

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/235

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

In zijn mailbericht van 14 juli 2023 vraagt ■■■, hierna de verzoeker, bij het Agentschap Overheidspersoneel, hierna het bestuur, de volgende documenten op:

- a) zijn papieren en elektronisch personeelsdossier met duidelijke vermelding van de datum van het toevoegen en opladen van de documenten m.b.t. de erkenning als mantelzorger voor de toekenning van sociale rechten;
- b) alle correspondentie intern bij het bestuur, met de verzoeker en met VLABEL en met derden aangaande zijn mantelzorgverlof naar aanleiding van zijn aanvraag in VLIMPERS van 26 juni 2023 en de VLIMPERS-case met referentienummer ID 529955 met een aanvraag van een eerdere datum.

Bij bericht van 31 juli 2023 willigt het bestuur het verzoek deels in en bezorgt de volgende documenten aan de verzoeker:

- a) Zijn verlofaanvraag voor mantelzorgverlof in VLIMPERS van 26 juni 2023;
- b) VLIMPERS-case met referentienummer ID 529955;
- c) De documenten uit zijn personeelsdossier m.b.t. zijn erkenning als mantelzorger voor de toekenning van sociale rechten.

Op 30 augustus 2023 dient verzoeker zijn beroepschrift in tegen de beslissing van het bestuur van 31 juli 2023. Dit beroep werd op 31 augustus 2023 geregistreerd door de beroepsinstantie.

Ontvankelijkheid van het beroep

De beslissing van het bestuur dateert van 31 juli 2023 en maakt melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het ingediende beroep d.d. 30 augustus 2023 is bijgevolg tijdig ingediend en **ontvankelijk**.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Bestreden beslissing

Het bestuur heeft, bij mail van 31 juli 2023, aan de verzoeker de volgende documenten bezorgd:

- a) Zijn verlofaanvraag voor mantelzorgverlof in VLIMPERS van 26 juni 2023;
- b) VLIMPERS-case met referentienummer ID 529955;
- c) De documenten uit zijn personeelsdossier m.b.t. zijn erkenning als mantelzorger voor de toekenning van sociale rechten.

Voor het overige antwoordt het bestuur dat zij slechts verantwoordelijk zijn voor de administratieve afhandeling van zijn verlofaanvraag vanaf de beslissing van de lijnmanager of zijn gedelegeerde. Zij verwijzen voor de nadere regelingen voor zijn verlofaanvraag naar het arbeidsreglement van VLABEL. Zij voegen eraan toe dat de lijnmanager in deze geen beslissing heeft genomen over zijn verlofaanvraag. Het bestuur was dus niet belast met de afhandeling van zijn aanvraag.

Het bestuur geeft verder aan dat door de verlofperiode en de afwezigheid van verschillende collega's, zij mogelijk niet beschikken over alle correspondentie omtrent zijn mantelzorgverlof. Indien verder onderzoek bijkomende documenten oplevert, zal het bestuur deze nasturen, rekening houdend met de uitzonderingen in het kader van openbaarheid van bestuur.

2. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker tekent beroep aan tegen de voormelde beslissing van het bestuur omdat hem niets nagestuurd werd en omdat een verlofperiode en de afwezigheid van verschillende collega's geen weigeringsgronden zijn conform het Bestuursdecreet. Een overheid moet de continuïteit van de dienstverlening verzekeren, ook tijdens verlofperiodes en de afwezigheid van verschillende collega's.

3. Inhoud van het standpunt van het bestuur

Bij mail van 25 september 2023 meldt het bestuur aan de beroepsinstantie dat er geen verdere communicatie was rond het mantelzorgverlof van verzoeker. Alle correspondentie verliep, zoals de werking

vraagt, via het interne case-systeem. Ook de interne communicatie tussen het JKC en het DCPA is terug te vinden in de verschillende notities in VLIMPERS.

4. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie stelt vast dat het bestuur aangeeft dat er geen verdere communicatie, buiten VLIMPERS, was over de aanvraag voor mantelzorgverlof van verzoeker. Alle communicatie is terug te vinden in de verschillende notities in het interne case-systeem. Het bestuur bezorgde al op 31 juli 2023 een kopie hiervan aan verzoeker.

De beroepsinstantie stelt vast dat het bestuur niet in het bezit is van de door verzoeker opgevraagde correspondentie, daar het onbestaande documenten betreft. Daar kan uiteraard geen afschrift van verleend worden. In artikel 1.4, 3° Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocumenten” gedefinieerd als: “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”.

De beroepsinstantie kan redelijkerwijze, om voormelde reden, niet anders dan het beroep **ongegrond** bevinden..

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ van 30 augustus 2023 tegen de beslissing van het Agentschap Overheidspersoneel van 31 juli 2023, wordt als ontvankelijk doch ongegrond beschouwd.

Brussel, 28 september 2023

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter