

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/340

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Met het verzoekschrift van 28 november 2023, bezorgd aan de stad Antwerpen, hierna het bestuur, verzoekt ■■■ hierna de verzoeker, om een kopie te mogen ontvangen van het volledige administratief dossier bij het "Algemeen reglement op de gemeentelijke parkeervergunning" zoals gepubliceerd op de website van de stad Antwerpen.

Op 14 december 2023 antwoordt het bestuur via mail aan de verzoeker:

"Een administratief dossier over het 'algemeen reglement op de gemeentelijke parkeervergunning' bestaat niet en kan dus in het kader van de openbaarheid, in zijn geheel, niet afgeleverd worden. Voor meer informatie met betrekking tot het 'Algemeen reglement op de gemeentelijke parkeervergunning' verwijzen we dan ook graag door naar de raadpleegomgeving waar alle besluitvorming m.b.t. dit reglement terug te vinden is. De meest recente wijziging kan worden teruggevonden via volgende link:

<https://ebesluit.antwerpen.be/zittingen/22.1013.3648.2682/agendapunten/23.0908.6362.2676>.

Daarin staat ook het jaarnummer vermeld van de wijziging daarvoor en zo kan de hele geschiedenis van dit reglement worden teruggevonden."

Verzoeker dient op 15 december 2023 een beroep in bij de beroepsinstantie. Dit beroep werd geregistreerd op 18 december 2023.

Op 12 januari 2024 werd, in toepassing van artikel II.50, §1, tweede lid van het Bestuursdecreet, de beslissingstermijn door de beroepsinstantie verlengd van dertig kalenderdagen tot een termijn van vijfenveertig kalenderdagen.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 28 november 2023.

De weigeringsbeslissing van het bestuur dateert van 14 december 2023. Die beslissing maakt melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet

Het ingediende beroep van 15 december 2023 is bijgevolg tijdig ingediend en **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker tekent beroep aan tegen de beslissing van het bestuur en motiveert dit als volgt:

“Op 14 december 2023 ontvangen wij vanwege de stad Antwerpen een e-mail waarin wordt meegedeeld dat een administratief dossier als dusdanig voor dit reglement niet bestaat en dus niet kan ontsloten worden. Voorts wordt verwezen naar documenten die online toegankelijk zijn maar die geenszins het volledige administratief dossier vormen (zie bijlage 2). Omdat er voor elk reglement een administratief dossier bestaat, kan het argument dat geen administratief dossier zou bestaan uiteraard niet worden weerhouden.”

2. “Inhoud van het standpunt van het lokaal bestuur

Bij bericht van 22 december 2023 laat het bestuur aan de beroepsinstantie het volgende weten:

“De enige relevante documenten zijn de besluiten, die publiek raadpleegbaar zijn en naar waar werd verwezen in het antwoord aan de verzoeker.

*Er kunnen bijgevolg geen documenten aangeleverd worden.
Het gevraagde administratief dossier is onbestaande.”*

Nadien wordt dit standpunt, op vraag van de beroepsinstantie, op 19 januari 2024, bevestigd met de volgende mededeling:

“Wij bevestigen inderdaad dat de raadsleden geen andere informatie verkrijgen dan diegene die wij u reeds bezorgden.

In bijlage kan u de notulen terugvinden inzake het besluit ‘Parkeerbeleid: Gemeentelijke parkeervergunning. Wijziging.’

De notulen bevatten standaard enkel het besluit en de stemming.

Sinds dat de zittingen digitaal worden opgenomen, worden hier geen notulen meer van gemaakt.

Het beeldfragment dat hoort bij het besluit is raadpleegbaar op de raadpleegomgeving:

<https://ebesluit.antwerpen.be/zittingen/22.1013.3648.2682/agendapunten/23.0908.6362.2676>

De stemming van het besluit is terug te vinden op 1 uur en 23 minuten. Hiervoor vindt u interpellaties van raadsleden.”

3. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie leest in het beroepschrift van de verzoeker dat haar vraag om openbaarheid voortkomt uit de weigering van het bestuur om aan verzoekster een parkeervergunning te verlenen voor een golfkarretje.

Het bestuur verwijst in de toelichting aan de beroepsinstantie naar het antwoord dat wordt gegeven aan de verzoeker. In dit antwoord wordt duidelijk gesteld dat alle informatie over het onderwerp van de vraag van verzoeker te vinden is op de website van het bestuur. De juiste link wordt hierbij ook aan de verzoeker meegedeeld. De beroepsinstantie stelt vast dat die link naast de informatie over de motieven en precedentes, ook een videofilm bevat met daarbij de discussie op de zitting van de gemeenteraad waarop het parkeerreglement werd besproken en de stemming.

Op de vraag van de beroepsinstantie of de raadsleden ook andere documenten ter beschikking kregen dan deze die terug te vinden zijn op de website, antwoordt het bestuur negatief. Op de vraag of er notulen van de raadszitting werden opgemaakt antwoordt het bestuur dat, sinds het gebruik van de beeldopname, er geen notulen worden opgemaakt

De beroepsinstantie leidt hieruit af dat er inderdaad geen andere documenten ter beschikking zijn.

In artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu wordt evenwel door de beroepsinstantie vastgesteld dat het bestuur niet in het bezit is van nog andere documenten dan diegene die al online zijn terug te vinden op de website van de stad (waarvan de link aan verzoeker werd bezorgd), daar het onbestaande documenten betreft. Daar kan uiteraard geen afschrift van verleend worden.

Hieruit volgt dat de door de verzoeker gevraagde documenten, met name het administratief dossier over het stedelijk parkeervergunningreglement, al beschikbaar zijn op voormelde website van het bestuur en daar door de verzoeker kunnen geraadpleegd worden.

Het ingestelde beroep door verzoeker moet bijgevolg, gelet op wat hiervoor werd uiteengezet, als **ongegrond** worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ van 15 december 2023 tegen de beslissing van de stad Antwerpen van 14 december 2023, wordt als ontvankelijk doch ongegrond beschouwd.

Brussel, 26 januari 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter