

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/028

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Bij mailbericht van 19 december 2023 diende ■■■ een verzoek in bij het kabinet van minister DEMIR, om een afschrift van "Alle documenten die verband houden met de afbakening als habitatrichtlijngebied van de veertien deelgebieden van de SBZ-H BE2100024 'Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout', daaronder begrepen doch niet limitatief: de stukken die verband houden met de procedure, de stukken waaruit de motieven van de afbakening moeten blijken, de gevoerde communicatie met derden." te ontvangen.

Op 23 januari 2024 diende ■■■ beroep in bij de beroepsinstantie tegen het uitblijven van een beslissing van het kabinet van minister Demir. Dit beroep werd door de beroepsinstantie geregistreerd op 25 januari 2024.

Op 21 februari 2024 werd de beslissingstermijn van dertig kalenderdagen verlengd tot vijfenveertig kalenderdagen conform artikel II.50, §1, tweede lid van het Bestuursdecreet.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijk verzoek dateert van 19 december 2023.

Op het moment van het indienen van het beroep was de decretale beslissingstermijn verstreken. Conform artikel II.48, §1 Bestuursdecreet, heeft de termijn om een beroep in te dienen bijgevolg geen aanvang genomen.

Het beroep d.d. 23 januari 2024 is bijgevolg tijdig ingesteld. Het beroepschrift is **ontvankelijk**.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Inhoud van het beroepschrift

Gelet op het gebrek aan reactie zag verzoeker zich genoodzaakt beroep in te dienen.

2. Standpunt van het kabinet van minister Demir

Op 25 januari en op 1 februari (herhaald op 19, 26 februari en 6 maart) 2024 nam de beroepsinstantie bij mail contact op met het kabinet om nadere toelichting te verkrijgen.

Bij mailbericht van 31 januari 2024 ontving de beroepsinstantie van het kabinet een nota "Decler K & Vanden Borre J. (2023). Nota over de afbakening als habitatrictlijngebied van de SBZ-H BE2100024 'Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout'. Nota's voor het kabinet van de minister; nr. INBO.D.4783. Instituut voor Natuur en Bosonderzoek, Brussel." Bij navraag door de beroepsinstantie deelde het kabinet bij mailbericht van 29 februari 2024 mee dat de beroeper deze nota ook heeft ontvangen.

Na verdere vraagstelling door de beroepsinstantie inzake het voorwerp van het openbaarheidsverzoek, gaf het kabinet van minister Demir bij mailbericht d.d. 7 maart 2024 aan:

"Zoals in de nota Decler en Vanden Borre (2023) reeds is gesteld, kunnen we bevestigen dat er geen archiefstukken beschikbaar zijn die toelaten de chronologie van de informatievergaring en de kartografie rond de afbakening van de SBZ 'Turnhouts Vennengebied' in detail te reconstrueren [sic] en dat er geen digitaal bestand beschikbaar is van een indicatieve afbakening van de eerste ontwerp-SBZ's uit de periode 1995-1996. Informatie over de gevolgde procedure is ook reeds in het grootst mogelijke detail in de nota beschreven. De motieven voor de ontwerp-afbakening door de voorganger van INBO uit de periode 1995-1996 en 2000 zijn eveneens in de nota als bijlage opgenomen en voor bijkomende actuele informatie is verwezen naar de Natura2000-website van het ANB. In de nota is tevens vermeld dat de persoon die in 1999-2000 de coördinatie voor de informatievergaring en kartografie deed, reeds lange tijd met pensioen is.

We hechten er aan te preciseren dat de voorganger van INBO enkel verantwoordelijk was voor de wetenschappelijke coördinatie van de afbakening en niet voor de communicatieve aspecten (bv. Europese Commissie, adviesinstanties). Die verantwoordelijkheid berustte destijds bij het toenmalige kabinet Leefmilieu en de AMINAL afdeling Natuur. In onze nota kunt u niettemin ook een chronologische beschrijving terugvinden van de verschillende stappen die inzake communicatie door hen zijn gezet."

3. Standpunt van de beroepsinstantie

Uit bovenvermelde toelichting blijkt dat via de aan de beroeper meegedeelde nota een beschrijving wordt gegeven nl. een “historische reconstructie van de totstandkoming van afbakening en motivering van habitatrictlijngebied BE2100024”- voorzover bekend bij het INBO - , alsook twee bijlagen (fiche voor ‘BE2100024 Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout’ - geschrapte gebieden). Tevens werd in deze nota via linken teruggekoppeld naar de NATURA 2000 website, waar de documenten kunnen geraadpleegd worden.

In de nota wordt aangegeven dat er geen digitaal bestand van een indicatieve afbakening van alle ontwerp-SBZ’s (meer) voorhanden is (p. 2) en dat er geen archiefstukken bekend zijn die toelaten om de chronologie van alle informatievergaring en de kartografie in detail te reconstrueren (p. 3). Dit werd nogmaals bevestigd door het kabinet. Tevens werd door het kabinet aangegeven dat de verantwoordelijkheid voor de communicatieve aspecten (bijv. Europese Commissie, adviesinstanties,..) destijds bij het toenmalig kabinet Leefmilieu en afdeling Natuur van AMINAL berustte. Uit deze laatste toelichtende zin leidt de beroepsinstantie redelijkerwijze af dat er m.b.t. deze communicatie geen beschikbare documenten voorhanden zijn.

Voorzover het gaat om informatie die inmiddels door het kabinet werd bezorgd aan de beroeper, is de beroepsinstantie van oordeel dat het beroep wat deze informatie betreft **zonder voorwerp** is.

Voor die informatie waaromtrent in de toelichting van het kabinet, alsook in de bezorgde nota, wordt aangegeven dat er geen documenten (meer) voorhanden zijn, is de beroepsinstantie van oordeel dat het beroep **ongegrond** is. Artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet definieert een bestuursdocument immers als “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 23 januari 2024 tegen de ontstentenis van beslissing van het kabinet van minister Demir wordt als ontvankelijk doch deels zonder voorwerp, deels als ongegrond beschouwd.

Brussel, 8 maart 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter