

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/045

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 27 december 2023 diende [REDACTED] (verder: verzoeker) een verzoek in bij het agentschap Binnenlands Bestuur (verder: ABB) om een afschrift te verkrijgen van een aantal documenten in het kader van het intrekken van bepaalde jachtverloven en tot het stilleggen van de jacht op klein wild in de wildbeheerseenheid De Beneden-Marck.

Op 15 januari 2024 heeft ABB het openbaarheidsverzoek gedeeltelijk afgewezen.

Verzoeker diende op 9 februari 2024 bij de beroepsinstantie beroep in tegen deze gedeeltelijke weigeringsbeslissing van ABB.

Het beroep werd op 12 februari 2024 geregistreerd door de beroepsinstantie.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijk verzoek dateert van 27 december 2023.

De gedeeltelijke weigeringsbeslissing van ABB dateert van 15 januari 2024. Die beslissing maakt melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het beroepschrift d.d. 9 februari 2024 is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker diende op 27 december 2023 volgend verzoek tot openbaarmaking in bij ABB:

"Ik heb de eer u aan te schrijven in mijn hoedanigheid van raadsman van ■■■x. Mijn cliënte heeft u brieven/mails doen toekomen op 23 en 24 november 2022. Bij brief van 12 januari 2023 formuleerde u hierop een antwoord. In uw brief is te lezen:

"Wat nu de concrete zaak betreft, waarnaar u verwijst, kan ik u meedelen dat er wel degelijk vaststellingen zijn gebeurd die tot het opstellen van een proces-verbaal hebben geleid dat op zijn beurt heeft geleid tot het intrekken door de arrondissementscommissaris van bepaalde jachtverloven én tot het stilleggen van de jacht op klein wild in de gehele betrokken wildbeheerseenheid door het agentschap Natuur en Bos."

Het gaat om de volgende wildbeheerseenheid: "De Beneden-Marck". Op grond van het principe van de openbaarheid van bestuur, vervat in het Vlaamse bestuursdecreet, dank ik u om mij een kopie van volgende bestuursdocumenten in het bezit van uw administratie te willen overmaken en dit binnen de decretaal bepaalde termijn:

- 1) Het PV dat u vermeldt in uw brief van 12 januari 2023.*
- 2) De mail die u ontvangen heeft van het agentschap natuur & bos en waarin melding wordt gemaakt van het bestaan van dit PV. Per brief d.d. 15 januari 2024 heeft ABB aan verzoeker de gevraagde intrekkingsbeslissingen bezorgd.*
- 3) Alle intrekkingsbeslissingen van de arrondissementscommissaris waar u het over heeft (u schrijft: "bepaalde jachtverloven" zijn ingetrokken door de arrondissementscommissaris).*
- 4) De beslissing waarbij de jacht op klein wild is stilgelegd in WBE De Beneden-Marck*
- 5) De goedkeuringsbeslissing dd. 28 juli 2023 voor wat betreft WBE De Beneden Marck (ID geopunt 30800002, oppervlakte 5 087 131,79 m2)."*

Per brief van 15 januari 2024 heeft ABB de gevraagde intrekkingsbeslissingen aan verzoeker bezorgd, mits het anonimiseren van de persoonsgegevens. Wat de overige aanvraagonderdelen betreft, heeft ABB het openbaarheidsverzoek afgewezen omwille van de volgende overwegingen:

"Over het PV waarnaar u in uw brief verwijst, over de beslissing waarbij de jacht op klein wild is stilgelegd in WBE De Beneden-Marck en over de goedkeuringsbeslissing van 28 juli 2023 voor wat betreft WBE De BenedenMarck, beschikt het agentschap Binnenlands Bestuur niet. Desgewenst, kan u zich hiervoor richten tot het agentschap Natuur en Bos.

Wat uw verwijzing naar een mail betreft die wij zouden ontvangen hebben van het agentschap Natuur en Bos, deel ik u mee dat voormeld agentschap geen dergelijke mail naar het agentschap Binnenlands Bestuur heeft verstuurd. De in de aan uw cliënte gerichte brief van 12 januari 2023 vermelde informatie werd vernomen van de arrondissementscommissaris.”

Verzoeker is het niet eens met deze gedeeltelijke weigeringsbeslissing en dient volgend beroepschrift in:

“De verwerende overheid heeft 2 intrekingsbeslissingen overgemaakt die beide ondertekend zijn op 17 oktober 2022 door arrondissementscommissaris Bram Adams. Dergelijke intrekingsbeslissingen worden altijd gebaseerd op een PV dat door het agentschap Natuur en Bos wordt overgemaakt aan de arrondissementscommissaris.

Dat de verwerende overheid dan ook stelt niet over een PV te beschikken is totaal ongeloofwaardig en ingegeven door het onwettige motief het PV niet mede te moeten delen. Men zegt het PV niet te hebben, maar heeft het uiteraard wel (anders had men niets in handen om een intrekingsbeslissing inzake jachtverloven op te baseren). Aangezien niet kan ingezien worden welke uitzonderingsregel zou gelden op de principiële openbaarheid van bestuur wordt gevraagd dat het PV dat als basis heeft gediend om tot de intrekingsbeslissingen over te gaan mede te delen.”

Verzoeker wenst alsnog een afschrift te ontvangen van:

- Het PV dat vermeld is in de brief van 12 januari 2023 van gouverneur Cathy BERX
- De beslissing waarbij de jacht op klein wild is stilgelegd in WBE De Beneden-Marck
- De goedkeuringsbeslissing dd. 28 juli 2023 voor wat betreft WBE De Beneden-Marck (ID geopunt 30800002, oppervlakte 5 087 131,79 m?)

2. Standpunt van ABB

Om voldoende geïnformeerd te kunnen oordelen heeft de beroepsinstantie ABB gecontacteerd om wat meer duiding te verkrijgen bij het beroep. Op 22 februari 2024 bezorgde ABB aan de beroepsinstantie de volgende toelichting:

“In het kader van het onderzoek van de klachten van ■■■ van 23 en 24 november 2023 werd ABB in het bezit gesteld van de beslissingen van de arrondissementscommissaris van 17 oktober 2022. De gouverneur krijgt een afschrift van deze beslissingen. Het toekennen van jachtverloven gebeurt niet door ABB, maar door de arrondissementscommissaris en zijn diensten.

ABB beschikt niet over de gevraagde documenten (het PV) en kan er dus geen afschrift van geven. Wij hebben betrokkene verwezen naar het Agentschap Natuur en Bos. Evenmin kunnen wij afschrift geven van een mail die wij niet ontvangen hebben. Het verzoek tot afschrift van bestuursdocumenten werd in deze dan ook correct beantwoord.”

Op 23 februari 2024 deelde ABB aan de beroepsinstantie mee dat het evenmin beschikt over de door verzoeker gevraagde beslissing waarbij de jacht op klein wild is stilgelegd in WBE De Beneden-Marck.

3. Beoordeling door de beroepsinstantie

De beroepsinstantie kan, gelet op de toelichting van ABB, enkel vaststellen dat het agentschap niet in het bezit is van de bestuursdocumenten waarvan verzoeker een afschrift vraagt.

In artikel I.4, 3° Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocumenten” gedefinieerd als: “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. Aangezien ABB aangeeft niet in het bezit te zijn van de door verzoeker gevraagde documenten, kan er bijgevolg ook geen afschrift van worden verleend.

De beroepsinstantie kan bijgevolg redelijkerwijze niet anders dan het beroep **ongegrond** bevinden.

Ten overvloede wijst de beroepsinstantie op artikel II.40, §1, tweede lid Bestuursdecreet, dat bepaalt dat als de aanvraag wordt ingediend bij een overheidsinstantie die het bestuursdocument niet bezit, deze overheidsinstantie de aanvraag zo snel mogelijk doorstuurt naar de overheidsinstantie die het document vermoedelijk bezit en dat de aanvrager daarvan onmiddellijk op de hoogte wordt gebracht. De beroepsinstantie stelt vast dat ABB dit evenwel niet heeft gedaan en verzoeker enkel heeft doorverwezen naar het agentschap Natuur en Bos, voor wat betreft het door verzoeker gevraagde PV. Evenwel koppelt het Bestuursdecreet hieraan geen enkel gevolg.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroep van [REDACTED], d.d. 9 februari 2024 tegen de gedeeltelijke weigeringsbeslissing vanwege het agentschap Binnenlands Bestuur is ontvankelijk doch ongegrond.

Brussel, 23 februari 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter