

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Havenlaan 88, bus 100  
1000 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2023/279

### **DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur**

#### **Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

#### **Voorafgaande procedure**

Op 21 september 2023 diende ■■■ (hierna: verzoeker), een verzoek in bij de gemeente Tessenderlo tot het verkrijgen van een afschrift van het verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar bij punt 20 van het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 12 september 2023 inzake de afbraak van de kerkmuur, alsook om verduidelijking te krijgen omtrent de datum en het precieze tijdstip van de intrekking van de omgevingsvergunningsaanvraag en de datum waarop deze intrekking werd geregistreerd.

Op 5 oktober 2023 heeft de gemeente Tessenderlo een beslissing genomen omtrent vermeld verzoek.

Bij mail van 16 oktober 2023 diende verzoeker beroep in tegen vermelde beslissing.

Het beroepschrift werd door de beroepsinstantie op 17 oktober 2023 geregistreerd.

#### **Ontvankelijkheid van het beroep**

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 21 september 2023.

De bestreden beslissing van de gemeente Tessenderlo dateert van 5 oktober 2023. Deze beslissing maakt melding van de beroepsmogelijkheden en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (verder 'Bestuursdecreet').

Op 16 oktober 2023 diende verzoeker beroep in tegen voormelde beslissing.

Het ingediende beroep is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

## **Gegrontheid van het beroep**

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

### *1. Inhoud van de bestreden beslissing*

Op 5 oktober 2023 werd door de gemeente Tessenderlo beslist om het verzoek tot het verkrijgen van een afschrift van het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 12 september 2023 in te willigen. Het afschrift van het besluit werd per e-mail aan de aanvrager bezorgd.

Wat de vraag tot verduidelijking betreft, werd gemeld dat het college in zitting van 5 september 2023 kennis heeft genomen van de aanvraag tot omgevingsvergunning en in de zitting van 12 september 2023 kennis heeft genomen van de intrekking van vermelde aanvraag door de aanvrager van de omgevingsvergunning.

### *2. Inhoud van het beroepschrift*

Vooraleer het beroep werd ingediend, heeft verzoeker op 5 oktober 2023 aan de gemeente Tessenderlo laten weten dat hij ook het verslag van de omgevingsambtenaar wenste te krijgen, alsook verduidelijking omtrent de datum van de registratie van de intrekking van de omgevingsvergunningsaanvraag.

De gemeente repliceerde hierop dat *“aangezien de aanvrager zijn aanvraag tot omgevingsvergunning voor het gedeeltelijk slopen en gedeeltelijk verlagen van de pastormuur heeft ingetrokken, het aangehechte verslag van de omgevingsambtenaar ook zonder voorwerp is geworden aangezien er geen aanvraag meer is.”*

Wat de vraag om verduidelijking betreft, werd door de gemeente bevestigd dat zij via het omgevingsloket heeft kunnen vaststellen dat het dossier werd ingetrokken op 12 september 2023. Een printscreen vanuit het omgevingsloket werd aan verzoeker bezorgd.

Met zijn beroepschrift van 16 oktober 2023 tekent verzoeker beroep aan tegen de beslissing van 5 oktober 2023 van de gemeente Tessenderlo omdat de gemeente hem nog geen afschrift had verleend van het advies van de gemeentelijke omgevingsambtenaar dat gevoegd was bij het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 12 september 2023 inzake de afbraak van de kerkmuur, en evenmin het precieze tijdstip van de intrekking van de omgevingsvergunningsaanvraag had meegedeeld.

Deze twee elementen (advies omgevingsambtenaar en tijdstip intrekking) vormen bijgevolg het voorwerp van het beroep.

### 3. Beoordeling door de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het ingestelde beroep te kunnen oordelen heeft de beroepsinstantie op 18 oktober 2023 contact opgenomen met de gemeente Tessenderlo. De beroepsinstantie heeft de gevraagde toelichting ontvangen en beschikt thans over voldoende informatie om het beroep te beoordelen.

#### Betreffende het advies van de gemeentelijke omgevingsambtenaar

In haar toelichting van 30 oktober 2023 aan de beroepsinstantie stelt de gemeente Tessenderlo de beroepsinstantie in kennis van het betrokken verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar, waarbij de gemeente nadrukkelijk de aandacht vestigt op het feit dat het gaat om een document dat is gebaseerd op een niet langer bestaande omgevingsvergunningsaanvraag. Het verslag van de omgevingsambtenaar zou volgens de gemeente om die reden zonder voorwerp zijn geworden.

De beroepsinstantie is evenwel van oordeel dat het betrokken document, ongeacht de juridische waarde ervan, toch beschouwd dient te worden als een bestuursdocument in de zin van het Bestuursdecreet. Artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet definieert het begrip 'bestuursdocumenten' immers zeer ruim, met name als "*alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie*".

Het feit dat het betrokken verslag bij de beoordeling van een beroep in het kader van de openbaarheid van bestuur wordt beschouwd als een bestuursdocument is een louter feitelijke vaststelling en heeft geen gevolgen voor de juridische waarde van het document. Het is voor verzoeker voldoende duidelijk dat de gemeente er meermaals de aandacht op vestigde dat het gaat om een document dat is gebaseerd op een niet langer bestaande omgevingsvergunningsaanvraag.

De beroepsinstantie is van oordeel dat er voor het betrokken verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar geen uitzonderingsgronden inzake openbaarheid van toepassing zijn, zodat het beroep op dit punt als **gegrond** beschouwd wordt.

Zoals onderaan de voorliggende beslissing van de beroepsinstantie nogmaals wordt bevestigd, impliceert een inwilligingsbeslissing van de beroepsinstantie openbaarheid van bestuur (dat een bepaald document openbaar dient te worden gemaakt) geen toestemming voor verzoeker om het document te gaan hergebruiken.

#### Betreffende het precieze tijdstip van de intrekking van de vergunningsaanvraag

In haar toelichting van 30 oktober 2023 aan de beroepsinstantie stelt de gemeente Tessenderlo betreffende de datum en precieze tijdstip van de intrekking van de omgevingsvergunningsaanvraag dat de gemeente een automatisch gegenereerde e-mail vanuit het omgevingsloket ontving op dinsdag 12 september 2023, om 17u14, met de melding dat project nr. 2023066438 werd ingetrokken.

De gemeente voegt daaraan toe dat zij niet kan achterhalen wanneer de intrekking door de aanvrager via het loket effectief gebeurde. Betreffende de datum waarop de intrekking door de gemeente werd geregistreerd stelt de gemeente dat zij geen aparte registratie doet van de intrekking, aangezien dit volledig via het omgevingsloket verloopt.

Daargelaten de vraag of dit onderdeel van het beroep als ontvankelijk kan beschouwd worden omdat het mogelijks beschouwd zou kunnen worden als een loutere vraag naar informatie en niet als een vraag tot het verkrijgen van een afschrift, inzage of uitleg van/bij bestuursdocumenten, is de beroepsinstantie van

oordeel dat de gemeente duidelijk heeft aangetoond dat zij niet over de gevraagde gegevens beschikt, zodat het beroep op dit punt sowieso als **ongegrond** dient te worden beschouwd.

Na beraadslaging,

### ***BESLUIT:***

Het beroepschrift d.d. 16 oktober 2023 van ■■■ gericht tegen de beslissing d.d. 5 oktober 2023 van de gemeente Tessenderlo, wordt als **ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond** beschouwd.

Bijgevolg dient de gemeente Tessenderlo aan verzoeker een afschrift te bezorgen van het volgende document:

- Het verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar betreffende het dossier OMV\_2023066438 (dossiernummer gemeente: 2023/101/OMV), waarbij de beroepsinstantie t.a.v. verzoeker herhaalt dat de gemeente er meermaals de aandacht op vestigde dat het gaat om een document dat is gebaseerd op een niet langer bestaande omgevingsvergunningaanvraag, gelet op de intrekking ervan. Zoals hieronder uitdrukkelijk wordt aangegeven mag verzoeker dit verslag ook niet hergebruiken.

#### ***Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten***

*In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om de gevraagde bestuursdocumenten te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

Brussel, 9 november 2023

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter