

Vlaamse overheid  
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur  
en hergebruik van overheidsinformatie  
Afdeling openbaarheid van bestuur  
Koning Albert II laan 15, bus 207  
1210 BRUSSEL  
T : 02 553 57 25  
Mail: [openbaarheid@vlaanderen.be](mailto:openbaarheid@vlaanderen.be)

Dossiernummer: OVB/2024/306

### **DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur**

#### **Bevoegdheid beroepsinstantie**

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

#### **Voorafgaande procedure**

Op 25 november 2024 diende ■■■ (hierna: verzoeker) een verzoek in bij de gemeente Heist-op-den-Berg om een geanonimiseerd afschrift te krijgen van het bezwaarschrift ingediend tijdens het openbaar onderzoek voor de omgevingsvergunningsaanvraag met nummer ■■■.

Op 9 december 2024 weigert de gemeente Heist-op-den-Berg de openbaarheid van het gevraagde bezwaarschrift op grond van de door de indiener in het omgevingsloket aangekruiste vertrouwelijkheid van het bezwaarschrift.

Op 17 december 2024 tekende verzoeker beroep aan tegen deze beslissing van 9 december 2024. Dit beroep werd op 18 december 2024 geregistreerd door de beroepsinstantie.

#### **Ontvankelijkheid van het beroep**

Het oorspronkelijk verzoek dateert van 25 november 2024.

De bestreden beslissing van de gemeente Heist-op-den-Berg dateert van 9 december 2024. Deze beslissing maakt geen melding van de beroepsmogelijkheden en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (verder 'Bestuursdecreet'). De beroepstermijn vangt bijgevolg pas aan vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het op 17 december 2024 ingediende beroep tegen voormelde beslissing van 9 december 2024 is bijgevolg tijdig en ook **ontvankelijk**.

### Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

#### 1. Oorspronkelijk verzoek

Op 25 november 2024 werd door verzoeker een geanonimiseerd afschrift gevraagd van het bezwaarschrift ingediend tegen de omgevingsvergunningsaanvraag met nummer ■■■.

#### 2. Bestreden beslissing dd. 9 december 2024

Volgens de beslissing van 9 december 2024 dient het gevraagde bezwaarschrift te worden geweigerd daar de indiener bij het indienen van het bezwaarschrift via het omgevingsloket de vraag "Mogen derden dit bezwaarschrift zien?" negatief heeft beantwoord.

#### 3. Beroepschrift

Beroeper wijst erop dat de ingeroepen uitzonderingsgrond een dubbele voorwaarde bevat welke inhoudt dat de informatie op vrijwillige basis door een derde werd verstrekt en dat daarbij uitdrukkelijk vermeld werd dat de verstrekte informatie vertrouwelijk is. Bovendien kan een bezwaar volgens beroeper niet worden aangemerkt als informatie en gelden de decretale bepalingen van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

#### 4. Standpunt van de gemeente Heist-op-den-Berg

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met de gemeente Heist-op-den-Berg, om de gemeente in de gelegenheid te stellen om wat meer duiding te verstrekken betreffende dit dossier.

Op 19 december 2024 bezorgt de gemeente een print screen van het bezwaar zoals ingediend in het omgevingsloket met de melding haar standpunt in dit dossier te handhaven.

#### 5. Beoordeling door de beroepsinstantie

Het Bestuursdecreet maakt, voor wat betreft de uitzonderingen op het recht op openbaarheid, een onderscheid naargelang het gaat om een aanvraag tot openbaarmaking die betrekking heeft op milieu-informatie dan wel op andere informatie.

Artikel I.4, 11° van het Bestuursdecreet somt gedetailleerd op wat onder milieu-informatie moet verstaan worden. Het opgevraagde bezwaarschrift bevat volgens de beroepsinstantie informatie die gekwalificeerd kan worden als milieu-informatie in de zin van vermelde bepaling.

Artikel II. 36, 5° van het Bestuursdecreet bepaalt dat een vraag tot openbaarheid afgewezen wordt indien het om een bestuursdocument gaat dat informatie bevat die door een derde is verstrekt zonder dat hij daartoe verplicht is en die hij uitdrukkelijk als vertrouwelijk heeft bestempeld, tenzij die persoon met de openbaarmaking instemt.

Er dient voor de toepassing van deze uitzonderingsgrond aldus aan een dubbele voorwaarde voldaan te zijn: de informatie die verstrekt werd door een derde is op vrijwillige basis verstrekt en daarbij wordt uitdrukkelijk vermeld dat de verstrekte informatie vertrouwelijk is.

Artikel II.36, 5° van het Bestuursdecreet laat de mogelijkheid dat dergelijke gegevens toch openbaar worden gemaakt, mits toestemming van de betrokken persoon/personen.

De beroepsinstantie is, na controle van de inhoud van het via het omgevingsloket ingediende bezwaarschrift, van oordeel dat aan de dubbele voorwaarde van artikel II.36, 5° van het Bestuursdecreet niet is voldaan. Het betrokken bestuursdocument werd weliswaar door een derde op vrijwillige basis bezorgd, doch in het document zelf wordt niet uitdrukkelijk vermeld dat het gaat om een vertrouwelijke melding. Aldus is artikel II.36, 5° van het Bestuursdecreet in casu bijgevolg geen geldige grond tot weigering.

De beroepsinstantie merkt hierbij op dat hoewel de bezwaarindiener in het omgevingsloket de vraag "*Mogen derden dit bezwaarschrift zien?*" negatief beantwoord heeft, deze keuze van de bezwaarindiener enkel en alleen betrekking heeft op wat online in het omgevingsloket zichtbaar is, en niet kan gelden als vertrouwelijkheidsmelding in het kader van de openbaarheid van bestuur. Een vertrouwelijkheidsmelding in het kader van de openbaarheid van bestuur dient uitdrukkelijk opgenomen te zijn in het betrokken bestuursdocument zelf.

Bezwaarschriften -ook deze ingediend via het omgevingsloket- zijn bestuursdocumenten en vallen onder de toepassing van de regelgeving inzake openbaarheid van bestuur, ongeacht of deze online zichtbaar zijn op het omgevingsloket of niet. Met andere woorden, het in casu via het omgevingsloket ingediende bezwaar is principieel openbaar, en kan enkel van de openbaarheid worden afgeschermd in toepassing van de uitzonderingsgronden zoals bepaald in het Bestuursdecreet. Uit het voorafgaande dient de beroepsinstantie te besluiten dat niet aan alle voorwaarden is voldaan en dat artikel II.36, 5° Bestuursdecreet in casu dan ook niet van toepassing is.

Aangezien verzoeker een geanonimiseerd afschrift vroeg, is de uitzondering van artikel II. 34, 2° van het Bestuursdecreet in casu evenmin van toepassing.

De beroepsinstantie stelt vast dat conform artikel II.45, §2 van het Bestuursdecreet de informatie waarop de uitzondering van artikel II.34, 2° van toepassing is, kan gescheiden worden van de andere informatie.

De beroepsinstantie is van oordeel dat het beroep dan ook **gegrond** kan worden verklaard.

Na beraadslaging,

## **BESLUIT:**

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 17 december 2024 tegen de beslissing d.d. 9 december 2024 van de gemeente Heist-op-den-Berg met betrekking tot het openbaarheidsverzoek d.d. 25 november 2024 is ontvankelijk en gegrond.

Bijgevolg dient het via het omgevingsloket ingediende bezwaarschrift (in geanonimiseerde vorm) openbaar te worden gemaakt door er een afschrift van te verstrekken aan verzoeker.

**Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten**

*In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om het/de gevraagde bestuursdocument(en) te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

Brussel, 17 januari 2025

Voor de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX  
Voorzitter