

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/326

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 5 november 2023 diende ■■■, hierna de verzoeker, een verzoek in bij de stad Lokeren tot het verkrijgen van *“een overzicht van de uitgevoerde werken per terrein voor onderhoudswerken aan verschillende voetbalvelden en grote grasvelden en een overzicht van de kostprijs per uitgevoerde post en de kost per terrein van de uitgevoerde werken.”*

Op 20 november 2023 weigerde de stad Lokeren, hierna het bestuur, om op dit verzoek in te gaan. Tegen die weigeringsbeslissing diende de verzoeker op 3 december 2023 beroep in bij de beroepsinstantie. Het beroep werd op 4 december 2023 geregistreerd.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek tot openbaarmaking werd op 5 november 2023 ingediend.

De in beroep aangevochten beslissing van de stad Lokeren van 20 november 2023 maakt melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het beroepschrift van 3 december 2023, werd bijgevolg tijdig ingediend.

Het beroepschrift wordt als **ontvankelijk** beschouwd.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Bestreden beslissing

In de weigeringsbrief van 20 november 2023 meldt het bestuur aan de verzoeker dat niet kan worden ingegaan op zijn verzoek *“omdat wij niet beschikken over een document waarin de gevraagde overzichten zijn opgenomen. We verwijzen hiervoor naar artikel II.31 van het Vlaams Bestuursdecreet van 1 januari 2019 waarin vermeld wordt dat de overheidsinstanties niet de verplichting hebben om de gevraagde bestuursdocumenten te verwerken of te analyseren.”*

2. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker is het niet eens met de weigeringsbeslissing van het bestuur omwille van de volgende redenen:

“Deze werken zijn uitgevoerd voor rekening van de stad Lokeren en hier moet dus zeker een dossier van zijn en de gevraagde documenten moeten daar naar mijn mening in aanwezig zijn.”

3. Toelichting door het bestuur

Op verzoek van de beroepsinstantie deelt het bestuur bij bericht van 8 december 2023 het volgende mee:

■ *vraagt om een afschrift te verlenen van het document waarin een overzicht van de uitgevoerde werken per terrein is opgegeven. Wij kunnen u dit document niet overhandigen aangezien dit document niet bestaat binnen onze stadsdiensten. We verwijzen hiervoor naar artikel II.31 van het Vlaams Bestuursdecreet van 7 december 2018 waarin vermeld wordt dat de overheidsinstanties niet de verplichting hebben om de gevraagde bestuursdocumenten te verwerken of te analyseren.”*

4. Standpunt van de beroepsinstantie

Voor een overzicht van alle door de verzoeker gevraagde informatie per voetbalterrein, zou volgens het bestuur een nieuw document moeten worden gecreëerd. In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie.

Het recht op openbaarheid kan maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd wordt op een drager. In casu wordt door de beroepsinstantie vastgesteld dat het bestuur

niet in het bezit is van het door de verzoeker gevraagde overzicht, omdat het onbestaande is. In die omstandigheden kan er uiteraard geen afschrift verleend worden.

Overeenkomstig artikel II.31 van het Bestuursdecreet is een overheidsinstantie enkel verplicht tot openbaarmaking van bestaande documenten en informatie en dient ze bijgevolg niet over te gaan tot het creëren van nieuwe documenten op basis van bestaande gegevens of documenten: “Men kan een instantie niet verplichten om de gevraagde informatie te verwerken of te analyseren. Tenzij in het geval van gedeeltelijke openbaarmaking is er geen verplichting tot verwerking. Indien de informatie ‘verwerkt’ moet worden, is er ook geen ‘beschikbaar’ document” (memorie van toelichting bij het Bestuursdecreet, Parl. St., VI. Parl., 2017-2018, nr. 1656-1, 55). Het bestuur kan bijgevolg niet verplicht worden om een nieuw bestuursdocument aan te maken om te kunnen antwoorden op de vraag van verzoeker om hem een overzicht te bezorgen van de werken aan verschillende voetbalvelden.

Om deze redenen wordt het voorliggende beroep als **ongegron**d beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■ van 3 december 2023 tegen de weigeringsbeslissing van de stad Lokeren van 20 november 2023 wordt als ontvankelijk doch ongegron

Brussel, 20 december 2023

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno Asscherickx
voorzitter