

BEROEPSINSTANTIE INZAKE DE OPENBAARHEID VAN BESTUUR EN HERGEBRUIK VAN OVERHEIDSINFORMATIE

JAARVERSLAG voor het jaar 2023

1) Algemeen

1.1. Krachtens artikel III.92 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 dient de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie een jaarverslag voor te leggen aan de Vlaamse Regering aangaande de beroepen die bij haar werden ingesteld m.b.t. de toepassing van de passieve openbaarheid enerzijds en hergebruik van overheidsinformatie anderzijds.

1.2. Dit jaarverslag heeft betrekking op de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023.

In dit verslag wordt in een eerste deel stil gestaan bij de beroepen die in het afgelopen jaar ingediend werden bij de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur, met een aantal algemene beschouwingen daaromtrent.

In een tweede deel wordt er dan een overzicht gegeven met betrekking tot de beroepen die in het afgelopen jaar ingediend werden bij de beroepsinstantie inzake hergebruik van overheidsinformatie, met een aantal algemene beschouwingen daaromtrent.

2) De beroepschriften bij de afdeling openbaarheid van bestuur

2.1. Er wordt op gewezen dat alle beslissingen van de beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur, sinds geruime tijd actief openbaar worden gemaakt, via publicatie ervan op de website <https://www.vlaanderen.be/toegang-tot-bestuursdocumenten-via-openbaarheid-van-bestuur>, zodat eenieder deze vrij kan raadplegen. Met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen, worden alle persoonsgegevens in die beslissingen op de website onleesbaar gemaakt.

2.2. Uit nazicht van alle beroepsdossiers van het voorbije jaar, is gebleken dat er voor het jaar 2023 in totaal **350 beroepsdossiers** werden behandeld. Als we dit vergelijken met de cijfers van de andere jaren, dan stellen we vast dat in het afgelopen kalenderjaar 2023 het aantal beroepsdossiers op ongeveer hetzelfde niveau zit van de voorbije 5 jaar (met uitzondering dan van het jaar 2021, waarin uitzonderlijk veel beroepschriften werden ingediend). In onderstaand overzichtje kan u de cijfers aflezen van het aantal beroepsdossiers van alle voorbije jaren:

2004 (half jaar): 64 *afgehandelde beroepsdossiers*

2005: 113 *afgehandelde beroepsdossiers*

2006: 107 *afgehandelde beroepsdossiers*

2007: 99 *afgehandelde beroepsdossiers*

2008: 176 *afgehandelde beroepsdossiers*

2009: 177 *afgehandelde beroepsdossiers*

2010: 206 afgehandelde beroepsdossiers
2011: 201 afgehandelde beroepsdossiers
2012: 263 afgehandelde beroepsdossiers
2013: 186 afgehandelde beroepsdossiers
2014: 241 afgehandelde beroepsdossiers
2015: 234 afgehandelde beroepsdossiers
2016: 245 afgehandelde beroepsdossiers
2017: 310 afgehandelde beroepsdossiers
2018: 305 afgehandelde beroepsdossiers
2019: 323 afgehandelde beroepsdossiers
2020: 351 afgehandelde beroepsdossiers
2021: 459 afgehandelde beroepsdossiers
2022: 351 afgehandelde beroepsdossiers
2023: 350 afgehandelde beroepsdossiers

Van de 350 beroepsdossiers die in de periode van 1 januari 2023 tot 31 december 2023 werden behandeld, hadden er 93 betrekking op de Vlaamse overheid (de diverse departementen binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de ministeriële kabinetten en de agentschappen), wat procentueel bekeken 26,5% van alle beroepen uitmaakt. Voorts stellen we vast dat 206 beroepsdossiers op de gemeenten, ocmw's en intercommunales betrekking hadden, wat procentueel gezien 59% van alle beroepen uitmaakt. Daarnaast werden er 8 beroepsdossiers ingediend die betrekking hadden op de provincies (2,3 % van alle beroepen), terwijl er 43 dossiers betrekking hadden op de diverse overige instanties (12,2% van de beroepen. De voormelde cijfers liggen volkomen in de lijn van de cijfers van de voorbije jaren.

2.3. Van de 350 behandelde beroepsdossiers werden **173 dossiers integraal afgewezen** (beroep werd onontvankelijk of ongegrond verklaard). 16 dossiers werden volledig als gegrond beschouwd, waarbij de openbaarmaking van de gevraagde documenten bijgevolg werd toegestaan. In 96 beroepsdossiers tenslotte werd de openbaarmaking gedeeltelijk toegestaan. In 24 beroepsdossiers werd er door de indiener van het beroepschrift afstand gedaan van het beroep, zodat er geen uitspraak diende te worden gedaan door de beroepsinstantie.

Tevens was het zo dat **41 beroepsdossiers zonder voorwerp** werden beschouwd. In elk van die dossiers ging de betrokken instantie alsnog in op het oorspronkelijke verzoek van de indiener tot openbaarmaking van bestuursdocumenten, ofwel nadat de instantie in kennis was gesteld van het feit dat er een beroep werd ingesteld, ofwel nadat de beroepsinstantie contact met de instantie had opgenomen voor de afhandeling van het beroepschrift. In al deze dossiers heeft de beroepsindiener bijgevolg eveneens voldoening gekregen.

Dit betekent dus dat globaal bekeken in **177 beroepsdossiers** (wat neerkomt op 50,6 % van het aantal beroepsdossiers) uiteindelijk **geheel of gedeeltelijk werd tegemoetgekomen aan het verzoek tot openbaarmaking** van de verzoeker: naar aanleiding van 16 beroepen werd de openbaarmaking volledig ingewilligd, bij 96 dossiers was er een gedeeltelijke openbaarmaking na een ingediend beroep en bij 41 dossiers werd het verzoek in tussentijd (gedurende de afhandeling van het beroep) nog ingewilligd door de instantie. In 24 dossiers werd ook afstand van beroep gedaan door de beroepsindiener, omdat deze intussen de gevraagde documenten had ontvangen van de betrokken overheidsinstantie.

2.4. In verband met de 350 afgehandelde dossiers door de beroepsinstantie, werden in het voorbije jaar slechts **2 dossiers** aanhangig gemaakt bij de **Raad van State**. In elk van die dossiers werd een raadsman aangesteld om de belangen van de Vlaamse overheid te verdedigen.

2.5. De **beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur**, wijst er, net als vorig jaar, op dat het aangewezen zou zijn om haar **samenstelling aan te passen**, gelet op de toename van het aantal beroepsdossiers (nu toch al enkele jaren na elkaar) en de grotere complexiteit van de beroepsdossiers (waarbij de verzoekers steeds meer een beroep doen op professionele juridische

ondersteuning voor de opmaak van hun beroepsdossier). De afdeling openbaarheid binnen de beroepsinstantie bestaat momenteel uit 4 effectieve leden en 4 plaatsvervangers, die afgevaardigd worden vanuit slechts twee beleidsdomeinen: Kanselarij en Buitenlandse Zaken enerzijds en Omgeving anderzijds. Idealiter zou er best ook vanuit de beleidsdomeinen Mobiliteit en Openbare Werken (MOW), Onderwijs (OND), Financiën en Begroting (FB) en Cultuur, Jeugd en Media (CJM) iemand afgevaardigd worden naar de beroepsinstantie, juist omdat er vanuit die beleidsdomeinen toch ook heel wat beroepsdossiers aanhangig worden gemaakt bij de beroepsinstantie en de expertise vanuit die beleidsdomeinen dan ook ten zeerste zou geapprecieerd worden.

De beroepsinstantie heeft al de toezegging verkregen vanuit de beleidsdomeinen FB, OND en CJM om de afdeling openbaarheid te komen versterken. Er wordt evenwel nog sterk aangedrongen om ook iemand vanuit het beleidsdomein MOW naar de beroepsinstantie af te vaardigen, zodat de samenstelling van vier effectieve leden naar zes effectieve leden kan worden uitgebreid, met dan ook zes plaatsvervangers. De beroepsinstantie hoopt nog steeds om zo snel mogelijk het fiat te bekomen vanuit het beleidsdomein MOW.

3) De beroepschriften bij de afdeling hergebruik van overheidsinformatie

3.1. Voor het jaar 2023 werden drie beroepsdossiers behandeld. Dit is op hetzelfde niveau als de voorgaande jaren. Deze dossiers hadden betrekking diensten van de Vlaamse administratie en een lokaal bestuur.

3.2. Eén dossier was onontvankelijk, één dossier was zonder voorwerp en één dossier was gegrond.

3.3. Geen enkel door de beroepsinstantie afgehandeld dossier werd aanhangig gemaakt bij de Raad van State.

3.4. De samenstelling bij ministerieel besluit van 1 april 2022 werd behouden.

3.4. De beslissingen van de afdeling hergebruik van overheidsinformatie worden geanonimiseerd gepubliceerd in de publicatiedatabank van de Vlaamse overheid.

5 februari 2024,

Namens de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Namens de beroepsinstantie,
afdeling hergebruik van overheidsinformatie

Bruno Asscherickx
Voorzitter

Erik Moncarey
Voorzitter