

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/299

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 14 september 2023 diende ■■■ (hierna: verzoekster) een verzoek in bij het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters om een afschrift te verlenen van de inspectieverslagen in verband met het ganse Antwerpse premetronet van de voorbije drie driejaarlijkse inspectieperiodes: 2015-2016, 2018-2019 en 2021-2022.

Op 19 september 2023 diende ■■■ (hierna: verzoekster) een verzoek in bij de Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn (hierna vermeld als De Lijn) om een afschrift te verlenen van de inspectieverslagen in verband met het ganse Antwerpse premetronet van de voorbije drie driejaarlijkse inspectieperiodes: 2015-2016, 2018-2019 en 2021-2022.

Op 16 oktober 2023 werd het openbaarheidsverzoek gedeeltelijk ingewilligd door het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters.

Vanuit De Lijn werd niet gereageerd op voormeld openbaarheidsverzoek.

Op 8 november 2023 stelde verzoekster beroep in bij de beroepsinstantie tegen de voormelde gedeeltelijke weigeringsbeslissing vanwege het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters en tegen de ontstentenis van beslissing vanwege De Lijn. Het beroep werd geregistreerd op 8 november 2023.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek ten aanzien van het kabinet van Vlaams Minister Lydia Peeters dateert van 14 september 2023.

De bestreden beslissing van het kabinet van Vlaams Minister Lydia Peeters, waarbij het openbaarheidsverzoek gedeeltelijk werd ingewilligd, dateert van 16 oktober 2023. Deze beslissing maakt geen melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet. De beroepstermijn vangt bijgevolg pas aan vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het beroepschrift van verzoekster d.d. 8 november 2023 ten aanzien van het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters is tijdig ingediend en wordt dan ook als **ontvankelijk** beschouwd.

Het oorspronkelijke openbaarheidsverzoek ten aanzien van De Lijn dateert van 19 september 2023.

Op de datum van het ingestelde beroep, was de in artikel II.43, §1, 2e lid van het Bestuursdecreet bepaalde beslissingstermijn van 20 kalenderdagen verstreken voor De Lijn om te antwoorden op voormeld openbaarheidsverzoek. In overeenstemming met artikel II.48, §1 van het Bestuursdecreet heeft de termijn om een beroep in te stellen, ingevolge het uitblijven van een tijdige beslissing, geen aanvang genomen.

Het beroepschrift van verzoekster d.d. 8 november 2023 ten aanzien van De Lijn werd bijgevolg tijdig ingediend en wordt als **ontvankelijk** beschouwd.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk verzoek

Middels haar verzoeken van 14 september en 19 september 2023 wenste verzoekster een afschrift te bekomen vanwege het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters en vanwege De Lijn van de inspectieverslagen in verband met het ganse Antwerpse premetronet van de voorbije drie driejaarlijkse inspectieperiodes: 2015-2016, 2018-2019 en 2021-2022.

2. Inhoud van het beroepschrift

Verzoekster geeft aan dat ze in beroep wenst te gaan tegen de beslissing van het kabinet van minister Lydia Peeters en De Lijn om de door haar gevraagde documenten niet of slechts gedeeltelijk openbaar te maken.

Voor de laatste inspectieperiode (2022) ontving verzoekster wel de volledige inspectieverslagen en het ingestelde beroep heeft daar dus geen betrekking op.

Voor de twee voorafgaande inspectieperiodes ontving verzoekster op 16 oktober 2023 enkel een PowerPointpresentatie over de spoortoestand van een deel van het premetronetwerk (uit 2016) en

isolatieweerstandsmetingen aan rail en ballast (uit 2018). Dit zijn volgens verzoekster niet de volledige inspectieverslagen voor het ganse Antwerpse premetronet zoals door haar gevraagd. Op haar vraag om deze nog na te sturen, is tot op vandaag geen reactie gekomen vanuit het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters.

Verzoekster wijst er op dat vanuit De Lijn geen enkele reactie werd bekomen op haar openbaarheidsverzoek.

3. Standpunt van de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met zowel het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters als De Lijn, om wat meer duiding te verstrekken betreffende dit dossier en de bestaande documenten i.v.m. de inspectieverslagen rond het ganse Antwerpse premetronet van de driejaarlijkse inspectieperiodes: 2015-2016 en 2018-2019.

Vanuit het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters werd formeel aan de beroepsinstantie meegedeeld dat zij niet in het bezit zijn van de inspectieverslagen in verband met het Antwerpse premetronet. Zij verwijst verzoekster daarvoor dan ook door naar De Lijn.

Vanuit De Lijn wordt aan de beroepsinstantie meegedeeld dat sedert de reorganisatie in 2020 de desbetreffende inspecties systematisch werden uitgevoerd en de verslagen daaromtrent ook werden opgesteld. In dat verband werden de inspectieverslagen voor de laatste inspectieperiode (2022) dan ook eerder bezorgd aan verzoekster op 4 oktober 2023 (die daarom ook niet het voorwerp uitmaken van onderhavig beroep).

De Lijn geeft voorts aan dat in de periode vóór 2020 ze helaas geconfronteerd wordt met heel wat fragmentarische informatie, bij gebrek aan gecentraliseerd documentenbeheersysteem. De inspecties in die periode werden uiteraard uitgevoerd, maar daaromtrent werd nooit een eenvormig inspectieverslag opgemaakt (zoals dat wel is gebeurd voor de periode 2021-2022). De Lijn heeft wel nog het nodige opzoekingswerk gedaan, maar heeft daarbij moeten vaststellen dat ze geen andere informatie daaromtrent in haar bezit heeft dan de twee documenten die al eerder werden toegestuurd aan verzoekster:

- een PowerPointpresentatie over de spoortoestand van een deel van het premetronet (uit 2016)
- de isolatieweerstandsmetingen aan rail en ballast (uit 2018).

De Lijn benadrukt nog eens aan de beroepsinstantie dat ze bijgevolg alle beschikbare informatie die ze in hun bezit hebben al heeft overgemaakt aan verzoekster.

Uit de voormelde toelichting kan de beroepsinstantie dan ook enkel concluderen dat De Lijn of het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters geen andere documenten in hun bezit hebben met betrekking tot de inspectieverslagen in verband met het ganse Antwerpse premetronet van de voorbije inspectieperiodes 2015-2016 en 2018-2019 dan de reeds op 16 oktober 2013 toegestuurde twee documenten.

In artikel 1.4, 3^o van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu wordt evenwel door de beroepsinstantie vastgesteld dat noch het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters, noch De Lijn in het bezit zijn van de door verzoekster opgevraagde documenten. Daar kan uiteraard geen afschrift van verleend worden.

Het ingestelde beroep door verzoekster moet bijgevolg als **ongegrond** worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 8 november 2023 tegen de gedeeltelijke weigeringsbeslissing vanwege het kabinet van Vlaams minister Lydia Peeters en tegen de ontstentenis van beslissing vanwege De Lijn is ontvankelijk doch ongegrond.

Brussel, 7 december 2023

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter