



ADVIES DECREETSWIJZIGING  
KETENAANSPRAKELIJKHEID

Advies van de Adviescommissie Economische Migratie, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W [www.commissieeconomischemigratie.be](http://www.commissieeconomischemigratie.be) - T +32 2 209 01 11 - E [info@serv.be](mailto:info@serv.be)

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 12/3 en 12/4 van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en artikel 13/6 van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.	
Adviesvrager	Zuhal Demir - Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk	
Ontvangst adviesvraag	24 december 2024	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring	28 januari 2025	
Contactpersoon	Liselotte Hedeboom	<a href="mailto:Lhedeboom@serv.be">Lhedeboom@serv.be</a>
	Linde Buysse	<a href="mailto:Lbuysse@serv.be">Lbuysse@serv.be</a>

Mevrouw Zuhail DEMIR  
Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk  
Seven  
Koning Albert II-Laan 7  
B-1210 Sint-Joost-ten-Node

## Advies wijzigingsdecreet ketenaansprakelijkheid

Mevrouw de minister

**Het voorliggend voorontwerp van decreet wijzigt het toepassingsgebied van de zorgvuldigheidsplicht inzake ketenaansprakelijkheid** zoals voorzien in het decreet van 27 oktober 2023. De Vlaamse Regering wil het toepassingsgebied van de zorgvuldigheidsplicht inzake ketenaansprakelijkheid:

- initieel beperken tot risicosectoren,
- uitbreiden naar de relatie professionele opdrachtgever en rechtstreekse aannemer.

Op 17 januari 2025 lichtten de raadgever Werk van het kabinet Onderwijs, Justitie en Werk en de strategisch adviseur van de Vlaamse sociale inspectie van het departement WEWIS het voorontwerp van wijzigingsdecreet toe en vond een uitwisseling plaats.

### **De Vlaamse sociale partners verwijzen naar de voorgaande adviezen van de Adviescommissie Economische Migratie over ketenaansprakelijkheid:**

- Advies [Samen tegen illegale tewerkstelling](#) (19 december 2022),
- Advies [BVR Ketenaansprakelijkheid](#) (31 mei 2023).

Daarnaast bevatten de [beleidsprioriteiten 2024-2029](#) van de Adviescommissie Economische Migratie een luik over ketenaansprakelijkheid met gedeelde principes inzake ketenaansprakelijkheid van de sociale partners.

### **Nood aan nauwe betrokkenheid van sociale partners en sectoren**

De sociale partners stellen vast dat **de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen inzake zorgvuldigheidsplicht wordt uitgesteld naar 1 januari 2026** door de nieuwe aanpassingen in het toepassingsgebied. De sociale partners vragen om deze tijd zo nuttig mogelijk te gebruiken en daarbij:

- **de Adviescommissie Economische Migratie nauw te betrekken.** Als adviescommissie staan de sociale partners klaar om te overleggen met de Vlaamse regering naar aanleiding van het vaststellen van de risicosectoren.
- **in overleg te gaan met de Adviescommissie Economische Migratie en de betrokken sectoren** over de uitwerking van de digitale applicatie zowel voor de meldingsplicht als voor het online kunnen checken van de gegevens en het voorzien van maximale interoperabiliteit met bestaande systemen in de verschillende sectoren.

### Wijzigingen in het toepassingsgebied

**De Vlaamse sociale partners nemen akte van de wijzigingen in het toepassingsgebied van de zorgvuldigheidsplicht inzake ketenaansprakelijkheid.** Bij de initiële beperking van het toepassingsgebied tot risicosectoren wijzen de sociale partners op het belang van:

- **Een grondig onderzoek naar welke sectoren in de Vlaamse context als risicosectoren kunnen worden aangeduid. Het vaststellen van de risicosectoren dient gepaard te gaan met sterke onderbouwing en argumentatie binnen de Vlaamse context.** Met het Limosa arrest indachtig, zal een sectorspecifieke aanpak nodig zijn. Het gebruik van gegevens van de sociale inlichtingen en opsporingsdienst (SIOD) kan daartoe bijdragen. In het voorontwerp van decreet wordt de Vlaamse regering gemandateerd om risicosectoren vast te stellen in overleg met de sociale partners. Zoals hoger al aangegeven, staat de adviescommissie klaar om hierover in overleg te gaan, maar vraagt de commissie ook meer inzage in de data met betrekking tot de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en zelfstandigen. Ook evaluaties op regelmatige basis omtrent de vastgestelde (en niet vastgestelde) risicosectoren is een belangrijke taak, waarbij de adviescommissie zijn expertiserol kan opnemen.
- **Bij de afbakening van risicosectoren aan te sluiten bij de bestaande definities van sectoren, rekening houdend met de bedrijfsdiversiteit binnen een sector.** Het moet voor ondernemingen en andere stakeholders helder zijn welke sectoren onder het toepassingsgebied van de zorgvuldigheidsplicht inzake ketenaansprakelijkheid vallen. Een bijkomende en verschillende afbakening van sectoren in het kader van ketenaansprakelijkheid is daarbij hoogst onwenselijk.

**Naar aanleiding van de uitbreiding van het toepassingsgebied naar de relatie professionele opdrachtgever en rechtstreekse aannemer vragen de sociale partners om de zorgvuldigheidsplicht af te stemmen op de**

**bestaande federale kaders.** Zo kan het beperken van de administratieve verplichtingen betreffende de zorgvuldigheidsplicht voor kleinere opdrachten deel uitmaken van het overleg om risicosectoren vast te leggen tussen de Vlaamse Regering en de adviescommissie (en de betrokken sectoren).

### **Uitwerking van een digitale applicatie: eenvoudig, effectief en efficiënt**

**De invoering van de zorgvuldigheidsplicht inzake ketenaansprakelijkheid gaat gepaard met een nood aan een gebruiksvriendelijke digitale tool.** De sociale partners waarderen daarbij het oog voor administratieve vereenvoudiging zoals blijkt uit de Memorie van Toelichting bij het voorontwerp van de-creet. Voor de sociale partners zijn sleutelwoorden daarbij: eenvoudig, effectief en efficiënt. Daarom vragen ze:

- **Een integratie van de nieuwe digitale tool met het elektronisch platform *Working in Belgium*.** Het elektronisch platform moet immers fungeren als een volwaardig uniek, elektronisch loket.
- **Maximale interoperabiliteit met de bestaande systemen in bepaalde sectoren.** Bepaalde sectoren hebben reeds sectorspecifieke applicaties uitgewerkt, onder meer in de bouwsector voor de registratie van aanwezige onderaannemers én werknemers op werkplaatsen. Het is belangrijk om, in overleg met de betrokken sectoren, te streven naar maximale afstemming met deze systemen. Bekijk daarbij de mogelijkheden om op basis van bestaande systemen verder te ontwikkelen.
- **Toegankelijkheid, eenvoud en verstaanbaarheid voor alle gebruikers garanderen, in het bijzonder ook voor buitenlandse gebruikers.**
- **Realiseer het *only once*-principe** waarbij ondernemingen dezelfde informatie slechts één keer aan de overheid moeten doorgeven. Idealiter laat de nieuwe digitale tool ondernemingen ook toe om alles wat noodzakelijk is in het kader van ketenaansprakelijkheid op een gebruiksvriendelijke manier en zolang als nodig conform de GDPR-wetgeving bij te houden.
- **Onderzoek waar het mogelijk is om bij de concrete toepassing van de nieuwe digitale tool af te stemmen op bestaande federale kaders.**

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Stefaan Peirsman  
voorzitter