

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/125

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 11 april 2024 diende ■■■ (hierna: verzoeker) een verzoek in bij Interwaas tot het verkrijgen van een afschrift van een aantal documenten betreffende het "RUP zonevreemde woningen" én het "RUP zonevreemde woningen bis" te Waasmunster, waarvoor Interwaas de ontwerper was.

Op 30 april 2024 ontving verzoeker een beslissing van Interwaas, alsmede een aantal documenten.

Op 2 mei 2024 liet verzoeker aan Interwaas weten dat het ontvangen antwoord onvolledig was en verzocht hij om het antwoord te vervolledigen.

Op 22 mei 2024 stelde verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie openbaarheid van bestuur tegen het uitblijven van een beslissing van Interwaas op zijn vraag tot vervollediging van het antwoord.

Op 23 mei 2024 werd dit beroep geregistreerd door de beroepsinstantie.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 11 april 2024.

De bestreden beslissing van Interwaas dateert van 30 april 2024. Deze beslissing maakt geen melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (hierna vermeld als: Bestuursdecreet).

Bijgevolg start de termijn om een beroep in te dienen overeenkomstig artikel II.48, §1, vierde lid van het Bestuursdecreet pas vier maanden na de kennisgeving van het antwoord.

Op 22 mei 2024 diende verzoeker beroep in tegen voormeld antwoord. Het ingediende beroep is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrondeheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk verzoekschrift

In het oorspronkelijke verzoekschrift van 11 april 2024 vroeg verzoeker aan Interwaas een afschrift van “het volledige dossier” van Interwaas betreffende het “RUP zonevremde woningen” én het “RUP zonevremde woningen bis” te Waasmunster, waarvoor Interwaas de ontwerper was.

Op 30 april 2024 ontving verzoeker een beslissing van Interwaas, alsmede een aantal documenten.

Op 2 mei 2024 vroeg ■■■ om dit antwoord te vervolledigen met de volgens hem ontbrekende gegevens betreffende de voorafgaande fase (voorafgaand aan het voorontwerp van RUP), te weten:

1. “de gegevens ter beschikking gesteld door de gemeente”;
2. “de gegevens betreffende de plaatsbezoeken en fotoreportages”;
3. “de nodige juridische gegevens op basis van informatie, ter beschikking gesteld door de gemeente”.

Deze 3 categorieën van ontbrekende gegevens worden opgevraagd zowel voor het “RUP zonevremde woningen” als voor het “RUP zonevremde woningen bis” te Waasmunster.

2. Bestreden beslissing

Op 30 april 2024 stuurde Interwaas een antwoord op het initiële openbaarheidsverzoek van 11 april 2024, in de vorm van een WeTransfer-bestand. Dit antwoord was volgens verzoeker onvolledig, zodat hij op 2 mei 2024 aan Interwaas vroeg om het verstrekte antwoord te vervolledigen. Op deze vraag werd door Interwaas niet geantwoord, zodat verzoeker beroep indiende bij de beroepsinstantie.

3. Voorwerp van het beroepschrift

Via het indienen van het beroepschrift van 22 mei 2024 beoogt verzoeker alsnog om het antwoord van 30 april 2024 door Interwaas te laten vervolledigen met de volgens hem ontbrekende gegevens betreffende de voorafgaande fase (voorafgaand aan het voorontwerp van RUP), te weten:

1. “de gegevens ter beschikking gesteld door de gemeente”;
2. “de gegevens betreffende de plaatsbezoeken en fotoreportages”;
3. “de nodige juridische gegevens op basis van informatie, ter beschikking gesteld door de gemeente”.

Deze 3 categorieën van ontbrekende gegevens worden opgevraagd zowel voor het “RUP zonevremde woningen” als voor het “RUP zonevremde woningen bis” te Waasmunster.

Dit vormt het voorwerp van het voorliggende beroep.

4. Standpunt van de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie op 24 mei 2024 contact opgenomen met Interwaas teneinde nadere toelichting betreffende dit dossier te krijgen.

Interwaas heeft inmiddels de gevraagde duiding betreffende dit dossier verschaft, zodat het aan de beroepsinstantie toekomt te oordelen over het ingediende beroep.

De beroepsinstantie heeft kennis genomen van de documenten die het voorwerp uitmaken van het voorliggende beroep. Deze werden door Interwaas aan de beroepsinstantie op 5 juni 2024 ter beschikking gesteld via WeTransfer, in de vorm van twee zip-bestanden. Deze bestanden vormen de informatie waarover Interwaas beschikt betreffende het voorliggende openbaarheidsverzoek.

Na kennisname van deze stukken is de beroepsinstantie van oordeel dat er geen uitzonderingsgronden van toepassing zijn die zich zouden verzetten tegen de openbaarmaking van de twee vermelde zip-bestanden.

Interwaas heeft deze stukken niet meegedeeld aan verzoeker en verwijst daarvoor niet naar specifieke uitzonderingsgronden uit het Bestuursdecreet, maar blijkt enkel “niet overtuigd dat deze documenten onder de openbaarheid van bestuur vallen”.

Interwaas stelt daarbij dat het tot stand komen van een RUP een proces is waarin veel overleg plaatsvindt, doch waarvan niet alles genotuleerd of bijgehouden wordt, zodat de beschikbare documenten maar een deel van het geheel zijn en daardoor een onvolledig en mogelijk vertekend beeld geven, terwijl finaal toch alles samenkomt in documenten die ter inzage en in openbaar onderzoek worden gelegd. Bovendien blijken de collega's die het RUP hebben uitgewerkt nu niet meer bij Interwaas te werken.

De beroepsinstantie ziet, na kennisname van de betrokken stukken, in de voormelde argumentatie van Interwaas geen redenen om de openbaarmaking in casu te weigeren, en ziet ook zelf geen uitzonderingsgronden in het Bestuursdecreet die zich zouden verzetten tegen de openbaarmaking van de twee vermelde zip-bestanden.

Het beroep wordt bijgevolg **gegrond** bevonden.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroep d.d. 22 mei 2024 van ■■■, gericht tegen de beslissing d.d. 30 april 2024 van Interwaas is **ontvankelijk en gegrond**.

Bijgevolg dient Interwaas aan verzoeker de twee zip-bestanden te bezorgen, bevattende de documenten betreffende het “RUP zonevreemde woningen” en het “RUP zonevreemde woningen bis” te Waasmunster die nog niet op 30 april 2024 (initieel antwoord van Interwaas) aan verzoeker werden overgemaakt.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om de gevraagde bestuursdocumenten te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Brussel, 21 juni 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter