

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Havenlaan 88, bus 100  
1000 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2023/337

***DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur***

**Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

**Voorafgaande procedure**

Op 23 november 2023 diende ■■■ (verder: verzoeker) een verzoek in bij de stad Ronse om een volledig overzicht te krijgen van hoeveel de stad Ronse de voorbije jaren betaald heeft aan consultancy-opdrachten en wat de prognose is voor dit jaar.

Op 8 december 2023 heeft de stad Ronse het verzoek afgewezen.

Op 14 december 2023 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie tegen die beslissing van de stad Ronse. Het beroepschrift werd op 18 december 2023 geregistreerd door de beroepsinstantie.

**Ontvankelijkheid van het beroep**

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 23 november 2023.

De weigeringsbeslissing van de stad Ronse dateert van 8 december 2023 en maakt melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het beroep d.d. 14 december 2023 werd bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

## Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

### *1. Oorspronkelijk verzoek*

Met het oorspronkelijke verzoek van 23 november 2023 wenste verzoeker van de stad Ronse een volledig overzicht te krijgen van hoeveel de stad de voorbije jaren betaald heeft aan consultancy-opdrachten en wat de prognose is voor dit jaar:

1. hoeveel betaalde stad Ronse in 2019 aan externe consultancy? In welke diensten / functies werd beroep gedaan op consultancy en voor welke bedragen?
2. hoeveel betaalde stad Ronse in 2020 aan externe consultancy? In welke diensten / functies werd beroep gedaan op consultancy en voor welke bedragen?
3. hoeveel betaalde stad Ronse in 2021 aan externe consultancy? In welke diensten / functies werd beroep gedaan op consultancy en voor welke bedragen?
4. hoeveel betaalde stad Ronse in 2022 aan externe consultancy? In welke diensten / functies werd beroep gedaan op consultancy en voor welke bedragen?
5. wat is de prognose hoeveel stad Ronse zal betalen aan externe consultancy in 2023? In welke diensten / functies werd / wordt dit jaar beroep gedaan op consultancy en voor welke bedragen?

Op 8 december 2023 heeft de stad Ronse dit verzoek afgewezen omdat de gevraagde gegevens niet gemakkelijk af te zonderen zijn. Er werd niet ingegaan op de vraag van verzoeker omwille van volgende uitzonderingsgronden:

- de vraag vereist dat de overheidsinstantie gegevens verzamelt uit dossiers om een nieuw document op te maken.
- de vraag vereist dat de overheidsinstantie informatie verwerkt of analyseert.

### *2. Inhoud van het beroepschrift*

Verzoeker kan zich niet vinden in de weigeringsbeslissing van de stad Ronse en wenst middels het indienen van voorliggend beroepschrift alsnog het gevraagde overzicht te bekomen.

### *3. Toelichting door de stad Ronse*

Om voldoende geïnformeerd te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie de stad Ronse om een toelichting gevraagd. De stad Ronse bezorgde de beroepsinstantie daarop op 19 december 2023 volgende reactie:

*“Externe consultancy wordt geboekt op de algemene rekening “6130990: andere vergoedingen aan derden” in de boekhouding van het Lokaal Bestuur Ronse. Deze rekening komt voor op meer dan 40 beleidsitems in de boekhouding op jaarbasis.*

*Op deze algemene rekening worden niet enkel de kosten voor externe consultancy aangerekend maar ook bv. de kosten voor jobstudenten via interim, de vrijwilligersvergoedingen, bepaalde huurovereenkomsten, de kostprijs van allerlei attesten...*

*Om uit deze algemene rekening enkel de kosten voor externe consultancy uit te zuiveren, wordt dus verwacht dat we de grootboeken verwerken, analyseren om als dusdanig een nieuw document op te maken met de gevraagde gegevens. Dit valt nu net onder de uitzonderingsregel die in het decreet wordt vermeld.”*

De beroepsinstantie heeft bij de stad Ronse nog nagevraagd of deze toelichting zowel geldt voor de door verzoeker gevraagde overzichten van betaling aan externe consultancy als voor het gevraagde overzicht omtrent de prognose van de uitgaven van de stad Ronse daaraan in het jaar 2023. Op 22 december 2023 gaf de stad Ronse daarover nog de volgende duiding:

*“M.b.t. een prognose voor 2023 kan net dezelfde verklaring worden gegeven. Het budget van externe consultancy wordt geboekt op de algemene rekening “6130990: andere vergoedingen aan derden” in de boekhouding van het Lokaal Bestuur Ronse. Deze rekening komt voor op meer dan 40 beleidsitems in de boekhouding op jaarbasis.*

*Op deze algemene rekening worden niet enkel de kosten voor externe consultancy aangerekend maar ook bv. de kosten voor jobstudenten via interim, de vrijwilligersvergoedingen, bepaalde huurovereenkomsten, de kostprijs van allerlei attesten...*

*De kosten voor externe consultancy worden niet uitgezuiverd van alle andere kosten die worden aangerekend op de algemene rekening 6130990. Het is op heden dan ook onmogelijk hier een raming van te geven.”*

#### 4. Beoordeling door de beroepsinstantie

De beroepsinstantie stelt vast dat de stad Ronse niet beschikt over een eenvoudig samen te stellen overzicht van hoeveel de stad de voorbije jaren betaald heeft aan consultancy-opdrachten en wat de prognose is voor dit jaar. Die informatie is weliswaar beschikbaar in de boekhouding van de stad Ronse, maar wordt geboekt op de algemene rekening “6130990: andere vergoedingen aan derden” die voorkomt op meer dan 40 beleidsitems in de boekhouding op jaarbasis.

De verwijzing door de stad Ronse naar artikel II.31 derde lid van het Bestuursdecreet is hier naar het oordeel van de beroepsinstantie bijgevolg wel degelijk terecht. Gelet op dit artikel kunnen overheidsinstanties er niet toe verplicht worden om de gevraagde bestuursdocumenten te verwerken of te analyseren. Volgens de memorie van toelichting houdt dit in dat een instantie enkel verplicht is tot openbaarmaking van bestaande documenten en informatie en is de overheidsinstantie dus niet verplicht tot het creëren van nieuwe documenten op basis van bestaande gegevens of documenten. Men kan een instantie niet verplichten om de gevraagde informatie te verwerken of te analyseren. Tenzij in het geval van gedeeltelijke openbaarmaking is er geen verplichting tot verwerking. Indien de informatie ‘verwerkt’ moet worden, is er ook geen ‘beschikbaar’ document.

De beroepsinstantie meent dat, om het openbaarheidsverzoek te kunnen inwilligen, de stad Ronse heel duidelijk aantoonde dat bestaande informatie geanalyseerd en verwerkt dient te worden, om de door verzoeker gevraagde informatie uiteindelijk te kunnen bezorgen. Hoewel informatie in het bezit van een overheidsinstantie principieel in aanmerking komt voor openbaarheid, heeft de decreetgever hierop een uitzondering voorzien wanneer de instantie de informatie moet analyseren of verwerken. De instantie kan daartoe luidens artikel II.31 van het Bestuursdecreet niet worden verplicht.

Het beroepschrift wordt bijgevolg als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

### **BESLUIT:**

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 14 december 2023 tegen de beslissing vanwege de stad Ronse d.d. 8 december 2023 is ontvankelijk doch ongegrond.

Brussel, 22 december 2023

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter