

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Koning Albert II laan 15, bus 207
1210 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/237

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 18 mei 2024 diende ■■■, een verzoek in bij de Vlaamse overheid, Departement Omgeving, om een afschrift te verlenen van de onderbouwing van de geactualiseerde overstromingskaarten (luchtfoto's, helikopterbeelden of enige andere informatiebronnen op grond waarvan de overstromingscontour werd vastgelegd) in verband met het besluit van de Vlaamse Regering houdende de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Spinnewiel' in Affligem (VR 2023 1407 DOC.0950/1).

Het Departement Omgeving heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen.

Op 3 oktober 2024 diende ■■■ beroep in bij de beroepsinstantie tegen de ontstentenis van beslissing door Departement Omgeving. Dit beroep werd geregistreerd op 3 oktober 2024.

Op 31 oktober 2024 werd, in toepassing van artikel II.50, §1, tweede lid van het Bestuursdecreet de beroepstermijn van dertig kalenderdagen verlengd tot een termijn van vijftienveertig kalenderdagen.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek van verzoeker dateert van 18 mei 2024.

Op de datum van het ingestelde beroep, was de in artikel II.43, §1, 2e lid van het Bestuursdecreet bepaalde beslissingstermijn van 20 kalenderdagen ruimschoots verstreken. In overeenstemming met artikel II.48, §1 van het Bestuursdecreet heeft de termijn om een beroep in te stellen, ingevolge het uitblijven van een tijdige beslissing, geen aanvang genomen.

Het beroepschrift van 3 oktober 2024 werd tijdig ingediend en is bijgevolg **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Ontstentenis van beslissing

Er wordt beroep aangetekend wegens het uitblijven van enige reactie door het Departement Omgeving.

2. Standpunt van Departement Omgeving.

De beroepsinstantie contacteerde op 7 oktober 2024 het Departement Omgeving voor toelichting bij de uitgebleven beslissing. Op 18 oktober 2024 vernam de beroepsinstantie dat de oorspronkelijke vraag inzake openbaarheid van bestuur van ■■■ niet bij de juiste afdeling is terecht gekomen. De vraag werd foutief gelabeld en werd daarom ook niet geregistreerd als een vraag inzake openbaarheid van bestuur.

Op 25 oktober 2024 maakte het Departement Omgeving de openbaarheidsvraag over aan de VMM, omdat de gevraagde informatie niet ter beschikking zou zijn bij het Departement Omgeving.

Op 5 november 2024 antwoordde het departement aan de beroeper met de melding dat de gevraagde stukken niet in het bezit zijn van het Departement Omgeving maar dat de vraag werd voorgelegd aan de verantwoordelijke entiteit, namelijk de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM).

Van de Vlaamse Milieumaatschappij werd het hierna weergegeven antwoord ontvangen, zodat het Departement Omgeving aanneemt dat het dossier bij het departement kan worden afgesloten, zo wordt nog meegedeeld aan de beroeper.

Het antwoord van de VMM aan het departement (en overgemaakt aan de beroeper) was als volgt:

"Beste,

Dit gaat over de helikoptervlucht die is uitgevoerd door het HIC over de Dender in 2010. U kan de beelden van dit gebied dus best bij hen opvragen. ■■■ zal u hier vermoedelijk mee kunnen verder helpen.

In januari 2024 zijn er nog luchtbeelden gemaakt van de Dendervallei. Die zijn terug te vinden op volgende locatie en vrij beschikbaar:

https://waterinfo.vlaanderen.be/kaarten?path=Public/Kaarten/P10_Dronevideobeelden

De overstromingen van november 2010 waren wel zwaarder in de Denderstreek, maar daar zal het HIC u ook meer info over kunnen bezorgen.

Tot slot moet wel meegegeven worden dat de WORG's zijn afgebakend op de gemodelleerde contouren van waterloopmodellen die zijn afgeijkt en gekalibreerd. Het is dus niet omdat er op de luchtbeelden minder water staat dat er geen rekening moet gehouden worden met die overstromingskansen. Hoewel de lager gelegen percelen zelfs in januari al onder water stonden. “

Er wordt tevens een afbeelding bijgevoegd van een kaart uit Geopunt met als laag 'recent overstroomde gebieden'.

3. Standpunt van de beroepsinstantie.

De beroepsinstantie stelt vast dat het Departement Omgeving niet beschikte over de gevraagde bestuursdocumenten. Zij legde de vraag voor aan de VMM, bij wie men vermoedde dat zij wel de gevraagde stukken of informatie zou kunnen aanreiken.

Op basis van het antwoord dat de VMM aan het Departement Omgeving bezorgde, maakte het departement alsnog een reactie over aan de beroeper op 5 november 2024, met een verwijzing naar luchtbeelden (deels ter beschikking gesteld door de VMM en deels met verwijzing naar de maker van de beelden) en een kaart uit Geopunt.

Aangezien op die manier het Departement Omgeving alsnog heeft getracht om een antwoord te bieden op het openbaarheidsverzoek van ■■■, dient het beroep in die mate als **zonder voorwerp** te worden beschouwd.

Inzoverre er andere eventueel gewenste documenten niet konden aangeleverd worden (bvb. omdat die zich bevinden bij de maker van de beelden), geldt artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet. Een openbaarheidsverzoek kan enkel maar betrekking hebben op bestaande informatie die in het bezit is van een overheidsinstantie. Als dat niet het geval is, dan dient het beroep in die mate door de beroepsinstantie als **ongegrond** te worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 3 oktober 2024 tegen de ontstentenis van beslissing van het Departement Omgeving wordt als ontvankelijk en gedeeltelijk zonder voorwerp en gedeeltelijk ongegrond beschouwd.

Brussel, 12 november 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter