

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Koning Albert II laan 15, bus 207
1210 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2024/274

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 24 september 2024 diende ■■■ (hierna: verzoeker) een verzoek in bij de gemeente Oud-Turnhout om inzage en een afschrift te krijgen van de bezwaarschriften ingediend tijdens het openbaar onderzoek voor de omgevingsvergunningsaanvraag met nummer 2024069175. In het oorspronkelijk verzoek meldt verzoeker uitdrukkelijk dat de bezwaarschriften geanonimiseerd mogen zijn.

Op 15 oktober 2024 bezorgde de gemeente Oud-Turnhout haar beslissing van 8 oktober 2024 waarin de gevraagde documenten worden geweigerd op grond van de vertrouwelijkheid van de bezwaarschriften.

Op 14 november 2024 tekende ■■■ beroep aan tegen de beslissing van 8 oktober 2024. Dit beroep werd op 14 november 2024 geregistreerd door de beroepsinstantie.

Op 13 december 2024 werd, in toepassing van artikel II.50, §1, tweede lid van het Bestuursdecreet de beroepstermijn van dertig kalenderdagen verlengd tot een termijn van vijfenveertig kalenderdagen.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijk verzoek dateert van 24 september 2024.

De bestreden beslissing van de gemeente Oud-Turnhout dateert van 8 oktober 2024 en werd per mail van 15 oktober 2024 overgemaakt aan verzoeker. Deze beslissing maakt melding van de beroepsmogelijkheden en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (verder 'Bestuursdecreet').

Het op 14 november 2024 ingediende beroep tegen voormelde beslissing van 8 oktober 2024 is bijgevolg tijdig en ook **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk verzoek

Op 24 september 2024 werd door verzoeker inzage en een afschrift gevraagd van de bezwaarschriften ingediend tijdens het openbaar onderzoek voor de omgevingsvergunningsaanvraag met nummer 2024069175. In het oorspronkelijk verzoek meldt verzoeker uitdrukkelijk dat de bezwaarschriften geanonimiseerd mogen zijn.

2. Bestreden beslissing dd. 8 oktober 2024

Volgens de beslissing van 8 oktober 2024 dienen de gevraagde documenten te worden geweigerd daar de bezwaarschriften door de indieners expliciet als vertrouwelijk werden bestempeld. Daarnaast verwijst de gemeente Oud-Turnhout eveneens naar artikel II.34, 2° van het Bestuursdecreet en stelt dat de bezwaarschriften vallen onder de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en slechts kunnen worden vrijgegeven mits uitdrukkelijke toestemming van de indieners.

3. Beroepschrift

Beroeper verwijst naar een beslissing van de beroepsinstantie met referte OVB/2024/160 waarin wordt gewezen op de dubbele voorwaarde van artikel II. 34, 6° en II.36, 5° van het Bestuursdecreet welke inhoudt dat de informatie op vrijwillige basis door een derde werd verstrekt en dat daarbij uitdrukkelijk vermeld werd dat de verstrekte informatie vertrouwelijk is. Daarbij volstaat het niet dat in het omgevingsloket negatief zou zijn geantwoord op de vraag "mogen derden dit bezwaarschrift zien?" aangezien het antwoord op deze vraag enkel betrekking heeft op wat online in het omgevingsloket zichtbaar is. De vertrouwelijkheidsmelding in het kader van openbaarheid van bestuur dient uitdrukkelijk opgenomen te zijn in het betrokken document zelf.

In het geval dat de bezwaarschriften milieu-informatie zouden bevatten, vereist artikel II.36, 5° van het Bestuursdecreet bovendien dat een afweging wordt gemaakt tussen het belang van de openbaarheid en de bescherming van de informatie die de derde vrijwillig en uitdrukkelijk vertrouwelijk heeft verstrekt. In de bestreden werd geen afweging gemaakt.

Wat de ingeroepen uitzonderingsgrond van artikel II.34, 2° van het Bestuursdecreet betreft, wijst beroeper op het feit dat in het oorspronkelijk verzoek expliciet staat vermeld dat de bezwaarschriften geanonimiseerd mogen worden. Volgens beroeper kan de overige inhoud van de geanonimiseerde bezwaarschriften geen schending inhouden van de persoonlijke levenssfeer.

4. Standpunt van de gemeente Oud-Turnhout

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met de gemeente Oud-Turnhout, om de gemeente in de gelegenheid te stellen om wat meer duiding te verstrekken betreffende dit dossier.

Op 13 december 2024 meldt de gemeente Oud-Turnhout dat naar aanleiding van het beroep de bezwaarschriften nogmaals werden gecontroleerd. 2 analoog ingediende bezwaarschriften waren door de indieners niet expliciet vertrouwelijk bestempeld. Deze bezwaarschriften werden vervolgens per mail van 13 december 2024 geanonimiseerd overgemaakt aan beroeper.

Wat de overige 4 via het omgevingsloket ingediende bezwaarschriften betreft, werden afschriften aan de beroepsinstantie bezorgd, aan wie het nu toekomt het beroep ten gronde te beoordelen.

5. Beoordeling door de beroepsinstantie

Onderdeel 1 : de analoog ingediende bezwaarschriften

Naar aanleiding van het beroep heeft de gemeente per mail van 13 december 2024 nog 2 analoog ingediende bezwaarschriften aan beroeper overgemaakt.

Aangezien de beroepsinstantie in kennis werd gesteld van voormeld mailbericht met bijlagen kan de beroepsinstantie enkel concluderen dat het beroepschrift wat deze analoge bezwaarschriften betreft als **zonder voorwerp** kan worden beschouwd.

Onderdeel 2 : de via het omgevingsloket ingediende bezwaarschriften

Het Bestuursdecreet maakt, voor wat betreft de uitzonderingen op het recht op openbaarheid, een onderscheid naargelang het gaat om een aanvraag tot openbaarmaking die betrekking heeft op milieu-informatie dan wel op andere informatie.

Artikel I.4, 11° van het Bestuursdecreet somt gedetailleerd op wat onder milieu-informatie moet verstaan worden. De opgevraagde bezwaarschriften bevatten volgens de beroepsinstantie informatie die gekwalificeerd kan worden als milieu-informatie in de zin van vermelde bepaling.

Artikel II. 36, 5° van het Bestuursdecreet bepaalt dat een vraag tot openbaarheid afgewezen wordt indien het om een bestuursdocument gaat dat informatie bevat die door een derde is verstrekt zonder dat hij daartoe verplicht is en die hij uitdrukkelijk als vertrouwelijk heeft bestempeld, tenzij die persoon met de openbaarmaking instemt.

Er dient voor de toepassing van deze uitzonderingsgrond aldus aan een dubbele voorwaarde voldaan te zijn: de informatie die verstrekt werd door een derde is op vrijwillige basis verstrekt en daarbij wordt uitdrukkelijk vermeld dat de verstrekte informatie vertrouwelijk is.

Artikel II.36, 5° van het Bestuursdecreet laat de mogelijkheid dat dergelijke gegevens toch openbaar worden gemaakt, mits toestemming van de betrokken persoon/personen.

De beroepsinstantie is, na controle van de inhoud van de 4 via het omgevingsloket ingediende bezwaarschriften, van oordeel dat telkens aan de dubbele voorwaarde van artikel II.36, 5° van het Bestuursdecreet niet is voldaan. Het betrokken bestuursdocument werd weliswaar door een derde op vrijwillige basis bezorgd, doch in het document zelf wordt niet uitdrukkelijk vermeld dat het gaat om een vertrouwelijke melding. Aldus is artikel II.36, 5° van het Bestuursdecreet in casu bijgevolg geen geldige grond tot weigering.

De beroepsinstantie merkt hierbij op dat hoewel alle bezwaarindieners in het omgevingsloket de vraag "Mogen derden dit bezwaarschrift zien?" negatief beantwoord hebben, deze keuze van de bezwaarindieners enkel en alleen betrekking heeft op wat online in het omgevingsloket zichtbaar is, en niet kan gelden als vertrouwelijkheidsmelding in het kader van de openbaarheid van bestuur. Een vertrouwelijkheidsmelding in het kader van de openbaarheid van bestuur dient uitdrukkelijk opgenomen te zijn in het betrokken bestuursdocument zelf.

Alle ingediende bezwaarschriften -ook deze ingediend via het omgevingsloket- zijn aldus bestuursdocumenten en vallen onder de toepassing van de regelgeving inzake openbaarheid van bestuur, ongeacht of deze online zichtbaar zijn op het omgevingsloket of niet. Met andere woorden, de (via het omgevingsloket) ingediende bezwaren zijn principieel openbaar, en kunnen enkel van de openbaarheid worden afgeschermd in toepassing van de uitzonderingsgronden zoals bepaald in het Bestuursdecreet. Uit het voorafgaande dient de beroepsinstantie te besluiten dat niet aan alle voorwaarden is voldaan en dat artikel II.36, 5° Bestuursdecreet in casu dan ook niet van toepassing is.

Aangezien in het oorspronkelijk verzoek duidelijk melding wordt gemaakt van het feit dat de afschriften geanonimiseerd mogen worden bezorgd, is de uitzondering van artikel II. 34, 2° van het Bestuursdecreet in casu evenmin van toepassing.

De beroepsinstantie stelt vast dat conform artikel II.45, §2 van het Bestuursdecreet de informatie waarop de uitzondering van artikel II.34, 2° van toepassing is, kan gescheiden worden van de andere informatie.

De beroepsinstantie is van oordeel dat het beroep wat dit onderdeel betreft dan ook **gegrond** kan worden verklaard.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 14 november 2024 tegen de beslissing d.d. 8 oktober 2024 van de gemeente Oud-Turnhout met betrekking tot het openbaarheidsverzoek d.d. 24 september 2024 is ontvankelijk doch deels zonder voorwerp en deels gegrond.

Bijgevolg dienen de via het omgevingsloket ingediende bezwaarschriften (in geanonimiseerde vorm) openbaar te worden gemaakt door er een afschrift van te verstrekken aan verzoeker.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om het/de gevraagde bestuursdocument(en) te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Brussel, 24 december 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter