

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Havenlaan 88, bus 100  
1000 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2023/334

### **DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur**

#### **Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

#### **Voorafgaande procedure**

Op 17 juli 2023 diende ■■■ (hierna vermeld als: verzoeker), een verzoek in bij Fluvius, waarbij werd verzocht om een afschrift te verlenen van de volgende documenten in verband met het type digitale meter dat bij hem zou worden geplaatst:

1. het volledige AREI conformiteitsonderzoek (al de verwijzing naar alle normen waaraan de meter voldoet)
2. De volledige EU-conformiteitsverklaring (het volledige dossier van alle conformiteitsverklaringen) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0035&from=NL> art 21 - 22)
3. De volledige AREI conformiteitsbeoordeling
4. Alle documenten die hebben bijgedragen aan het proces van conformiteitsbeoordeling, waarvan de CE-markering op de meters het zichtbare bewijs (van het bestaan van deze documenten) is (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0035&from=NL> art 21 - 23)
5. de volledige risicoanalyse, al de documenten waaruit blijkt hoe de risico's ingeschat werden, al de documenten waaruit blijkt welke risico reducties voorzien zijn en welke restrisico's er zijn / nog openstaan
6. Alle documenten waar in hoofdstuk 11 van cenelec guide 32 naar verwezen wordt en die beschikbaar moeten zijn
7. het volledige Declaration of Conformity (DoC)
8. het volledige Mid certificaat inclusief approval Annex to (EU) type - examination certificate (minimaal 14 blz in totaal)

9. Alle informatie en de certificaten betreffende de RTC (real time clock) en de breaker die niet onderworpen zijn aan de MID
10. Het volledige EMC certificaat
11. Het volledige LVD certificaat
12. Het volledige WELMEC certificaat
13. Het standaard indienstname rapport van de digitale meter
14. Alle documenten m.b.t. de modbus interface
15. Alle documenten m.b.t. (de werking van) de P1 poort
16. Alle documenten m.b.t. (de werking van) de S1 poort
- 17 Het volledige stralingsrapport van de S211 (indien verschillend van <https://researchportal.be/nl/publicatie/elektrische-veldmetingen-van-een-digitale-elektriciteitsmeter-en-een-digitale-gasmeter>)
18. De volledige informatie door de producent verstrekt die de gebruiker in staat stelt zich een oordeel te vormen over de aan het product inherente risico's gedurende de normale of redelijkerwijs te verwachten gebruiksduur, indien deze risico's zonder passende waarschuwing niet onmiddellijk herkenbaar zijn, alsook de risico's waartegen de gebruiker zich moet beschermen.
19. Het volledig technisch constructiedossier
20. De volledige NIS en NIS2 regelgeving
21. Het volledige dossier waaruit blijkt dat de digitale meter voldoet aan de NIS regelgeving
22. Het volledige dossier waaruit blijkt dat de digitale meter voldoet aan de NIS2 regelgeving
23. Het volledige dossier waaruit blijkt dat de digitale meter voldoet aan de strengste eisen op vlak van cyber security inclusief de uitgevoerde testen + testresultaten
24. Een overzicht van de parameters van de digitale elektriciteitsmeter die door de distributienetbeheerder van op afstand kunnen gewijzigd worden, met in het bijzonder, doch niet daartoe beperkt, de parameters die betrekking hebben op de vermogensmetingen (afname / injectie )

Op 31 oktober 2023 heeft Fluvius voormeld openbaarheidsverzoek afgewezen.

Op 5 december 2023 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie tegen de weigeringsbeslissing door Fluvius. Dit beroep werd geregistreerd op 11 december 2023.

### **Ontvankelijkheid van het beroep**

Het oorspronkelijke openbaarheidsverzoek dateert van 17 juli 2023.

De weigeringsbeslissing van Fluvius dateert van 31 oktober 2023 en maakt weliswaar melding van de beroepsmogelijkheid (met vermelding van adres), doch de termijn waarbinnen beroep dient ingesteld te worden stond nergens vermeld. De beroepsinstantie is daarom van oordeel dat niet werd voldaan aan de voorwaarden zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (hierna vermeld als: Bestuursdecreet). Bijgevolg start de termijn om een beroep in te dienen overeenkomstig artikel II.48, §1, vierde lid van het Bestuursdecreet pas vier maanden na de kennisgeving van het antwoord.

Op 5 december 2023 diende verzoeker beroep in tegen de voormelde beslissing vanwege Fluvius. Het ingediende beroep is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

### **Gegrondeid van het beroep**

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder

die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

### *1. Inhoud van het beroepschrift*

Verzoeker stelt in zijn beroepschrift dat het niet aan hem kan verweten worden dat Fluvius stelselmatig de openbaarmaking van documenten weigert vraagt aan de beroepsinstantie om zijn beroep in te willen en de openbaarmaking van alle gevraagde documenten toe te staan.

### *2. Standpunt van de beroepsinstantie*

De beroepsinstantie stelt in casu nogmaals vast dat het huidig openbaarheidsverzoek nog maar eens betrekking heeft op de openbaarmaking van documenten die verband houden met het dossier rond de digitale meters voor elektriciteit en gas.

De beroepsinstantie stelt vast dat verzoeker met zijn huidig openbaarheidsverzoek een afschrift vraagt van verschillende bestuursdocumenten in verband met certificaten, attesten, technische analyses e.d. van de verschillende digitale meters die gebruikt worden.

Fluvius wijst er de beroepsinstantie op dat de lijst met vragen over de technische aspecten van digitale meters alles behalve origineel is en heel vaak wordt gebruikt/misbruikt door netgebruikers die de plaatsing van een digitale meter zo lang mogelijk willen uitstellen/willen tegengaan. Het is duidelijk dat het hen niet zozeer te doen is om antwoorden te krijgen op de tientallen vragen, doch wel om op die manier de lopende plaatsingsdossiers van digitale meters in Vlaanderen zoveel mogelijk te vertragen of zelfs stop te laten zetten. Dit blijkt duidelijk uit het feit dat over dit item specifieke actiegroepen bestaan op sociale media die specifiek gericht zijn tegen de activiteiten van Fluvius, waarna ook bepaalde internetkanalen die informatie oppikken en verder verspreiden aan het publiek (dit openbaarheidsverzoek bij voorbeeld integraal is terug te vinden, zodat eenieder dat vrij kan kopiëren als hij dat wenst). Daardoor wordt men bij Fluvius geconfronteerd met tientallen gelijkaardige openbaarheidsverzoeken van diverse verzoekers, allemaal in verband met het plaatsen van digitale meters.

Niettegenstaande het feit dat Fluvius overstelpt wordt met gelijkaardige openbaarheidsverzoeken, heeft men bij Fluvius toch eens het huidige openbaarheidsverzoek van naderbij onderzocht.

Daarbij herhaalt Fluvius nog eens heel uitdrukkelijk ten aanzien van de beroepsinstantie dat alle informatie die Fluvius in zijn bezit heeft rond de digitale meters, attesten, certificaten en dergelijke sinds geruime tijd allemaal online actief openbaar wordt gemaakt op haar website of zijn terug te vinden op de website rond Europese regelgeving:

<https://www.fluvius.be/nl/meters-en-meterstanden/digitale-meter>

<https://www.fluvius.be/nl/meters-en-meterstanden/digitale-meter/mid-certificaten>

[https://over.fluvius.be/sites/fluvius/files/2022-04/charter-beveiligen-bedrijfsinformatie\\_0\\_0.pdf](https://over.fluvius.be/sites/fluvius/files/2022-04/charter-beveiligen-bedrijfsinformatie_0_0.pdf)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0035&from=NLart21-22>

De beroepsinstantie is dan ook van oordeel dat Fluvius zeker geen gebrek aan medewerking kan worden verweten, daar heel wat informatie rond de digitale meters actief openbaar wordt gemaakt op de

voormelde websites. Daarmee hebben zij zeer zeker voldaan aan de behulpzaamheidsverplichting die is ingeschreven in artikel II.6 van het Bestuursdecreet.

De beroepsinstantie oordeelt dan ook dat het ingestelde beroep, voor de gevraagde informatie en documenten die actief terug te vinden is op de diverse websites, als **ongegron**d dient te worden beschouwd, daar deze documenten vrij raadpleegbaar zijn voor eenieder.

Voorts wordt vanuit Fluvius aan de beroepsinstantie aangegeven dat de overige opgevraagde documenten, die niet actief openbaar werden gemaakt op de websites zoals hiervoor vermeld, betrekking hebben op onbestaande documenten of documenten die niet in het bezit zijn van Fluvius.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu wordt evenwel kan de beroepsinstantie, aan de hand van de door Fluvius verstrekte informatie, niet anders oordelen dat Fluvius niet in het bezit is van een aantal van de door verzoeker opgevraagde documenten, daar het onbestaande documenten betreft of documenten die Fluvius niet in zijn bezit heeft. Daar kan uiteraard geen afschrift van verleend worden.

Het ingestelde beroep door verzoeker moet bijgevolg voor die onbestaande documenten of documenten die Fluvius niet in zijn bezit heeft als **ongegron**d worden beschouwd.

Het ingestelde beroep wordt dan ook als **ongegron**d beschouwd.

Na beraadslaging,

### **BESLUIT:**

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 5 december 2023 tegen de weigeringsbeslissing vanwege Fluvius wordt als ontvankelijk doch ongegron

Brussel, 10 januari 2024.

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter