



**BVR TOT WIJZIGING LEEFTIJDGRENZEN DOEL-
GROEPVERMINDERING VOOR PERSONEN
ZONDER RECENTE, DUURZAME WERKERVARING
EN BVR INDIVIDUEEL MAATWERK**

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ontvangst adviesvraag	4 januari 2024
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad	30 januari 2024
Contactpersoon	Nele Vanheeswijck nvanheeswijck@serv.be

De heer Jo Brouns
Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ellipsgebouw
Koning Albert-II laan 35
1030 Schaarbeek

BVR TOT WIJZIGING LEEFTIJDGRENZEN DGV VOOR PERSONEN ZONDER RECENTE, DUURZAME WERKERVARING EN BVR INDIVI- DUEEL MAATWERK

Mijnheer de minister

De SERV heeft uw adviesvraag over het *BVR tot wijziging van het KB van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en het BVR van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling* goed ontvangen en formuleert hieronder een aantal vragen, bedenkingen en aanbevelingen bij de verschillende hoofdstukken.

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het KB van 16 mei 2003 tot uitvoering van hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de RSZ-bijdragen

De Vlaamse sociale partners begrijpen de afschaffing van de doelgroepverminderingen voor kortgeschoolde jongeren en ouderen nog steeds niet, gezien hun significant lagere tewerkstellingscijfers in Vlaanderen. Dat de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring wordt bijgestuurd door de leeftijdsgrenzen te schrappen (art. 3) zodat alle leeftijdsgroepen er recht op geven en er geen artificiële begrenzing ontstaat, is dan ook niet meer dan logisch¹.

Ze wijzen daarbij wel nog eens op de afspraak uit het VESOC-Werkgelegenheidsakkoord tot een doelgroepvermindering voor zowel langdurig werkzoekenden als voor andere potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt. Het is belangrijk dat heel deze doelgroep effectief wordt ontsloten. Buiten voor de langdurig werkzoekenden die gekend zijn bij VDAB, blijft het voorlopig onduidelijk of, hoe en

¹ Zie SERV (2023) [Advies Programmadecreet BO 2024](#).

hoe snel VDAB ook de andere niet-actieven kan identificeren. Het is belangrijk dat VDAB zeer snel (het ontbreken van) de recente en duurzame werkervaring van iemand kan verifiëren bij de RSZ/KSZ. Dit moet ook de werkgever zekerheid bieden over het feit of iemand het recht op deze doelgroepvermindering opent².

Voor de SERV bestaat een doordacht doelgroepenbeleid gericht op duurzame tewerkstelling uit een tweeluik: een financiële incentive voor de werkgever en begeleiding van/opleiding voor de werknemer³. Flankerend aan deze doelgroepvermindering benadrukken de Vlaamse sociale partners daarom opnieuw het belang van extra beleidsruimte voor kwalitatieve maatregelen zoals opleiding en begeleiding op de werkvloer. Deze maatregelen zijn belangrijk om de tewerkstelling te verduurzamen, en moeten verder worden uitgerold in overleg met de Vlaamse sociale partners. Ze herhalen hun vraag om de ondersteuning breder bekend te maken, het aantal jobcoachingstrajecten sterk te verhogen en de prijs van het traject te indexeren. De beperkte invulling van de mogelijkheid voor werknemers om een nood aan begeleiding aan te geven is daarbij een remmende factor. Dit wordt best bijgestuurd conform het VESOC-Werkgelegenheidsakkoord⁴.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het BVR van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling (IMW)

De Vlaamse sociale partners hebben een aantal bedenkingen en vragen bij art. 4 van het BVR. Ze vinden het jammer dat de bezorgdheden die zij hier rond reeds geuit hebben op de VESOC-WG niet geleid hebben tot een dialoog om te zoeken naar een pragmatische oplossing.

- **Voor de Vlaamse sociale partners is de meerwaarde van de toevoeging in art. 4 niet duidelijk. Hoewel het logisch is dat een aanvraag tot werkondersteunende maatregelen bij het departement WSE moet gebeuren tijdens de tewerkstelling, is de vraag waarom dit pas kan na afloop van de indicering door VDAB en slechts ressorteert op de eerste dag van het kwartaal van toekenning van de tewerkstellingsondersteunende maatregelen. Ze vragen expliciet om de administratieve flow opnieuw aan te passen naar de flow die**

² Zie SERV (2023) [Advies Programmadecreet BO 2024](#).

³ Zie SERV (2022) [Advies Decreet doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring](#).

⁴ Zie o.a. SERV (2022), [VESOC - Werkgelegenheidsakkoord Iedereen nodig, iedereen mee](#), SERV (2023), [Advies doelgroepvermindering personen zonder recente duurzame werkervaring](#), , SERV (2023) [Advies Programmadecreet BO 2024](#).

was vastgelegd voor de Vlaamse Ondersteuningspremie (VOP). Zo krijgt de werkgever de mogelijkheid om de aanvraag bij het departement al te doen vooraleer de indicering door VDAB (met als streefdoel doorlooptijd binnen 6 tot 12 weken bij correct ingediende dossiers) voltooid is, en kan de terugbetaling lopen vanaf het begin van het kwartaal van de aanvraag. Dit zorgt voor rechtszekerheid en maakt dat werkgevers niet langer het risico lopen dat de ondersteuning voor het eerste kwartaal van de tewerkstelling verloren gaat of dat ze de aanwerving mogelijk uitstellen:

- Om de werknemer gepast te ondersteunen moeten namelijk net in dat eerste kwartaal de grootste aanpassingen op de werkvloer gebeuren. Het feit dat de totale looptijd van de ondersteuning behouden blijft, en er op het einde van de erkenning nog een extra kwartaal aan ondersteunende maatregelen kan worden toegevoegd, is dan ook geen oplossing voor dit probleem.
- Indien werkgevers in de huidige procedure rechtszekerheid willen, bestaat het risico dat ze de aanwerving uitstellen. De administratieve flow leidt er in dat geval toe dat de (toekomstige) werknemer en werkgever die samen van start willen gaan nu nodeloos in de wachtkamer worden geplaatst.
- **Gezien de aard van de doelgroep is ontzorging van de werknemer en ondersteuning van de werkgever op administratief vlak wenselijk**, bv. voor het tijdig indienen van de nodige documenten. Momenteel moet VDAB vaak (lang) wachten op de juiste informatie, en moet de werkgever wachten op de indicering.
 - **Het feit dat VDAB geen mandaat heeft om naast de werknemer ook de werkgever te informeren over het indiceringsproces, kan in de praktijk voor problemen zorgen. De SERV vraagt om minstens een kennisgeving te doen aan de werkgever wanneer de indicering voltooid is.** Zo kan de werkgever, zonder dat hij de inhoud van de indicering moet kennen, de werknemer begeleiden en aansporen om de nodige documenten te bezorgen.
 - **Daarnaast vraagt de SERV om zowel (toekomstige) werknemers als werkgevers goed te informeren over en ondersteunen bij de aanvragen.** Het is belangrijk dat zij een duidelijk zicht hebben op welke informatie VDAB/DWSE nodig heeft, op welk moment, en wat de implicaties hiervan zijn.

Het is positief dat art. 6 verduidelijkt welke attesten gebruikt kunnen worden voor het aantonen van voldoende bedrijfsactiviteiten om in aanmerking te komen voor de ondersteuningspremie voor zelfstandigen (nl. een attest van het sociaal verzekeringsfonds als bewijs van het betalen van de overeenstemmende sociale bijdragen, een fiscaal aanslagbiljet voor het aanslagjaar dat voorafgaat aan de aanvraag van de ondersteuningspremie, of voor het jaar van de toekenning van de ondersteuningspremie of een attest van

VLAIO). **Gezien zelfstandigen hiervoor wellicht vaak gebruik zullen maken van het fiscaal aanslagbiljet, vraagt de SERV hoe men zal omgaan met de (potentiële) wachttijd voor ontvangst van het aanslagbiljet.** Die wachttijd kan oplopen tot 30 juni van het jaar volgend op het aanslagjaar. Dit kan er in bepaalde situaties (bv. bij een aanvraag in het voorjaar) voor zorgen dat zelfstandigen niet tijdig beschikken over het nodige fiscaal attest.

Technische bemerkingen

Tot slot geeft de SERV mee dat:

- de nummering in de 'toelichting bij de artikelen' uit de bisnota niet overeenkomt met de artikels in het BVR,
- in art. 3, 1° de zinsnede 'van het kwartaal' ontbreekt in de zin 'op de laatste dag van de indiensttreding'.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Danny Van Assche
voorzitter