

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 100
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/203

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 28 juni 2024 verzocht ■■■ (hierna vermeld als: verzoeker), de VZW Domein Bokrijk (verder: de VZW) om hem volgende documenten en informatie te bezorgen in het kader van de toewijzing van de concessie van Bistro Koetshuis:

- Het financiële voorstel van de nieuwe concessionaris
- Het investeringsplan van de nieuwe concessionaris
- Welke investeringen de VZW Bokrijk in tussentijd in en aan het pand heeft uitgevoerd?
- Welke vergoedingen er werden betaald door de pop-ups die hebben plaatsgevonden op het terras van de Bistro en die nog zullen plaatsvinden in afwachting van de opening van de Bistro?

De VZW wees het oorspronkelijke verzoek af bij beslissing van 6 augustus 2024. Op 16 augustus 2024 diende verzoeker bij de beroepsinstantie beroep in tegen die weigeringsbeslissing vanwege de VZW. Het beroepsschrift werd geregistreerd op 19 augustus 2024.

Ontvankelijkheid van het beroep

Een beroep kan maar op ontvankelijke wijze bij de beroepsinstantie aanhangig worden gemaakt, voor zover het is gericht tegen een beslissing van een overheidsinstantie, bedoeld in artikel II.28 van het Bestuursdecreet.

In voormeld artikel II.28, §1, eerste lid van het Bestuursdecreet wordt het toepassingsgebied van het hoofdstuk "Toegang tot bestuursdocumenten" als volgt gedefinieerd:

"§ 1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de volgende overheidsinstanties:

1° de Vlaamse overheid;

2° de lokale overheden;

3° de instellingen met een publieke taak, wat hun publieke taak betreft;

4° de milieu-instanties wat hun milieuverantwoordelijkheden, -functies of -diensten betreft."

Een instelling met een publieke taak wordt gedefinieerd in artikel I.3, 6° van het Bestuursdecreet als:

"Instellingen die niet behoren tot de Vlaamse overheid of tot een lokale overheid maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

- a) ze zijn opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;
- b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
- c) 1) ofwel worden ze voor meer dan de helft gefinancierd door de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak;
- 2) ofwel hebben de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak meer dan de helft van de stemmen in de raad van bestuur;
- 3) ofwel staat hun beheer onder toezicht van de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak."

In zijn beroepschrift is verzoeker van oordeel dat de VZW onder het toepassingsgebied valt zoals vermeld in het artikel II.28 van het Bestuursdecreet, aangezien de VZW een instelling is met een publieke taak. Het artikel II.28 is in zijn volheid van toepassing zo stelt verzoeker en derhalve dient er toegang verleend te worden tot de nodige bestuursdocumenten.

Verzoeker heeft heel concreet bij de VZW documenten opgevraagd die betrekking hebben op de uitbating van Bistro Koetshuis, die zich bevindt op het domein Bokrijk en bijgevolg deel uitmaakt van het algemeen beheer van het domein dat de VZW bij provincieraadsbesluit d.d. 17 december 2008 van de provincie Limburg in concessie heeft gekregen.

De VZW is dan ook te beschouwen als een instelling met een publieke taak, in de zin van voormeld artikel I.3, 6° Bestuursdecreet. De beroepsinstantie wijst er echter op dat luidens artikel II.28, §1, 3° van het Bestuursdecreet, Titel II, Hoofdstuk 3 ervan slechts van toepassing is op "de instellingen met een publieke taak, wat hun publieke taak betreft".

In de memorie van toelichting bij het Bestuursdecreet (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-2018, nr. 1656/1, blz. 26) wordt dit ook expliciet aangegeven :

"Het spreekt vanzelf dat de definitie van het begrip bestuursdocument niet tot gevolg heeft dat alle documenten die in het bezit zijn van een personeelslid van een overheidsinstantie als bestuursdocumenten moeten beschouwd worden: documenten die niets te maken hebben met de publieke taak van de overheidsinstanties vallen er uiteraard niet onder: privédocumenten van personeelsleden, documenten van instanties die naast een publieke taak ook andere activiteiten ontplooiën die niet beogen te voorzien in

een behoefte van algemeen belang, maar bijvoorbeeld een zuiver commercieel karakter hebben, worden alleen als bestuursdocumenten beschouwd in de mate dat ze betrekking hebben op die publieke taak."

De beroepsinstantie stelt vast dat artikel 4 van de statuten van de VZW de doelstellingen van de VZW in dat verband formuleert:

"De vereniging heeft tot doel:

- a) het vaststellen van het beheer en het beleid en het verzekeren van de algemene exploitatie van het domein Bokrijk;*
- b) in te staan voor de verdere infrastructurele uitbouw van het domein Bokrijk;*
- c) de ontwikkeling en uitvoering van het marketingbeleid omtrent het domein Bokrijk.*

Ter verwezenlijking van deze doelstelling mag de vereniging alle verrichtingen doen, alle initiatieven nemen en alle daartoe nuttige roerende en onroerende goederen verwerven.

Daarnaast kan de vzw alle activiteiten ontplooiën die rechtsreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van de vermelde statutaire doelstellingen, met inbegrip van bijkomstige commerciële en winstgevende activiteiten binnen de grenzen van wat wettelijk is toegelaten en waarvan de opbrengsten te allen tijde volledig zullen worden bestemd voor de verwezenlijking van de statutaire doelstellingen."

Er kan volgens de beroepsinstantie geen twijfel over bestaan dat de uitbating van Bistro Koetshuis dient te worden beschouwd als een *"bijkomstige commerciële en winstgevende activiteit waarvan de opbrengsten zullen worden aangewend voor de verwezenlijking van de statutaire doelstellingen"*. Zo merkt de beroepsinstantie onder meer op dat er vergoedingsclausules zijn voorzien met de uitbater, a rato van de gerealiseerde maandomzet.

De beroepsinstantie kan in dat verband enkel vaststellen dat de door verzoeker opgevraagde documenten betrekking hebben op concrete commerciële activiteiten van de VZW, met name de uitbating van Bistro Koetshuis. Die activiteit beoogt naar het oordeel van de beroepsinstantie geenszins te voorzien in een behoefte van algemeen belang en heeft, gelet op de hierboven aangehaalde passage uit de memorie van toelichting, een zuiver commercieel karakter waarvan niet kan worden gesteld dat zij betrekking heeft op de publieke taken van de VZW.

Hieruit volgt dat de VZW, in het kader van de exploitatie van en investeringen in Bistro Koetshuis, niet binnen haar publieke taken handelt, maar dit louter een commerciële private activiteit betreft binnen de VZW.

Om voormelde redenen kan de beroepsinstantie dan ook enkel maar vaststellen dat de in casu opgevraagde bestuursdocumenten geen verband houden met de publieke taken binnen de VZW en dat de VZW op dit vlak derhalve niet is gevat door de bepalingen van Titel II, Hoofdstuk 3 van het Bestuursdecreet, waarin de regels inzake openbaarheid van bestuur worden opgelegd.

Het ingestelde beroep wordt om voormelde redenen als **onontvankelijk** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 16 augustus 2024 tegen de weigeringsbeslissing vanwege de VZW domein Bokrijk is onontvankelijk.

Brussel, 11 september 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter