



JAARVERSLAG SARO 2023

INHOUD

I. VOORWOORD.....	2
II. OPDRACHT.....	3
III. SAMENSTELLING	4
IV. ADVIEZEN	6
V. INTERNE WERKING.....	18
Bijlage 1: decretale taakstelling SARO	20
Bijlage 2: huishoudelijk reglement SARO.....	22
Bijlage 3: SARO adviezen 2023.....	32
Bijlage 4: SARO raadszittingen 2023	33
Bijlage 5: SARO werkgroepen 2023	34

I. VOORWOORD

SARO is de strategische adviesraad voor ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed. De raad werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 voor het eerst samengesteld. De Vlaamse Regering besliste op 18 september 2016 om de huidige samenstelling van de SARO te herbevestigen, teneinde de continuïteit van de beleidsadvisering over ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed te verzekeren in afwachting van de oprichting van de Omgevingsraad. De huidige samenstelling werd verlengd en zal van rechtswege een einde nemen op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot aanwijzing van de voorzitter en de leden van de Omgevingsraad.

SARO bracht in 2023 26 adviezen uit. Het merendeel van deze adviezen werd gevraagd door Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed.

Daarnaast formuleerde SARO op vraag van de Werkvennootschap advies over de projectonderzoeksnota betreffende het complex project 'Noord-Zuid Limburg'.

Filiep Loosveldt
voorzitter

II. OPDRACHT

SARO is de strategische adviesraad voor het beleidsveld ruimtelijke ordening en het beleidsveld onroerend erfgoed. De opdracht van SARO, zoals vastgelegd in het decreet van 10 maart 2006, is zeer ruim. SARO brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed. Dit gebeurt in hoofdzaak op een vraag van de Vlaamse Regering.

SARO heeft bovendien een klankbordfunctie. De raad draagt bij tot het vormen van een beleidsvisie en het interpreteren van maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed.

Het SARO-decreet (artikel 3) formuleert de volgende opdrachten voor SARO:

- uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed,
- bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed,
- de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed volgen en interpreteren,
- advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed,
- uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, met uitzondering van de ontwerpen van besluit inzake de individuele beschermingsdossiers,
- reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed,
- uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang met betrekking tot de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat, met andere gemeenschappen of gewesten of in internationaal verband.

Bijlage 1 en bijlage 2 geven verder toelichting bij respectievelijk de decretale taakstelling van SARO en het huishoudelijk reglement van SARO.

III. SAMENSTELLING

Het SARO-decreet (artikel 4) bepaalt dat SARO wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld die actief zijn in het beleidsveld ruimtelijke ordening of het beleidsveld onroerend erfgoed, uit onafhankelijke deskundigen en uit vertegenwoordigers van provincies, steden en gemeenten.

Het Besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2007 regelt de samenstelling van SARO. SARO telt twintig effectieve leden: vijf onafhankelijke deskundigen, twaalf vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en drie vertegenwoordigers van de provincies, steden en gemeenten. De Vlaamse Regering benoemt de leden voor vier jaar en duidt een voorzitter onder de leden aan.

Met het Besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2011 werden de voorzitter, de leden en de plaatsvervangers van SARO voor een periode van vier jaar aangeduid. Bij Besluit van 18 september 2016 besliste de Vlaamse Regering over een herbevestiging van de samenstelling van SARO, teneinde de continuïteit van de beleidsadvisering over ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed te verzekeren en in afwachting van de oprichting van de Omgevingsraad. Met het Ministerieel Besluit van 23 september 2020 tot vervanging van een plaatsvervangend lid van de Strategische Adviesraad voor Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed en van de Strategische Adviesraad Milieu-en Natuurraad Vlaanderen werd er een vervanging doorgevoerd in de samenstelling van de SARO. Op vrijdag 25 juni 2021 keurde de Vlaamse Regering het Ministerieel besluit goed tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2011 tot aanwijzing van de voorzitter, de leden en hun plaatsvervangers van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed (zie verder hieronder).

Onafhankelijke deskundigen

- | | |
|----------------------------------|------------------------------------|
| 1. Filiep Loosveldt - voorzitter | plaatsvervanger: Herman Baeyens |
| 2. Leo Van der Vliet | plaatsvervanger: Piet Gellynck |
| 3. Veerle Lauwers | plaatsvervanger: x |
| 4. Yves Loix | plaatsvervanger: Frédéric de Grave |
| 5. Godfried Bekaert | plaatsvervanger: Yvo Peeters |

Vertegenwoordigers werkgevers en middenstandsorganisaties voorgedragen door de SERV

- | | |
|-------------------------------|---|
| 6. Mia Vancompennolle (UNIZO) | plaatsvervanger: Piet Vanden Abeele (UNIZO) |
| 7. Steven Betz (Voka) | plaatsvervanger: Goedele Sannen (Voka) |

Vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties voorgedragen door de SERV

- | | |
|--------------------------|---|
| 8. Thomas Vael (ACV) | plaatsvervanger: Sandra Rosvelds (Beweging.net) |
| 9. Pieter Verbeek (ABVV) | plaatsvervanger: Peter Hertog (ABVV) |

Vertegenwoordigers voorgedragen door de milieuverenigingen zetelend in de Minaraad

- | | |
|-------------------------|---|
| 10. Erik Grietens (BBL) | plaatsvervanger: Frederik Mollen (Natuurpunt) |
|-------------------------|---|

Vertegenwoordigers voorgedragen door de openruimte organisaties zetelend in de Minaraad

11. Philippe Casier (Landelijk Vlaanderen) plaatsvervanger: Oda Walpot

Vertegenwoordigers voorgedragen door de landbouworganisaties zetelend in de SALV

12. Katrien Van Herck (BB) plaatsvervanger: Lieven De Stoppeleire (ABS)

Vertegenwoordigers van het middenveld voorgedragen door de Vlaamse Woonraad

13. Björn Mallants plaatsvervanger: Gert Huybrechts

Vertegenwoordigers van het middenveld voorgedragen door de SARC

14. Heidi De Nijn plaatsvervanger: Winand Vandelaer

Vertegenwoordigers van de Federatie van de Toeristische Industrie voorgedragen door de SARiV

15. Peggy Verzele plaatsvervanger: Eve Diels

Vertegenwoordigers voorgedragen door Herita

16. Karel Dendooven plaatsvervanger: Matthias Francken

Vertegenwoordigers voorgedragen door Vlaamse Vereniging voor Ruimte en Planning

17. Karel Vanackere plaatsvervanger: Raïssa Bratkowski

Vertegenwoordigers van provincies, steden en gemeenten

18. Els Deconinck plaatsvervanger: Mark Cromheecke

19. Xavier Buijs plaatsvervanger: Karen Alderweireldt

20. Tineke Dewint plaatsvervanger: Brecht Nuyttens

IV. ADVIEZEN

Advies SARO 2023 |01. Advies over de startnota gewestelijk RUP Complex Drogen

Op 16 januari 2023 bracht SARO advies uit over de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drogen'.

De raad erkent dat het op- en afrittencomplex van de E40 te Drogen (Baarle) niet meer voldoet aan de huidige normen op vlak van afwikkelingscapaciteit, verkeersveiligheid en knooptypologie, en er een oplossing gezocht moet worden voor de huidige preciaire situatie. De raad ondersteunt de opstart van voorliggend planinitiatief en formuleert een aantal strategische bedenkingen.

De raad heeft er begrip voor dat de initiatiefnemer het proces wenst te focussen op een snelle realisatie van het op- en afrittencomplex. Dit betekent evenwel dat verschillende nieuwe gewestelijke ruimtelijke planningsprocessen (o.a. Booiebos, Lievallei) zullen moeten worden opgestart - die sowieso interfereren met voorliggend planproces - en er bij de verdere uitwerking van het geplande gewestelijk RUP veel aandacht zal moeten gaan naar de onderlinge afstemming daarmee. De raad vindt het positief dat de voorliggende startnota - in tegenstelling tot de eerdere startnota van 2021 - meer aandacht heeft voor duurzame mobiliteit en de realisatie van een volwaardige modal shift. De raad benadrukt de noodzaak tot afstemming van het geplande gewestelijk RUP op het regionaal mobiliteitsplan voor de vervoerregio Gent, zodra dit is goedgekeurd, en het belang van een volwaardig onderzoek van de effecten inzake mobiliteit. Tot slot vraagt de raad aandacht voor de impact van het voorliggend gewestelijk RUP op milieu, natuur, landschap en landbouw.

Advies SARO 2023 |02. Advies over het planologisch attest 2XL

SARO bracht op 15 februari 2023 advies uit over het planologisch attest 2XL. De aanvraag tot planologisch attest heeft tot doel om de korte termijnplannen van het bedrijf 2XL te realiseren, m.n. het ruimtelijk uitbreiden van het bedrijfsterrein met parkeerruimte voor vrachtwagens/opleggers en personenwagens van het personeel, en het verplaatsen van de ontsluiting van de site. Op lange termijn beoogt het bedrijf een mogelijke uitbreiding van het bestaande kantoorgebouw alsook de bouw van een parkeergebouw voor personenwagens op een gedeelte van de geplande uitbreiding.

De raad vraagt om aan te tonen dat de gevraagde ruimtelijke uitbreiding niet kan opgevangen worden binnen de verschillende sites van het bedrijf - mits zuinig ruimtegebruik - en hoe er wordt omgegaan met de doelstellingen inzake ruimtelijke omslag van het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 en de Strategische visie BRV. De raad verzoekt het bedrijf in overleg te gaan met het agentschap Wegen en Verkeer in functie van de afstemming van de plannen van het bedrijf met de geplande infrastructuurwerken van het agentschap Wegen en Verkeer op gronden in eigendom van deze overheidsinstantie. De raad stelt vast dat het aanvraagdossier geen bevestiging bevat vanwege het departement Omgeving dat de aanvraag effectief niet plan-MER plichtig is en vraagt verdere verduidelijking hieromtrent. Tot slot vraagt de raad aandacht voor het volwaardig onderzoek naar de impact van de geplande ingrepen op milieu, natuur, water, ruimte, landbouw en landschap en een volwaardige integratie van de effectbeoordelingen in het ruimtelijk planproces.

Advies SARO 2023 |03. Briefadvies over de projectonderzoeksnota complex project NZL

Op 15 februari 2023 bracht SARO een briefadvies uit over de projectonderzoeksnota van het complex project Noord-Zuid Limburg. De raad formuleert enkele aandachtspunten op strategisch niveau.

De raad verwijst naar zijn advies van 1 november 2021 over het voorkeursbesluit van dit complex project, waarin de raad vaststelde dat het proces van de onderzoeksfase op gedegen wijze is gevoerd en getuigt van een breed participatieve en geïntegreerde aanpak. De raad stelt vast dat de voorliggende projectonderzoeksnota verder bouwt op het voorkeursbesluit en zal leiden tot meerdere projectbesluiten. De projectonderzoeksnota beschouwt een snelle doorstart in deelzone B als prioritair en verduidelijkt dat in een eerste fase zal worden toegewerkt naar een eerste projectbesluit voor deelzone B. De raad ondersteunt dit en vraagt aandacht voor een vlotte overgang naar de uitvoeringsfase. De raad acht het aangewezen om af te stemmen met het voorlopig vastgestelde ruimtelijk beleidsplan van de provincie Limburg en de provincie als actor te betrekken.

De raad vraagt aandacht voor een gedegen analyse van de impact voor de landbouw en volwaardige compenserende maatregelen, een duurzaam perspectief voor bedrijventerreinen, en natuurontwikkeling.

Advies SARO 2023 |04. Advies over het implementatiedecreet Handhaving

Op 19 april 2023 bracht SARO advies uit over het ‘ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het kaderdecreet Vlaamse handhaving’. SARO verwijst naar zijn advies van 31 augustus 2022 over het ontwerp kaderdecreet Vlaamse handhaving en stelt vast dat met voorliggend implementatiedecreet het kaderdecreet Vlaamse handhaving van toepassing wordt gesteld op een omvangrijk deel van de Vlaamse omgevingsregelgeving. Het advies focust op de wijzigingen die worden doorgevoerd aan de VCRO en het Onroerenderfgoeddecreet.

De raad formuleert een aantal strategische bemerkingen bij het beoogde regelgevend proces inzake de stroomlijning van de handhavingsregelgeving. Bovendien benadrukt de raad dat het volledige plaatje inzake handhaving in de VCRO en het Onroerenderfgoeddecreet – en dus ook de impact ervan - nog niet gekend is. SARO benadrukt het belang om in te zetten op het informeren en ondersteunen van lokale besturen en handhavingsactoren bij de toepassing van de handhavingsregelgeving. Daarnaast vraagt de raad verdere verduidelijking over een aantal aspecten, waaronder de klemtonen die de Vlaamse Regering wenst voorop te stellen inzake bestuurlijke handhaving alsook inzake bestuurlijke seponering, de modaliteiten voor het aanstellen van een gemeentelijke stedenbouwkundige inspecteur, de opheffing van de Hoge Raad voor Handhavingsuitvoering, en de keuze voor het lichten van diverse optionele figuren in de VCRO. Tot slot gaat de raad in op de toetreding van het Onroerenderfgoeddecreet in het implementatiedecreet Handhaving.

Advies SARO 2023 |05. Briefadvies over het programmadecreet begrotingsaanpassing 2023

SARO ontving op 21 april 2023 een vraag van minister Matthias Diependaele voor spoedadvies over het voorontwerp van programmadecreet begrotingsaanpassing 2023.

De raad stelt vast dat het voorontwerp van decreet geen bepalingen inzake ruimtelijke ordening of onroerend erfgoed bevat die een strategisch advies noodzakelijk maken en meldt in zijn briefadvies

geen strategische bemerkingen te formuleren bij het voorliggend voorontwerp van decreet.

Advies SARO 2023 |06. Advies over de startnota gewestelijk RUP Hospicebossen

Op 17 mei 2023 bracht de raad op vraag van minister Zuhail Demir advies uit over de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Hospicebossen'.

De raad ondersteunt de algemene plandoelstelling, gericht op het behoud en versterken van de bosstructuur van de Hospicebossen, maar vraagt de afstemming van voorliggend planinitiatief met het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en het AGNAS-planningsproces verder te onderbouwen en in de startnota eenduidig vast te leggen dat het planproces gericht is op het plangebied van de Hospicebossen. De raad ondersteunt het planvoornemen dat voorziet in het schrappen van de op het gewestplan voorziene zone voor bosuitbreiding en het aanduiden als bosgebied van een aantal andere bij het Hospicebos aansluitende percelen die op het gewestplan als agrarisch gebied bestemd zijn. Inzake een mogelijke aanduiding van delen van het agrarisch gebied als bouwvrij agrarisch gebied of een overdruk natuurverweving vermeldt de startnota dat dit nog verder zal worden onderzocht. De raad verwijst naar het landschapsplan waarbij de zone ten oosten van de bestaande bossen wordt aangeduid als 'zone voor behoud en versterking van landschaps- en natuurwaarden'.

Advies SARO 2023 |07. Advies over het ontwerpbesluit Vlaamse parken

SARO en Minaraad ontvingen op 2 mei 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir over het ontwerpbesluit tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken en formuleren verschillende strategische bemerkingen bij dit ontwerpbesluit.

De raden hebben diverse bedenkingen bij het proces tot opmaak van het regelgevend kader inzake de erkenning en subsidiëring van Vlaamse Parken en vragen aandacht voor het democratisch besluitvormingsproces waarbij de volwaardige rol van de strategische adviesraden wordt bewaakt. De raden hebben ook heel wat bedenkingen bij de aanvullende erkenningsvoorwaarden in het ontwerpbesluit en wijzen - wat betreft het statuut van de masterplannen en operationele plannen - op tal van onduidelijkheden inzake het concept 'zelfrealisatie'. De raden vragen om verduidelijking inzake de op te richten commissies van experts, en dringen erop aan om de taken van een parkbureau alsnog eenduidig vast te leggen in het ontwerpbesluit. Met oog op een gedragen en evenwichtige realisatie van de doelstellingen van Vlaamse Parken achten de raden het bovendien noodzakelijk een eenduidig kader uit te werken voor de samenstelling van de parkbureaus.

In het ontwerpdecreet zijn geen enkele 'procedureregels' inzake inspraak en participatie opgenomen. De raden oordelen dat de voorziene bepalingen (artikel 5 en artikel 8) ruimschoots onvoldoende zijn en niet ingaan op de vraag van de raden (en van de Raad van State) om '*volwaardig invulling te geven aan actieve participatie, inspraak en betrokkenheid*'. Bovendien zijn er nog heel wat onduidelijkheden omtrent de bepalingen in het ontwerpbesluit inzake inspraak en advies. De raden gaan tot slot in op de uitgewerkte overgangsregeling voor de weerhouden kandidaten van de oproep van 2021 en herhalen hun bezorgdheid inzake een noodzakelijke rechtszekere afstemming van de lopende erkenningsprocedures met het ontwerpdecreet en -besluit. Natuurpunt en BBL nemen in dit advies een standpunt in bij paragraaf 23. 'Rechtszekere afstemming' van het luik VIII 'Overgangsbepalingen'.

Advies SARO 2023 |08. Advies over het ontwerpdecreet Omgevingsverenigingen en -projecten

SARO en Minaraad ontvingen op 2 mei 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir over het voorontwerp van decreet tot ondersteuning van omgevingsverenigingen en omgevingsprojecten, dat het decreet van 29 april 1991 tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu-, natuur-, en ruimteverenigingen vervangt.

De raden vinden het positief dat het ontwerpdecreet de basis legt voor het toekennen van werkingssubsidies aan omgevingsverenigingen. Omgevingsverenigingen worden in het ontwerpdecreet zeer ruim omschreven waardoor de erkenning en ondersteuning van een ruim en divers scala aan omgevingsverenigingen mogelijk wordt. Het ontwerpdecreet (artikel 33) biedt tevens de rechtsgrond voor het toekennen – na een projectoproep – van een subsidie aan actoren voor het uitwerken van omgevingsprojecten in het Vlaamse Gewest. De raden vinden het positief dat de projectsubsidie open staat voor een breed maatschappelijk actorveld, zowel op het lokale niveau als op het gewestelijke niveau.

De raden vinden het positief dat het ontwerpdecreet - bijkomend aan het verruimd toepassingsgebied - effectieve voorstellen bevat om de beoogde vernieuwing te stimuleren, en dringen erop aan om in de toekomst afdoende aandacht te hebben voor de noodzakelijke vernieuwing van het omgevingsverenigingslandschap. Het is belangrijk om op te volgen in hoeverre de in het decreet beoogde diversiteit inzake omgevingsverenigingen in de praktijk ook effectief wordt gerealiseerd. Ten slotte formuleren de raden ook enkele aandachtspunten ten aanzien van de afstemming van voorliggend subsidiekader met de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Landelijk Vlaanderen neemt een standpunt in bij paragraaf 11. van dit advies. Natuurpunt en BBL nemen een standpunt in bij resp. paragraaf 11. en paragraaf 16 van dit advies.

Advies SARO 2023 |09. Advies over het ontwerpdecreet Windturbines

SARO en Minaraad ontvingen op 2 mei 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir inzake het ontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscollages, en het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft de inplanting van windturbines.

De raden ondersteunen de ambities inzake energietransitie, waaronder windenergie, en wijzen op de hoogdringendheid ervan, zoals ook uitgedrukt in de nieuwe Europese noodverordening. De raden dringen bij de Vlaamse Regering aan om dringend werk te maken van een volwaardig BRV: strategische visie en beleidskaders. Deze bieden de garantie dat de diverse ruimtelijke uitdagingen in een samenhangend geheel worden uitgewerkt. De raden wijzen erop dat de Vlaamse Regering in gebreke blijft om een planmatig (ruimtelijk) kader / overkoepelende ruimtelijke visie uit te werken ten aanzien van het ruimtelijk faciliteren van de doelstellingen inzake hernieuwbare energie; waardoor de Vlaamse Regering nu genoodzaakt is tot voorliggende losstaande decretale wijzigingen. De raden dringen erop aan om dit duidelijker te onderbouwen en te motiveren dat er geen impact is op de schoonheidswaarde van een landschap door de inplanting van windturbines wanneer die gebundeld worden met lijninfrastructuren of bedrijventerreinen die voldoende markant aanwezig zijn in het landschap. Tevens dringen SARO en Minaraad aan op een verdere motivering en juridische onderbouwing om aan te tonen dat met voorliggende specifieke regeling voor windturbines geen

ongelijke behandeling wordt gecreëerd ten aanzien van alle andere mogelijke aanvragen voor de inplanting van (energie)infrastructuur.

Het ontwerpdecreet (artikel 4) voegt in het decreet Vlaamse bestuursrechtscolleges een bepaling toe en legt vast dat - ten aanzien van elk beroep dat gericht is tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor een windturbine (van meer dan 1500 kW) - het arrest binnen een ordetermin van negen maanden moet worden uitgesproken. SARO en Minaraad pleiten ervoor om de behandelingstermijn van 9 maanden als standaard te voorzien en niet louter als uitzondering voor windturbines. Bovendien wordt hierdoor vermeden dat moet worden geopteerd voor een voorkeursbehandeling voor specifieke beroepen; een regeling waarvan de juridische robuustheid niet is aangetoond (cf. tal van andere dossiers die vanuit het oogpunt van algemeen belang zouden kunnen opteren voor een prioritaire behandeling). De raden onderschrijven de voorliggende wijzigingen aan het omgevingsvergunningendecreet die ertoe leiden dat de tijdelijke verbreding of aanpassing van een gemeenteweg géén beslissing van de gemeenteraad in de zin van artikel 31, §1 OVD noodzaakt, maar vragen wel uitdrukkelijk te speciëren dat dit enkel geldt voor tijdelijke wegaanpassingen tijdens de 'aanleg- en / of exploitatiefase' (van een windturbine). Boerenbond neemt een standpunt in bij paragraaf 12 van dit advies.

Advies SARO 2023 | 10. Advies over het ontwerpdecreet Vlaamse erfgoednetwerken

SARO ontving op 15 mei 2023 een adviesvraag van minister Matthias Diependaele inzake het ontwerpdecreet over Vlaamse erfgoednetwerken.

De raad vindt het positief dat met het ontwerpdecreet een decretale basis wordt gecreëerd voor verenigingen die instaan voor het beheer en de ontwikkeling van een portfolio van Vlaamse erfgoedlocaties. Het ontwerpdecreet legt evenwel enkel de algemene principes vast waardoor diverse modaliteiten nog verder uitgewerkt zullen worden in een uitvoeringsbesluit; bovendien kan de Vlaamse Regering in de vijfjaarlijkse samenwerkingsovereenkomst nadere verwachtingen formuleren met betrekking tot het portfolio. De raad vindt het een algemene tekortkoming dat het ontwerpdecreet (en de bijhorende Memorie van Toelichting en Nota aan de Vlaamse Regering) geen eenduidig inzicht verschaft in de beoogde nieuwe rol van de Vlaams Erfgoednetwerken. Ook inzake de positie van Vlaamse Erfgoednetwerken in het bredere (onroerend-)erfgoedlandschap zijn er nog vele vragen.

SARO wijst op de onduidelijkheid inzake het toepassingsgebied van het ontwerpdecreet. De raad vraagt ook verduidelijking inzake het beoogde statuut van een Vlaams Erfgoednetwerk; de ambities van de Vlaamse Regering inzake de toekomstige uitbouw van het portfolio van een Vlaams Erfgoednetwerk; de beoogde afstemming van het portfolio van een Vlaamse Erfgoednetwerk en de talrijke waardevolle onroenderfgoedlocaties in handen van de Vlaams overheid. De raad vindt het positief dat het ontwerpdecreet vooropstelt dat Vlaamse Erfgoednetwerken een 'brede maatschappelijke meerwaarde' moeten generen, en dat een erkende organisatie een aanspreekpunt moet kunnen zijn voor andere erfgoedbeheerders, maar vraagt wel om explicietere doelstellingen op vlak van kennisdeling met de erfgoedsector toe te voegen in het decreet of uitvoeringsbesluit, en te verduidelijken op welke manier een Vlaams Erfgoednetwerk zijn portfolio dient af te stemmen met andere onroenderfgoedinstanties. Tot slot vraagt de raad te verduidelijken hoe de algemene coördinatie van de Open Monumentendag in de toekomst zal gebeuren. De raad dringt erop aan dat de Vlaamse Regering verder verduidelijkt in hoeverre het de bedoeling is om met voorliggend

ontwerpdecreet de rol van Herita als middenveldorganisatie effectief te schrappen. Tot slot formuleert de raad een aantal bedenkingen inzake de financiering van Vlaamse Erfgoednetwerken.

Advies SARO 2023 | 11. Advies over het ontwerpdecreet modernisering milieueffectrapportage

SARO ontving op 3 juli 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir inzake het ontwerpdecreet over de modernisering van de milieueffectrapportage. SARO erkent het belang van de milieueffectrapportage als een belangrijk instrument voor de bescherming van onze leefomgeving en kan de krachtlijnen van de conceptnota modernisering milieueffectrapportage die de uitgangspunten vormen van het voorliggend ontwerpdecreet, ondersteunen.

De raad merkt op dat nog heel wat elementen van het ontwerpdecreet verder invulling behoeven, waardoor het niet mogelijk is om zicht te krijgen op de totaliteit van de beoogde nieuwe regelgeving en de effectieve impact ervan (o.a. de mate waarin een oplossing wordt gecreëerd voor de diverse knelpunten). De raad vindt het geen goede zaak dat de latere uitvoeringsbesluiten meer duidelijkheid moeten brengen en dringt erop aan dat deze voor advies worden voorgelegd aan de strategische adviesraden. De raad wijst er op dat het ontwerpdecreet pas in werking kan treden indien ook de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten zijn uitgewerkt en goedgekeurd, waardoor de datum van inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving - te meer gezien het nakende einde van de huidige legislatuur - nog zeer onduidelijk is.

De raad kan de voorgestelde heroriëntatie van het team MER naar een formele adviesinstantie in de MER-procedure en ondersteuningsplatform naar plannende en vergunningverlenende overheden, en de keuze om het beslissingsniveau van de plan-MER-procedure te verplaatsen naar het niveau van de bevoegde overheid, principieel ondersteunen en formuleert hierbij een aantal randvoorwaarden. De raad formuleert een aantal strategische bemerkingen bij de voorgestelde wijzigingen aan de huidige plan-MER- en project-MER-procedure met het oog op vereenvoudiging, verhoogde flexibiliteit, mogelijkheid tot maatwerk, en een betere doorwerking in de besluitvorming. De raad vindt het positief dat het ontwerpdecreet de erkenning van MER-coördinatoren en MER-deskundigen behoudt als een belangrijke pijler om kwaliteitsborging te verzekeren en formuleert hierbij een aantal bedenkingen.

Advies SARO 2023 | 12. Advies over het retributiebesluit monitoringsnetwerk

SARO werd op 7 juli 2023 door minister Zuhail Demir om advies gevraagd over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de oprichting van een monitoringsnetwerk voor en het uitvoeren van simulaties van de blootstelling aan magnetische velden van hoogspanningsverbindingen.

SARO stelt vast dat het voorontwerp van besluit geen bepalingen inzake ruimtelijke ordening of onroerend erfgoed bevat die een strategisch advies noodzakelijk maken, en formuleert aldus geen strategische bemerkingen bij het voorliggend voorontwerp van besluit.

Advies SARO 2023 | 13. Advies over het Omgevingsvergunningsdecreet w.b. de invoering van een modulaire vergunningsprocedure

SARO ontving op 19 juli 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir inzake het ontwerpdecreet tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit. De raad maakte de keuze

om twee adviezen uit te brengen over het ontwerpdecreet met focus op respectievelijk de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit.

SARO formuleert verschillende strategische bemerkingen bij het ontwerpdecreet wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure. De raad merkt op dat nog heel wat elementen van het ontwerpdecreet verder invulling behoeven en vindt het geen goede zaak dat toekomstige uitvoeringsbesluiten meer duidelijkheid moeten brengen; een minimale vereiste is alvast dat deze voor advies worden voorgelegd aan de strategische adviesraden. De raad wijst er op dat de datum van inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving - te meer gezien het nakende einde van de huidige legislatuur - nog zeer onduidelijk is. Een gedegen afstemming tussen voorliggend ontwerpdecreet en het ontwerpdecreet over de modernisering van de milieueffectrapportage is alvast noodzakelijk.

De raad kan de keuze voor één reguliere basisprocedure en de keuze voor een modulaire vergunningsprocedure principieel ondersteunen. SARO staat positief tegenover de mogelijkheid om in de loop van de procedure wijzigingen aan te brengen of fouten in de procedure te herstellen, maar heeft nog heel wat vragen / bedenkingen bij de uitgewerkte regeling in het ontwerpdecreet. De raad acht het aangewezen om de beslissingsbevoegdheid over een aanvraag maximaal op het politieke niveau te behouden en slechts in zeer uitzonderlijke gevallen te delegeren naar het ambtelijke niveau. De raad vraagt dat er omzichtig wordt omgesprongen met het beperken van de administratieve beroepsmogelijkheden en vraagt aandacht voor de haalbaarheid van de in het ontwerpdecreet voorziene mogelijkheid tot bijstelling van een nog niet (volledig) uitgevoerde omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen.

Advies SARO 2023 | 14. Advies over het Omgevingsbesluit

SARO ontving op 19 juli 2023 een adviesvraag van minister Zuhair Demir inzake het ontwerpdecreet tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit. De raad maakte de keuze om twee adviezen uit te brengen over het ontwerpdecreet met focus op respectievelijk de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit.

Het ontwerpdecreet voert in het Omgevingsvergunningsdecreet en de VCRO de decretale bepalingen in inzake het nieuwe instrument 'omgevingsbesluit'. De raad formuleert strategische bemerkingen ten aanzien van deze decretale bepalingen ter invoering van het omgevingsbesluit. Zo benadrukt SARO het belang en de meerwaarde van ruimtelijke planning. De raad vindt het geen goede zaak dat het ontwerpdecreet op diverse punten een uitholling betekent van het systeem van ruimtelijke beleidsplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen, zoals decretaal vastgelegd in de VCRO. SARO oordeelt bovendien dat het toepassingsgebied voor het omgevingsbesluit veel te ruim is opgevat en potentieel kan leiden tot tal van niet gewenste ontwikkelingen binnen de open ruimte. De raad benadrukt dat het omgevingsbesluit niet kan worden uitgebouwd als een instrument voor het oplossen van alle zonevreemde situaties.

Tevens stelt de raad vast dat het omgevingsbesluit uitgaat van een belangrijke uitholling van het instrument 'RUP'. Het ontwerpdecreet (o.a. artikel 179) voert immers een nieuw type van RUP in; een soort afgeslankt RUP. In tegenstelling tot een 'regulier' RUP moet een RUP dat deel uitmaakt van een omgevingsbesluit geen toelichtingsnota bevatten. Inzake de stedenbouwkundige voorschriften legt het ontwerpdecreet het verplicht gebruik op van de typevoorschriften. Het omgevingsbesluit gaat uit van een 'eenvoudig' grafisch plan en een 'eenvoudige' herbestemming. Verder is geen volwaardig RUP-planningsproces, geen geïntegreerde plan-MER procedure, geen startnota, geen verplichte

opmaak door een geregistreerde ruimtelijke planner en geen administratief beroep voorzien. De raad dringt bovendien aan op een verdere uitklaring van de positionering van het omgevingsbesluit ten aanzien van de huidige instrumenten voor het omgevingsbeleid; die nu reeds zeer omvangrijk en divers zijn. De raad vraagt tevens verdere juridische onderbouwing van het omgevingsbesluit in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

UNIZO en VOKA nemen een standpunt in bij dit advies

Advies SARO 2023 | 15. Advies over de startnota gewestelijk RUP Lus van Henegouwen

SARO ontving op 14 september 2023 een adviesvraag van Vlaams minister Zuhail Demir over de startnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Lus van Henegouwen'.

De raad erkent dat het geplande gewestelijk RUP aansluit bij recente beleidsontwikkelingen op Vlaams, federaal en Europees niveau, in het bijzonder de energietransitie en ondersteunt dan ook de doelstelling van het geplande gewestelijk RUP om de vereiste planologische basis te creëren voor de realisatie van het gedeelte 'Boucle du Hainaut' op het grondgebied van het Vlaams Gewest. De raad stelt evenwel vast dat nog heel wat elementen uit de startnota verder invulling behoeven.

De startnota wijst terecht op de noodzakelijke afstemming van voorliggend planproces met het lopende planproces in het Waals gewest; de resultaten van het overleg met het Waals Gewest zullen in belangrijke mate de verdere invulling van het geplande gewestelijk RUP bepalen. De raad vindt het positief dat de startnota ruim aandacht besteedt en invulling geeft aan de ruimtelijke planningsprincipes van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, m.n. het stand-still principe, het bundelingsprincipe en efficiënt ruimtegebruik. Op basis van deze principes werden vijf mogelijke corridors uitgewerkt waarbinnen twee alternatieven voor een bovengrondse verbinding kunnen ontwikkeld worden. Concrete tracé-alternatieven worden in voorliggende startnota niet naar voor geschoven. De raad vraagt tot slot aandacht voor de impact van het geplande gewestelijk RUP op milieu, natuur, landschap en landbouw.

Advies SARO 2023 | 16. Advies over de startnota gewestelijk RUP Verbindingsweg N70-E34

SARO ontving op 14 september 2023 een adviesvraag van Vlaams minister Zuhail Demir over de startnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Verbindingsweg N70-E34'.

SARO benadrukt dat het geplande gewestelijke RUP onvoldoende kadert binnen het RSV. De raad illustreert dit wat betreft het aspect 'duurzame mobiliteit', de beoogde wegcategorisering en het vooropgestelde bundelingsprincipe. De raad vraagt voldoende onderbouwing om aan te tonen dat de beoogde plandoelstellingen op vlak van het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit en interne ontsluiting met voorliggend planproces zullen gerealiseerd worden. De raad wijst op de noodzakelijke afstemming van voorliggend planinitiatief met andere lopende of geplande ruimtelijke planningsprocessen. De raad is bezorgd dat de aanleg van de nieuwe verbindingsweg in combinatie met andere ruimtelijke plannen een maasdoorsnijding tussen E34 en E17 zal faciliteren.

De raad heeft vragen bij een mogelijke bundeling van de nieuwe verbindingsweg met de waterlopen Hoge Landen en de Beverse Beek. Het is tot slot onduidelijk welke impact het schrappen van de overbodig geworden reservatiestrook voor de Grote Ring tussen E34 en E17 zal hebben op het gebied dat er vandaag door gevat wordt en de omgeving; de raad vraagt hierover verdere verduidelijking.

Advies SARO 2023 | 17. Advies over de startnota gewestelijk RUP Schipdonkkanaal

SARO bracht op vraag van minister Zuhail Demir op 18 oktober 2023 advies uit over de startnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Opheffen reservatiestroken Schipdonkkanaal'. De raad erkent dat de verbreding van het Schipdonkkanaal beleidsmatig niet langer gewenst is en het schrappen van de reservatiestroken zekerheid en duidelijkheid zal bieden aan de eigenaars en desgevallend de gebruikers van percelen en gebouwen die vandaag gevat zijn door de reservatiestroken. De raad formuleert een aantal strategische bedenkingen bij de voorliggende startnota.

SARO ondersteunt de plandoelstellingen inzake het opheffen van de reservatiestroken, het corrigeren van de onder- en nevenliggende bestemmingen, de uitbouw van een functioneel fietsnetwerk en het behoud van de actuele ecologische en landschappelijke waarden rond het Schipdonkkanaal. De raad benadrukt dat deze doelstellingen niet los van mekaar kunnen benaderd worden en dringt er op aan dat deze vier doelstellingen in een samenhangende ruimtelijke visie verder worden uitgewerkt.

De raad vindt het positief dat met het geplande gewestelijk RUP een correctie zal worden doorgevoerd van de onder- en nevenliggende bestemmingen, maar heeft nog veel vragen bij de visie/werkwijze die in de startnota ten aanzien daarvan wordt opgebouwd. Tevens heeft de raad veel vragen bij het feit dat de startnota aankondigt dat het plangebied van het geplande gewestelijk RUP veel ruimer zal zijn dan enkel de reservatiestroken en de aangrenzende gebieden. De raad dringt tot slot aan op de opmaak van een ruimtelijke visie voor de gewenste ruimtelijke structuur voor de zone van het Schipdonkkanaal en de aangrenzende reservatiestroken.

VOKA wenst zich te onthouden bij dit advies.

Advies SARO 2023 | 18. Advies over de startnota gewestelijk RUP Leievallei

SARO ontving op 14 september 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir over de startnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Leievallei van Wielsbeke tot Deinze'. SARO ondersteunt de globale plandoelstellingen van het geplande gewestelijk RUP. De raad vindt het positief dat het geplande gewestelijk RUP tevens invulling zal geven aan de beslissing van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 inzake het project Rivierherstel Leie, dat werd aangeduid als één van de vier vlaggenschipprojecten binnen de Blue Deal, en vraagt aandacht voor de belangrijke voorwaarde die de Vlaamse Regering hierbij stelde.

De raad ondersteunt de opmaak van de inrichtingsplannen waarbij de natuurwaarde en de potenties van de gebieden voor het rivierherstel in kaart zullen worden gebracht (zonder rekening te houden met de eigendoms- en gebruikssituatie). Vervolgens zal een afweging moeten gebeuren met het oog op de definitieve selectie van minstens 280 ha te herbestemmen natuurgebied, waarbij in eerste instantie aandacht moet gaan naar de aanduiding van voldoende grote, aaneengesloten gebieden, aangezien dit uiteraard essentieel is bij de realisatie van natte terrestrische natuur.

Vanuit het oogpunt van effectieve realisatie van natuur vraagt de raad verdere verduidelijking van het instrument van 'zelfrealisatie'. De raad wijst op de noodzaak van een decretaal kader inzake zelfrealisatie; dat kan worden ingezet ter realisatie van diverse doelstellingen in de open ruimte en dus niet enkel in het kader van het project Rivierherstel Leie. Het geïntegreerd planningsproces - met inbegrip van de plan-MER - zal tot slot verder duidelijkheid moeten verschaffen over de volledige impact van het planinitiatief alsook over de noodzakelijke milderende en compenserende

maatregelen.

Advies SARO 2023 | 19. Briefadvies over de startnota gewestelijk RUP Insteekhaven Lummen

SARO ontving op 14 september 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir over de startnota bij het gewestelijk RUP 'Herstructurering Insteekhaven Lummen'. De raad verwijst naar de lange voorgeschiedenis van voorliggend project en stelt nu vast dat het voorgestelde plan van 2015 grotendeels hernomen wordt.

Wat betreft voorliggende startnota herhaalt de raad dan ook zijn advies van 28 januari 2015. De raad verwijst naar zijn bemerking ten aanzien van buffering Mangelbeek. Vanuit de doelstelling om de zone van de Mangelbeek als ruimtelijke eenheid te vrijwaren, vraagt de raad aandacht voor een volwaardige buffering van het bedrijventerrein ten opzichte van het natuurgebied.

Advies SARO 2023 | 20. Advies over het besluit Vlaamse erfgoednetwerken

SARO ontving op 8 september 2023 een adviesvraag van minister Diependaele inzake het ontwerpbesluit over Vlaamse erfgoednetwerken. De raad verwijst naar zijn kritisch advies van 21 juni 2023 ten aanzien van het ontwerpdecreet Vlaamse Erfgoednetwerken en stelt vast dat veel van de bemerkingen van de raad nog steeds overeind blijven. Bovendien is het voorliggend ontwerpbesluit vrij summier, geeft het weinig verdere duiding, en opteert het ervoor om de diverse modaliteiten inzake opbouw portfolio, financiering enz. door te schuiven naar de samenwerkingsovereenkomst die zal worden afgesloten tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Erfgoednetwerk.

De raad merkt op dat noch het decreet noch het voorliggend ontwerpbesluit enige bepalingen formuleert omtrent de erkenningsprocedure, terwijl het ontwerpbesluit (art. 2) wel voorziet in de mogelijkheid om de erkenning van Vlaamse Erfgoednetwerken voorwerp te maken van een oproep tot kandidaatstelling. De raad dringt erop aan verder te verduidelijken hoe deze 'oproep tot erkenning' zich verhoudt tot de decretaal voorziene erkenning van een Vlaams Erfgoednetwerk. Het ontwerpbesluit schuift alle concrete afspraken over de uitvoering van de opdracht en de financiering van een Vlaams Erfgoednetwerk door naar de samenwerkingsovereenkomst en laat open op welke manier de samenwerkingsovereenkomst kan worden vernieuwd. De raad wijst erop dat het duurzaam beheer en de financiering van de onroerendeerfgoedlocaties in het portfolio een aanpak en visie op lange termijn veronderstellen, die veel verder gaat dan vijf jaar, en stelt vast dat het onduidelijk is hoe hieromtrent de nodige continuïteit zal worden gewaarborgd. De raad vraagt om dit verder te duiden.

SARO formuleert een aantal bedenkingen inzake de verwachte samenstelling van het portfolio en de afstemming tussen de diverse portfolio's. Het is tot slot onduidelijk hoe de nodige continuïteit inzake de subsidiëring voor een Vlaams Erfgoednetwerk zal worden gewaarborgd; de raad vraagt om dit verder te duiden.

Advies SARO 2023 | 21. Briefadvies over het programmadecreet Begrotingsopmaak 2024

SARO bracht op vraag van minister Diependaele op 18 oktober 2023 een briefadvies uit over het voorontwerp van programmadecreet Begrotingsopmaak 2024.

SARO stelt vast dat het voorontwerp van decreet geen bepalingen inzake ruimtelijke ordening of onroerend erfgoed bevat die een strategisch advies noodzakelijk maken en wenst aldus geen

strategische bemerkingen te formuleren bij het voorliggend voorontwerp van decreet.

Advies SARO 2023 | 22. Briefadvies over de wijziging van het Onroerendergoedbesluit

SARO bracht op vraag van minister Diependaele op 30 oktober 2023 een briefadvies uit over het voorontwerp van besluit tot wijziging van het Onroerendergoedbesluit van 16 mei 2014, wat betreft de modaliteiten van het aanbrengen van het herkenningsteken, de Onroerendergoedprijs en de her- en nevenbestemming van parochiekerken. De raad erkent dat voorliggend wijzigingsbesluit onder meer kadert in de vooropgestelde beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van parochiekerken zoals opgenomen in de visienota 'Beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van parochiekerken in Vlaanderen' van 16 juli 2021 en het wijzigingsdecreet 'her- en nevenbestemming parochiekerken' van 9 september 2022', en verwijst naar zijn betreffende adviezen van 17 november 2021 en 25 mei 2022.

De raad kan de nieuwe voorwaarden voor erfgoedpremies voor beschermde monumenten bestemd voor de rooms-katholieke eredienst van het wijzigingsbesluit (art 5-7) ondersteunen. Het wijzigingsbesluit (art. 8) bepaalt dat voor gebouwen van de rooms-katholieke eredienst (m.u.v. kathedralen) alleen een onderzoekspremie kan worden toegekend als ze in een actueel kerkenbeleidsplan zijn aangewezen voor ander gebruik dan de eredienst in de vorm van neven- of herbestemming. De raad merkt op dat door dit als voorwaarde te hanteren het niet meer mogelijk is om voor dergelijk voorafgaand onderzoek een premie te bekomen, hetgeen de opmaak van een kerkenbeleidsplan kan bemoeilijken. Wat betreft de Onroerendergoedprijs wijst de raad op het maatschappelijke belang van het Vlaams Onroerend Erfgoed en acht de raad een gedegen ondersteuning en sensibilisering van onroerend erfgoed absoluut noodzakelijk.

Advies SARO 2023 | 23. Briefadvies over het verzameldecreet Waterwetgeving 2023

SARO ontving op 19 oktober 2023 een vraag voor spoedadvies van minister Zuhail Demir over het voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 en het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018. SARO formuleert enkele strategische bemerkingen inzake ruimtelijke ordening bij de voorliggende wijzigingsvoorstellen.

De raad vindt het positief dat het ontwerpdecreet (artikel 5) het instrument 'hemelwater- en droogteplan' verankert in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, maar stelt vast dat er nog diverse onduidelijkheden zijn inzake dit instrument. De raad erkent dat het ontwerpdecreet (artikel 4) met de toevoeging van een nieuw artikel 4.3.9. VCRO op het niveau van de omgevingsvergunning voor het bouwen/herbouwen van gebouwen en voor het verkavelen van gronden, een bijkomende garantie inbouwt om de zuiveringsgraad van huishoudelijk afvalwater minstens te behouden en achteruitgang te voorkomen. Positief is dat het ontwerpdecreet daarbij voldoende ruimte biedt voor maatgerichte oplossingen. SARO heeft evenwel nog een aantal vragen/bedenkingen bij de bepalingen van dit nieuwe artikel. De raad acht het tot slot aangewezen om de meerjarenplannen digitaal en publiek raadpleegbaar te maken, en vraagt te verduidelijken in hoeverre deze meerjarenplannen niet moeten worden onderworpen aan de plan-MER.

Advies SARO 2023 | 24. Briefadvies over de startnota gewestelijk RUP Herstructurering kleigroeve Argex

SARO ontving op 21 oktober 2023 een adviesvraag van minister Zuhail Demir over de startnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herstructurering kleigroeve Argex - wijziging'.

De raad neemt er akte van dat de doelstellingen van het voorliggende geplande GRUP gericht zijn op een aanpassing van het bestaande gewestelijk RUP 'Herstructurering kleigroeve Argex' (2012) in functie van het (beperkt) verruimen van het te bergen materiaal, met onder meer non-ferroslakken, (reeds vergunde) grondreinigingsresidu's en niet-reinigbare gronden. Daarbij worden waar nodig randvoorwaarden bepaald op het vlak van milieukwaliteit, omvang en timing, nabestemming, mobiliteit etc.

De raad merkt op dat het vigerende gewestelijk RUP een aantal nabestemmingen vastlegt, m.n. 'natuur' in de provincie Antwerpen (gemeente Zwijndrecht) en 'gemengd regionaal bedrijventerrein' op grondgebied van de provincie Oost-Vlaanderen (gemeente Kruibeke), en vraagt aandacht voor de effectieve realisatie ervan, zoals opgenomen in het gewestelijk RUP van 2012.

Advies SARO 2023 | 25. Briefadvies over de wijziging DBRC-decreet en decreet complexe projecten

SARO en Minaraad ontvingen op 17 november 2023 een vraag voor spoedadvies van minister Zuhail Demir over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (DBRC-decreet) en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft het optimaliseren van de regelgeving inzake complexe projecten (decreet complexe projecten). Het gezamenlijk briefadvies van SARO en Minaraad formuleert enkele strategische bemerkingen bij de voorliggende wijzigingsvoorstellen.

De raden stellen vast dat het ontwerpdecreet een aantal wijzigingen doorvoert aan de betreffende regelgeving met het oog op een betere werkbaarheid en rechtszekerheid van het instrument complexe projecten, en achten een verdere evaluatie en onderzoek met het oog op een optimalisatie van het instrument complexe projecten noodzakelijk. De raden benadrukken dat het statuut van het voorkeursbesluit als 'point of no return' een belangrijke voorwaarde vormt voor de snelheid en efficiëntie van de procedure complexe projecten, maar stellen vast dat het ontwerpdecreet geen bepalingen bevat die het statuut van het voorkeursbesluit verduidelijken en vragen hierover nadere toelichting.

SARO en Minaraad hebben bedenkingen bij het ad-hoc invoeren van een voorrangprocedure bij de RvVB. De raden kunnen de gewijzigde aanpak inzake de onmiddellijke vaststelling door de Vlaamse Regering van het ontwerp voorkeursbesluit/projectbesluit principieel ondersteunen, maar achten het noodzakelijk dat er parallel aan het openbaar onderzoek n.a.v. het ontwerp voorkeursbesluit/projectbesluit een uitdrukkelijke adviesvraag wordt gericht aan de betrokken lokale besturen. De raden kunnen de toevoegingen en aanpassingen met het doel om decretaal meer houvast te bieden om de scope van het effectenonderzoek in de onderzoeksfase af te bakenen en toe te spitsen op het voorkeursbesluit dat zich op strategisch niveau situeert, ondersteunen. SARO en Minaraad benadrukken evenwel dat in het geïntegreerd effectenonderzoek in de onderzoeksfase alle aspecten onverminderd meegenomen moeten worden om alle effecten en de ermee gepaard gaande

kosten op strategisch niveau tegen elkaar af te wegen, zodanig dat een weloverwogen en maatschappelijke gedragen keuze van voorkeursalternatief kan worden gemaakt. De raden gaan tot slot akkoord met de voorgestelde aanpassing van het decreet complexe projecten wat betreft de ‘zaak der wegen’.

Advies SARO 2023 | 26. Briefadvies over het VEN-besluit

SARO ontving op 17 november 2023 een vraag voor advies van minister Zuhail Demir over het voorontwerp van besluit over de beoordeling van schade aan de natuur in het Vlaams Ecologisch Netwerk.

De raad stelt vast dat dit voorontwerp van besluit werd behandeld op de ministerraad van 7 juli 2023. Uit de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2023 07 07 DOC.0897/1TER) blijkt dat enkel het advies van de Minerraad en de Raad van State zou worden ingewonnen. Uit nadere toelichting door het kabinet blijkt dat voorliggende adviesvraag aan SARO werd ingegeven door een aantal vragen van de Raad van State, voorafgaand aan zijn advies. De Raad van State vroeg waarom er geen advies van SARO werd ingewonnen en of het ontwerp niet onlosmakelijk verband houdt met ruimtelijke ordening, mede gelet op het feit dat het onder meer gaat om vergunningsvoorwaarden voor stedenbouwkundige activiteiten.

SARO wenst geen advies over voorliggend dossier uit te brengen.

V. INTERNE WERKING

Secretariaat

Het bestuursdecreet (artikel III.100) voorziet dat een strategische adviesraad beschikt over een eigen secretariaat dat onder het gezag van de strategische adviesraad wordt geleid door een secretaris.

In uitvoering van het Onroerenderfgoeddecreet werden op 1 januari 2015 drie nieuwe commissies opgericht: de Vlaamse Commissie Onroerend Erfgoed, de Vlaamse Heraldische Raad en de Vlaamse Commissie Varend Erfgoed. Het secretariaat van deze commissies wordt uitgeoefend door het secretariaat van SARO.

Het secretariaat bestaat uit volgende drie personeelsleden:

Bea Kayaerts, secretaris

Steven Thiry, beleidsmedewerker

Julie Alboort, beleidsmedewerker

Bureau

Het bureau bestaat uit de voorzitter Filiep Loosveldt, drie raadsleden die werkgroepvoorzitter zijn, m.n. Mark Cromheecke, Karel Dendooven en Karel Vanackere, en de secretaris. Het bureau bereidt de vergaderingen van de raad voor en stelt naast het ontwerpwerkplan ook de ontwerpbegroting en de ontwerpkeuring op cf. titel XII van het huishoudelijk reglement.

Het bureau kwam in 2023 samen op 18 januari, 15 maart, 17 mei, 30 mei, 14 juni, 27 september en 30 november.

Raadszittingen

In 2023 gingen 8 raadszittingen door met name op woensdag 15 februari, 19 april, 17 mei, 21 juni, 22 juni, 30 augustus, 27 september en 18 oktober 2023. De raadsvergaderingen vonden in 2023 hoofdzakelijk online plaats via Microsoft Teams. Bijlage 4 geeft een overzicht van de aanwezigheden op de raadszittingen in 2023.

Werkgroepen

Ter voorbereiding van de adviezen zijn vier werkgroepen actief. Bijlage 4 geeft een overzicht van de data van de werkgroepen in 2023. Het betreft volgende 4 werkgroepen die opgericht zijn in functie van de 4 werkvelden:

werkgroep 'planning en omgeving'	voorzitter: Filiep Loosveldt
werkgroep 'instrumentarium'	voorzitter: Mark Cromheecke
werkgroep 'RUP's'	voorzitter: Karel Vanackere
werkgroep 'onroerend erfgoed'	voorzitter: Karel Dendooven

Nieuwsbrief

Na elke raadszitting werd de nieuwsbrief opgemaakt en rondgestuurd. De vastgestelde adviezen worden kort toegelicht en andere interessante informatie wordt er in opgenomen. Er wordt tevens een overzicht gegeven van toekomstige adviezen en activiteiten.

Omgevingsraad

In het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 wordt aangekondigd: *'Ter vervanging van de strategische adviesraden SARO en MINA wordt een Omgevingsraad opgericht die naar advisering complementair is met de SERV. We gaan voor een evenwichtige en compacte raad.'* De beleidsnota Omgeving 2019-2024 stelt verder op pag. 22-23: *'De huidige strategische adviesraden SARO en MINA worden vervangen door een nieuwe Omgevingsraad, die naar advisering complementair is met de SERV. We gaan voor een evenwichtige en compacte raad die mij ondersteunt in het uitstippelen van een krachtig omgevingsbeleid. De huidige SARO en MINA-raad worden maximaal betrokken bij de omvorming ervan naar een Omgevingsraad. Mede op basis van hun voorstellen zal ik in 2020 de nieuwe Omgevingsraad installeren.'*

De Omgevingsraad wordt verder vermeld in de beleidsnota omgeving 2019-2024 (pag.23) in het kader van het op te richten forum voor handhavers: *'Daarom richt ik voor het einde van 2019 een forum voor handhavers op in de schoot van het departement Omgeving. Dit forum fungeert als netwerk tussen de verschillende handhavingsactoren. Door het uitwisselen van informatie, kunnen de verschillende actoren hun opdrachten en taken beter vervullen en wordt kennisdeling gefaciliteerd. Zodra de Omgevingsraad is opgericht, zorg ik ervoor dat deze zijn adviestaken en -verplichtingen ten aanzien van deze actoren ten volle kan opnemen.'*

Bijlage 1: decretale taakstelling SARO

Het **Bestuursdecreet** van 7 december 2018 formuleert voor alle strategische adviesraden een algemene taakomschrijving en legt globale regels vast inzake de samenstelling, werking, programmering en verslaggeving.

Het **SARO-decreet** (artikel 3) formuleert de volgende opdrachten voor SARO:

§ 1. SARO heeft de volgende opdrachten:

1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed;

3° de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed volgen en interpreteren;

4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, met uitzondering van de ontwerpen van besluit inzake de individuele beschermingsdossiers met betrekking tot onroerend erfgoed;

6° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

7° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang met betrekking tot de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat, met andere gemeenschappen of gewesten of in internationaal verband.

§ 2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen van de SARO over:

1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in § 1, 4°;

2° de ontwerpen van reglementair of organiek besluit van de Vlaamse Regering, die de Vlaamse Regering beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten inzake ruimtelijke ordening of onroerend erfgoed en die daarom van strategisch belang zijn;

3° de ontwerpen van samenwerkingsakkoord, vermeld in § 1, 7°, die de Vlaamse Regering van strategisch belang acht.

§ 3. De Vlaamse Regering kan de SARO machtigen Vlaanderen te vertegenwoordigen in federale of internationale adviesorganen.

De **Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening** bepaalt volgende adviesvraagplichten voor SARO:

Artikel 2.1.5 ' §2. De opmaak en de vaststelling van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen omvatten

minstens de volgende stappen: 1° de raadpleging in verschillende fasen van het opmaakproces van: a) de strategische adviesraad; ...'

Artikel 2.2.7 '§1. De Vlaamse Regering is belast met de opmaak van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen en neemt de nodige maatregelen voor de samenstelling van het planteam en voor het voeren van het geïntegreerde planningsproces, vermeld in artikel 2.2.1. Gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen worden opgemaakt ter uitvoering van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen. § 2. De Vlaamse Regering vraagt advies over de startnota aan: 1° de strategische adviesraad'

Artikel 2.3.1: 'Het ontwerp van stedenbouwkundige verordening wordt voor advies voorgelegd aan de strategische adviesraad.'

Het **besluit Complexe Projecten** bepaalt volgende adviesvraagplicht aan SARO: 'Artikel 9, §3. Als de Vlaamse Regering de startbeslissing heeft genomen, wordt over de alternatievenonderzoeksnota advies gevraagd aan de voor het complexe project relevante strategische adviesraden.'

Het **decreet Grond- en Pandenbeleid** legt volgende adviesvraagplicht voor SARO vast: 'Artikel 2.2.2, § 2. De vaststelling van het Grond- en pandenbeleidsplan Vlaanderen gebeurt na advies van: 1° de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed; ...'.

Het **Onroerenderfgoeddecreet** formuleert volgende taak: 'Artikel 3.1.2. Het secretariaat van de Vlaamse Commissie Onroerend Erfgoed wordt uitgeoefend door het secretariaat van de SARO. De Vlaamse Regering kan de nadere regels daarvoor bepalen.'

Het **decreet varend erfgoed** formuleert volgende taak: 'Artikel 16. Het secretariaat van de Vlaamse Commissie voor Varend Erfgoed wordt uitgevoerd door het secretariaat van de strategische adviesraad opgericht bij het decreet van 10 maart 2006 houdende oprichting van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed. De Vlaamse Regering kan hierover de nadere regels bepalen.'

Het **decreet houdende wapen van privépersonen** formuleert volgende taak: 'Artikel 8/3. Het secretariaat van de Vlaamse Heraldische Raad wordt uitgevoerd door het secretariaat van de strategische adviesraad opgericht bij het decreet van 10 maart 2006 houdende oprichting van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed. De Vlaamse Regering kan daarover nadere regels bepalen.'

Bijlage 2: huishoudelijk reglement SARO

HUISHOUDELIJK REGLEMENT

Gelet op het bestuursdecreet van 7 december 2018;

Gelet op het decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad voor ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2007 tot regeling van de samenstelling van de strategische adviesraad voor ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

Na beraadslaging, definitief goedgekeurd door de raad op 28 maart 2012 en bijgesteld op de raad van 17 december 2014 en de raad van 21 oktober 2020:

TITEL I – ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Voor de toepassing van dit huishoudelijk reglement wordt verstaan onder:

1° oprichtingsdecreet: het decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed;

2° oprichtingsbesluit: het besluit van 26 januari 2007 tot regeling van de samenstelling van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed;

3° raad: de strategische adviesraad voor ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, opgericht bij decreet van 10 maart 2006;

4° voorzitter: de voorzitter zoals vermeld in artikel III.96,§2 van het bestuursdecreet en in artikel 5 van het oprichtingsdecreet;

5° leden: de 20 effectieve leden en de 20 plaatsvervangende leden van de raad, zoals bedoeld in artikel III.96,§1 van het bestuursdecreet en artikel 4,§2 van het oprichtingsdecreet;

6° bureau: het uitvoerend orgaan van de raad, zoals vermeld in titel XII van dit huishoudelijk reglement;

7° secretariaat: het eigen secretariaat van de raad, zoals vermeld in artikel III.100 van het bestuursdecreet;

8° secretaris: de leidinggevende ambtenaar van het secretariaat, zoals vermeld in artikel III.100 van het bestuursdecreet.

TITEL II - BIJEENROEPING

Artikel 2

De voorzitter kan de raad op elk moment bijeenroepen en moet de raad bijeenroepen na een verzoek van het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of de Vlaamse minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening en/of onroerend erfgoed.

Artikel 3

De voorzitter is verplicht de raad binnen tien werkdagen samen te roepen op verzoek van ten minste vijf leden, die hun vraag daartoe schriftelijk en gemotiveerd aan de voorzitter meedelen, met afschrift aan de secretaris.

TITEL III – AGENDA EN UITNODIGING

Artikel 4

Het bureau stelt de agenda op van de vergaderingen.

Artikel 5

Een agendapunt dat ingediend is met een schriftelijk verzoek door minstens vijf leden, moet op de agenda geplaatst worden. Dat verzoek moet minstens vijf kalenderdagen vóór de vergadering naar het secretariaat verstuurd worden. Het ingediende agendapunt wordt op de vergadering behandeld als één van de leden die het agendapunt hebben ingediend, op de vergadering aanwezig is.

Artikel 6

Mits instemming van twee derde van de aanwezige leden kan een punt bij hoogdringendheid aan de agenda worden toegevoegd. Deze mogelijkheid geldt niet voor de adviezen van de raad.

Artikel 7

De uitnodiging voor de vergadering van de raad - met de agenda en de nodige documenten - wordt per e-mail aan de leden bezorgd uiterlijk zeven kalenderdagen voor de vergadering. Als bepaalde documenten niet kunnen worden verzonden, worden ze ter inzage gelegd op het secretariaat. De documenten zijn eveneens ter inzage op de vergadering.

TITEL IV - AANWEZIGHEDEN

Artikel 8

§1. Effectieve leden die verhinderd zijn om deel te nemen aan de vergadering, verwittigen hun plaatsvervanger en brengen de secretaris daarvan op de hoogte.

§2. Ieder lid tekent op de vergadering de presentielijst.

§3. De leden ontvangen voor hun aanwezigheid een presentiegeld en verplaatsingskosten conform het oprichtingsbesluit.

§4. Indien de voorzitter niet aanwezig kan zijn op een raadszitting of bureau wordt de voorzitter vervangen door het oudste aanwezige lid van het bureau (met uitzondering van de secretaris). Dit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid van de plaatsvervanger van de voorzitter als deskundige, om bij zijn afwezigheid aan de vergadering deel te nemen.

§5. Bij elke vorm van langdurige afwezigheid van de voorzitter wordt de voorzitter vervangen door het oudste lid van het bureau (met uitzondering van de secretaris).

TITEL V – BERAADSLAGING EN NOTULEN

Artikel 9

§1. De voorzitter opent en sluit de vergadering, stelt vast of het vereiste aantal leden aanwezig is en

leidt de debatten. De voorzitter waakt over de naleving van het huishoudelijk reglement.

§2. De vergadering is niet openbaar.

Artikel 10

§1. De notulen van de raadsvergadering worden opgemaakt door de secretaris en bevatten de volgende elementen:

1° de datum, het aanvangsuur en het sluitingsuur van de vergadering;

2° de aanwezige leden en externe deskundigen;

3° de leden die zich hebben laten verontschuldigen;

4° in voorkomend geval, de vaststelling dat het quorum van de aanwezige leden niet is bereikt;

5° de agenda van de vergadering;

6° een samenvatting van de gedachtewisseling per agendapunt zonder evenwel de namen van de tussenkomende leden te vermelden behalve op verzoek en bij de eventuele motivering van het stemgedrag;

7° de besluiten per agendapunt.

§2. Het verslag van de vergadering wordt ter goedkeuring geplaatst op de agenda van de eerstvolgende vergadering van de raad.

§3. De goedgekeurde notulen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris.

Artikel 11

§1. De raad kan alleen geldig beslissen als bij de stemming ten minste de helft van de leden aanwezig is. De raad kan echter, als niet het vereiste aantal leden aanwezig is voor een geldige stemming, na een tweede oproep, ongeacht het aantal aanwezige leden, op geldige wijze stemmen over de onderwerpen die voor de tweede maal op de agenda staan. De termijnen, vermeld in artikel 7 zijn niet van toepassing voor die tweede oproep.

§2. De raad streeft naar consensus. Als de raad geen consensus kan bereiken, wordt beslist bij meerderheid van de aanwezige stemgerechtigde leden. De stemverhouding wordt in het advies vermeld. Op verzoek van één of meer leden wordt een standpunt aan het advies toegevoegd.

§3. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter van de vergadering doorslaggevend.

§4. De raad kan op de raadszitting - op verzoek en mits instemming van $\frac{3}{4}$ van de aanwezige leden, beslissen om – bepaalde delen van - een advies dat vastgesteld werd op de raadszitting te onderwerpen aan een technisch nazicht. De secretaris stuurt hiertoe het advies - zoals aangepast aan de bespreking in de raadszitting - aan alle leden die aanwezig waren op de raadszitting. Technisch nazicht houdt in dat deze leden beoordelen in hoeverre de doorgevoerde aanpassingen aan het advies conform zijn met de bespreking en de genomen beslissingen in de raadszitting.

Indien de raadsleden binnen de twee werkdagen na het toesturen van het aangepast advies, geen bemerkingen formuleren bij het advies dat voorgelegd werd voor technisch nazicht wordt het advies beschouwd als definitief vastgesteld. De raadsleden worden op de hoogte gebracht van de resultaten

van het technisch nazicht en ontvangen het definitief vastgestelde advies.

Indien de raadsleden binnen de twee werkdagen bemerkingen ingediend hebben bij het advies, dat voorgelegd werd voor technisch nazicht, dan beoordeelt het bureau van SARO in hoeverre de ingediende bemerkingen moeten leiden tot een aanpassing van het advies. Het aangepaste advies wordt vervolgens als definitief vastgesteld beschouwd. De raadsleden worden op de hoogte gebracht van de resultaten van het technisch nazicht en ontvangen het definitief vastgestelde advies.

TITEL VI - ADVIEZEN

Artikel 12

§1. Het ontwerp van de adviezen die de Raad dient uit te brengen wordt voorbereid door de voorzitter, een daartoe aangesteld lid of een interne werkgroep van leden of plaatsvervangers.

§2. Het secretariaat verleent de nodige bijstand in het opstellen van het ontwerp van advies.

Artikel 13

Elk lid mag gedurende de voorbereiding van het advies zijn opmerkingen, suggesties of eigen ontwerp van advies bezorgen aan degene die het advies voorbereidt.

Artikel 14

§1. Het ontwerpadvies wordt aan de leden verstuurd minstens zeven kalenderdagen voor de raadsvergadering waarop de bespreking van het advies geagendeerd is.

§2. Bij spoedeisendheid kan een kortere termijn in acht genomen worden van minstens vijf kalenderdagen.

Artikel 15

§1. Indien leden een amendement voorstellen, moet een concreet alternatief voorgesteld worden.

§2. De opmerkingen en amendementen op het ontwerpadvies moeten minstens twee werkdagen voor de vergadering waarop de bespreking van het advies werd geagendeerd, worden verstuurd aan de secretaris en aan degene die het advies heeft opgesteld.

§3. Ingeval van spoedeisendheid kunnen de opmerkingen en amendementen op de zitting zelf worden aangebracht.

Artikel 16

Enkel de opmerkingen en amendementen, volgens art. 15 § 2 verstuurd, worden op de vergadering waarop de bespreking van het advies werd geagendeerd, besproken. De raad kan beslissen om vooralsnog laattijdige opmerkingen op te nemen.

Artikel 17

§1. Onverminderd artikel 3 van dit reglement, kan het bureau in uitzonderlijke gevallen (onder andere wanneer een adviesvraag bij hoogdringendheid aan de raad wordt gesteld) beslissen om een adviesvraag schriftelijk af te handelen. Het bureau motiveert zijn beslissing en deelt die mee aan alle leden.

§2. In geval van een schriftelijke afhandeling krijgen alle leden de mogelijkheid om schriftelijk hun bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het advies. Het door het secretariaat geformuleerde advies wordt vervolgens via schriftelijke procedure voor goedkeuring voorgelegd aan de raad.

§3. In het geval van hoogdringendheid (adviestermijn van 10 dagen) kan voor de schriftelijke goedkeuringsprocedure de termijn (zoals vastgelegd in artikel 7) niet gerespecteerd worden.

§4. Indien de raadsleden binnen de twee werkdagen na het toesturen van het advies, geen bemerkingen formuleren bij het advies dat voorgelegd werd voor schriftelijke goedkeuring wordt het advies beschouwd als definitief vastgesteld. De raadsleden worden op de hoogte gebracht van de resultaten van de schriftelijke procedure en ontvangen het definitief vastgestelde advies.

Indien de raadsleden binnen de twee werkdagen bemerkingen ingediend hebben bij het advies, dat voorgelegd werd voor schriftelijke goedkeuring, dan beoordeelt het bureau van de SARO in hoeverre de ingediende bemerkingen moeten leiden tot een aanpassing van het advies. De raadsleden worden op de hoogte gebracht van de resultaten van de beoordeling door het bureau en ontvangen het aangepaste advies; met evenwel de mogelijkheid om eventueel nog een standpunt te laten opnemen in het aangepaste advies. Het aangepaste advies - met de eventuele standpunten - wordt vervolgens als definitief vastgesteld beschouwd.

Artikel 18

De secretaris maakt aan de bestemming van het advies het aangenomen advies over. De notulen van de beraadslaging worden eveneens aan de bestemming bezorgd.

Artikel 19

Zolang de adviezen van de raad niet zijn goedgekeurd en aan de bestemming werden overgemaakt, is het de leden en hun plaatsvervangers niet toegelaten hieromtrent publieke verklaringen, noch schriftelijke noch mondelinge, af te leggen.

Artikel 20

Enkel de voorzitter is woordvoerder van de raad en de werkgroepen. De voorzitter kan deze opdracht delegeren aan een ander lid of aan de secretaris.

TITEL VII – DERDEN EN EXTERNE DESKUNDIGEN

Artikel 21

§1. De vergaderingen van de raad, het bureau en de werkgroepen zijn niet openbaar.

§2. Op voorstel van de raad, het bureau of de werkgroepvoorzitter kunnen externe deskundigen worden uitgenodigd voor toelichting bij en/of gedachtewisseling over adviesontwerpen. Bij het begin van de vergadering stelt de voorzitter deze externe deskundigen voor aan de raad, het bureau of de werkgroep. Deze externe deskundigen hebben een raadgevende stem. Ze krijgen alleen maar het woord na toelating van de voorzitter of de werkgroepvoorzitter. De voorzitter kan beslissen om de externe deskundige te vergoeden voor hun aanwezigheid op de raad, het bureau of de werkgroep.

§3. Leden kunnen de voorzitter of de werkgroepvoorzitter verzoeken op de raadszitting of op de interne werkgroep bijgestaan te worden door derden. In uitzonderlijke gevallen kunnen leden de

werkgroepvoorzitter verzoeken zich op de interne werkgroep gemandateerd te laten vervangen door een derde. Bij het begin van de vergadering stelt de voorzitter deze derden voor aan de raad of de werkgroep. Deze derden hebben een raadgevende stem. Ze krijgen alleen maar het woord na toelating van de voorzitter of de werkgroepvoorzitter.

TITEL VIII – INTERNE WERKGROEPEN

Artikel 22

Interne werkgroepen kunnen op verzoek van de raad, het bureau of de voorzitter ingesteld worden met het oog op het voorbereiden van ontwerpadviezen of het begeleiden van onderzoeksopdrachten.

Artikel 23

§1. Elk lid kan verzoeken deel uit te maken van een interne werkgroep.

§2. Elk lid van een interne werkgroep tekent op de werkvergadering een presentielijst.

§3. De leden ontvangen voor hun aanwezigheid op de werkgroepvergaderingen een presentiegeld en verplaatsingskosten conform het oprichtingsbesluit.

Artikel 24

De interne werkgroep kiest onder zijn midden een werkgroepvoorzitter.

Artikel 25

§1. De interne werkgroep belegt in overleg met het secretariaat de vergaderingen en bepaalt het tijdstip, de plaats en de agenda. Het secretariaat zorgt tevens voor het opsturen van de stukken.

§2. Het secretariaat maakt op basis van de bespreking in de interne werkgroep een ontwerpadvies op of een kort verslag van de werkgroepvergadering.

TITEL IX - DEONTOLOGIE

Artikel 26

Een lid dat van oordeel is een persoonlijk belang te hebben bij een besproken onderwerp mag noch de bespreking ervan, noch de beraadslaging over het advies van de raad en de stemming erover bijwonen. De vergadering kan het betrokken lid evenwel om een toelichting van dit onderwerp verzoeken.

Artikel 27

Wanneer een lid van oordeel is dat een ander lid een persoonlijk belang heeft bij een besproken onderwerp, brengt het lid dit onmiddellijk ter kennis aan de voorzitter. De voorzitter brengt dit, desgevallend met zijn advies, ter kennis aan het betrokken lid. Indien de voorzitter van oordeel is dat het lid een persoonlijk belang heeft bij een besproken onderwerp en het lid weigert zich uit de bespreking van dit onderwerp terug te trekken, dan kan de voorzitter hiervoor aan de raad om een geheime stemming vragen. De raad kan het lid bij gewone meerderheid van de bespreking en van de stemming uitsluiten.

TITEL X - ONDERZOEKEN

Artikel 28

Na overleg met het bureau of de raad kan de voorzitter een contract sluiten met externe deskundigen voor het onderzoeken van bijzondere vraagstukken.

Dit verzoek omvat minstens:

- 1° de aard van het onderzoek;
- 2° de verantwoording van het beroep op een externe deskundige;
- 3° de raming van de kostprijs;
- 4° de gegevens van de te stellen deskundige;
- 5° de einddatum van het onderzoek.

TITEL XI - SECRETARIAAT

Artikel 29

§1. De secretaris is, namens de raad, hoofd van het personeel dat aan de raad ter beschikking wordt gesteld. De secretaris houdt zich daarbij aan het Vlaams personeelsstatuut en aan de richtlijnen die hem gegeven worden door de voorzitter en het bureau. De secretaris rapporteert regelmatig aan het bureau.

§2. De secretaris is verantwoordelijk voor het opmaken van functiebeschrijvingen en het beoordelen van de proeftijd van nieuw aangeworven personeelsleden, binnen de krijtlijnen van het Vlaams personeelsstatuut en na overleg met het bureau.

§3. De secretaris is verantwoordelijk voor het aanwerven van nieuwe personeelsleden en de opvolging van het prestatie management van de personeelsleden, binnen de krijtlijnen van het Vlaams personeelsstatuut en na overleg met het bureau.

§4. Voor wat de aanwerving en opvolging van prestatie management van de secretaris aangaat, is het bureau namens de raad verantwoordelijk, binnen de krijtlijnen van het Vlaams personeelsstatuut.

Artikel 30

§1. De secretaris assisteert de voorzitter, het bureau en de raad bij de uitvoering van hun opdracht.

§2. De voorzitter kan de secretaris richtlijnen en opdrachten geven bij de uitvoering van de beslissingen van de raad.

§3. De secretaris en de andere leden van het secretariaat kunnen zonder stemrecht de vergaderingen van de raad bijwonen. Ze zorgen voor de uitvoering van de beslissingen van de raad en het bureau.

§4. De secretaris en de voorzitter ondertekenen alle verslagen, beslissingen en adviezen.

§5. De secretaris duidt een lid van het secretariaat aan die hem vervangt bij afwezigheid.

TITEL XII - BUREAU

Artikel 31

§1. Het bureau bestaat minstens uit de voorzitter, twee leden en de secretaris.

§2. De voorzitter van de raad is voorzitter van het bureau.

Artikel 32

§1. Het bureau bereidt de vergaderingen van de raad voor.

§2. Het bureau kan die bevoegdheden geval per geval of in algemene bewoordingen delegeren aan de voorzitter.

Artikel 33

§1. Het bureau stelt een ontwerpwerkplan voor aan de raad, zoals vermeld in artikel III.105 van het bestuursdecreet. Daarnaast is het bureau verantwoordelijk voor het opstellen van een ontwerpjaarverslag, zoals vermeld in artikel III.106 van het bestuursdecreet, dat eveneens tijdig moet worden voorgelegd aan de raad.

§3. Het bureau stelt de ontwerpbegroting en de ontwerprekening op, en legt die voor aan de raad.

Artikel 34

§1. De voorzitter stelt in overleg met de secretaris de agenda op voor de vergadering van het bureau.

§2. Het bureau beslist met unanimiteit. Als die niet wordt bereikt, wordt het punt voorgelegd aan de raad.

§3. De secretaris van de raad is tevens secretaris van het bureau en zorgt er voor dat een ontwerpverslag van de vergadering opgemaakt wordt. De secretaris kan zich daartoe laten bijstaan door een personeelslid van het secretariaat. De secretaris en de voorzitter tekenen het ontwerpverslag. De secretaris stuurt het verslag ter informatie aan alle leden van de raad.

TITEL XIII - BUDGET

Artikel 35

§1. Binnen de beperkingen van de toegekende dotatie stelt de raad jaarlijks, op voorstel van het bureau, zijn begroting vast en keurt de rekeningen goed.

§2. De secretaris gaat contractuele en financiële verbintenissen aan namens en voor de raad. Bij bedragen boven de 2.500 euro is het fiat noodzakelijk van de voorzitter.

§3. De uitbetaling van presentiegelden en vergoedingen aan de leden, voorzitter, plaatsvervangers en externe deskundigen gebeurt door het secretariaat conform de richtlijnen van de Vlaamse Regering of haar gemachtigde.

TITEL XIV – OPENBAARMAKING EN VERTEGENWOORDIGING

Artikel 36

§1. Een advies wordt door de secretaris zo spoedig mogelijk naar de Vlaamse Regering of het Vlaams Parlement verstuurd. De leden van de raad ontvangen steeds een kopie van het advies.

§2. De adviezen zijn openbaar nadat ze meegedeeld zijn aan de Vlaamse Regering. Andere documenten zijn openbaar en de secretaris kan ze ter beschikking stellen aan derden zodra ze door de raad zijn bekrachtigd.

§3. Na bekrachtiging wordt het jaarverslag voorgelegd aan de Vlaamse Regering en aan het Vlaams Parlement.

§4. De voorzitter en de secretaris verzorgen namens de raad de publiciteit over of naar aanleiding van adviezen of andere publicaties.

Artikel 37

§1. De voorzitter is verantwoordelijk voor de externe vertegenwoordiging van de raad. De voorzitter kan een raadslid, de secretaris of een lid van het secretariaat machtigen om in zijn plaats op te treden voor bepaalde materies.

§2. Als op grond van een decreet, een besluit, een andere reglementaire bepaling of op eenvoudig verzoek aan de raad gevraagd wordt iemand af te vaardigen in een gespreksforum of op een vergadering, dan beslist het bureau wie die externe vertegenwoordiging opneemt en met welk mandaat, nadat de secretaris informatie ingewonnen heeft over het gevraagde mandaat en over de aard van de gevraagde vertegenwoordiging.

§3. Als de externe vertegenwoordiging betrekking heeft op een materie waarover de raad reeds advies heeft uitbracht, en er wordt gevraagd in naam van de raad een standpunt in te nemen, dan wordt het mandaat en de inhoud van deze vertegenwoordiging door dat advies bepaald. De vertegenwoordiging mag niet strijdig zijn met de inhoud van dit advies. Desgevallend moeten de verschillende standpunten die in het advies zijn opgenomen, worden weergegeven.

§4. Als de externe vertegenwoordiging betrekking heeft op een materie waarover de raad nog geen advies uitgebracht heeft, en er wordt gevraagd een standpunt in te nemen in naam van de raad, dan wijst de betrokken vertegenwoordiger er op dat de raad nog geen standpunt heeft ingenomen, en dat de betrokken vertegenwoordiger geen uitspraken kan doen in naam van de raad.

§5. Aan de raad wordt verslag uitgebracht over de externe vertegenwoordiging in naam van de raad. Alle raadsleden kunnen inzage vragen in de documenten die bekomen worden via de vertegenwoordigingsopdracht.

TITEL XV – ANDERE WERKZAAMHEDEN

Artikel 38

In het kader van de benoeming van de secretaris worden de bevoegdheden van de raad uitgeoefend conform het raamstatuut, goedgekeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 (titel 2).

Artikel 39

De raad moet steeds zijn goedkeuring hechten aan de jaarlijkse begroting, de rekening, het werkprogramma en het jaarverslag. Die bevoegdheden kunnen niet worden gedelegeerd.

Artikel 40

§1. Als de raad dat nuttig acht of op verzoek van de Vlaamse Regering of het Vlaams Parlement, kan de raad bijeenkomsten of andere werkzaamheden organiseren ter bevordering van de gedachtevorming op het terrein van het bestuurlijk beleid.

§2. Deze bijeenkomsten of werkzaamheden kunnen een publiek of semipubliek karakter hebben (zoals studiedagen, colloquia of hoorzittingen) of ze kunnen een besloten karakter hebben en de vorm aannemen van een bijzonder overleg tussen een beperkt aantal partners.

TITEL XVI – DIVERSE BEPALINGEN

Artikel 41

De raad kan wijzigingen in dit reglement doorvoeren als minstens negen leden ermee akkoord gaan. Daarover wordt beslist op de tweede vergadering na het indienen van de aanvraag tot wijziging.

Artikel 42

Het werkjaar van de raad loopt in principe van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 43

§1. De zetel van de raad is gevestigd op het volgende adres: Herman Teirlinckgebouw, Havenlaan 88 bus 23, 1000 Brussel.

§2. De officiële correspondentie van het secretariaat met de leden kan zowel per brief als per e-mail.

Bijlage 3: SARO adviezen 2023

- 2023|01 Advies over de startnota gewestelijk RUP Complex Drogen
- 2023|02 Advies over het planologisch attest 2XL
- 2023|03 Briefadvies over de projectonderzoeksnota complex project NZL
- 2023|04 Advies over het implementatiedecreet Handhaving
- 2023|05 Briefadvies over het programmadecreet begrotingsaanpassing 2023
- 2023|06 Advies over de startnota gewestelijk RUP Hospicebossen
- 2023|07 Advies over het ontwerpbesluit Vlaamse parken
- 2023|08 Advies over het ontwerpdecreet Omgevingsverenigingen en -projecten
- 2023|09 Advies over het ontwerpdecreet Windturbines
- 2023|10 Advies over het ontwerpdecreet Vlaamse erfgoednetwerken
- 2023|11 Advies over het ontwerpdecreet modernisering milieueffectrapportage
- 2023|12 Briefadvies over het retributiebesluit monitoringsnetwerk
- 2023|13 Advies over het Omgevingsvergunningsdecreet w.b. de invoering van een modulaire vergunningsprocedure
- 2023|14 Advies over het Omgevingsbesluit
- 2023|15 Advies over de startnota gewestelijk RUP Lus van Henegouwen
- 2023|16 Advies over de startnota gewestelijk RUP Verbindingsweg N70-E34
- 2023|17 Advies over de startnota gewestelijk RUP Schipdonkanaal
- 2022|18 Advies over de startnota gewestelijk RUP Leievallei
- 2023|19 Briefadvies over de startnota gewestelijk RUP Insteekhaven Lummen
- 2023|20 Advies over het ontwerpbesluit Vlaamse erfgoednetwerken
- 2023|21 Advies over het programmadecreet Begrotingsopmaak 2024
- 2023|22 Briefadvies over de wijziging van het Onroerenderfgoedbesluit
- 2023|23 Briefadvies over het verzameldecreet Waterwetgeving 2023
- 2023|24 Briefadvies over de startnota gewestelijk RUP Herstructurering kleigroeve Argex
- 2023|25 Briefadvies over de wijziging DBRC-decreet en decreet complexe projecten
- 2023/26 Briefadvies over het VEN-besluit

Bijlage 4: SARO raadszittingen 2023

	15/02	19/04	17/05	21/06	22/06	30/08	27/09	18/10	Totaal
Filiep Loosveldt	x	x	x	x		x	x		6
Herman Baeyens									0
Mia Vancompernelle	x	x	x			x	x	x	6
Piet Vanden Abeele									0
Steven Betz	x	x	x			x			4
Goedele Sannen									0
Pieter Verbeek									0
Peter Hertog									0
Thomas Vael									0
Sandra Rosvelds									0
Erik Grietens	x	x	x			x			4
Frederik Mollen		x	x	x	x	x	x	x	7
Philippe Casier	x	x	x	x		x		x	6
Oda Walpot									0
Katrien Van Herck	x		x			x	x	x	5
Lieven De Stoppeleire									0
Björn Mallants									0
Gert Huybrechts									0
Heidi De Nijn									0
Winand Vandelaer									0
Peggy Verzele									0
Eve Diels									0
Karel Dendooven	x		x			x			3
Matthias Francken									0
Karel Vanackere	x	x	x	x	x	x		x	7
Raïssa Bratkowski	x					x	x		3
Xavier Buijs	x	x	x			x	x	x	6
Karen Alderweireldt									0
Tineke Dewint	x	x	x	x		x	x	x	7
Brecht Nuyttens									0
Els Deconinck				x					1
Mark Cromheecke	x		x			x	x	x	5
Leo Van der Vliet	x	x	x	x			x	x	6
Piet Gellynck	x								1
Veerle Lauwers									0
x									0
Yves Loix						x	x		2
Frédéric de Grave									0
Godfried Bekaert	x	x	x			x	x	x	6
Yvo Peeters									0

Bijlage 5: SARO werkgroepen 2023

	01/02	23/05	06/09	21/09	06/12	Totaal
Filiep Loosveldt	x	x	x		x	4
Herman Baeyens						0
Mia Vancompernelle		x	x	x	x	4
Piet Vanden Abeele						0
Steven Betz	x	x	x			3
Goedele Sannen						0
Pieter Verbeek						0
Peter Hertog						0
Thomas Vael						0
Sandra Rosvelds						0
Erik Grietens	x	x	x		x	4
Frederik Mollen	x	x	x	x	x	5
Philippe Casier					x	1
Oda Walpot						0
Katrien Van Herck	x		x		x	3
Lieven De Stoppeleire						0
Björn Mallants						0
Gert Huybrechts						0
Heidi De Nijn						0
Winand Vandelaer						0
Peggy Verzele						0
Eve Diels						0
Karel Dendooven						0
Matthias Francken						0
Karel Vanackere	x	x	x	x	x	5
Raïssa Bratkowski	x	x	x		x	4
Xavier Buijs	x	x	x		x	4
Karen Alderweireldt						0
Tineke Dewint	x	x			x	3
Brecht Nuyttens						0
Els Deconinck						0
Mark Cromheecke		x	x	x	x	4
Leo Van der Vliet						0
Piet Gellynck						0
Veerle Lauwers						0
x						0
Yves Loix						0
Frédéric de Grave						0
Godfried Bekaert	x		x	x	x	4
Yvo Peeters						0