

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Havenlaan 88, bus 100  
1000 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2023/290

### **DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur**

#### **Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

#### **Voorafgaande procedure**

Op 7 en 8 maart 2023 diende ■■■ (verder: verzoeker), een verzoek in bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten (verder: AGODi), het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) om een afschrift te verlenen van de volgende documenten :

- al de zendingen (= bestand) die vanuit departement onderwijs verzonden werden naar de RSZ m.b.t. de prestaties geleverd in de periode 01/09/2020 - 31/12/2021 door ■■■
- alle informatie aanwezig in Dimona en in DmfA m.b.t. de prestaties geleverd in de periode 01/09/2020 - 31/12/2021 door ■■■.
- de detailberekening te bekomen van het aantal gewerkte dagen per maand behorende tot de periode 01/09/2020 - 31/12/2021 van ■■■.
- de volledige documentatie en analyse te bekomen m.b.t. de data uitwisseling tussen departement onderwijs en de RSZ die betrekking hebben op de prestaties/verloning van leerkrachten, waaruit blijkt hoe bovenstaande problematiek geanalyseerd werd en welke beslissingen terzake genomen werden.
- de beslissing en de motivering waarom op de loonfiche van de uitgestelde bezoldiging de tekst "herziening salaris" prijkt, terwijl dit begrip de lading niet dekt (het betreft hier geen salarisherziening maar wel een herziening van prestaties).

Verzoeker stelt op 26 oktober 2023 beroep in tegen het feit dat er vanuit de door hem aangeschreven instanties niet zou gereageerd zijn op zijn openbaarheidsverzoek d.d. 7 en 8 maart 2023.

Het beroepschrift werd geregistreerd op 30 oktober 2023.

### Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 8 maart 2023.

Uit het onderzoek door de beroepsinstantie is gebleken dat er vanuit AGODI wel degelijk wél werd gereageerd op het openbaarheidsverzoek d.d. 7 en 8 maart 2023. Met een mail d.d. 21 maart 2023 werd zeer uitvoerig gereageerd op voormeld openbaarheidsverzoek van ■■■, waarbij een zeer omstandige uitleg werd gegeven aangaande de door hem gestelde vragen en waarbij tevens alle gevraagde documenten en informatie aan hem werd bezorgd. Als bijlage bij voormelde mail d.d. 21 maart 2023 werden 15 documenten bezorgd aan verzoeker. De beroepsinstantie ontving een afschrift van de mail d.d. 21 maart 2023 die vanuit AGODI werd gestuurd aan verzoeker.

In tegenstelling tot wat verzoeker beweert in zijn beroepschrift, is dus er wel degelijk geantwoord vanuit AGODI op 21 maart 2023 op zijn openbaarheidsverzoek d.d. 7 en 8 maart 2023. Deze beslissing van Agodi d.d. 21 maart 2023 maakt geen melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet, zodat de beroepstermijn pas aanvangt vier maanden na het verstrijken van de termijn, zoals vermeld in artikel II.48, §1 Bestuursdecreet.

Het beroep werd door verzoeker tegen AGODI echter in casu ingesteld op 26 oktober 2023 en dit is buiten de beroepstermijn, zoals voorzien in artikel II.48, vierde lid van het Bestuursdecreet.

Daaruit volgt dat het beroep ruimschoots laattijdig werd ingesteld ten aanzien van AGODI en derhalve op dat punt als **onontvankelijk** dient beschouwd te worden.

Het oorspronkelijke openbaarheidsverzoek ten aanzien van het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) dateert van 7 en 8 maart 2023.

Op de datum van het ingestelde beroep (26 oktober 2023), was de in artikel II.43, §1, 2e lid van het Bestuursdecreet bepaalde beslissingstermijn van 20 kalenderdagen verstreken. In overeenstemming met artikel II.48, §1 van het Bestuursdecreet heeft de termijn om een beroep in te stellen, ingevolge het uitblijven van een tijdige beslissing, geen aanvang genomen.

Het beroepschrift van verzoeker werd bijgevolg tijdig ingediend.

Het beroep van verzoeker is bijgevolg ten aanzien van het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) wel als **ontvankelijk** te beschouwen

### Gegrondeheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder

die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

### *1. Oorspronkelijk verzoek*

Met zijn openbaarheidsverzoek d.d. 7 en 8 maart 2023 aan het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) wenst verzoeker een afschrift te bekomen van de volgende documenten :

- al de zendingen (= bestand) die vanuit departement onderwijs verzonden werden naar de RSZ m.b.t. de prestaties geleverd in de periode 01/09/2020 - 31/12/2021 door ■■■
- alle informatie aanwezig in Dimona en in DmfA m.b.t. de prestaties geleverd in de periode 01/09/2020 - 31/12/2021 door ■■■.
- de detailberekening te bekomen van het aantal gewerkte dagen per maand behorende tot de periode 01/09/2020 - 31/12/2021 van ■■■.
- de volledige documentatie en analyse te bekomen m.b.t. de data uitwisseling tussen departement onderwijs en de RSZ die betrekking hebben op de prestaties/verloning van leerkrachten, waaruit blijkt hoe bovenstaande problematiek geanalyseerd werd en welke beslissingen terzake genomen werden.
- de beslissing en de motivering waarom op de loonfiche van de uitgestelde bezoldiging de tekst "herziening salaris" prijkt, terwijl dit begrip de lading niet dekt (het betreft hier geen salarisherziening maar wel een herziening van prestaties).

### *2. Inhoud van het beroepschrift*

Omwille van de ontstentenis van beslissing vanwege het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) wenst verzoeker dat er, middels het ingediende beroepschrift, alsnog gevolg wordt gegeven aan zijn openbaarheidsverzoek van 7 en 8 maart 2023.

### *3. Beoordeling door de beroepsinstantie*

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met de verschillende instanties:

- het kabinet van Vlaams minister Weyts
- de AP Hogeschool Antwerpen
- het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel)

Vanuit de drie voormelde instanties werd aan de beroepsinstantie aangegeven dat zij niet in het bezit zijn van de door verzoeker gevraagde documenten en informatie, daar AGODI de inhoudelijk bevoegde instantie is voor personeelsaangelegenheden van het onderwijzend personeel. Dit is ook gebleken uit het feit dat er vanuit AGODI op 21 maart 2023 een uitgebreid antwoord werd gestuurd aan verzoeker, met een afschrift van de gevraagde documenten.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu wordt evenwel door de beroepsinstantie vastgesteld dat het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) niet in het bezit zijn van de door verzoeker opgevraagde documenten. Daar kan uiteraard bijgevolg geen afschrift van verleend worden door hen.

Het ingestelde beroep door verzoeker moet bijgevolg als **ongegrond** worden beschouwd.

Na beraadslaging,

### **BESLUIT:**

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 26 oktober 2023 tegen de beslissing vanwege AGODI d.d. 21 maart 2023 is onontvankelijk en tegen de ontstentenis van beslissing vanwege het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) is onontvankelijk doch ongegrond.

Brussel, 28 november 2023

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter