

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/181

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 6 juni 2023 diende ■■■ (hierna: verzoekster), een verzoek in bij de gemeente Jabbeke tot het verkrijgen van een afschrift van “*de vorige omgevingsvergunningsaanvragen op terrein waar ■■■*”

Op 30 juni 2023 willigde de gemeente Jabbeke dit verzoek gedeeltelijk in door een afschrift te verstrekken van een aantal documenten, zonder dat evenwel de plannen daarbij werden vrijgegeven. Telefonisch werd aan verzoekster meegedeeld dat zij de plannen niet mag inkijken. De beslissing d.d. 30 juni 2023 bevatte op dat punt bijgevolg een gedeeltelijke weigering.

Op 10 juli 2023 diende verzoekster beroep in bij de beroepsinstantie openbaarheid van bestuur tegen vermelde gedeeltelijke weigering inzake de bouwplannen.

Op 10 juli 2023 werd dit beroep door de beroepsinstantie geregistreerd.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 6 juni 2023.

De bestreden beslissing van de gemeente Jabbeke dateert van 30 juni 2023. Deze beslissing maakt melding van de beroepsmogelijkheden en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (verder 'Bestuursdecreet').

Op 10 juli 2023 diende verzoekster beroep in tegen voormelde beslissing. Het ingediende beroep is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Aangevochten beslissing

De beslissing van de gemeente Jabbeke van 30 juni 2023 wordt door verzoekster bestreden omdat er geen plannen bijgevoegd waren.

2. Inhoud van het beroepschrift

Via het indienen van het beroepschrift wenst verzoekster alsnog de gevraagde documenten (plannen) te verkrijgen.

3. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie heeft de gemeente Jabbeke op 12 juli 2023 gecontacteerd om wat meer duiding en context te krijgen betreffende dit dossier, alsook om kennis te nemen van de gevraagde documenten.

De gemeente Jabbeke heeft op 24 juli 2023 de nodige informatie bezorgd aan de beroepsinstantie, aan wie het thans toekomt om te oordelen over het beroep.

De beroepsinstantie heeft kennis kunnen nemen van de plannen bij de omgevingsvergunning waarnaar het beroep refereert.

Wat deze plannen betreft, bevestigt de beroepsinstantie dat in het Bestuursdecreet de bescherming van het auteursrecht niet als uitzondering voorkomt. De intellectuele eigendom is volgens artikel 6, §1, VI, lid 5, 7^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, een federale aangelegenheid. Het ontbreken van regels op het vlak van de bescherming van intellectuele rechten, waaronder het auteursrecht, is een gevolg van de onbevoegdheid van de decreetgever.

Het Bestuursdecreet laat evenwel de federale regelgeving betreffende de intellectuele rechten onverlet, en overheidsinstanties dienen bijgevolg de federale regelgeving te eerbiedigen bij het nemen van beslissingen over aanvragen tot openbaarmaking. Hiervoor wordt verwezen naar artikel II.39, tweede lid Bestuursdecreet dat luidt als volgt: "*De uitzonderingen, vermeld in deze afdeling, gelden met behoud van de toepassing van de andere uitzonderingen die bij de wet, het decreet of de ordonnantie bepaald zijn en die verband houden*

met de uitoefening van de bevoegdheden van de federale overheid of andere gemeenschappen of gewesten”.

Uit artikel XI.165 en volgende van het Wetboek van economisch recht, volgt dat het recht om een werk van letterkunde of kunst te reproduceren op welke wijze en in welke vorm ook, direct of indirect, tijdelijk of duurzaam, volledig of gedeeltelijk, uitsluitend is voorbehouden aan de auteur.

De plannen genieten de bescherming van het auteursrecht indien ze van oorspronkelijkheid getuigen, wat inhoudt dat het werk de persoonlijke stempel draagt van de auteur. De bescherming ontstaat van rechtswege.

De plannen die door de gemeente Jabbeke op 24 juli 2023 werden bezorgd aan de beroepsinstantie werden door een architect opgesteld, doch getuigen naar het oordeel van de beroepsinstantie niet van de nodige originaliteit en het vereiste individuele karakter om door het auteursrecht te worden beschermd. Het gaat om inplantingsplannen, grondplannen, brandweerplannen, doorsnedes, terreinprofielen en eerder eenvoudige gevelplannen, welke volgens de beroepsinstantie niet in voldoende mate getuigen van de vereiste creativiteit en oorspronkelijkheid om de auteursrechtelijke bescherming te genieten.

Het beroep, dat enkel op vermelde plannen betrekking heeft, is bijgevolg **gegrond**.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift d.d. 10 juli 2023 van ■■■, gericht tegen de beslissing d.d. 30 juni 2023 van de gemeente Jabbeke, is ontvankelijk en gegrond.

Bijgevolg dient de gemeente Jabbeke aan verzoekster een afschrift te bezorgen van alle plannen die op 24 juli 2023 werden bezorgd aan de beroepsinstantie via de link waarvan de benaming eindigt op ■■■.zip.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om de gevraagde bestuursdocumenten te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Brussel, 28 juli 2023

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter