



OVER DE VERZELFSTANDIGING VAN DE OPEN-  
BARE PSYCHIATRISCHE ZORGCENTRA GEEL EN  
REKEM

Advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel  
W [www.vlaamseraadwvg.be](http://www.vlaamseraadwvg.be) – T +32 2 209 01 11 – E [info@vlaamseraadwvg.be](mailto:info@vlaamseraadwvg.be)

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot de verzelfstandiging van de Openbare Psychiatrische Zorgcentra Geel en Rekem	
Adviesvrager	Hilde Crevits - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	
Ontvangst adviesvraag	17 juli 2023	
Decretale opdracht	adviesfunctie	
Goedkeuring	Intersectorale kamer op 29 september 2023	
Contactpersoon	Gunter Naets	<a href="mailto:gnaets@serv.be">gnaets@serv.be</a>

# Inhoud

Advies	4
Situering	4
1.    Voorafgaandelijke opmerkingen	4
1.1    Verzelfstandiging en inbedding bij de lokale besturen: algemene opmerkingen	4
1.2    Onduidelijkheid over budget	5
1.3    Lokale inbedding versus regionale opdracht	6
2.    Worden de doelstellingen van de Vlaamse Regering bereikt met dit decreet?	6
2.1    De exploitatie van een OPZ gebeurt beter in een kader vergelijkbaar met dat van andere ziekenhuizen	7
2.2    Budgettaire efficiëntie en budgettaire afbakening	7
2.3    Efficiëntere dienstverlening en bestuur door een meer zorggericht bestuursorgaan	9
2.4    Opportuniteit om een flexibel en modern HR beleid te voeren door het aantrekken van competente zorgprofielen	9
2.5    Alle conflictvelden met de Ziekenhuiswet vermijden	12
3.    Nood aan voorafgaand overleg	12

# Advies

## Situering

Op 17 juli 2023 ontving de Vlaamse Raad WVG (hierna: de raad) een adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot de verzelfstandiging van de Openbare Psychiatrische Zorgcentra (OPZ) Geel en Rekem. De adviestermin werd verlengd tot 29 september 2023. Dit voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 juli 2023.

De adviesvraag is binnen de raad behandeld door de Intersectorale kamer en werd bij consensus goedgekeurd op 29 september 2023.

Het voorliggende voorontwerp van decreet voorziet in de verzelfstandiging van de Openbare Psychiatrische Zorgcentra Geel en Rekem.

## 1. Voorafgaandelijke opmerkingen

De Vlaamse regering kiest ervoor om de openbare psychiatrische zorgcentra van Geel en Rekem, onder haar directe bevoegdheid, te verzelfstandigen. Dat is een ingrijpende beslissing die de regering onvoldoende motiveert in de bijgevoegde documenten bij het decreet. Bovendien is het onduidelijk op welke evidentie en voorafgaandelijk onderzoek deze keuzes gebaseerd zijn.

Het voorliggende voorontwerp van decreet kan dan ook niet rekenen op de steun van de Vlaamse Raad WVG. De raad maakt in dit advies fundamentele opmerkingen en bezwaren bij de keuzes die gemaakt worden, bij de motivatie die de Vlaamse Regering voor deze keuzes voorlegt, bij de uitvoering van dit decreet en bij het gebrek aan voorafgaand overleg met de betrokkenen.

### 1.1 Verzelfstandiging en inbedding bij de lokale besturen: algemene opmerkingen

In de Nota aan de leden van de Vlaamse Regering wordt de keuze tot verzelfstandiging van de OPZ's Geel en Rekem als volgt uitgedrukt:

*“De Vlaamse Regering heeft in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 de algemene doelstelling uitgedrukt om sterk in te zetten op performantie en resultaatsgericht investeren na bewezen evidentie en vereenvoudiging. De Vlaamse Regering duidt hierbij de lokale besturen, die als overheidsniveau het dichtst bij de burger staan, aan als hun naaste partners. Deze algemene doelstellingen vertalen zich,*

*onder meer, in de verdere verzelfstandiging van de openbare psychiatrische zorgcentra (OPZ) waar het Vlaams Regeerakkoord op blz. 77 voorziet: “ We verzelfstandigen het OPZ Geel en Rekem tot één publieke zelfstandige actor, met behoud van beide ziekenhuiserkenningen en met respect voor hun specifieke hulpverleningsaanbod.”*

In navolging hiervan heeft de Vlaamse Regering, in haar vergadering van 16 juli 2021, de volgende uitgangspunten vastgelegd:

**1. De OPZ's worden verzelfstandigd als autonome (psychiatrische) ziekenhuisentiteiten, zonder ze te fusioneren tot één actor.**

De Vlaamse Regering beslist om beide OPZ's te verzelfstandigen. Het is voor de raad evident en noodzakelijk om voorafgaand aan deze beslissing te onderzoeken of de exploitatie van een OPZ al dan niet beter gebeurt binnen een vergelijkbaar kader als dat van andere ziekenhuizen. Echter, het lijkt erop dat dit onderzoek amper gevoerd is vooraleer dit decreet werd vormgegeven. De Vlaamse Regering maakt nergens 'hard' dat het beheer door een autonome zorginstelling per definitie beter zou zijn dan de bestaande situatie voor wat betreft: budgettaire efficiëntie, efficiëntere dienstverlening en bestuur, flexibel en modern HR-beleid, het aantrekken van competente zorgprofielen en het wegruimen van de conflictvelden met de Ziekenhuiswet. Redenen voor de verzelfstandiging die de Vlaamse Regering opsomt maar onvoldoende onderbouwt.

De raad vindt dat de Vlaamse regering voorafgaand aan de verzelfstandiging van de OPZ's een grondig onderzoek moet uitvoeren naar de gevolgen van deze maatregel. Dit onderzoek moet o.a. de volgende aspecten belichten: (1) de financiële gevolgen van de verzelfstandiging, (2) de impact van de verzelfstandiging op de kwaliteit van de zorg en ondersteuning, (3) de impact van de verzelfstandiging op de continuïteit van de regionale opdracht, ...

**2. De OPZ's vallen niet langer onder het Vlaams Personeelsstatuut.**

De Vlaamse Regering kiest ervoor dat de OPZ's niet langer onder het Vlaams Personeelsstatuut van 3 januari 2006 vallen mits toepassing van een overgangsregeling of een uitdoofscenario. De raad is kritisch over deze beslissing omdat het leidt tot een dubbel werkgeverschap. In sectie 2.4 licht de raad zijn bezorgdheden over deze beslissing toe.

## 1.2 Onduidelijkheid over budget

De raad is kritisch over de beperkte financiële zekerheid die de Vlaamse Regering biedt bij de verzelfstandiging van de OPZ's en gaat dan ook niet akkoord met het advies van de Inspectie van Financiën.

Hoewel het positief is dat de Vlaamse overheid gedurende 10 jaar extra kosten zal dekken, is er na deze periode geen financiële garantie voorzien, zelfs als eventuele tekorten niet het gevolg zijn van slecht beheer van de autonome voorziening.

Bovendien lijkt de geplande verzelfstandiging tegelijkertijd een besparingsmaatregel te zijn. Artikel 7 en artikel 18 van het voorontwerp van decreet laten namelijk slechts een beperkte en

tijdsgebonden tussenkomst van de Vlaamse Regering toe. Dit lijkt onafhankelijk van het feit of de verzelfstandigde OPZ's verantwoordelijk beleid voeren of niet. De raad roept op tot een herformulering van deze artikelen om de dekking van tekorten en volledige financiering te waarborgen.

Daarnaast zijn er VIA-middelen nodig om de IFIC-inschaling te implementeren. De raad benadrukt dat de benodigde financiering moet worden vastgesteld en gewaarborgd, met aanpassingen in de financieringsstromen, zowel voor VIA-middelen als reguliere financiering (basisfinanciering).

Tot slot heeft de raad de indruk dat, door te kiezen voor een oprichting van of deelname aan een autonome verzorgingsinstelling overeenkomstig het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, de Vlaamse overheid eens te meer "terugtreedt" en op termijn de kosten afwentelt op de lokale overheden.

### 1.3 Lokale inbedding versus regionale opdracht

OPZ Geel is het enige psychiatrische zorgcentrum in het arrondissement Turnhout. Het heeft een duidelijke regionale opdracht die moet beantwoorden aan de doelstellingen van de Vlaamse en federale overheid op het vlak van vermaatschappelijking van zorg, intensifiëring van residentiële zorg en afstemming van het zorgaanbod. OPZ Rekem heeft een vergelijkbare opdracht binnen het netwerk Noolim.

De raad is bezorgd dat de verzelfstandiging van de OPZ's ten koste kan gaan van hun regionale opdracht. De OPZ's hebben een belangrijke rol te spelen in de regionale zorgketen. De raad vindt in het decreet onvoldoende waarborgen opdat de lokale inbedding niet zal leiden tot een verwatering van deze rol. Voor de raad is het van groot belang dat de overgang van een Vlaams extern verzelfstandigd agentschap naar een autonome verzorgingsinstelling plaatsvindt met een duidelijke focus op het behoud van de brede regionale functie van de OPZ's.

De raad vraagt om in het decreet voldoende garanties in te bouwen voor het continueren van de regionale opdracht van de OPZ's. Hij verwacht van de Vlaamse Regering dat ze verzekert dat de regionale rol van de verzelfstandigde OPZ's behouden blijft en verder kan ontwikkeld worden.

## 2. Worden de doelstellingen van de Vlaamse Regering bereikt met dit decreet?

In de Nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij dit voorontwerp van decreet leest de raad: *"Beide OPZ's zijn op heden publiekrechtelijk vormgegeven als extern verzelfstandigde agentschappen (EVA) en maken deel uit van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van de Vlaamse Overheid. Dat bemoeilijkt echter de integratie in het generieke ziekenhuisbeleid. Daarnaast is de verzelfstandiging van de OPZ's gewenst om de volgende redenen:*

1. *De exploitatie van een OPZ gebeurt beter in een kader vergelijkbaar met dat van andere ziekenhuizen;*
2. *Budgettaire efficiëntie en budgettaire afbakening;*
3. *Efficiëntere dienstverlening en bestuur door een meer zorggericht bestuursorgaan;*
4. *Opportuniteit om een flexibel en modern HR beleid te voeren door het aantrekken van competente zorgprofielen;*
5. *Alle conflictvelden met de Ziekenhuiswet te vermijden.”*

Hieronder bespreekt de Vlaamse Raad WVG deze vijf redenen tot verzelfstandiging van de OPZ's die de Vlaamse Regering naar voren schuift. Telkens wordt onderzocht of deze doelstellingen gehaald kunnen worden met de keuzes die in dit voorontwerp van decreet gemaakt worden.

## 2.1 De exploitatie van een OPZ gebeurt beter in een kader vergelijkbaar met dat van andere ziekenhuizen

Het is te verdedigen dat de Vlaamse overheid onderzoekt om de openbare ziekenhuizen, onder haar directe bevoegdheid, te laten aansluiten bij algemeen maatschappelijke tendensen die ook van toepassing zijn op andere (psychiatrische) ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen. Zo kan bekeken worden of de exploitatie van een OPZ al dan niet beter gebeurt in een kader dat vergelijkbaar is met dat van andere ziekenhuizen.

Alleen maakt het decreet niet duidelijk hoe het beheer door een autonome zorginstelling per definitie meer aan bovenstaande eisen zou voldoen in vergelijking met de huidige situatie.

## 2.2 Budgettaire efficiëntie en budgettaire afbakening

De Vlaamse Raad WVG is van oordeel dat de verzelfstandiging van de OPZ's, zoals in het voorontwerp van decreet is uitgewerkt, niet leidt tot meer budgettaire efficiëntie, maar wel tot meer budgettaire onzekerheid en onduidelijkheid. Sterker nog, de raad is van mening dat de verzelfstandiging kan leiden tot een verlies van middelen voor de OPZ's.

De raad motiveert deze stelling door onderstaande opmerkingen en vaststellingen:

### 2.2.1 De budgettaire impact inzake pensioenwetgeving is niet duidelijk

De Vlaamse regering heeft de intentie om enerzijds de statutaire personeelsleden naar een entiteit binnen de Vlaamse overheid over te hevelen en anderzijds de contractuele medewerkers in de op te richten verzorgingsinstelling onder te brengen. Hier dienen onder andere nog uitgeklaard te worden: de kosten van pensioenboete, responsabiliseringsbijdrage, eigen aanvullend pensioenstelsel,...

## 2.2.2 Door de overdracht van statutairen naar het Departement Zorg dreigt men middelen Sociale Maribel te verliezen

Wanneer statutaire personeelsleden worden overgedragen aan het Departement Zorg van de Vlaamse overheid zullen ze niet meer bijdragen tot de middelen van het openbaar fonds van Sociale Maribel, aangezien het Departement Zorg geen deel uitmaakt van het toepassingsgebied Sociale Maribel. Het gevolg hiervan is dat de Sociale Maribel financiering aan de OPZ's zou verminderen ingevolge de verminderde bijdragen. De OPZ's zouden een aanvraag tot afwijking op het arbeidsvolume kunnen indienen, maar er is allerm minst zekerheid dat het beheerscomité de afwijking zal aanvaarden. Indien de aanvraag niet aanvaard wordt, verliezen de OPZ's de volledige Maribelfinanciering voor minstens één jaar zolang ze niet aan de voorwaarden van behoud van arbeidsvolume kunnen voldoen. Ook als de aanvraag aanvaard wordt, zal er ingegrepen worden op de toegekende arbeidsplaatsen van het ziekenhuis.

## 2.2.3 Verlies van VIA 6-middelen omdat het aantonen van extra personeel niet evident wordt door de overheveling personeel naar het Departement zorg

Wat de VIA 6-financiering betreft, wordt voorzien dat de budgetten<sup>1</sup> worden toegekend voor extra personeel voor het uitvoeren van de kernactiviteiten. De OPZ's moeten de invulling van bijkomend personeel jaarlijks kunnen aantonen willen zij deze financiering ontvangen. Door voorliggend voorontwerp van decreet is deze financiering niet meer gegarandeerd.

## 2.2.4 Onduidelijkheid over de impact op middelen uit het federale Zorgpersoneelsfonds (en op andere federale financieringsbronnen)

Het is op dit moment niet duidelijk of de verzelfstandiging nog andere federale financieringsbronnen zal raken waardoor de betoelaging van de OPZ's zal wijzigen. Specifiek denkt de raad aan de middelen van het zorgpersoneelsfonds, waarvoor ook een stijging in voltijdse equivalenten (VTE) moet worden aangetoond ten opzichte van een gemiddelde over twee referentie jaren, en aan de IFIC-middelen. Het is eveneens onduidelijk of de IFIC-middelen ook zullen worden toegewezen voor personeelsleden die niet op de loonlijst van de zorginstellingen staan, zoals ter beschikking gestelde personeelsleden.

In het algemeen moet er door de overheid zorgvuldig over worden gewaakt en nagegaan wat de impact is van deze verzelfstandigingsoperatie op de bestaande en toekomstige federale financieringsbronnen opdat er zeker geen (huidige en toekomstige) financiering zou verloren gaan omwille van een gebrek aan afstemming tussen de Vlaamse en federale overheid. De raad vraagt dat de Vlaamse overheid zich duidelijk engageert om het overleg met de federale overheid te voeren. Dit engagement zou best opgenomen worden in de memorie van toelichting.

---

<sup>1</sup> BVR tot uitvoering van deel III van luik III van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021



## 2.2.5 De jaarlijkse toelage voor de loonlasten

In artikel 18 van het voorontwerp van decreet is er voorzien in een jaarlijkse toelage voor het betalen van de verhoogde loonlasten en andere in geld waardeerbare voordelen die voortvloeien uit akkoorden die door de Vlaamse Regering zijn gesloten met betrekking tot extra vergoedingen. In de nota is te lezen dat die jaarlijkse toelage wordt vastgelegd op de jaarlijkse toelage die voor het werkingsjaar 2023 werd toegekend, aangepast aan de afgevlakte gezondheidsindex. De Vlaamse Regering dient aan te tonen dat de toelage voldoende dekkend zal zijn.

## 2.3 Efficiëntere dienstverlening en bestuur door een meer zorggericht bestuursorgaan

De raad is van mening dat de verzelfstandiging van de OPZ's, zoals in het voorontwerp van decreet is uitgewerkt, niet zal leiden tot een efficiëntere dienstverlening en een meer zorggericht bestuursorgaan omwille van onderstaande redenen:

### 1. Er dreigt meer administratieve onduidelijkheid en werklast.

Dit komt o.a. door de volgende factoren:

- De overdracht van statutaire personeelsleden naar het Departement Zorg, en van contractuele medewerkers naar de autonome zorginstellingen.
- De onduidelijkheid over de toepassing van IFIC voor alle personeelsleden.
- De onduidelijkheid over de arbeidsvoorwaarden van nieuwe personeelsleden.

De juridische impact op en de gevolgen van de verschillende personeelsstatuten moeten op voorhand goed in kaart gebracht worden.

### 2. De raad is niet overtuigd dat de verzelfstandiging zal leiden tot een meer zorggericht bestuursorgaan.

Dit komt door de volgende factoren:

- Het stemgewicht van de deelgenoten van de autonome zorginstellingen wordt vastgelegd door de Vlaamse Regering.
- De Vlaamse Regering heeft de mogelijkheid om een regeringscommissaris aan te duiden voor het toezicht op de autonome zorginstellingen.
- Het is niet duidelijk in welk opzicht de bestuursorganen van een autonome zorginstelling meer zorggericht zouden zijn dan de bestuursorganen die door de Vlaamse regering worden aangesteld.

## 2.4 Opportuniteit om een flexibel en modern HR beleid te voeren door het aantrekken van competente zorgprofielen

De raad is van mening dat de verzelfstandiging van de OPZ's, zoals in het voorontwerp van decreet is uitgewerkt, de flexibiliteit en moderniteit van het HR-beleid in de OPZ's juist bemoeilijkt. Het daarom noodzakelijk om de volgende problemen weg te werken, met behulp van het noodzakelijk sociaal overleg.

De raad wijst op de volgende problemen:

- De personeelsleden worden opgesplitst bij meerdere werkgevers. Dit betekent dat voor verschillende personeelsleden verschillende loon- en arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn. Dit bemoeilijkt het HR-beleid, aangezien het voor de zorginstellingen moeilijker wordt om een uniforme personeelsstrategie te voeren.
- De opsplitsing van het werkgeverschap brengt ook financiële risico's met zich mee. Zo kunnen de OPZ's hun huidige toewijzingen uit het Sociale Maribel-fonds verliezen omdat de statutaire personeelsleden niet langer bij de instellingen zullen werken. Dit kan leiden tot een lagere tewerkstelling. Ook voor de VIA6-middelen dreigen problemen.
- De toepassing van IFIC is nog niet duidelijk. Het is niet helder of alle personeelsleden de kans zullen krijgen om in te stappen in IFIC, en of de meerkosten hiervan gebudgetteerd zijn.

De Raad vindt dat de Vlaamse Regering eerst deze problemen moet oplossen voordat de verzelfstandiging van de OPZ's kan worden doorgevoerd. In het bijzonder is het noodzakelijk om sociaal overleg te voeren met het sectorcomité XVIII over de loon- en arbeidsvoorwaarden van het betrokken personeel.

In onderstaande paragrafen geeft de raad verdere duiding bij zijn bezorgdheden:

**1. Binnen eenzelfde organisatie zullen met meerdere vakorganisaties overlegcomités dienen opgezet te worden.**

- Statutaire personeelsleden blijven onder de Vlaamse overheid vallen en het geldende personeelsstatuut, maar worden buiten het 5-sporenbeleid gehouden. Dit vereist een aparte regeling voor zaken zoals bv. interne mobiliteit, verlof, en verloning. Zij blijven ook gevat door alle bepalingen vanuit de Vlaamse overheid die het gevolg zijn van wijzigende regelgeving (omzendbrieven, sectorale akkoorden die worden afgesproken).
- Contractuele personeelsleden van de OPZ's zouden onder de arbeidsvoorwaarden van de autonome verzorgingsinstelling vallen, met behoud van hun huidige rechten en verplichtingen. Het is echter onduidelijk of de extra kosten die dit met zich meebrengt, zoals bijdragen aan een tweede pensioenpijler, in het budget zijn opgenomen. Deze kosten mogen niet worden afgewenteld op de OPZ's en zouden als principe moeten worden opgenomen in het ontwerpdecreet.

**2. Door de opsplitsing van het werkgeverschap, riskeren de beide OPZ's in een financieel lastig parket terecht te komen.**

Dit dreigt op verschillende vlakken:

- Een aantal tewerkstellingsmaatregelen veronderstellen een behoud van personeelsbestand Dit geldt bijvoorbeeld voor de maatregelen in VIA-6, de Sociale Maribel,... wat in geval van splitsing op de helling wordt geplaatst (zie sectie 2.2).

### **3. Er zijn voor de raad nog onopgeloste vragen over de toepassing van IFIC.**

Deze vragen moeten voorafgaand aan dit decreet opgelost worden (zie ook sectie 2.5).

- Het voorontwerp van decreet voorziet niet expliciet dat alle personeelsleden de kans krijgen om in te stappen in IFIC.
- De raad is van mening dat zowel statutairen als contractuelen de kans moeten krijgen om in te stappen in IFIC.
- De raad is bezorgd over de vermelding in de nota bij het voorontwerp van decreet, waarin wordt gesuggereerd dat alleen contractuelen de kans zullen krijgen om in te stappen in IFIC. (punt C. "Impact op het personeel van de Vlaamse overheid", laatste alinea waarbij blijkbaar enkel voor het contractueel personeel wordt gesteld dat "de inkanteling in de IFIC-loonschalen nog dient te gebeuren".)
- De raad verwijst naar de beslissing van de Vlaamse Regering van 2 september 2022, waarin werd gesteld dat de OPZ's prioritair de uitrol van IFIC-functieclassificatie kunnen uitvoeren<sup>2</sup>.  
De raad is van mening dat de Vlaamse Regering zich aan deze beslissing moet houden en dat statutaire personeelsleden niet mogen worden uitgesloten van de mogelijkheid om in te stappen in IFIC.

### **4. De gevolgen voor het huidige contractuele het statutaire personeel.**

Met de verzelfstandiging zullen de OPZ's zowel statutaire als contractuele personeelsleden in hun gelederen hebben. Het voorontwerp van decreet voorziet in het behoud van alle rechten en verplichtingen voor de contractuele medewerkers. Zij zullen hun huidige arbeidsvoorwaarden behouden. Voor de statutaire medewerkers is het proces iets anders. Zij zullen in eerste instantie overgaan naar het Departement Zorg van de Vlaamse Gemeenschap. Daarna zullen ze ter beschikking (kunnen) worden gesteld van de autonome verzorgingsinstelling, zoals OPZ Geel, OPZC Rekem, of mogelijk een andere autonome verzorgingsinstelling.

De formulering in het voorontwerp van decreet luidt dat ze "kunnen worden gesteld" van de autonome verzorgingsinstellingen. De raad maakt zich echter zorgen over deze formulering, die als te vaag wordt beschouwd. De raad vraagt om de tekst aan te passen naar "worden dan ter beschikking gesteld," zoals vermeld in de nota bij het voorontwerp, om de intentie duidelijker te maken.

---

<sup>2</sup> In de VR 2022 0209 DOC.0959/1BIS wordt duidelijk gesteld: "Kortom, we stellen voor dat de OPZ's prioritair de uitrol van IFIC-functieclassificatie kunnen uitvoeren. We doen dat tegelijk voor de psychiatrische ziekenhuizen (OPZ-personeelsleden) en psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT-personeelsleden verbonden aan OPZ). Op die manier vermijden we allerlei verschillende statuten, loons- en arbeidsvoorwaarden binnen één entiteit."

## 2.5 Alle conflictvelden met de Ziekenhuiswet vermijden

De raad is er niet van overtuigd dat met het invoeren van de verzelfstandiging alle conflicten met de ziekenhuiswetgeving vermeden worden.

De raad vraagt om al zeker de volgende punten uit te klaren:

### 1. Toepassing van IFIC

Het voorontwerp van decreet voorziet twee aparte werkgevers voor de personeelsleden van beide OPZ's, met name de Vlaamse overheid (voor de statutairen) en de autonome verzorgingsinstelling (voor de contractuele medewerkers). De raad wijst erop dat de IFIC-functieclassificatie en de aangepaste barema's die de afgelopen jaren zijn ingevoerd binnen de zorgsector, ook van toepassing zijn op de personeelsleden van de OPZ's. Deze zijn vastgelegd in 4 federale protocollen. Het voorontwerp van decreet maakt echter geen melding van deze toepassing. De raad vindt het aangewezen om deze toepassing in het voorontwerp van decreet te vermelden en duidelijk te maken dat deze van toepassing is op alle medewerkers.

### 2. Retroactieve toepassing van IFIC

De mogelijkheid van retroactieve toepassing van de nieuwe IFIC-barema's voor beide OPZ's lijkt vanuit financieel en organisatorisch oogpunt niet haalbaar. Het is wenselijk om daar in het voorontwerp van decreet duidelijkheid over te geven. Mocht de Vlaamse regering willen afwijken van de federale protocollen, dan lijkt dit enkel te kunnen mits er schriftelijke financiële garanties komen en na overleg/consensus met de federale overheid.

### 3. Onduidelijkheid over IFIC invoering

Het is onduidelijk waarom IFIC voor beide OPZ's nog niet gerealiseerd is. Het niet invoeren van dit nieuwe loonsysteem zorgt voor een negatieve impact op het aanwervingsbeleid van beide OPZ's. Het niet toepassen van IFIC is immers een concurrentienadeel (lagere verloning ten opzichte van andere zorgactoren waar IFIC wel wordt ingevoerd). Gelet op de krapte op de arbeidsmarkt – in het bijzonder bij zorgprofielen zoals verpleegkundigen, hoofdverpleegkundigen en therapeuten – heeft dit op korte termijn mogelijk een impact op de kwaliteit van de zorgverlening (vb. niet meer kunnen voldoen aan de bepalingen met betrekking tot de inzet van voldoende verpleegkundigen per shift).

## 3. Nood aan voorafgaand overleg

In dit voorliggende decreet worden ingrijpende keuzes gemaakt die een grote impact hebben op de betrokken belanghebbenden, met name de OPZ's, hun personeel en de betrokken lokale besturen. De raad vraagt duidelijkheid over wanneer er met deze stakeholders overleg heeft plaatsgevonden, wat de inhoud van dit overleg was en welke reacties de Vlaamse Regering ontving van de betrokken stakeholders.

### **1. Overleg met de lokale besturen**

Zo vraagt de raad of er voorafgaand aan dit decreet overleg gepleegd is met de lokale besturen van Geel en Rekem. Achten deze besturen de inbedding van een OPZ in hun eigen beleid mogelijk en wenselijk? Hoe zullen de lokale besturen de regionale opdrachten van de OPZ's in de toekomst te verzekeren? Hebben zij hiervoor voldoende draagkracht en middelen? De Vlaamse Raad WVG wenst van de Vlaamse Regering te vernemen wat de reactie van beide lokale besturen is op deze operatie.

### **2. Overleg met de OPZ's**

Het is voor de raad ook onduidelijk hoe de betrokken OPZ's reageren op deze beslissingen. Werd hierover overleg gepleegd, en zo ja wat was hun reactie?

### **3. Sociaal overleg**

In dit decreet worden beslissingen genomen die een grote impact hebben op het betrokken personeel. De raad begrijpt niet dat hierover nog geen sociaal overleg werd gevoerd en vraagt uitdrukkelijk dat dit overleg gevoerd wordt vooraleer hierover beslissingen genomen worden in een decreet. Hij vraagt dan ook het sociaal overleg dringend op te starten.