

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/328

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 5 november 2023 diende ■■■ (verder: verzoeker), een verzoek in bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten (verder: AGODI), het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) om een afschrift te verlenen van de volgende documenten in verband met de vermelding van gewerkte dagen in "my career":

- een overzicht en de exacte berekening (inclusief de vermelding of de berekening uitgevoerd werd in de 5 daagse werkweek, de 6 daagse werkweek of de 7 daagse werkweek) van het totaal aantal gepresteerde dagen in het onderwijs op de datum van 24/12/2022 , 01/01/2023 , 21/01/2023 , 31/03/2023 en op 30/06/2023.

- al de zendingen uitgevoerd in DmfA en dimona vanuit Agodi aan de RSZ waarin gegevens voor de periode 24/12/2022 - 30/06/2023 uitgewisseld werden.

- de briefwisseling/mails/gegevens/ uitgewisseld tussen voornoemden die aanleiding gegeven hebben tot de daling van de gewerkte dagen vastgesteld in "my career.be" in de periode 24/12/2022 - 21/01/2023.

- al de zendingen m.b.t. de uitgevoerde tewerkstellingen in de periode 01/01/2023 - 30/06/2023 zoals door Agodi aan de RSZ doorgestuurd via Dimona en DmfA, met in het bijzonder deze waaruit blijkt dat het totale tewerkstellingspercentage lager lag dan een voltijds tewerkstelling.

- Verzoeker wenst de oorzaak te kennen van de vastgestelde dubbele daling van het aantal gewerkte dagen in mycareer.be in de periode 24/12/2022 - 01/01/2023 en 01/01/2023 - 21/01/2023.

- Wanneer zal het aantal verloren gewerkte dagen terug in "my career" bijgeteld worden?

- verzoeker wenst de oorzaak te kennen waarom een meer dan voltijdse tewerkstelling van 130% in de periode 01/01/2023 - 30/06/2023 in "my career" weergegeven wordt als een deeltijdse tewerkstelling en

wanneer zal de foutieve vermelding van deeltijds tewerkstelling in “my career” verbeterd zijn in voltijdse tewerkstelling of beter nog wanneer zal in “my career.be” het tewerkstellingspercentage vermeld worden?

De aangeschreven overheidsinstanties hebben nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen.

Op 5 december 2023 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie tegen de ontstentenis van beslissing door de verschillende instanties. Dit beroep werd geregistreerd op 7 december 2023.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 5 november 2023.

Op de datum van het ingestelde beroep, was de in artikel II.43, §1, 2e lid van het Bestuursdecreet bepaalde beslissingstermijn van 20 kalenderdagen verstreken voor de vier aangeschreven instanties. In overeenstemming met artikel II.48, §1 van het Bestuursdecreet heeft de termijn om een beroep in te stellen, ingevolge het uitblijven van een tijdige beslissing, geen aanvang genomen.

Het beroepschrift van 5 december 2023 werd tijdig ingediend en is bijgevolg **ontvankelijk**.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk verzoek

Met zijn openbaarheidsverzoek d.d. 5 november 2023 aan AGODI, het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) wenst verzoeker een afschrift te bekomen van de volgende documenten in verband met de vermelding van gewerkte dagen in “my career”:

- een overzicht en de exacte berekening (inclusief de vermelding of de berekening uitgevoerd werd in de 5 daagse werkweek, de 6 daagse werkweek of de 7 daagse werkweek) van het totaal aantal gepresteerde dagen in het onderwijs op de datum van 24/12/2022 , 01/01/2023 , 21/01/2023 , 31/03/2023 en op 30/06/2023.
- al de zendingen uitgevoerd in DmfA en dimona vanuit Agodi aan de RSZ waarin gegevens voor de periode 24/12/2022 - 30/06/2023 uitgewisseld werden.
- de briefwisseling/emails/gegevens/ uitgewisseld tussen voornoemden die aanleiding gegeven hebben tot de daling van de gewerkte dagen vastgesteld in “my career.be” in de periode 24/12/2022 - 21/01/2023.
- al de zendingen m.b.t. de uitgevoerde tewerkstellingen in de periode 01/01/2023 - 30/06/2023 zoals door Agodi aan de RSZ doorgestuurd via Dimona en DmfA, met in het bijzonder deze waaruit blijkt dat het totale tewerkstellingspercentage lager lag dan een voltijds tewerkstelling.
- Verzoeker wenst de oorzaak te kennen van de vastgestelde dubbele daling van het aantal gewerkte dagen in mycareer.be in de periode 24/12/2022 - 01/01/2023 en 01/01/2023 - 21/01/2023.
- Wanneer zal het aantal verloren gewerkte dagen terug in “my career” bijgeteld worden?

2. Inhoud van het beroepschrift

Omwille van de ontstentenis van beslissing vanwege de verschillende instanties, wenst verzoeker dat er, middels het ingediende beroepschrift, alsnog gevolg wordt gegeven aan zijn openbaarheidsverzoek van 5 november 2023.

3. Beoordeling door de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met de verschillende instanties:

- AGODI
- het kabinet van Vlaams minister Weyts
- de AP Hogeschool Antwerpen
- het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel)

Vanuit de drie laatste hiervoor vermelde instanties werd aan de beroepsinstantie aangegeven dat zij niet in het bezit zijn van de door verzoeker gevraagde documenten en informatie, en zij vermoeden dat mogelijk bij AGODI de gevraagde informatie beschikbaar zou zijn.

In artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu wordt evenwel door de beroepsinstantie vastgesteld dat het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) niet in het bezit zijn van de door verzoeker opgevraagde documenten. Daar kan uiteraard bijgevolg geen afschrift van verleend worden door hen.

Het ingestelde beroep door verzoeker moet bijgevolg, ten aanzien van die drie voormelde instanties, als **ongegrond** worden beschouwd.

De beroepsinstantie heeft dan bij AGODI uitdrukkelijk navraag gedaan omtrent het feit of zij wel in het bezit zijn van de door verzoeker gevraagde documenten en/of informatie.

Vanuit AGODI werd aan de beroepsinstantie meegedeeld dat alle vragen betrekking hebben op de werking van het federale platform Mycareer. Via eerdere communicatie had AGODI aan verzoeker al aangegeven dat AGODI daarin geen betrokken partij is. AGODI verwijst daarvoor naar zijn mail d.d. 21 maart 2023 aan verzoeker, naar aanleiding van een nagenoeg identiek openbaarheidsverzoek. In die mail stond het volgende te lezen:

“De toepassingen ‘My Career’ en ‘My Pension’ vallen niet onder het beheer van het Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Als subsidiërende overheid vervullen wij in opdracht van uw juridische werkgevers in het onderwijs verschillende werkgeversverplichtingen die de sociale zekerheid (RSZ) verordent.

De wijze waarop derde toepassingen de door ons aangeleverde gegevens verder verwerken en presenteren, behoort toe aan de instanties die deze toepassingen uitvaardigen. Wij verwachten dan ook dat de betreffende verantwoordelijke federale instanties op dat deel van uw vragen zullen ingaan.”

AGODI en de beroepsinstantie zijn van oordeel dat verzoeker de nodige informatie en duiding moet verkrijgen vanuit de instanties die instaan voor het platform MyCareer. Enkel zij kunnen de verwerkingen toelichten die mogelijk plaatsvinden op de door AGODI ingestuurde gegevens naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. MyCareer is nu eenmaal een federaal platform en de documenten en gewenste informatie worden dan best ook daar opgevraagd door verzoeker, wat hij blijkbaar ook al heeft gedaan intussen.

AGODI geeft nog aan de beroepsinstantie mee dat verzoeker met de regelmaat van de klok uitvoerige openbaarheidsverzoeken indient rond zijn tewerkstelling en bezoldigingen en dat daarop steeds een antwoord wordt geformuleerd en, indien beschikbaar, de nodige documenten steeds werden toegestuurd.

In verband met huidig openbaarheidsverzoek heeft men bij AGODI evenwel niet de door verzoeker gevraagde informatie in hun bezit.

In artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu wordt evenwel door de beroepsinstantie vastgesteld dat AGODI niet in het bezit zijn van de door verzoeker opgevraagde documenten/informatie. Daar kan uiteraard bijgevolg geen afschrift van verleend worden door hen.

Het ingestelde beroep door verzoeker moet bijgevolg ook ten aanzien van AGODI als **ongegrond** worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 5 december 2023 tegen de ontstentenis van beslissing vanwege AGODI, het kabinet van Vlaams minister Weyts, de AP Hogeschool Antwerpen en het departement onderwijs van de Vlaamse Overheid (werkstation onderwijspersoneel) is ontvankelijk doch ongegrond.

Brussel, 22 december 2023

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter