

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/114

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 6 mei 2024 diende ■■■ (hierna vermeld als: verzoeker), een verzoek in bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten van de Vlaamse overheid (hierna vermeld als: AGODI) om een afschrift te verlenen van alle RL-1 formulieren van scholengroep 13 waarop de aanduiding 'leraar-specialist' vermeld staat voor het schooljaar 2023-2024, of een document waarin vermeld wordt hoeveel mandaten voor leraar-specialisten er zijn voor scholengroep 13 voor hetzelfde schooljaar.

AGODI heeft het openbaarheidsverzoek afgewezen op 7 mei 2024.

Verzoeker stelde op 7 mei 2024 beroep in bij de beroepsinstantie tegen de weigeringsbeslissing vanwege AGODI.

Het beroepschrift werd op 8 mei 2024 geregistreerd door de beroepsinstantie.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke openbaarheidsverzoek dateert van 6 mei 2024.

De in beroep aangevochten beslissing dateert van 7 mei 2024 en deze beslissing maakt geen melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het

Bestuursdecreet van 7 december 2018 (verder 'Bestuursdecreet'). De beroepstermijn vangt bijgevolg pas aan vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het beroepschrift van verzoeker d.d. 7 mei 2024 is dan ook tijdig ingediend. Het beroepschrift is bijgevolg **ontvankelijk**.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk verzoek

Middels zijn verzoek van 6 mei 2024 aan AGODI wenst verzoeker een afschrift te ontvangen van alle RL-1 formulieren van scholengroep 13 waarop de aanduiding 'leraar-specialist' vermeld staat voor het schooljaar 2023-2024, of een document waarin vermeld wordt hoeveel mandaten voor leraar-specialisten er zijn voor scholengroep 13 voor hetzelfde schooljaar.

2. Aangevochten beslissing

AGODI wijst het openbaarheidsverzoek op 7 mei 2024 af in de volgende bewoordingen:

"Ik vrees dat ik u dat niet kan bezorgen. Als u dit wil weten, kan u dit bij de school zelf opvragen als zij deze info willen delen."

3. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker tekent beroep aan tegen de weigeringsbeslissing van AGODI, zonder verdere vermelding van argumenten.

4. Standpunt van de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met AGODI om wat toelichting te geven bij dit openbaarheidsverzoek.

Uit de ingewonnen informatie is gebleken dat AGODI de derde betaler is die instaat voor de berekening en uitbetaling van het salaris voor leerkrachten. Het schoolbestuur, in dit geval scholengroep 13, is de juridische werkgever van de leerkrachten en bezorgt aan AGODI het RL1-formulier van alle leerkrachten die werkzaam zijn in de betrokken school of scholengroep. Zo een RL-1 formulier is een document waarin de opdracht van

een leerkracht wordt uitgedrukt in een aantal prestatie-eenheden in een ambt en/of vak. Daar staat ook op vermeld of de leerkracht het mandaat 'leraar-specialist' heeft.

AGODI deelde aan de beroepsinstantie mee dat ze beschikt over de RL1-documenten, maar dat de vraag van verzoeker als onredelijk werd beschouwd, omdat dit vereist dat uit de dossiers van vele honderden leerkrachten van de betrokken scholengroep die RL-documenten worden uitgefilterd waarop de aanduiding 'leraar-specialist' is vermeld. En er vervolgens nog tot het anonimiseren van elk van deze documenten zou moeten worden overgegaan, omdat per leerkracht dient te worden nagekeken welke informatie tot unieke identificatie kan leiden. Enkel de (voor)naam en INSZ nummer schrappen zal niet voldoende zijn, daar op basis van opdrachten binnen een (kleiner) school, nog veel leerkrachten nog steeds identificeerbaar zouden zijn.

De beroepsinstantie is evenwel van oordeel dat de scope van het voorliggend openbaarheidsverzoek toch wel beperkt werd gehouden door verzoeker, namelijk de RL-1 formulieren van scholengroep 13 waarop de aanduiding 'leraar-specialist' vermeld staat voor het schooljaar 2023-2024. Daarom heeft de beroepsinstantie gevraagd aan AGODI om de oefening toch eens te maken voor dit openbaarheidsverzoek.

Binnen AGODI werd daarop voor het schooljaar 2023-2024 de filtering toegepast binnen de databank met RL-1 formulieren en ze konden daarbij vaststellen dat er geen personeelsleden met een mandaat specialist werden teruggevonden voor de scholengroep 13 voor het betrokken schooljaar.

In artikel 1.4. 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar uitgeoefend worden voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu wordt evenwel door de beroepsinstantie vastgesteld dat AGODI niet in het bezit is van de door verzoeker opgevraagde documenten (de RL-1 formulieren van scholengroep 13 waarop de aanduiding 'leraar-specialist' vermeld staat voor het schooljaar 2023-2024), daar het onbestaande documenten betreft. Daar kan uiteraard geen afschrift van verleend worden.

Het ingestelde beroep door verzoeker moet bijgevolg als **ongegrond** worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 7 mei 2024 tegen de weigeringsbeslissing vanwege AGODI wordt als ontvankelijk doch ongegrond beschouwd.

Brussel, 31 mei 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno Asscherickx
Voorzitter