

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/101

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 9 maart 2024 diende ■■■ (hierna vermeld als: verzoeker) een verzoek in bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten van de Vlaamse overheid (hierna vermeld als: AGODI) om een antwoord te geven op de volgende vragen die verband houden met de doorgave vanuit AGODI naar de RSZ van interim's gepresteerd door verzoeker in de periode van 10/09/2021 tot 29/10/2021:

- Tegen wanneer mag verwacht worden dat de 10 interimuren gepresteerd in de periode van 10/09/2021 - 29/10/2021 aan de RSZ en aan de pensioendienst zullen doorgegeven zijn?
- Welke stappen zal de RSZ en de pensioendienst op hun beurt ondernemen opdat de werkelijke geleverde prestaties ook in mycareer en in mypension terug te vinden zijn?
- Tegen wanneer mag verwacht worden dat de 10 interimuren gepresteerd in de periode van 10/09/2021 - 29/10/2021 op mycareer terug te vinden zijn?
- Een afschrift van de DmfA aangifte van de 10 interimuren gepresteerd in de periode 10/09/2021 - 29/10/2021, zoals bewezen door de RL en de loonfiche.

Bijkomend stelde verzoeker op 12 maart 2024 de volgende vragen aan AGODI:

- Is er dan in deze een tegenstrijdigheid tussen de onderwijswetgeving waarnaar wordt verwezen en de DmfA richtlijnen?
- Hoe wordt voor DmfA een 'tewerkstelling' gedefinieerd?
- Hoe bouw ik pensioenrechten op voor de 2 interimuren 'overwerk' wanneer deze niet doorgegeven worden? Of worden er geen pensioenrechten opgebouwd bij interimuren die als overwerk geclassificeerd worden?

AGODI heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen.

Op 11 april 2024 diende verzoeker een beroep in tegen de ontstentenis van beslissing door AGODI. Dit beroep werd geregistreerd op 11 april 2024

Ontvankelijkheid van het beroep

De oorspronkelijke verzoeken dateren van 9 maart 2024 en 12 maart 2024.

De beroepsinstantie stelt vast dat de eerste drie vragen van verzoeker uit zijn verzoek d.d. 9 maart 2024 en de drie vragen uit zijn verzoek d.d. 12 maart 2024 geen vragen tot openbaarmaking zijn in die zin dat het vragen tot afschrift, inzage of uitleg over een bestuursdocument zouden betreffen. Dit zijn daarentegen louter vragen om informatie.

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De beroepsinstantie stelt vast dat de eerste drie vragen van verzoeker uit zijn verzoek d.d. 9 maart 2024 en de drie vragen uit zijn verzoek d.d. 12 maart 2024 niet gaan om een verzoek tot inzage in, een afschrift van of uitleg bij een bestuursdocument, maar wel om louter informatieve vragen. Dergelijke vragen om informatie vallen buiten het bestek van de openbaarheidsregelgeving. Voor alle voormelde vragen is het beroep bijgevolg **onontvankelijk**.

Op 11 april 2024, de datum van het beroep, was de in artikel II.43, § 1, 2e lid van het Bestuursdecreet bepaalde beslissingstermijn van 20 kalenderdagen voor AGODI verstreken, zonder dat verzoeker een beslissing had ontvangen aangaande zijn openbaarheidsverzoek.

Voor de vierde vraag van verzoeker uit zijn verzoek d.d. 9 maart 2024 (een afschrift van de DmfA aangifte van de 10 interimuren gepresteerd in de periode 10/09/2021 - 29/10/2021, zoals bewezen door de RL en de loonfiche) is het ingediende beroep bijgevolg tijdig ingediend en is het beroep **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Ontstentenis van beslissing

AGODI liet na om tijdig een beslissing te nemen. De beroeper tekent hiertegen beroep aan.

2. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie heeft contact opgenomen met AGODI om wat toelichting te geven bij de vraag van verzoeker om een afschrift te verlenen van de DmfA aangifte van de 10 interimuren gepresteerd door verzoeker in de periode 10/09/2021 - 29/10/2021.

Vanuit AGODI werd aan de beroepsinstantie meegedeeld dat zij niet beschikken over voormeld document. Vanuit AGODI wordt de informatie met betrekking tot de DmfA aangifte (Déclaration multifonctionelle/multifunctionele Aangifte, waarbij via deze multifunctionele aangifte de werkgever de loon- en arbeidstijdgegevens doorstuurt die betrekking hebben op zijn werknemers) in een 'zuiver technische' layout doorgestuurd naar de RSZ. AGODI zelf beschikt niet over een leesbaar document in dat verband. Een leesbaar document in pdf is op aanvraag wel bij de RSZ opvraagbaar door verzoeker.

Wat betreft de vierde vraag van verzoeker uit zijn verzoek d.d. 9 maart 2024 (verlenen van een afschrift van de DmfA aangifte van de 10 interimuren gepresteerd door verzoeker in de periode 10/09/2021 - 29/10/2021), dient er uit de toelichting van AGODI redelijkerwijze afgeleid te worden dat zij niet beschikt over het door verzoeker gevraagde document, daar de informatie louter via een technisch platform" wordt bezorgd aan de RSZ (federale instantie).

In artikel 1.4, 3° van het bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager. In casu moet evenwel vastgesteld worden dat AGODI niet beschikt over het door verzoeker gevraagde document, zodat er bijgevolg dan ook geen afschrift van kan worden verleend.

Het ingestelde beroep is dan ook **ongegrond**.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 11 april 2024 tegen de ontstentenis van beslissing vanwege AGODI wordt als deels onontvankelijk en deels ontvankelijk doch ongegrond beschouwd.

Brussel, 8 mei 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter