

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/048

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Met het verzoekschrift van 27 december 2023, aangevuld met het verzoekschrift van 30 december 2023, bezorgd aan de stad Geraardsbergen, hierna het bestuur, vraagt ■■■, hierna de verzoeker, om een afschrift te verkrijgen van de volgende documenten:

- Originele verslagen van onwettig georganiseerde BAV van 10 augustus 2023, en voorafgaande uitnodiging van 15 juli 2023;
- Wie heeft binnen de stad de verslagen en uitnodiging ontvangen van BAV 10 augustus 2023? Graag kopie originele mail of brief van ontvangst.
- alle schriftelijke correspondentie tussen de stad Geraardsbergen en ■■■ die te maken hebben met BAV van 10 augustus 2023 en voorbereiding;
- alle schriftelijke correspondentie tussen de stad Geraardsbergen en ■■■ die te maken hebben met BAV van 10 augustus 2023 en voorbereiding;
- alle schriftelijke en mondelinge correspondentie tussen de stad Geraardsbergen en VSDC die rechtstreeks en onrechtstreeks te maken hebben met BAV van 10 augustus 2023.
- Heeft de stad op enigerlei manier zich zitten bemoeien met vzw dorpsraad Goferdinge om het oude bestuur opnieuw in de statuten te kunnen plaatsen door contact te nemen met juridisch adviseurs intern, extern of VSDC? Graag afschrift documenten hiervan indien deze bestaan.
- Kopie van alle officiële jaarverslagen van VZW dorpsraad Goferdinge vanaf 2015.

- Afschriften van betalingsbewijzen vervaardiging bronsbeeld brandweerman aan Oude Marktweg dat de [REDACTED] heeft vervaardigd en waarvan kostprijs in jaarverslag dient te staan van 2022.
- Origineel verslag dorpsraad Goferdinge van 15 november 2023 dat de stad mocht ontvangen.
- Origineel verslag dorpsraad Goferdinge van 20 december 2023 dat de stad mocht ontvangen.

Bij bericht van 23 januari 2024 bezorgt het bestuur aan de verzoeker 8 documenten waaronder het besluit van de waarnemend algemeen directeur van 17 januari 2024 waarbij beslist wordt:

“De jaarrekening en de geanonimiseerde verslagen van BAV 10 augustus, 15 november, 20 december 2023 van de dorpsraad Goferdinge vzw geanonimiseerd vrij te geven aan [REDACTED].

De geanonimiseerde verslagen van de dorpsraad Goferdinge vzw worden uiterlijk 20 kalenderdagen na registratie bezorgd. Er is geen toestemming tot het hergebruiken van deze documenten.

Dat de stad niet in het bezit is van schriftelijke correspondentie ter voorbereiding van BAV van 10 augustus 2023, officiële jaarverslagen van VZW dorpsraad Goferdinge vanaf 2015, bestuursdocumenten over het mondelinge overleg met VSDC, betaalbewijzen vervaardiging bronsbeeld.”

Verzoeker dient op 13 februari 2024 een beroep in bij de beroepsinstantie. Dit beroep werd geregistreerd op 14 februari 2024.

Op 14 maart 2024 werd, in toepassing van artikel II.50, §1, tweede lid van het Bestuursdecreet, de beslissingstermijn door de beroepsinstantie verlengd van dertig kalenderdagen tot een termijn van vijfenveertig kalenderdagen.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 27 december 2023, aangevuld op 30 december 2023.

De beslissing van het bestuur dateert van 23 januari 2024. Die beslissing maakt melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet

De vraag die de verzoeker stelt in zijn oorspronkelijk bericht van 27 december 2023 “Heeft de stad op enigerlei manier zich zitten bemoeien met VZW dorpsraad Goferdinge om het oude bestuur opnieuw in de statuten te kunnen plaatsen door contact te nemen met juridisch adviseurs intern, extern of VSDC?” is geen vraag om openbaarmaking van een bestuursdocument die valt onder het Bestuursdecreet, maar is een vraag om informatie, waarop het Bestuursdecreet niet van toepassing is. Het onderzoeken van dergelijke informatieve vragen behoort niet tot de bevoegdheid van de beroepsinstantie.

Hetzelfde geldt voor de vraag in het beroepsschrift “Wie van de stad Geraardsbergen heeft de teams gedaan met VSDC?” Deze laatste vraag werd overigens voor het eerst in het beroepsschrift geformuleerd en is ook om die reden niet ontvankelijk.

De beroepsinstantie is van oordeel dat het ingestelde beroep, voor de beide voormelde vragen, dan ook als **onontvankelijk** moet worden beschouwd.

Voor het overige stelt de beroepsinstantie vast dat het ingediende beroep van 13 februari 2024 tijdig is ingediend en bijgevolg **ontvankelijk** is.

Het ingediende beroepsschrift is dan ook gedeeltelijk ontvankelijk.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker tekent beroep aan tegen de beslissing van het bestuur en motiveert dit als volgt:

"1. Originele verslagen van onwettig georganiseerde BAV van 10 augustus 2023, en voorafgaande uitnodiging 15 juli 2023.

Ik heb een kopie verkregen van beide documenten waarbij al de namen gewist werden behalve deze van mezelf en een andere persoon. Aangezien het om onszelf persoonlijk belang gaat dienen we de originele stukken te verkrijgen. Wettelijk gezien dienden we de uitnodiging en de notulen te verkrijgen van deze BAV. Deze BAV van 10 augustus 2023 werd onwettig georganiseerd en ik heb het recht de originele versie te verkrijgen met alle namen. De stad Geraardsbergen verwijst naar een uitspraak van beroepsinstantie OVB/2023/293 om de namen te wissen, maar daar ging het om een buitenstaander van vzw dorpsraad Goferdinge die bestuursdocumenten opvroeg. De stad staat trouwens als commissaris in de statuten van vzw dorpsraad Goferdinge.

2. Alle schriftelijk en mondelinge correspondentie tussen de stad Geraardsbergen en VSDC die rechtstreeks en onrechtstreeks te maken hebben met BAV van 10 augustus 2023

De stad geeft toe dat er contact geweest is met VSDC maar geeft geen info wat de stad hiermee heeft gedaan. Ik heb het recht te weten of de stad [REDACTED] heeft gecontacteerd en hen al dan niet heeft opgedragen om een BAV te organiseren.

Wie van de stad Geraardsbergen heeft de teams gedaan met VSDC?

3. De schepen van participatie ging de financiële kant nakijken van VZW dorpsraad Goferdinge liet ze weten op vergadering 26 september 2023 (zie §2 BAV 27 september 2023)

Hierbij ontvangen we dan ook graag de volgende boekhoudkundige stukken:

- Kopie van alle officiële jaarverslagen van VZW dorpsraad Goferdinge vanaf 2015.

- Afschriften van betalingsbewijzen vervaardiging bronsbeeld brandweerman aan Oude Marktweg dat [REDACTED] heeft vervaardigd en waarvan kostprijs in jaarverslag dient te staan van 2022.

Er worden geen betalingsbewijzen voorgelegd van bronsbeeld brandweerman niettegenstaande de betrokken schepen had beloofd dit na te gaan in de functie van commissaris. De jaarrekening van 2022 die ik verkregen heb werd door mijzelf opgemaakt en diende nog aangevuld en getekend te worden door de penningmeester betreffende activa op 31 december 2022 die ontbrak. Dit document is dan ook geen goedgekeurde jaarrekening aangezien er een kwijting nodig is op een algemene vergadering. Graag bewijs van stemming kwijting van jaarrekening 2022 en getekend exemplaar aangezien dit bij een goedgekeurde jaarrekening hoort. De leden hebben het recht de jaarrekening, met details, voorafgaand in te kijken en dienen minstens 15 dagen voor de stemming hiervoor een uitnodiging te krijgen. Indien er geen kwijting is kan jaarrekening van 2023 zelfs nooit wettelijk goedgekeurd worden.

4. Origineel verslag dorpsraad Goferdinge van 15 december 2023 dat de stad mocht ontvangen. Opnieuw worden de namen gewist niettegenstaande de voorgaande verslagen op de website staan van de stad Geraardsbergen met namen. De stad heeft dan ook geen enkele reden om de namen te wissen op het verslag van 15 december 2023.

5. Origineel verslag dorpsraad Goferdinge van 20 december 2023 dat de stad mocht ontvangen. Ook hier heeft de stad ten onrechte de namen gewist van het verslag. Mag ik dan ook vragen mij het besluit te bezorgen van mijn beroep indiening?"

2. Inhoud van het standpunt van het lokaal bestuur

Bij bericht van 28 februari 2024 laat het bestuur aan de beroepsinstantie het volgende weten:

"Ik heb [REDACTED] al een origineel document bezorgd. In bijlage de andere originele documenten. Hieronder ons antwoord op de andere punten.

De participatieambtenaar. Overigens geeft [REDACTED] zelf toe in het verslag van BAV 27 september 2023 dat de vzw autonoom is. Momenteel kunnen we enkel vaststellen dat in het Belgisch Staatsblad [REDACTED] tijdens het BAV van 10 augustus 2023 werd ontslagen.

Artikel 1.4, 3° Bestuursdecreet definieert bestuursdocumenten als alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Als stad zijn we niet in het bezit van bewijs van stemming kwijting van jaarrekening 2022 en getekend exemplaar. De stad kan dan ook geen afschrift bezorgen van documenten die niet in haar bezit zijn. De aanvrager moet dit bij de dorpsraad zelf opvragen. Als stad vragen we geen bewijs van stemming kwijting van jaarrekeningen op.

Vermits de aanvrager volgens het Belgisch Staatsblad geen bestuurder meer is van de dorpsraad (en het huidige bestuur ook aangeeft dat [REDACTED] geen lid meer is), is hij officieel ook een buitenstaander van de vzw dorpsraad Goferdinge. Om die redenen blijven we bij het standpunt om de aanwezigen, afwezigen niet vrij te geven om zo in navolging van de beslissing van de beroepsinstantie OVB/2023/293 en artikel 11.34, 2° van het Bestuursdecreet de persoonlijke levenssfeer de namen van de aanwezigen, afwezigen niet vrij te geven.

Idem als vorige. We merken overigens nog op dat bij het verslag van december 2023 bij punt 8 een eenheidsprijs wordt vermeld wat onder de relatieve uitzonderingsgrond valt van artikel 11.35, 3° van het vertrouwelijk karakter van commerciële en industriële informatie, als die informatie beschermd wordt om een gelegitimeerd economisch belang te vrijwaren. De stad is van oordeel dat de openbaarmaking van de eenheidsprijs (de prijs die de dorpsraad moet betalen voor een barbecue per persoon) niet opweegt tegen het commercieel belang van L&F. In het verslag van november punt 7 merken we op dat er ook iemand anders werd gecontacteerd ([REDACTED]) om te bepalen door wie ze hun barbecue zouden laten doen. De eenheidsprijs van L&F vrijgeven zou dus ernstige nadelen kunnen opleveren voor L&F en hun concurrenten zouden hieruit concurrentieel voordeel kunnen halen als ze weten hoeveel L&F aanrekent."

3. Standpunt van de beroepsinstantie

Op zijn oorspronkelijke vraag om openbaarheid van 27 december 2023, aangevuld met zijn vraag van 30 december 2023, ontvangt de verzoeker, bij bericht van het bestuur 23 januari 2023, de volgende documenten:

- agenda Buitengewone algemene vergadering van 10 augustus 2023 van de vzw dorpsraad Goferdinge
- email van 23 augustus 2023 over mogelijke onregelmatigheden
- verslag vergadering van woensdag 15/11/2023 van de dorpsraad
- De goedgekeurde jaarrekening van 2022 van de dorpsraad
- verslag vergadering van woensdag 20/12/2023 van de dorpsraad
- verslag van de bijzondere algemene vergadering van de dorpsraad van 10 augustus 2023
- Mail van 10 augustus 2023 inzake verzending van het verslag van 10 augustus 2023.

Bij bericht van 28 februari 2024 bezorgt het bestuur nogmaals de agenda van de vergadering van 10 augustus 2023 aan de verzoeker en, bij bericht van 29 februari 2024, nogmaals het verslag van de vergadering van 10 augustus 2023, nu met vermelding van de leden.

De beroepsinstantie stelt vast dat de door de verzoeker gevraagde documenten uitgaan van een vzw die als doelstelling heeft op te treden als dorpsraad voor de deelgemeente Goferdinge.

Volgens het artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument dat onderworpen is aan de openbaarheid, gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Dit impliceert dat alle informatie, ook deze die niet uitgaat van of niet bestemd is voor het bestuur aan wie de openbaarheid wordt gevraagd, onder de toepassing valt van de openbaarheidsregelgeving, met inbegrip van de eventuele toepassing van de uitzonderingregelingen.

In dit geval geeft het bestuur aan dat het de volgende door de verzoeker gevraagde documenten niet bezit:

- *schriftelijke correspondentie ter voorbereiding van BAV van 10 augustus 2023,*
- *officiële jaarverslagen van de vzw dorpsraad Goferdinge vanaf 2015,*
- *documenten over het mondelinge overleg met VSDC,*
- *betaalbewijzen over de “vervaardiging” bronsbeeld*

Dit impliceert dat het bestuur niet beschikt over de door de verzoeker gevraagde jaarverslagen vanaf 2015, documenten over de contacten met ■■■, en evenmin over documenten aangaande het overleg met VSDC, en de betalingsbewijzen voor het maken van een bronsbeeld.

Aanvullend op het boven geciteerde artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wijst de beroepsinstantie erop dat het recht op openbaarheid slechts kan uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd wordt op een drager. In dit geval wordt door de beroepsinstantie vastgesteld dat het bestuur niet in het bezit is van alle door de verzoeker opgevraagde documenten omdat de documenten haar niet toebehoren of niet bestaan. Daar kan uiteraard geen afschrift van verleend worden. Het ingestelde beroep wordt voor de voormelde documenten dan ook als **ongegrond** beschouwd.

Over de bemerkingen van de verzoeker over de anonimiserings in de aan hem bezorgde verslagen, merkt de beroepsinstantie op dat in de bij bericht van het bestuur van 23 januari 2024 aan hem bezorgde verslagen van de vergaderingen van 10 augustus 2023, 15 november 2023 en 20 december 2023, inderdaad bij de rubriek “aanwezige leden” een “X” wordt vermeld. Het bestuur beroept zich hiervoor op het artikel II.34, 2° van het Bestuursdecreet waarbij de openbaarmaking wordt afgewezen indien deze “afbreuk doet aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt.”

De beroepsinstantie stelt echter vast dat het bestuur, niettegenstaande het inroepen van die uitzondering, het verslag van de vergadering van de dorpsraad van 10 augustus 2023 op 29 februari 2024 toch met vermelding van de namen van de aanwezigen aan de verzoeker heeft bezorgd. Bovendien stelt de beroepsinstantie vast dat, zoals de verzoeker opmerkt, de vorige verslagen van die vergaderingen op de website van het bestuur staan, met vermelding van de namen van de aanwezigen en afwezigen. De door de verzoeker gevraagde verslagen staan echter niet op de website.

De beroepsinstantie ziet niet in waarom in die omstandigheden, de verslagen van de vergaderingen van 15 november 2023 en 20 december 2023 niet kunnen openbaar worden gemaakt, met vermelding van de namen van de leden. De beroepsinstantie stelt immers vast dat de namen van de leden van de vergaderingen van de dorpsraad immers al eerder openbaar werden gemaakt, ondermeer door publicatie ervan op de website van het bestuur. Daardoor kan er volgens de beroepsinstantie nu geen afbreuk meer worden gedaan aan de persoonlijke levenssfeer van de leden door de openbaarmaking van de integrale verslagen van 15 november 2023 en 20 december 2023 van de dorpsraad.

Het beroep wordt bijgevolg **gedeeltelijk als gegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepsschrift van ■■■ van 30 januari 2024 tegen de beslissing van de stad Geraardsbergen van 23 januari 2024 wordt als **gedeeltelijk onontvankelijk en gedeeltelijk ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond** beschouwd.

Bijgevolg dient de stad Geraardsbergen de verzoeker een afschrift te verlenen van de gevraagde verslagen van de vergaderingen van de dorpsraad van Goferdinge van 15 november 2023 en 20 december 2023, met vermelding van de namen van de leden.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om de gevraagde bestuursdocumenten te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (zie artikel II.44, §3, van het Bestuursdecreet).

Brussel, 26 maart 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter