

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/288

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 25 september 2023 diende ■■■ (hierna: verzoekster) een verzoek in bij de Vlaamse Statistische Autoriteit (hierna: VSA) om een afschrift te verlenen van alle verslagen van de vergaderingen van het CVOS (Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken) van de huidige legislatuur (2019-2023).

Op 26 september 2023 werd het openbaarheidsverzoek afgewezen door de VSA.

Op 23 oktober 2023 stelde verzoekster beroep in tegen de voormelde weigeringsbeslissing vanwege de VSA. Dit beroep werd op 23 oktober 2023 geregistreerd door de beroepsinstantie.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 25 september 2023.

De beslissing van de VSA dateert van 26 september 2023. Deze beslissing maakt geen melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet. De beroepstermijn vangt bijgevolg pas aan vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het beroepschrift van verzoekster d.d. 23 oktober 2023 is tijdig ingediend en wordt dan ook als **ontvankelijk** beschouwd.

Het ingediende beroep is bijgevolg tijdig ingediend en wordt dan ook als **ontvankelijk** beschouwd.

Gegrondeheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk verzoek

Middels zijn verzoekschrift d.d. 25 september 2023 aan de VSA wenste verzoekster een afschrift te bekomen van alle verslagen van de vergaderingen van het CVOS (Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken) van de huidige legislatuur (2019-2023).

2. Aangevochten beslissing

De VSA heeft het openbaarheidsverzoek afgewezen op 26 september 2023 in de volgende bewoordingen:

“Wij hebben uw vraag om de verslagen van CVOS te kunnen inkijken besproken. De verslagen van CVOS zijn inderdaad bestuursdocumenten die in principe openbaar moeten gemaakt worden op aanvraag. Maar op dat principe bestaat ook een uitzondering zoals aangegeven in art.11.34, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018: de verslagen mogen niet openbaar gemaakt worden als ze “afbreuk doen aan het geheim van de beraadslagingen van de organen van de Vlaamse overheid”.

CVOS is een collegiaal orgaan, waarin tussen de vertegenwoordigers van de entiteiten van het netwerk Statistiek Vlaanderen een open discussie wordt gevoerd over de te nemen acties en maatregelen om samen stappen vooruit te zetten in de richting van een volwaardig Vlaams openbare statistieksysteem. De verslagen van CVOS worden ook vanuit die insteek opgemaakt en bieden een neerslag van die open discussie waarbij voor een goede interne informatiedoorstroming ook kenbaar wordt gemaakt wie welk standpunt inneemt. Het openbaar maken van deze verslagen zou de vertrouwelijkheid van de besprekingen in CVOS kunnen ondermijnen en daardoor een negatief effect hebben op de mate waarin we als netwerk samen de nodige stappen vooruit kunnen zetten.

Gezien het bovenstaande stellen wij voor om in de toekomst niet de verslagen maar wel de beslissingen van CVOS online te publiceren op de website van Statistiek Vlaanderen. Dat doen we nu ook al voor de beslissingen van onze gebruikersraad (RVOS). Wij hopen dat we daarmee tegemoet kunnen komen aan uw terechte vraag naar meer informatie over de activiteiten en werkzaamheden van CVOS.”

3. Standpunt van de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met de VSA om de gevraagde documenten te bezorgen aan de beroepsinstantie en de VSA in de gelegenheid te stellen om wat meer duiding te verstrekken betreffende dit dossier.

Daarop bezorgde de VSA de door verzoekster gevraagde documenten aan de Beroepsinstantie, zodat deze kennis kon nemen van de inhoud ervan.

De beroepsinstantie verwijst naar de toepassing van artikel II.34, 3° van het Bestuursdecreet om de openbaarmaking van de gevraagde verslagen van het CVOS niet openbaar te maken. Dit artikel bepaalt dat een aanvraag tot openbaarmaking kan worden afgewezen als de openbaarmaking afbreuk doet aan het geheim van de beraadslagingen van de organen van de Vlaamse overheid, van de organen van de lokale overheden, van de organen van de instellingen met een publieke taak en van de organen van de milieuinstanties.

De uitzonderingsgrond, voorzien in dit artikel, heeft tot doel om te vermijden dat een bepaalde discussie zou worden lamgelegd. In de memorie van toelichting bij het Bestuursdecreet is daaromtrent gestipuleerd dat een document of een deel ervan aan de openbaarheid moet onttrokken worden wanneer, na afweging blijkt dat de lectuur ervan, de inhoud van de discussie tijdens een beraadslaging kenbaar maakt, terwijl het een vertrouwelijke discussie betrof. Deze uitzondering werd dus niet in het leven geroepen om de documenten die ten grondslag liggen aan of het gevolg zijn van een beraadslaging van een orgaan van een bestuursinstantie aan de openbaarmaking te onttrekken, doch wel om de eigenlijke beraadslaging zelf geheim te houden, zodat er niet mag achterhaald kunnen worden, via de openbaarmaking van een document, wie nu precies welk standpunt heeft ingenomen bij de bespreking van een agendapunt binnen een orgaan van een bestuursinstantie.

Artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2016 betreffende de Vlaamse openbare statistieken bepaalt de werking van het CVOS. Voormelde bepaling luidt als volgt:

§ 1. Er wordt een ambtelijk Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken opgericht. Dat coördinatiecomité wordt betrokken bij het opstellen van het statistische programma, het kwaliteitsbeleid met betrekking tot Vlaamse openbare statistieken en de standpuntbepaling voor interferedele en internationale statistiekfora.

§ 2. Het Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken is samengesteld uit de voorzitter en vertegenwoordigers van de producenten van Vlaamse openbare statistieken:

1° het Voorzitterscollege van de Vlaamse overheid wijst per beleidsdomein een lid aan uit de Vlaamse overheidsinstanties, vermeld in artikel III.107, § 1, 1° tot en met 3°, van het bestuursdecreet;

2° een lid, aangewezen door elke raad van bestuur van de Vlaamse overheidsinstanties, vermeld in artikel III.107, § 1, 4°, en 7° tot en met 10°, van het bestuursdecreet;

3° een lid, aangewezen door het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;

4° een lid, aangewezen door de VVSG;

5° een lid, aangewezen door de VVP.

De hoofdstatisticus van het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken is ambtshalve voorzitter van het Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken.

§ 3. Binnen het Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken kunnen thematische werkgroepen worden opgericht. Die kunnen deskundigen in statistiek uitnodigen.

§ 4. Het secretariaat wordt waargenomen door de Vlaamse Statistische Autoriteit.

§ 5. Het Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken stelt een huishoudelijk reglement op.

Daarnaast wordt in artikel 2 van het huishoudelijk reglement van het CVOS ook nog voorzien dat de leden van het CVOS vanuit hun verbindende rol binnen de Vlaamse overheid en met andere overheidsinstanties

zorgen voor voldoende overleg, afstemming en informatiedoorstroming binnen het Coördinatiecomité. Bij de besluitvorming binnen het CVOS zijn de leden er toe gehouden om actief het organisatiebrede belang en consensusvorming na te streven: ieder lid moet de belangen van de eigen overheidsinstelling of het eigen beleidsdomein kunnen overstijgen, om tot afspraken voor de hele Vlaamse overheid te komen.

Er bestaat geen twijfel over dat het CVOS een orgaan is binnen de Vlaamse overheid, daar het uitdrukkelijk werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering.

De beroepsinstantie heeft voorts vastgesteld dat de verslagen van de vergaderingen van het CVOS juist de beraadslaging bevatten, zoals voorzien in artikel II.34, 3° Bestuursdecreet, en deze dienen dus om die reden te worden afgeschermd. Een beraadslaging veronderstelt een bespreking of gedachtewisseling tussen twee of meer personen over een bepaald punt. De beroepsinstantie stelt vast dat dit in casu het geval is. Zoals aangegeven vanuit de VSA, wordt vastgesteld dat het CVOS een collegiaal orgaan uitmaakt, waarin tussen de vertegenwoordigers van de entiteiten van het netwerk Statistiek Vlaanderen een open, doch vertrouwelijke discussie wordt gevoerd over de te nemen acties en maatregelen om samen stappen vooruit te zetten in de richting van een volwaardig Vlaams openbare statistieksysteem. De verslagen van CVOS worden ook vanuit die insteek opgemaakt en bieden een neerslag van die open discussie, waarbij voor een goede interne informatiedoorstroming ook kenbaar wordt gemaakt wie welk standpunt inneemt bij de bespreking van de verschillende agendapunten op de vergaderingen binnen het CVOS. Het openbaar maken van deze verslagen zou daardoor de vertrouwelijkheid van de besprekingen binnen het CVOS ondermijnen en een negatief effect hebben op de toekomstige werking binnen het CVOS.

Omwille van het feit dat de verslagen van het CVOS dusdanig zijn opgesteld dat er een uitvoerige weergave wordt gegeven van de verschillende besprekingen (met de standpunten van de diverse deelnemers) binnen het CVOS, is het praktisch onmogelijk om de gevraagde verslagen van het CVOS eventueel gedeeltelijk openbaar te maken. Artikel II.45, §2 van het Bestuursdecreet voorziet in een gedeeltelijke openbaarmaking, als het praktisch mogelijk is om informatie die niet openbaar kan worden gemaakt te scheiden van andere informatie, wat in casu niet het geval is, zo kon de beroepsinstantie zelf vaststellen.

Voor de volledigheid geeft de beroepsinstantie nog mee dat men sinds september 2023 bij de VSA heeft beslist om voortaan de eigenlijke beslissingen van het CVOS online te publiceren op de website van Statistiek Vlaanderen, waarmee ze hopen om op die manier tegemoet te kunnen komen aan de vraag naar meer informatie over de activiteiten en werkzaamheden van het CVOS en toch tegelijk de vertrouwelijkheid van de beraadslagingen op de eigenlijke vergaderingen te kunnen blijven bewaren.

Het ingestelde beroep wordt dan ook als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 23 oktober 2023 tegen de weigeringsbeslissing vanwege de VSA is **ontvankelijk doch ongegrond**.

Brussel, 22 november 2023

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter