

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Havenlaan 88, bus 20  
1000 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2023/206

### **DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur**

#### **Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

#### **Voorafgaande procedure**

Op 12 juli 2023 dienden ■■■ (hierna: verzoeker) een verzoek in bij de stad Landen om een afschrift te verkrijgen van volgende documenten :

1. Afschrift, eensluidend met het origineel, van de registervermelding in het gemeentelijk register van de inkomende briefwisseling houdende mijn bezwaren opmerkingen en standpunten en bijlagen zoals door mij aan u bezorgd binnen het kader van het door u georganiseerd openbaar onderzoek.
2. Afschrift, eensluidend met het origineel, van de registervermelding in het gemeentelijk register van de uitgaande briefwisseling aan derden (waaronder de Provincie Vlaams-Brabant) betreffende mijn op 29 juni 2023 aan uw college ingediende bezwaren opmerkingen en standpunten en bijlagen zoals door mij aan u bezorgd binnen het kader van het door u georganiseerd openbaar onderzoek.
3. Afschrift, eensluidend met het ondertekend origineel, van het besluit van 4 juli 2023 van het college houdend het advies aan de provincie Vlaams-Brabant over de omgevingsvergunningsaanvraag – ■■■.
4. Afschrift, eensluidend met het ondertekend origineel, van het advies dat zou opgesteld zijn op 30 juni 2023 door de gemeentelijke omgevingsambtenaar ■■■ over de omgevingsvergunningsaanvraag – ■■■.
5. Afschrift, eensluidend met het origineel, van het ontwerp van gemeentelijke verordening “kernwinkelgebied” en van het besluit van de gemeenteraad en/of het college van burgemeester & schepenen tot vaststelling van de gemeentelijke verordening “kernwinkelgebied”.

6. Afschrift, eensluitend met het origineel, van het besluit van het college van burgemeester & schepenen dd. 13 juni 2023 inhoudende de gemeentelijke parkeerverordening Duurzame Mobiliteit – opstart procedure gemeentelijke verordening.
7. Afschrift, eensluitend met het origineel, van het besluit van de gemeenteraad van de stad Landen dd. 27 juni 2023 inhoudend de goedkeuring van een gemeentelijke parkeerverordening duurzame mobiliteit
8. Afschrift, eensluitend met het origineel, van het schrijven waarbij ondergetekende in de hoedanigheid van aanpalend eigenaar en als eigenaar van een gemene scheidingsmuur tussen mijn woning en de projectzone op de hoogte werd gebracht en bevraagd over een omgevingsvergunningsaanvraag n.a.v. de volgende openbare onderzoeken :
  - a) openbaar onderzoek van 6 augustus 2020 tot en met 4 september 2020
  - b) openbaar onderzoek van 31 mei 2023 tot en met 29 juni 2023
9. Afschrift, eensluitend met het origineel, van de registervermeldingen in het gemeentelijk register van uitgaande briefwisseling (artikel 290 Decreet Lokaal Bestuur) van de geschriften waarbij ondergetekende in zijn hoedanigheid van aanpalend eigenaar en als eigenaar van een gemene scheidingsmuur tussen mijn woning en de projectzone op de hoogte werd gebracht en bevraagd over een omgevingsvergunningsaanvraag n.a.v. de volgende openbare onderzoeken :
  - a) openbaar onderzoek van 6 augustus 2020 tot en met 4 september 2020
  - b) openbaar onderzoek van 31 mei 2023 tot en met 29 juni 2023
10. Afschrift, eensluitend met het origineel, van het op het huidige ogenblik van toepassing zijnde standaardadvies van de dienst Planning en Werken van de stad Landen en van het besluit van het college er/of de gemeenteraad houdende de goedkeuring van bedoeld standaardadvies van de dienst Planning en Werken van de stad Landen.

Op 1 augustus 2023 werd via een “we-tranfer”-zending een aantal documenten aan verzoeker bezorgd.

Op 3 augustus 2023 stelde verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie openbaarheid van bestuur, dat op 8 augustus 2023 werd geregistreerd door de beroepsinstantie.

In toepassing van artikel II.50, §1, tweede lid van het Bestuursdecreet werd de beslissingstermijn door de beroepsinstantie op 7 september 2023 verlengd van dertig kalenderdagen tot een termijn van vijfenveertig kalenderdagen.

### **Ontvankelijkheid van het beroep**

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 12 juli 2023.

De beslissing van de stad Landen dateert van 1 augustus 2023 en maakt melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het ingediende beroep is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

### **Gegrontheid van het beroep**

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

### *1. De bestreden beslissing*

Per mail van 1 augustus 2023 bezorgde de stad Landen een “we-transfer”-link aan verzoeker waar de gevraagde documenten onder punt 1, 3, 4, 5, 6, 8b en 10 werden bezorgd.

### *2. Inhoud van het beroepschrift*

Aangezien de stad Landen slechts ten dele gevolg gaf aan het verzoek van 12 juli 2023 en geen motivering meegaf waarom de overige gevraagde documenten ontbraken bij de zending van 1 augustus 2023, zag verzoeker zich genoodzaakt beroep in te dienen. Via het indienen van het beroepschrift wenst verzoeker alsnog een afschrift te verkrijgen van de gevraagde doch nog niet ontvangen documenten.

### *3. Standpunt van de stad Landen*

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met de stad Landen om de gevraagde doch ontbrekende documenten te krijgen en de stad in de gelegenheid te stellen om wat meer duiding te verstrekken betreffende dit dossier.

Op 29 augustus en 4 september 2023 bezorgde de stad Landen de nodige info en een afschrift van de bestaande documenten.

### *4. Standpunt van de beroepsinstantie*

#### *Onderdeel 1: registervermelding in register van inkomende briefwisseling van de e-mail dd. 29/6/2023*

De stad Landen laat weten dat er enkel een register bestaat voor de briefwisseling die op papier wordt ontvangen en niet voor de via elektronische weg ontvangen berichten.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocument” gedefinieerd als “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. De beroepsinstantie kan enkel vaststellen dat de gevraagde registervermelding voor mailberichten niet bestaat zodat er ook geen afschrift van kan worden verleend.

Het ingestelde beroep is wat betreft de onder punt 1 gevraagde registervermelding dan ook **ongegrond**.

#### *Onderdeel 2: registervermelding in register van uitgaande briefwisseling m.b.t. ingediende bezwaren in het kader van het georganiseerde openbaar onderzoek*

De stad Landen meldt aan de beroepsinstantie dat briefwisseling in het kader van een omgevingsvergunning volledig digitaal verloopt via het omgevingsloket. Er bestaat dan ook geen briefwisseling die nog wordt geregistreerd in een register van ontvangen/verzonden briefwisseling.

In artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocument” gedefinieerd als “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. De beroepsinstantie kan enkel vaststellen dat de gevraagde registervermelding niet bestaat zodat er ook geen afschrift van kan worden verleend.

Het ingestelde beroep is wat betreft de onder punt 2 gevraagde registervermelding dan ook **ongegrond**.

*Onderdeel 3 : de bijlagen van het Besluit CBS dd. 13/6/2023*

De beroepsinstantie ontving een afschrift van een mail dd. 21/8/2023 van de stad Landen, gericht aan de heer Peeters met in bijlage de 2 bijlagen van het besluit CBS dd. 13/6/2023.

De beroepsinstantie kan dan ook enkel vaststellen dat de stad Landen op 21/8/2023 alsnog aan de wensen van beroeper is tegemoet gekomen. Het beroep dient met betrekking tot de in onderdeel 3 gevraagde bijlagen dan ook als **zonder voorwerp** te worden beschouwd.

*Onderdeel 4 : beslissing van de gemeenteraad dd. 27/6/2023 ter goedkeuring van de gemeentelijke parkeerverordening duurzame mobiliteit*

De stad Landen meldt dat er momenteel nog geen verordening bestaat of is goedgekeurd. Op 27 juni 2023 werd enkel de procedure opgestart en het ontwerp van verordening, waarvoor een openbaar onderzoek loopt van 22 augustus tot 21 september 2023, goedgekeurd.

Aangezien in het oorspronkelijk verzoek niet enkel een afschrift van de verordening in kwestie wordt gevraagd maar ook expliciet verwezen wordt naar de verordening die in de zitting van 27 juni 2023 werd goedgekeurd en de beslissing d.d. 27 juni 2023 zelf opvraagt, gaat de beroepsinstantie er vanuit dat beroeper wel degelijk de goedkeuringsbeslissing van 27 juni 2023 beoogde met in bijlage het ontwerp van verordening en de MER-screening die er integraal deel van uitmaken.

Aangezien er reeds een openbaar onderzoek werd georganiseerd en de gevraagde verordening (in ontwerp) samen de MER-screening reeds openbaar werden gemaakt, ziet de beroepsinstantie dan ook geen enkele reden waarom dit verzoek in het kader van openbaarheid van bestuur niet kan worden ingewilligd.

Het beroep wordt met betrekking tot onderdeel 4 dan ook **gegrond** verklaard.

*Onderdeel 5 : afschrift van het schrijven naar aanleiding van een openbaar onderzoek van*

*a) 6/8/2020 tem 4/9/2020*

De stad Landen meldt dat de origineel getekende brief niet beschikbaar is. De aanpalende eigenaars staan aangeduid in het omgevingsloket bij dit dossier, waaronder beroeper. De stad Landen kon enkel een overzicht bezorgen van de aangetekende zendingen die naar aanleiding van dit openbaar onderzoek op 30 juli 2020 werden verstuurd.

In artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocument” gedefinieerd als “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. De beroepsinstantie kan enkel vaststellen dat de gevraagde originele brief niet beschikbaar is zodat er ook geen afschrift van kan worden verleend.

Het ingestelde beroep is wat betreft de onder punt 8a gevraagde bestuursdocument dan ook **ongegrond**.

*b) 31/5/2023 tem 29/6/2023*

Hoewel beroeper zonder enige uitleg daaromtrent claimt dat het document dat hij mocht ontvangen niet het juiste is, bevestigt de stad Landen nogmaals expliciet in haar toelichting aan de beroepsinstantie op 4 september 2023 dat het overgemaakte stuk weldegelijk overeenstemt met het gevraagde.

Ook de beroepsinstantie heeft kunnen vaststellen dat het document getiteld "document OVB\_530\_doc 7" effectief een schrijven betreft van 24/5/2023 waarbij beroeper in kennis werd gesteld van het openbaar onderzoek dat werd georganiseerd van 31/5/2023 tem 29/6/2023.

Aangezien beroeper het gevraagde reeds via de we-transfer link van de stad Landen mocht ontvangen, dient het beroep met betrekking tot dit punt **ongegrond** te worden verklaard.

#### Onderdeel 6 : registervermelding uitgaande briefwisseling

De stad Landen meldt dat er geen register wordt bijgehouden van de uitgaande briefwisseling.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt de term "bestuursdocument" gedefinieerd als "alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie". De beroepsinstantie kan enkel vaststellen dat er geen register uitgaande briefwisseling bestaat zodat er ook geen afschrift van een registervermelding kan worden verleend.

Het ingestelde beroep is wat betreft dit onderdeel dan ook **ongegrond**.

#### Onderdeel 7 : huidig standaardadvies van de dienst Planning en Werken van de stad Landen en het besluit van het college en/of de gemeenteraad houdende de goedkeuring ervan

Beroeper gaat ervan uit dat de ontvangen stukken niet overeenstemmen met het gevraagde, aangezien de stukken niet dateren van 2023. De stad Landen merkt hierbij evenwel op dat het standaardadvies van de dienst Planning en Werken geen op zich staand document is en dus ook niet door het college of gemeenteraad is goedgekeurd. Het standaardadvies is namelijk iets dat integraal wordt opgenomen in de omgevingsvergunning en haar voorwaarden welke dus iedere keer goedgekeurd wordt door het collegebestuur op het moment dat een omgevingsvergunning wordt verleend.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt de term "bestuursdocument" gedefinieerd als "alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie". De beroepsinstantie kan dan ook enkel vaststellen dat een standaardadvies op zich niet bestaat zodat er ook geen afschrift van kan worden verleend.

Het ingestelde beroep wordt voor dit onderdeel dan ook als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

## **BESLUIT:**

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 3 augustus 2023 tegen de beslissing van de stad Landen dd. 1 augustus 2023 is ontvankelijk en deels zonder voorwerp, deels gegrond en deels ongegrond.

Bijgevolg dient de stad Landen aan de beroeper een afschrift te verstrekken van de gemeenteraadsbeslissing d.d. 27/6/2023, met in bijlage het ontwerp van verordening "Parkeren -Duurzame mobiliteit" en de MER-screening

### **Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten**

*In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om het/de gevraagde bestuursdocument(en) te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

Brussel, 20 september 2023

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter