



Vlaanderen
is lokaal bestuur

DE FINANCIËLE SITUATIE VAN DE 7 FUSIEGEMEENTEN IN VLAANDEREN

30 augustus 2022

AGENTSCHAP
BINNENLANDS
BESTUUR

lokaalbestuur.vlaanderen.be

1 INLEIDING

Na de verkiezingen van oktober 2018 startten op 1 januari 2019 7 nieuwe fusiegemeenten. 15 gemeenten hadden in de loop van 2017-2018 officieel beslist tot een vrijwillige samenvoeging. Ze konden rekenen op een belangrijke financiële stimulans van de Vlaamse overheid: een overname van hun schulden van 500 euro per inwoner (met een maximum van 20 miljoen euro per fusie)¹ en de garantie dat het aandeel uit het Gemeentefonds van de nieuwe fusiegemeenten niet kleiner kan zijn dan de som van het (jaarlijks te indexeren) aandeel van de samengevoegde gemeenten². De 7 fusiegemeenten zijn:

| Fusiegemeenten | Voormalige gemeenten | Inwoners (1/1/2016) | Bedrag schuldovername |
|--------------------------|------------------------------------|------------------------|--------------------------|
| Oudsbergen | Meeuwen-Gruitrode en Opglabbeek | 23.379 | 11.689.500 |
| Kruisem | Kruishoutem en Zingem | 15.664 | 7.832.000 |
| Aalter | Aalter en Knesselare | 28.435 | 14.217.500 |
| Pelt | Overpelt en Neerpelt | 31.920 | 15.960.000 |
| Deinze | Deinze en Nevele | 42.738 | 20.000.000 |
| Puurs Sint-Amands | Puurs en Sint-Amands | 25.331 | 12.665.500 |
| Lievegem | Lovendegem, Waarschoot en Zomergem | 25.842 | 12.921.000 |
| | | | 95.285.500 |

Vandaag, augustus 2022, zijn de nieuwe fusiegemeenten ruim 3,5 jaar actief. Het is nog te vroeg voor een bestuurskundige evaluatie. De kernvraag kunnen we nog niet beantwoorden. We weten niet of de schaalvergroting van deze gemeenten leidde tot betere (= meer efficiënte en effectieve) lokale besturen. Wat kunnen we wel, nu de gemeenten hun ambities kenbaar maakten in de meerjarenplannen 2020-2025 (opgemaakt einde 2019) en de jaarrekeningen 2019, 2020 en 2021 beschikbaar zijn? Enkele financiële kengetallen van de nieuwe fusiegemeenten vergelijken met de situatie voor de fusie én met de andere Vlaamse gemeenten.

We verwachten dat de fusiegemeenten hun financiële positie merkkelijk verbeterden door de belangrijke financiële incentive van de Vlaamse overheid. Maar heeft dat geleid tot meer (investerings-)uitgaven door deze besturen en dus tot een omvangrijker (beter?) beleid? Of gebruikten ze de fusiebonus om de inwoners een belastingverlaging toe te kennen? Of zijn beide gebeurd? Of geen enkele, en is louter de financiële positie van de besturen verbeterd?

De gegevens van de meerjarenplannen/jaarrekeningen haalden we uit onze analysetool³. De cijfers van de fusiegemeenten voor de jaren 2017 en 2018 (dus voor de ingang van de fusie) zijn de opgetelde cijfers van de 'deelgemeenten' die nu de fusiegemeente vormen.

¹ Zie artikel 58 van het ondertussen opgeheven decreet tot vrijwillige samenvoeging van gemeenten van 24 juni 2016. De schuldovername gebeurde in 2018.

² Zie artikel 10 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.

³ De bevraging van de gegevens gebeurde op 2 augustus, toen 10 van de 300 gemeenten nog geen definitieve, maar enkel een voorlopige jaarrekening 2021 hadden ingestuurd. De definitieve cijfers van de jaarrekeningen 2021 kunnen dus nog afwijken, maar die eventuele afwijking zal slechts marginaal zijn.

2 DE FINANCIËLE DUURZAAMHEID VAN DE FUSIEGEMEENTEN

2.1 DE AUTOFINANCIERINGSMARGE

| AFM/inwoner | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------|------|------|------|------|------|
| Aalter | 150 | 126 | 128 | 222 | 193 |
| Deinze | 169 | 184 | 219 | 247 | 158 |
| Kruisem | 234 | 260 | 261 | 307 | 276 |
| Lievegem | 150 | 168 | 117 | 264 | 171 |
| Oudsbergen | 212 | 160 | 165 | 308 | 249 |
| Pelt | 163 | 172 | 176 | 227 | 174 |
| Puurs-Sint-Amands | 95 | 97 | 184 | 236 | 186 |
| Gemiddelde | 163 | 163 | 177 | 253 | 191 |
| Vlaams gemiddelde | 165 | 134 | 178 | 195 | 164 |

| AFM/EO | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Aalter | 10,9% | 9,1% | 9,8% | 16,1% | 13,8% |
| Deinze | 9,5% | 10,8% | 13,3% | 14,4% | 9,1% |
| Kruisem | 15,5% | 17,0% | 17,3% | 19,7% | 16,5% |
| Lievegem | 11,0% | 12,2% | 9,2% | 18,9% | 12,5% |
| Oudsbergen | 17,2% | 13,1% | 14,7% | 24,3% | 19,2% |
| Pelt | 13,2% | 13,6% | 15,0% | 17,8% | 13,8% |
| Puurs-Sint-Amands | 5,6% | 5,8% | 11,1% | 13,7% | 10,6% |
| Gemiddelde | 11,1% | 11,1% | 12,7% | 17,0% | 12,7% |
| Vlaams gemiddelde | 7,77% | 6,35% | 8,35% | 9,44% | 7,75% |

De autofinancieringsmarge (AFM) is dé indicator voor de financiële duurzaamheid van de gemeenten. Zowel in verhouding tot het aantal inwoners als tot de exploitatie-ontvangsten zien we dat:

- de betrokken gemeenten voor de fusie (2017) over het algemeen een AFM kenden die in de buurt kwam van de gemiddelde Vlaamse stad/gemeente (of zelfs merkkelijk hoger lag, zoals in Kruisem en Oudsbergen). Enkel de gemeente Puurs-Sint-Amands vormde een uitzondering: de financiële

////////////////////////////////////

duurzaamheid was er merklijk minder dan gemiddeld (maar deze gemeente heeft de afgelopen periode wel, zoals we later zullen zien, veel geïnvesteerd). **Het zijn dus niet de financieel armlastigste gemeenten die fuseerden!**

- de financiële duurzaamheid van de betrokken gemeenten de afgelopen jaren merklijk verbeterd is. De jaarrekeningen 2021 van de fusiegemeenten tonen een AFM die substantieel beter is dan de gemiddelde Vlaamse gemeente, zowel gemeten in verhouding tot het aantal inwoners als in verhouding tot de exploitatie-ontvangsten. En dit gemiddelde is op zichzelf al behoorlijk. Alleen in Deinze daalt de AFM per inwoner tot net onder het gemiddelde voor alle Vlaamse gemeenten. Maar ook daar bedraagt de ratio van de AFM ten opzichte van de exploitatie-ontvangsten nog altijd meer dan 9%;
- alle fusiebesturen ook in het moeilijke 'coronajaar' 2021 een positieve AFM tussen 4 en 7 miljoen euro lieten optekenen;
- de verhouding van de AFM ten opzichte van de exploitatie-ontvangsten in alle besturen in 2021 wel een relatieve daling vertoont tegenover 2020. In vergelijking met 2017 is die ratio voor 2021 nog altijd beter voor alle besturen, de heel beperkte daling in Deinze (-0,47%) niet te na gesproken.

2.2 DE FINANCIËLE SCHULDEN

| Totale financiële schulden | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Aalter | 25 374 261 | 17 913 364 | 22 717 151 | 24 637 194 | 29 358 477 |
| Deinze | 73 282 288 | 43 776 635 | 45 214 663 | 46 049 581 | 42 260 324 |
| Kruisem | 9 032 762 | 784 953 | 676 618 | 1 684 668 | 1 838 927 |
| Lievegem | 30 660 010 | 14 860 188 | 17 133 722 | 18 054 007 | 17 378 628 |
| Oudsbergen | 13 859 842 | 1 572 948 | 1 241 224 | 1 087 749 | 1 687 500 |
| Pelt | 27 036 555 | 8 968 407 | 8 163 157 | 7 385 987 | 8 316 054 |
| Puurs-Sint-Amands | 42 321 553 | 25 868 383 | 30 890 987 | 29 236 492 | 26 185 140 |
| Totaal fusiegemeenten | 221 567 271 | 113 744 878 | 126 037 522 | 128 135 678 | 127 025 050 |
| Totaal Vlaamse gemeenten | 8 933 456 186 | 8 427 919 166 | 8 369 330 398 | 8 355 747 945 | 8 139 940 652 |

| Financiële schuld per inwoner | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Aalter | 888 | 622 | 786 | 844 | 1 004 |
| Deinze | 1 704 | 1 012 | 1 038 | 1 057 | 962 |
| Kruisem | 580 | 50 | 43 | 107 | 117 |
| Lievegem | 1 188 | 571 | 655 | 686 | 657 |
| Oudsbergen | 593 | 67 | 53 | 46 | 72 |
| Pelt | 835 | 275 | 248 | 223 | 249 |
| Puurs-Sint-Amands | 1 653 | 998 | 1 194 | 1 118 | 999 |
| Gemiddelde fusiegemeenten | 1140 | 581 | 641 | 648 | 640 |
| Gemiddelde Vlaamse gemeenten | 1 371 | 1 286 | 1 270 | 1 260 | 1 223 |

De totale financiële schuld van de Vlaamse gemeenten vertoont de laatste jaren een dalende lijn: van meer dan 8,9 miljard euro eind 2017 naar 8,14 miljard euro eind 2021. De financiële schuld van de 7 fusiegemeenten halveerde bijna in 2018 (een daling met 107 miljoen euro), uiteraard grotendeels te danken aan de schuldovername door de Vlaamse overheid.

Ook hier zien we dat de fuserende gemeenten zeker niet behoorden tot de gemeenten met de meeste financiële schulden. Enkel de gemeenten die samen Deinze en Puurs-Sint-Amands vormen, kenden eind 2017 een meer dan gemiddelde schuldgraad, gemeten aan de schuld per inwoner.

Drie jaar na de fusie (eind 2021) kennen alle gefuseerde gemeenten een schuldgraad die, gemeten aan de schuld per inwoner, beduidend onder het Vlaams gemiddelde ligt en beduidend onder hun schuldniveau van eind 2017.

Enkel de gemeente Aalter heeft eind 2021 meer schulden als eind 2017. Maar dit vormt geen probleem, eerder integendeel. Deze gemeente maakt, in een situatie waarin haar schuldniveau makkelijk beheersbaar is, wellicht terecht gebruik van de heel lage rentetarieven om nieuwe schulden aan te gaan.

3 DE FISCAL TARIEVEN VAN DE FUSIEGEMEENTEN

3.1 DE AANSLAGVOETEN APB EN OOV

Zonder uitzondering zijn de aanslagvoeten van de aanvullende personenbelasting (APB) en de opcentiemen op de onroerende voorheffing (OOV) na de fusie gealigneerd op het laagste tarief van 1 van de deelnemende gemeenten. Geen enkele inwoner kende een verhoogde fiscale druk.

Heel veel inwoners zagen 1 of meerdere tarieven dalen. In sommige gevallen was de verlaging van de fiscale druk substantieel: de inwoners van bijvoorbeeld de gemeente Knesselare zagen hun APB-tarief dalen van 8% naar 5,9% en hun OOV-tarief van 1.039 naar 882. Ook de inwoners van Nevele (deelgemeente van Deinze) zagen hun OOV-tarief gevoelig dalen.

3.2 ANDERE BELASTINGEN

| Andere belastingen: | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|------------------------------|------|------|------|------|------|
| opbrengst per inwoner | | | | | |
| Aalter | 31 | 19 | 4 | 5 | 9 |
| Deinze | 48 | 45 | 35 | 31 | 38 |
| Kruisem | 57 | 55 | 51 | 22 | 21 |
| Lievegem | 38 | 27 | 13 | 18 | 18 |
| Oudsbergen | 55 | 51 | 46 | 97 | 111 |
| Pelt | 81 | 78 | 61 | 75 | 78 |
| Puurs-Sint-Amands | 164 | 165 | 181 | 197 | 207 |
| Gemiddelde | | | | | |
| | 67 | 62 | 53 | 62 | 67 |
| Vlaams gemiddelde | | | | | |
| | 111 | 113 | 113 | 108 | 116 |

Behalve de APB (die in 2020 en 2021 zowat 2,1 miljard euro opbracht) en de OOV (die in 2020 en 2021 zowat 2,48 miljard euro ontvangsten genereerden voor de Vlaamse gemeenten) kennen de Vlaamse gemeenten nog tal van eigen belastings- en retributiereglementen. In 2020 en 2021 brachten die respectievelijk 714 miljoen en 770 miljoen euro op. De fusiegemeenten moesten ook deze belastingen op elkaar afstemmen. Ook hier zien we gelijkaardige tendensen.

- Volgens de opbrengst per inwoner kenden 6 van de 7 betrokken besturen al voor de fusie minder 'andere belastingen' dan gemiddeld in Vlaanderen (111 euro per inwoner in 2017). Alleen Puurs-Sint-Amands vormde daarop een uitzondering (164 euro per inwoner).
- Na de fusie daalden de 'andere belastingen' nog verder met ongeveer 15% (door een gelijkschakeling naar beneden van de tarieven?), terwijl in de andere steden en gemeenten die andere belastingen een status quo kenden.
- De geschetste evolutie is van toepassing op alle fusiegemeenten, met uitzondering van de gemeenten Oudsbergen en Puurs-Sint-Amands. In de gemeente Puurs zijn de al hoge 'andere belastingen' na de fusie verder verhoogd: van 164 euro per inwoner in 2017 naar 197 euro per inwoner in 2020 en 207 euro per inwoner in 2021 (dus ver boven het Vlaamse gemiddelde). Ook in Oudsbergen stegen de andere belastingen, gemeten naar opbrengst per inwoner, van 55 naar 97 euro per inwoner in 2020 en naar 111 euro per inwoner in 2021. Hiermee komt Oudsbergen in 2021 net onder het Vlaamse gemiddelde van 116 euro per inwoner.

Deze tariefdalingen in de APB, de OOV en de andere belastingen hadden voor de fusiegemeenten tot gevolg dat de opbrengsten uit fiscaliteit niet stegen. Dit in tegenstelling tot de andere gemeenten in Vlaanderen. De opbrengsten uit fiscaliteit namen globaal (alle gemeenten samen) toe met 8,3% (van 5,059 miljard in 2017 naar 5,481 miljard in 2019). Bij de 7 fusiegemeenten stagneerden de fiscale ontvangsten op

////////////////////////////////////

(+24%) en Puurs-Sint-Amunds (+18%). In Deinze (+10%) en vooral in Pelt (+2%) blijft de toename relatief beperkt.

- De gemiddelde uitgaven voor de zuivere loonlasten per inwoner voor alle Vlaamse gemeenten samen namen in de periode 2017-2021 met 5,60% toe (van 747 euro in 2017 tot 788 euro in 2021). Voor de groep van de 7 fusiebesturen bedraagt de toename per gemiddelde inwoner 10,34% (van 504 euro in 2017 tot 556 euro in 2021). Puurs-Sint-Amunds geeft van de 7 fusiebesturen gemiddeld per inwoner het hoogste bedrag uit (635 euro). De sterkste toename in de periode 2017-2021 noteren we in Pelt (+26%). Met uitzondering van Kruisem (+3,14%) ligt de toename per inwoner in alle fusiebesturen hoger dan de procentuele toename van het Vlaamse gemiddelde per inwoner.
- De stelling van efficiëntiewinsten kunnen we op dit moment niet hard maken.
- Per inwoner stegen de uitgaven voor goederen en diensten en de zuivere loonlasten voor de 7 fusiebesturen in de periode 2017-2021 iets sterker dan het gemiddelde voor alle Vlaamse gemeenten samen. Maar hun absolute uitgaven per inwoner liggen in 2021 nog altijd merklijk lager dan het Vlaamse gemiddelde.

4.2 DE INVESTERINGSUITGAVEN

Investeringsuitgaven van een lokaal bestuur kunnen we enkel nuttig bekijken in een meerjarig perspectief. Hier doen we 2 oefeningen.

In een eerste oefening vergeleken we de gerealiseerde investeringen⁴ van de afgelopen meerjarenplanning van de ‘deelgemeenten’ (jaarrekeningen 2014 tot en met 2019) met de geraamde investeringen voor de komende 6 jaar van de ‘fusiegemeente’ (zoals ze die einde 2019 opmaakten in de meerjarenplanning 2020-

| | JR 2014 tot 2019 | | | MJP 2020-2025 | | | % |
|-------------------|------------------|-----------|-------------|----------------|-----------|-------------|------|
| | MVA | inwoners | MVA/inwoner | MVA | inwoners | MVA/inwoner | |
| Aalter | 48 124 658 | 28 906 | 1 665 | 31 058 246 | 28 906 | 1 074 | 65% |
| Deinze | 79 637 137 | 43 571 | 1 828 | 56 669 266 | 43 571 | 1 301 | 71% |
| Kruisem | 17 010 662 | 15 641 | 1 088 | 24 271 001 | 15 641 | 1 552 | 143% |
| Lievegem | 19 326 230 | 26 162 | 739 | 41 415 990 | 26 162 | 1 583 | 214% |
| Oudsbergen | 23 536 217 | 23 532 | 1 000 | 39 408 570 | 23 532 | 1 675 | 167% |
| Pelt | 45 161 610 | 32 902 | 1 373 | 67 506 231 | 32 902 | 2 052 | 149% |
| Puurs-Sint-Amunds | 48 628 049 | 25 882 | 1 879 | 52 809 752 | 25 882 | 2 040 | 109% |
| | | | | | | | |
| totaal/gemid | 281 424 564 | 196 596 | 1 431 | 313 139 056 | 196 596 | 1 593 | 111% |
| | | | | | | | |
| Vlaams gem | 10 229 170 592 | 6 588 986 | 1 552 | 12 434 499 977 | 6 588 986 | 1 887 | 122% |

⁴ We hebben enkel rekening gehouden met de uitgaven in de categorie “materiële vaste activa”. De uitgaven voor de financiële en de immateriële vaste activa en de toegestane investeringssubsidies, lieten we in deze oefening buiten beschouwing.

2025). Zorgen de fusie en de bekomen financiële stimulansen, voor grootse investeringsplannen bij de bestuurders van de nieuwe fusiegemeente?

Het beeld was gemengd.

- Voor de meerderheid van de fusiegemeenten (Kruisem, Lievegem, Oudsbergen en Pelt) leek deze stelling op te gaan. Zij plannen beduidend meer investeringen dan de afgelopen 6 jaar (al komen ze, gemeten aan de investeringsuitgaven per inwoner, niet allemaal aan het Vlaamse gemiddelde van 1.887 euro per inwoner). Deze gemeenten leken de afgelopen periode de prooi van onderinvestering. Nu lijken ze (met de fusiebonus?) de opgelopen achterstand wat te willen inhalen.
- Puurs-Sint-Amands kende al een heel hoge investeringsgraad en lijkt vast van plan dat te behouden.
- Een minderheid van de fusiegemeenten (Deinze en Aalter) doen geen recht aan de geformuleerde hypothese. Ze plannen de komende 6 jaar beduidend minder investeringen (en trekken het gemiddelde van de fusiegemeenten fors naar beneden). De afgelopen 6 jaar investeerden deze gemeenten wel heel behoorlijk (fors boven het Vlaamse gemiddelde). Zijn ze nu aan een pauze toe? Bovendien daalden de fiscale tarieven in die gemeenten (veel meer dan in de andere gemeenten) fors na de fusie en liggen ze nu bijzonder laag. Vooral het APB-tarief in Aalter en het OOV-tarief in Deinze zijn fel verminderd.

In een tweede oefening bekijken we enkel de gerealiseerde investeringen. De 7 fusiebesturen samen investeerden in totaal 127,9 miljoen euro (60,2 miljoen in 2020 en 67,7 miljoen in 2021) voor materiële vaste activa in 2020 en 2021. Afgezet tegenover het aantal inwoners in 2021 was dat gemiddeld 644 euro per inwoner. Daarmee scoren ze als globaliteit beter dan het Vlaamse gemiddelde, dat voor die 2 jaar op 577 euro per inwoner uitkomt.

Relatief gezien, zijn Deinze, Puurs-Sint-Amands, Pelt en Oudsbergen in die periode de belangrijkste investeerders (respectievelijk 790, 768, 727 en 623 euro per inwoner). Aalter zit met 568 euro net onder het Vlaamse gemiddelde. Dat bestuur investeerde echter wel behoorlijk boven het Vlaamse gemiddelde in de periode 2014-2019 (gemiddeld 1.665 euro per inwoner), doordat de jaarlijkse investeringen meer dan verdubbeld werden vanaf 2017. Kruisem en Lievegem sluiten de rij met respectievelijk 486 en 372 euro per inwoner.

| Gemeente | MVA - JR 2014-2019 | Inwoners 2019 | MVA/inw | MVA - JR 2020-2021 | Inwoners 2021 | MVA 20-21/inw 2021 |
|-------------------|-----------------------|------------------|--------------|----------------------|------------------|--------------------|
| Aalter | 48.124.658 | 28.906 | 1.665 | 16.597.639 | 29.242 | 568 |
| Deinze | 79.637.137 | 43.571 | 1.828 | 34.715.606 | 43.922 | 790 |
| Kruisem | 17.010.662 | 15.641 | 1.088 | 7.662.178 | 15.750 | 486 |
| Lievegem | 19.326.230 | 26.162 | 739 | 9.837.930 | 26.441 | 372 |
| Oudsbergen | 23.536.217 | 23.532 | 1.000 | 14.641.578 | 23.520 | 623 |
| Pelt | 45.161.610 | 32.902 | 1.373 | 24.275.503 | 33.383 | 727 |
| Puurs-Sint-Amands | 48.628.049 | 25.882 | 1.879 | 20.138.528 | 26.208 | 768 |
| Total FB | 281.424.564 | 196.596 | 1.431 | 127.868.961 | 198.466 | 644 |
| Total VL | 10.228.546.538 | 6.589.069 | 1.552 | 3.841.130.336 | 6.653.062 | 577 |

Als we de evolutie van de investeringen per inwoner over de periode van 2014 tot 2021 bekijken, valt op dat de fusiebesturen als groep nagenoeg elk jaar onder het Vlaamse gemiddelde scoorden tussen 2014-2019. Alleen in 2017 was dat niet het geval (voorbode van de fusie?). In 2020 (gemiddeld 305 euro voor de fusiebesturen tegenover 285 euro voor het Vlaamse gemiddelde) en 2021 (gemiddeld 341 euro voor de

fusiebesturen tegenover 294 euro voor het Vlaamse gemiddelde) is die verhouding omgekeerd ten gunste van de fusiebesturen. We mogen dus concluderen dat een fusie een boost geeft aan de investeringen. Dat blijkt uit de onderstaande tabel.

| Boekjaar | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Gemeente | MVA/inw | MVA/inw | MVA/inw | MVA/inw | MVA/inw | MVA/inw | MVA/inw | MVA/inw |
| Aalter | 116 | 107 | 124 | 360 | 567 | 404 | 324 | 244 |
| Deinze | 395 | 386 | 351 | 329 | 228 | 177 | 364 | 429 |
| Kruisem | 133 | 136 | 169 | 212 | 184 | 255 | 270 | 217 |
| Lievegem | 73 | 80 | 107 | 167 | 162 | 156 | 203 | 170 |
| Oudsbergen | 120 | 188 | 108 | 199 | 214 | 178 | 189 | 433 |
| Pelt | 87 | 115 | 166 | 307 | 395 | 323 | 246 | 484 |
| Puurs-Sint-Amands | 313 | 325 | 328 | 315 | 402 | 222 | 485 | 284 |
| Gemiddeld FB | 194 | 207 | 207 | 282 | 315 | 244 | 305 | 341 |
| Total VL | 228 | 229 | 237 | 265 | 317 | 296 | 285 | 294 |

5 GEMEENTEFONDS: WAS DE WAARBORGREGELING NODIG?

Naast de fiscale ontvangsten vormen de werkingssubsidies vanuit de Vlaamse overheid een belangrijke inkomstenbron voor de Vlaamse gemeenten. In de inleiding wezen we al op de garantieregeling uit het Gemeentefondsdecreet: de dotatie van de fusiegemeente vanaf 2019 mag niet lager liggen dan de som van de (jaarlijks te indexerende) dotaties van de samengevoegde gemeenten in 2018.

| | 2017 | 2018 | 2019 | | | 2020 | | | 2021 | | |
|--------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------------|---------------------------------|----------------|--------------------------------|---------------------------------|----------------|--------------------------------|---------------------------------|----------------|
| | | | def. aandeel gf (rood = wb) | aandeel zonder fusiewaarborg | verschil | def. aandeel gf (rood = wb) | aandeel zonder fusiewaarborg | verschil | def. aandeel gf (rood = wb) | aandeel zonder fusiewaarborg | verschil |
| Puurs | 3.104.663 | 3.224.676 | | | | | | | | | |
| Sint-Amands | 1.658.586 | 1.734.346 | | | | | | | | | |
| Puurs-Sint-Amands | 4.763.249 | 4.959.022 | 5.168.127 | 4.993.932 | 174.195 | 5.386.049 | 5.211.690 | 174.359 | 5.613.160 | 5.465.143 | 148.017 |
| Aalter | 3.931.185 | 4.129.052 | | | | | | | | | |
| Knesselare | 1.911.920 | 1.919.073 | | | | | | | | | |
| Aalter | 5.843.105 | 6.048.125 | 6.242.964 | 6.242.844 | 120 | 6.506.922 | 6.506.748 | 174 | 6.758.876 | 6.758.871 | 5 |
| Deinze | 8.337.517 | 8.625.655 | | | | | | | | | |
| Nevele | 2.452.061 | 2.524.873 | | | | | | | | | |
| Deinze | 10.789.578 | 11.150.528 | 12.473.940 | 12.474.091 | -151 | 12.862.713 | 12.862.605 | 108 | 13.376.987 | 13.377.233 | -246 |
| Kruishoutem | 1.637.363 | 1.699.359 | | | | | | | | | |
| Zingem | 1.486.296 | 1.536.458 | | | | | | | | | |
| Kruisem | 3.123.659 | 3.235.817 | 3.351.680 | 3.248.655 | 103.025 | 3.471.692 | 3.396.767 | 74.925 | 3.596.001 | 3.474.611 | 121.390 |
| Lovendegem | 1.570.577 | 1.657.539 | | | | | | | | | |
| Waarschoot | 1.741.980 | 1.791.582 | | | | | | | | | |
| Zomergem | 1.939.603 | 2.031.362 | | | | | | | | | |
| Lievegem | 5.252.160 | 5.480.483 | 5.720.075 | 5.604.358 | 115.717 | 5.970.142 | 5.815.903 | 154.239 | 6.231.141 | 6.032.176 | 198.965 |
| Opglabbeek | 2.068.995 | 2.119.417 | | | | | | | | | |
| Meeuwen-Gruitrode | 3.563.796 | 3.665.249 | | | | | | | | | |
| Oudsbergen | 5.632.791 | 5.784.666 | 5.937.491 | 5.935.454 | 2.037 | 6.145.613 | 6.145.403 | 210 | 6.337.729 | 6.337.685 | 44 |
| Neerpelt | 4.031.553 | 4.052.960 | | | | | | | | | |
| Overpelt | 3.484.709 | 3.634.594 | | | | | | | | | |
| Pelt | 7.516.262 | 7.687.554 | 7.873.293 | 7.805.054 | 68.239 | 8.063.520 | 8.039.059 | 24.461 | 8.417.574 | 8.417.532 | 42 |

De garantieregeling was in 2019 nuttig voor 5 van de 7 fusiegemeenten. Vooral de gemeenten Puurs-Sint-Amands, Lievegem en Kruisem hadden zonder de garantieregeling ruim 100.000 euro minder ontvangen uit het Gemeentefonds (Puurs-Sint-Amands zelfs 174.195 euro minder). Voor Pelt en zeker voor Oudsbergen

was het belang minder. In 2020 zien we een gelijkaardig beeld voor 4 van de 7 fusiegemeenten. Oudsbergen hoeft in 2020 geen gebruik te maken van de waarborg. In 2021 valt ook Pelt af, zodat nog 3 van de 7 fusiegemeenten gebruik maken van de waarborg.

Het (heel kleine) verschil tussen het 'berekende aandeel zonder waarborg' en het 'effectief ontvangen bedrag' bij de niet-waarborggemeenten is het gevolg van de verdeling van de vrijgekomen waarborgen.

6 CONCLUSIES

De 15 gemeenten die voor een samenvoegingsoperatie kozen, waren allemaal **kleine besturen**, met een heel bescheiden inwoneraantal. Ook de nieuwe fusiegemeenten zijn naar omvang nog relatief bescheiden besturen, met uitzondering misschien van Deinze dat nu meer dan 43.000 inwoners telt.

De fuserende gemeenten verkeerden niet in een financieel problematische situatie. **De fusie gebeurde niet uit financiële noodwendigheid.** Dit strookt met eerder wetenschappelijk onderzoek: "Deze (financiële) bonus is voornamelijk als faciliterend beschouwd: belangrijk, maar niet doorslaggevend"⁵. Bestuurlijke motieven speelden de hoofdrol. Ze waren niet meer gewapend voor de nieuwe maatschappelijke evoluties en opdrachten met hun beperkt personeelsaantal ('éénmansdiensten').

Eind 2021 verkeerden de fusiebesturen in een **financieel uitstekende conditie**, (veel) beter dan de gemiddelde Vlaamse gemeente die het overigens financieel ook behoorlijk doet. De royale schuldovername kwam bovenop een goede uitgangspositie. Vandaag is hun autofinancieringsmarge (heel) hoog, hun schuldpositie (heel) laag en hun fiscale tarieven laag tot gemiddeld.

Deze uitstekende financiële positie vertaalt zich naar **aantrekkelijke toekomstperspectieven voor investeringen.**

- 5 van de 7 gemeenten planden eind 2019 veel meer **investeringsuitgaven** voor de periode 2020-2025 dan dat ze realiseerden in de periode 2014-2019 – of plannen evenveel investeringsuitgaven.
- de 2 andere gemeenten (Aalter en Deinze) plannen merkkelijk minder investeringen dan voordien, maar gaan de nieuwe bestuursperiode wel in met substantieel **lagere belastingtarieven**. Bovendien waren de investeringsuitgaven in deze 2 gemeenten in de vorige periode bovengemiddeld.
- De effectieve investeringen lijken in de fusiegemeenten zeker de goede richting uit te gaan. Waar de fusiebesturen gemiddeld (investeringsuitgaven per inwoner) lager scoorden dan het Vlaamse gemiddelde in de periode 2014-2019), veranderde dat vanaf het jaar 2020. Fusies lijken nu het investeringsniveau te stimuleren!
- De exploitatie-uitgaven van de fusiegemeenten stijgen iets sneller dan in de andere gemeenten, maar blijven op een lager niveau (gemeten per inwoner) dan de gemiddelde Vlaamse gemeenten. Voorlopig zien we geen elementen die wijzen op schaalvoordelen en efficiëntiewinsten bij fusies.

⁵ Prof. Dr. Ellen Wayenberg, Prof. Dr. Trui Steen e.a., *Veldonderzoek fusionerende gemeenten Vlaanderen 2018. Discoursen en motieven in vrijwillige gemeentefusie en motieven bij gemeenten die besluiten toch niet te fusioneren*, ABB, 13 december 2018, p. 74.

AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR
AFDELING LOKALE FINANCIËN
Havenlaan 88 bus 70
1000 BRUSSEL
binnenland@vlaanderen.be