



ADVIES

LOOPBAANBEGELEIDING: BEROEPSKWALIFICATIE LOOPBAANBEGELEIDER EN VERGOEDING DIENSTVERLENER

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider en de vergoeding voor de gemandateerde onderneming
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ontvangst adviesvraag	19 juli 2023
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad	4 september 2023
Contactpersoon	Mieke Valcke mvalcke@serv.be

De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

Invoering voorwaarde beroepskwalificaties loopbaanbegeleiders

Mijnheer de minister

Met dit besluit voert de Vlaamse Regering een kwaliteitsvereiste in voor loopbaanbegeleiders. Binnen afzienbare tijd moeten zij over de beroepskwalificatie van Loopbaanbegeleider beschikken of, in een overgangsfase, een gelijkstelling hebben bekomen. Het besluit voorziet ook een hogere vergoeding per uur voor de dienstverleners en een verhoging van de persoonlijke bijdrage per loopbaancheque.

Beroepskwalificatie Loopbaanbegeleider

De sociale partners gaven op de Raad van Bestuur van de VDAB een positieve appreciatie aan de maatregelen betreffende de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider. De maatregel zal bijdragen aan een verdere versterking van de kwaliteit van de loopbaanbegeleiding in Vlaanderen en honoreert de werking m.b.t. de beroepskwalificaties.

De SERV heeft wel twee bemerkingen:

- In art. 4 §2 wordt een gelijkstellingsmogelijkheid met een beroepskwalificatie loopbaanbegeleider toegevoegd nl. het hebben van een diploma van master of bachelor die op een door de ministers van Werk en Onderwijs vastgestelde lijst staan.

Volgens de Kwalificatiedatabank is er geen verwante onderwijskwalificaties voor dit BK. Onderwijskiezer verwijst wel naar enkele professionele bachelors die je kan/moet volgen richting het beroep van loopbaanbegeleider, zoals sociaal werk en toegepaste psychologie.

Sowieso moet er nu heel snel werk gemaakt worden van kwalitatieve bacheloropleidingen tot Loopbaanbegeleider en van EVC- en kwalificerende opleidingstrajecten in het kader van het Geïntegreerd Kwaliteitszorgkader (GKK).

- Nieuwe loopbaanbegeleiders die instappen vanaf 01/01/2024 moeten *'binnen 18 maanden na de start van een procedure tot het behalen van een BK hun beroepsbekwaamheid behalen'* (art. 4). De zorg is of een BK ingeschaald op niveau 6 van de Vlaamse Kwalificatiestructuur (bachelor) kan behaald worden in 18 maanden, wetende dat het om werkenden gaat die mogelijks een langere tijd nodig hebben om het opleidingstraject te doorlopen; art. 5 maakt mogelijk dat die 18 maanden wordt bijgesteld.

Aanpassing vergoeding dienstverleners

De vergoeding voor gemandateerde ondernemingen wordt opgetrokken van 140,25€ per uur naar 150,07€ per uur. Deze beslissing komt er na een kostprijsanalyse, afgesproken op de Raad van Bestuur van VDAB, die aantoonde dat de huidige vergoeding niet meer marktconform is. De nieuwe vergoeding volgt evenwel niet geheel de in de analyse voorgestelde prijsverhoging. Deze beslissing geeft aanleiding tot de beslissing om de persoonlijke bijdrage van wie loopbaanbegeleiding volgt op te trekken van 40€ naar 45€ per loopbaancheque. De SERV mist in het ontwerp van besluit een motivering bij deze beslissingen.

De studie met kostprijsanalyse van Deloitte in opdracht van de VDAB komt tot de conclusie dat de gewogen gemiddelde kostprijs van een uur loopbaanbegeleiding 153,82€ bedraagt. Het BVR voorziet een tegemoetkoming van 150,07€. De SERV bevestigt de noodzaak van een verhoging maar stelt de vraag waarom de Vlaamse Regering niet het bedrag volgt dat een door haar bestelde studie naar voor schuift om marktconformiteit te verzekeren? De motivatie daarvoor ontbreekt in het BVR. De SERV stelt vast dat het aantal stopzettingen van loopbaancentra aanzienlijk is gestegen. Wel positief is dat het aantal vestigingen in stijgende lijn zit, wat maakt dat loopbaanbegeleiding geografisch gezien beter bereikbaar wordt voor de burger.¹

De SERV vraagt om voor de toekomst een prijsaanpassingsmechanisme te overwegen in het BVR zodat marktconforme prijzen kunnen worden gehandhaafd voor de dienstverlener.

Hogere persoonlijke bijdrage

In het BVR wordt ook beslist om de persoonlijke bijdrage van 40€ op 45€ te brengen. In 2019 werd bespaard op het instrument loopbaanbegeleiding: door

¹ VDAB, *Monitoring Loopbaanbegeleiding 2021*, pag. 7

het aantal uren loopbaanbegeleiding te verminderen terwijl de persoonlijke bijdrage dezelfde bleef en door de verstrenging van de anciënniteitsvoorwaarde van één naar zeven jaar.

Nu ligt een verhoging van de persoonlijke bijdrage voor. Een belangrijke Vlaamse beleidsbetrachting is dat werknemers meer aan het stuur komen te zitten van hun loopbaan. Loopbaanbegeleiding is daarin een belangrijk instrument; na een constante stijging is het aantal loopbaanbegeleidingen sterk terugggevallen (zie verder). Het optrekken van de persoonlijke bijdrage verhoogt, voor een deel van de potentiële gebruikers, de financiële drempel om loopbaanbegeleiding te volgen.

De SERV heeft oog voor de nood aan financiële balans in het instrument zelf en voor een gezonde Vlaamse begroting maar de Vlaamse Regering moet er ook op toezien dat deze beslissing niet ingaat tegen de eigen beleidskeuzes of tegen afspraken in het kader van VESOC-akkoorden. Elke motivatie voor deze verhoging van de persoonlijke bijdrage ontbreekt in het BVR.

Instrument versterken, drempels wegwerken

De SERV neemt dit BVR te baat om de Vlaamse Regering opnieuw op te roepen om het instrument loopbaanbegeleiding nog te versterken en drempels om loopbaanbegeleiding te volgen, weg te werken.

- In elk VESOC-akkoord van de voorbije jaren is loopbaanbegeleiding immers een doel op zich of een kapstok of een hefboom voor andere maatregelen of instrumenten. In het akkoord *'Iedereen nodig, iedereen mee'* van 2022 bijvoorbeeld wordt één van de drie prioriteiten, nl. de competentiechecks, direct gelinkt aan loopbaanbegeleiding. In hetzelfde akkoord werd gepleit voor een versterking van de opleidings- en loopbaanincentives, met de vraag naar een groeipad om het bereik voor de hele werknemers- en ondernemerspopulatie te vergroten.
- Cijfers van VDAB laten zien dat er in 2020 een sterke terugval was van het aantal gestarte loopbaanbegeleidingen (-32%). Dit, volgens VDAB, t.g.v. de wijziging in het BVR waardoor een burger minstens 7 jaar (i.p.v. 1 jaar) werkervaring moet hebben om loopbaanbegeleiding te kunnen volgen en ten gevolge van de coronacrisis.²

De SERV vraagt om de anciënniteitsvoorwaarde terug te brengen naar 1 jaar werkervaring. De SERV is van mening dat deze herziening

² VDAB, *Monitoring Loopbaanbegeleiding 2021*, pag. 11

voornamelijk voor midden- en kortgeschoolden (respectievelijk 26% en 6% van het totaal aantal loopbaanchequegebruikers) de drempel zal verlagen om gebruik te maken van het instrument, waardoor hun deelname wordt gestimuleerd.³

Acht jaar⁴ na de lancering van de loopbaancheque, heeft 5,3% van de werkende bevolking zijn recht op loopbaanbegeleiding opgenomen. De SERV gaat graag in overleg hoe dat cijfer substantieel kan opgetrokken worden ten bate van duurzame loopbanen en wendbare ondernemingen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

³ Het 2^{de} advies van arbeidsmarktexperten *'Naar een leer- en loopbaanoffensief'* (juli 2021, DWSE) stelt: *'Loopbaanbegeleiding is te weinig toegankelijk voor groepen die er het meeste nood aan hebben. De strenge eis van 7 jaar werkervaring (...), zorgt ervoor dat net een deel van de mensen voor wie loopbaanbegeleiding relevant is, uit de boot vallen.'* Pag. 12

⁴ In 2021.