

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Koning Albert II laan 15, bus 207  
1210 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2024/234

## **DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur**

### **Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

### **Voorafgaande procedure**

Met zijn openbaarheidsverzoek d.d. 9 september 2024 diende ■■■ (verder vermeld als: verzoeker), een verzoek in bij de provincie Antwerpen en de stad Antwerpen om een afschrift te verlenen van alle documenten waaruit blijkt dat het Sportpaleis/Lotto Arena (of nv Be-At Venues) heden voldoet aan de voorwaarde opgenomen in de geldende milieuvergunning en het evenementenvervoerplan die stelt dat de uitbater beschikt over 4000 parkeerplaatsen op privéterrein.

Zowel de provincie Antwerpen als de stad Antwerpen hebben nagelaten om binnen de decretaal bepaalde termijn een beslissing te treffen.

Op 2 oktober 2024 stelde verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie openbaarheid van bestuur tegen de ontstentenis van beslissing vanwege de provincie Antwerpen en de stad Antwerpen. Het beroep werd geregistreerd door de beroepsinstantie op 3 oktober 2024.

### **Ontvankelijkheid van het beroep**

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 9 september 2024.

Op de datum van het ingestelde beroep, was de in artikel II.43, §1, 2e lid van het Bestuursdecreet bepaalde beslissingstermijn van 20 kalenderdagen voor de provincie Antwerpen en de stad Antwerpen verstreken. In

overeenstemming met artikel II.48, §1 van het Bestuursdecreet heeft de termijn om een beroep in te stellen, ingevolge het uitblijven van een tijdige beslissing, geen aanvang genomen.

Het beroepschrift van verzoeker d.d. 2 oktober 2024 werd bijgevolg tijdig ingediend en wordt als ontvankelijk beschouwd.

### Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

#### *1. Oorspronkelijk openbaarheidsverzoek*

Verzoeker vroeg op 9 september 2024 aan zowel de provincie Antwerpen als de stad Antwerpen om een afschrift te verlenen van alle documenten waaruit blijkt dat het Sportpaleis/Lotto Arena (of nv Be-At Venues) heden voldoet aan de voorwaarde opgenomen in de geldende milieuvergunning en het evenementenvervoerplan die stelt dat de uitbater beschikt over 4000 parkeerplaatsen op privéterrein.

#### *2. Inhoud van het beroepschrift*

Verzoeker tekent beroep aan tegen het uitblijven van een beslissing van de provincie Antwerpen en de stad Antwerpen en wenst alsnog de gevraagde documenten te bekomen.

#### *3. Standpunt van de beroepsinstantie*

De beroepsinstantie heeft contact opgenomen met de provincie Antwerpen en de stad Antwerpen om wat toelichting te geven bij dit openbaarheidsverzoek en aan te geven over welke documenten ze beschikken met betrekking tot het voorwerp van dit openbaarheidsverzoek.

Vanuit de stad Antwerpen werd aan de beroepsinstantie meegedeeld dat de stad zelf niet in het bezit is van documenten die bewijzen dat het Sportpaleis beschikt over de nodige parkeerplaatsen op privéterrein, gezien het Sportpaleis zelf deze overeenkomsten afsluit met private partijen en deze niet worden bezorgd aan de stad Antwerpen.

Aangezien de stad Antwerpen dus de door verzoeker gevraagde documenten niet bezit, kunnen ze deze ook niet bezorgen aan verzoeker. In artikel I.4, 3° Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocumenten” immers gedefinieerd als: “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. Aangezien de stad Antwerpen in casu niet in het bezit is van de door verzoeker gevraagde documenten, kan de beroepsinstantie redelijkerwijze niet anders dan het beroep als **ongegrondeid** te bevinden. Van documenten die een instantie niet in zijn bezit heeft, kan men nu eenmaal geen afschrift bezorgen.

De stad Antwerpen neemt wel elk jaar kennis van het aantal plaatsen die zij kunnen inzetten op terreinen die buiten het openbaar domein vallen. De stad Antwerpen heeft die cijfers voor de jaren 2022 en 2023 intussen ook bezorgd aan verzoeker, met een mail d.d. 9 oktober 2024. Voor dit deel van het openbaarheidsverzoek wordt het beroep dan ook **zonder voorwerp** verklaard, daar verzoeker intussen die informatie heeft ontvangen vanuit de stad Antwerpen.

Vanuit de provincie Antwerpen werd aan de beroepsinstantie meegedeeld dat de dienst Omgevingsvergunningen binnen de provincie geen handhavende bevoegdheid heeft wat betreft de geldende milieuvergunning inzake het Sportpaleis/Lotto Arena en daardoor kan de provincie Antwerpen verzoeker dan ook niet informeren of er wel of niet aan voorwaarden in een geldende milieuvergunning wordt voldaan. De Provincie heeft daaromtrent geen documenten in zijn bezit. Verzoeker zelf werd daarvan ook in kennis gesteld via mail d.d. 4 oktober 2024 vanuit de provincie Antwerpen. In die mail werd, in het kader van de behulpzaamheidsverplichting, ook nog een link bezorgd aan verzoeker naar de omgevingsinspectie bij het Departement Omgeving bij de Vlaamse overheid, afdeling Antwerpen, waarbij mogelijks wel meer informatie kan bekomen worden door verzoeker. Verzoeker heeft intussen ook effectief bij voormelde dienst van het departement Omgeving bijkomende informatie opgevraagd.

Vanuit de provincie Antwerpen wordt ook aangegeven dat ze niet in het bezit zijn van documenten waaruit blijkt dat het Sportpaleis ten tijde van de goedkeuring van de omgevingsvergunning heeft aangetoond dat het beschikt(e) over 4.000 parkeerplaatsen.

In artikel 1.4, 3° Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocumenten” gedefinieerd als: “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. Aangezien de provincie Antwerpen in casu niet in het bezit is van de door verzoeker gevraagde documenten, kan de beroepsinstantie redelijkerwijze niet anders dan het beroep als **ongegron**d te bevinden. Van documenten die een instantie niet in zijn bezit heeft, kan men nu eenmaal geen afschrift bezorgen.

Na beraadslaging,

### **BESLUIT:**

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 2 oktober 2024 tegen de ontstentenis van beslissing vanwege de provincie Antwerpen en de stad Antwerpen is ontvankelijk doch deels ongegrond en deels zonder voorwerp.

Brussel, 23 oktober 2024

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter