

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Havenlaan 88, bus 100  
1000 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2024/138

***DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur***

**Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

**Voorafgaande procedure**

Op 14 april 2024 diende ■■■ (hierna vermeld als: verzoeker), een verzoek in bij de West-Vlaamse Intercommunale (hierna vermeld als: de WVI) om een afschrift te verlenen van:

- documenten met betrekking tot onteigening vermeld in ONDERNEMEN Aankoop punt 1 1.1 uit het bestuursverslag van 22 september 2022 "nieuwe projecten Aankoopstrategie goedgekeurd - Ostend Airport Business Park, Oostende Beslist over te gaan tot de verwerving van percelen zoals aangegeven in het Masterplan Oostende Luchthaven."
- het masterplan luchthaven Oostende

Per aangetekende brief d.d. 3 mei 2024 heeft de WVI het openbaarheidsverzoek gedeeltelijk afgewezen.

Op 2 juni 2024 diende verzoeker bij de beroepsinstantie beroep in tegen deze gedeeltelijke weigeringsbeslissing vanwege de WVI.

Het beroepschrift werd geregistreerd op 3 juni 2024.

**Ontvankelijkheid van het beroep**

Het oorspronkelijk verzoek dateert van 14 april 2024.

De gedeeltelijke weigeringsbeslissing van de WVI dateert van 3 mei 2024. Die beslissing maakt melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het beroepschrift d.d. 2 juni 2024 is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

### Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

#### *1. Bestreden beslissing*

Middels een verzoekschrift van 14 april 2024 wenste verzoeker een afschrift te bekomen van:

- documenten met betrekking tot onteigening vermeld in ONDERNEMEN Aankoop punt 1.1.1 uit het bestuursverslag van 22 september 2022 “nieuwe projecten Aankoopstrategie goedgekeurd - Ostend Airport Business Park, Oostende Beslist over te gaan tot de verwerving van percelen zoals aangegeven in het Masterplan Oostende Luchthaven.”
- het masterplan luchthaven Oostende

Bij beslissing van 3 mei 2024 heeft de WVI het beroepschrift gedeeltelijk afgewezen omwille van de volgende overwegingen:

*“De gevraagde informatie omvat:*

- (i) Ruimte voor ondernemen: aankoopstrategie: Aankoopstrategie goedgekeurd, hierna “de Aankoopstrategie”*
- (ii) Ostend Airport Business Park, Oostende: Beslist over te gaan tot de verwerving van percelen zoals aangegeven in het Masterplan Oostende Luchthaven, hierna “de Aankoopbeslissing”*
- (iii) Masterplan Luchthaven Oostende.*

*Wat de aanvraag tot openbaarheid voor (i) de Aankoopstrategie betreft:*

*Het vrijgeven van de informatie die in de bedoelde beslissing is opgenomen, zal ontegensprekelijk tot gevolg hebben dat de onderhandelingspositie van WVI ernstig zal worden aangetast en dat WVI niet meer in staat zal zijn om relevante gronden tegen zo gunstig mogelijke voorwaarden aan te kopen. Dit is onder andere het geval, doordat de eigenaars van de te verwerven percelen kennis kunnen/zullen krijgen van de intentie en aankoopstrategie van WVI en inzage krijgen in de voorwaarden.*

*Het spreekt voor zich dat dit o.a. tot gevolg zal hebben dat: (i) mogelijke perceeleigenaars zich terughoudend zullen opstellen bij het nemen van de beslissing om met WVI in onderhandeling te treden, (ii) onderhandelingen tussen WVI en de betrokken perceeleigenaars zullen worden verstoord en (iii) mogelijke perceeleigenaars in de toekomst minder bereid zullen zijn om met WVI te contracteren.*

*WVI heeft dan ook een ontegensprekelijk economisch, financieel en commercieel belang bij de vertrouwelijkheid van de betrokken beslissing. Dit is niet in het minst het geval, aangezien deze beslissing betrekking heeft op tal van vastgoedprojecten in nagenoeg geheel West-Vlaanderen en niet louter gelinkt is aan één specifiek project, zoals bijvoorbeeld de ontwikkeling van Ostend Airport Business Park. Het spreekt voor zich dat zij er een verregaand belang bij heeft dat zij bij potentiële contractspartijen bekend staat als een betrouwbare handelspartner, waarmee in vertrouwen kan worden onderhandeld.*

*Uit al het voorgaande volgt dan ook dat het belang bij de openbaarmaking van de betrokken informatie geenszins opweegt tegen de hiervoor omschreven economische, financiële en commerciële belangen van WVI. Om al deze redenen, dient uw vraag tot openbaarheid voor (i) de Aankoopstrategie in de mate van het voorgaande dan ook in haar geheelheid te worden afgewezen op grond van artikel 11.35. 1° Vlaams Bestuursdecreet.*

*(ii) de Aankoopbeslissing:*

*De beslissing waarvan een kopie wordt opgevraagd, bevat informatie die betrekking heeft tot de "persoonlijke levenssfeer" in de zin van artikel 11.34.2° Vlaams Bestuursdecreet. Rekening houdend met het absoluut karakter van de afwijzingsgrond van artikel 11.34 Vlaams Bestuursdecreet, kan de beslissing derhalve slechts gedeeltelijk openbaar gemaakt worden.*

*De informatie van persoonlijke aard wordt gescheiden van de overige informatie overeenkomstig artikel 11.45 §2 Vlaams Bestuursdecreet. Om bovenstaande reden, dient uw vraag tot openbaarheid voor (ii) de Aankoopbeslissing dan gedeeltelijk geopenbaard te worden op grond van de artikelen 11.34.2° en 11.45 §2 Vlaams Bestuursdecreet.*

*(iii) Masterplan Luchthaven Oostende:*

*Bijgevoegd vindt u een kopie van het document Masterplan Luchthaven Oostende, dd. 22.05.2007, dat in de Aankoopbeslissing is vermeld."*

## *2. Inhoud van het beroepschrift*

Verzoeker neemt geen genoegen met deze beslissing van de WVI en diende het volgende beroepschrift in:

*"Op 14 april 2024 vroeg ik namens vzw WILLOO aan het bestuur van de WVI om een kopie van het Masterplan luchthaven Oostende zoals besproken op de RvB WVI van 22 september 2021.*

*Per aangetekende brief ontvingen we van de WVI op 6 mei '24 één A4-tje als zagezegd kopie van het Masterplan. Het lijkt ons onwaarschijnlijk dat één A4-tje het hele plan omvat.*

*Graag tekenen we dan ook beroep aan tegen de weigering tot integrale inzage van het masterplan luchthaven Oostende. We verzoeken om kopie van alle documenten die er deel van uitmaken."*

### 3. Toelichting door de WVI

Om voldoende geïnformeerd te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie de WVI om een reactie gevraagd. Op 10 juni 2024 bezorgde de WVI aan de beroepsinstantie de volgende toelichting over het beroepschrift:

*“Wat betreft de aankoopstrategie van WVI voor nieuwe projecten hebben wij de vraag tot openbaarmaking afgewezen op grond van artikel 11.35, 1° van het Vlaams Bestuursdecreet. De volledige motivatie hiervan vindt u in bijgevoegde brief. Wij begrijpen uit onderstaande berichten dat dit deel van onze beslissing geen voorwerp uitmaakt van het beroep dat werd aangetekend door [REDACTED].*

*Wat betreft de aankoopbeslissing van WVI voor de gronden gelegen in de zone Ostend Airport Business Park, hebben wij de gevraagde informatie gedeeltelijk geopenbaard op grond van de artikelen 11.34, 2° en 11.45, §2 van het Vlaams Bestuursdecreet. De volledige motivatie hiervan vindt u in bijgevoegde brief. Wij begrijpen uit onderstaande berichten dat dit deel van onze beslissing evenmin voorwerp uitmaakt van het beroep dat werd aangetekend door [REDACTED].*

*Wat betreft het Masterplan Oostende Luchthaven dd. 22.05.2007, dat in de hoger vermelde aankoopbeslissing vermeld werd, hebben wij een kopie van het plan in kwestie overgemaakt aan [REDACTED]. WVI beschikt niet over andere plannen of documenten desbetreffend. Voor de volledigheid wensen wij erop te wijzen dat de rol van WVI in de ruimere context van de luchthaven beperkt is tot deze van beheerder van de luchthavengebonden bedrijfsgronden ter hoogte van de Rolbaanstraat.*

*WVI speelt geen rol in de verdere ontwikkeling van de luchthaven. Voor wat betreft de strategie/beleidsvorming met betrekking tot de luchthaven en de exploitatie daarvan, verwijzen wij naar de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Vlaanderen en de Luchthavenexploitatie maatschappij Vlaanderen. Gelet op het voorgaande zijn wij aldus niet in de gelegenheid om bijkomende documenten te bezorgen.”*

### 4. Beoordeling door de beroepsinstantie

De beroepsinstantie stelt vast dat verzoeker zijn beroepschrift inderdaad heeft beperkt tot de beslissing vanwege de WVI omtrent het Masterplan Luchthaven Oostende. De overige beslissingsonderdelen van de WVI worden bij de beoordeling van het beroep dan ook buiten beschouwing gelaten.

Verzoeker betwist dat het door hem ontvangen bestuursdocument een integraal afschrift zou zijn van het betreffende masterplan. De beroepsinstantie kan, gelet op de toelichting van de WVI, echter enkel vaststellen dat de WVI niet in het bezit is van andere plannen of documenten inzake het gevraagde masterplan.

In artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocument” gedefinieerd als “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. In casu heeft de WVI alle beschikbare documenten omtrent het Masterplan Luchthaven Oostende aan verzoeker bezorgd en is daarmee volledig tegemoet gekomen aan verzoekers oorspronkelijk openbaarheidsverzoek.

Het beroepschrift wordt bijgevolg als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

## ***BESLUIT:***

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 2 juni 2024 tegen de beslissing vanwege de West-Vlaamse Intercommunale d.d. 3 mei 2024 wordt als ontvankelijk doch ongegrond beschouwd.

Brussel, 20 juni 2024

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter