

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Koning Albert II laan 15 bus 207
1210 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2025/018

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 13 december 2024 diende [REDACTED] (verder: verzoeker) een verzoek in bij de stad Halle om hem, in het kader van de door de stad Halle uitgeschreven overheidsopdracht "Redactie, lay-out, druk en verzending van het stadsmagazine en medewerkersmagazine", een afschrift te bezorgen van:

- Het volledig administratief dossier op basis waarvan de gunningsbeslissing is genomen.
- De beslissing die aan de keuze voor een 'mededingingsprocedure met onderhandeling' ten grondslag ligt.
- Een kopie van de schriftelijke neerslag van de gevoerde onderhandelingen.
- Het overzicht van facturen die aan de vorige dienstverlener BOLD&PEPPER werden uitbetaald. M.a.w. een overzicht van de door BOLD&PEPPER in de voorbije 4 jaar gefactureerde bedragen (met inbegrip van de drukkosten Vanderpoorten) aan de stad Halle.

Bij beslissing d.d. 16 december 2024 heeft de stad Halle het openbaarheidsverzoek gedeeltelijk ingewilligd.

Op 13 januari 2025 diende verzoeker bij de beroepsinstantie beroep in tegen die beslissing vanwege de stad Halle.

Het beroepschrift werd geregistreerd op 13 januari 2025.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijk verzoek dateert van 13 december 2024.

De gedeeltelijke weigeringsbeslissing van de stad Halle dateert van 16 december 2024. Die beslissing maakt geen melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet, zodat de beroepstermijn pas aanvangt vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het beroepschrift d.d. 13 januari 2025 werd bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrondeheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Bestreden beslissing

De stad Halle heeft de hierboven vermelde aanvraag van verzoeker d.d. 13 december 2024 gedeeltelijk afgewezen, met name voor wat betreft het laatste aanvraagonderdeel waarbij hij vroeg naar een overzicht van de door BOLD&PEPPER in de voorbije 4 jaar gefactureerde bedragen (met inbegrip van de drukkosten Vanderpoorten) aan de stad Halle. De stad Halle wees dit verzoek af omdat het volgens haar betrekking had op vertrouwelijke commerciële informatie van een derde partij.

2. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker neemt geen genoegen met de hierboven vermelde beslissing van de stad Halle en diende op 13 januari 2025 het volgende beroepschrift in:

"Op 16 december 2024 mocht antwoord ontvangen worden waar gedeeltelijk op het verzoek werd ingegaan. De facturen van de vorige dienstjaren werden geweigerd bezorgd te worden gezien "het om vertrouwelijke commerciële informatie van een derde partij" gaat. Deze facturen zijn bestuursdocumenten in de zin van artikel 1.4, 3° Bestuursdecreet. Dergelijke motivering is ondeugdelijk gezien het de budgettering van een openbaar bestuur betreft. Er wordt niet gevraagd naar een opsplitsing of verder detail van de factuur zodanig commerciële eenheidsprijzen vrij te geven. De weigering is dan ook niet in lijn met het belang van de openbaarheid. Er zijn geen wettelijke of decretale uitzonderingsgronden van toepassing om voormelde informatie uit de facturen niet openbaar te maken. Het belang van de openbaarheid primeert."

3. Toelichting door de stad Halle

Om voldoende geïnformeerd te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie de stad Halle ter zake om een reactie gevraagd en haar verzocht om haar het betreffende overzicht te bezorgen. De stad Halle maakte dit overzicht over aan de beroepsinstantie op 20 januari 2025 en handhaafde daarbij het standpunt dat zij heeft ingenomen ten aanzien van verzoeker.

4. Beoordeling door de beroepsinstantie

De beroepsinstantie heeft het door verzoeker gevraagde overzicht van de door BOLD&PEPPER in de voorbije 4 jaar gefactureerde bedragen (met inbegrip van de drukkosten Vanderpoorten) aan de stad Halle kunnen inkijken en stelt daarbij vast dat het hier, zoals verzoeker ook in zijn beroepschrift aanhaalt, inderdaad enkel gaat om een overzicht van door BOLD&PEPPER uitgevoerde opdrachten met betrekking tot de redactie, lay-out, druk en verzending van het stadsmagazine en medewerkersmagazine, waarbij de facturatiebedragen voor die opdrachten in hun geheel worden weergegeven.

De stad Halle heeft toepassing gemaakt van artikel II.35 3° Bestuursdecreet om de openbaarmaking van dit bestuursdocument te weigeren. Voormeld artikel bepaalt dat tenzij de aanvraag betrekking heeft op milieu-informatie, de overheidsinstanties, vermeld in artikel II.28, § 1, 3° een aanvraag tot openbaarmaking afwijzen als ze van oordeel zijn dat het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van het vertrouwelijke karakter van commerciële en industriële informatie, als die informatie beschermd wordt om een gelegitimeerd economisch belang te vrijwaren, tenzij degene van wie de informatie afkomstig is met de openbaarheid instemt.

De beroepsinstantie dient echter vast te stellen dat in het gevraagde overzicht van facturen enkel totaalbedragen voorkomen die nergens informatie onthullen die zou kunnen worden beschouwd als commercieel gevoelig van aard en die in het belang van de betrokken onderneming dan ook dient te worden beschermd tegen de openbaarmaking ervan. De vrijgave van deze informatie brengt de commerciële belangen van de betrokken onderneming naar het oordeel van de beroepsinstantie geenszins in het gedrang, zij geeft geen inzicht in bv. de prijszetting van de betrokken onderneming, een gehanteerde bedrijfsstrategie of een ander gegeven dat haar commerciële belangen zou kunnen schaden.

De beroepsinstantie ziet omwille daarvan niet in waarom deze informatie, het overzicht van de door BOLD&PEPPER gefactureerde bedragen aan de stad Halle, in toepassing van artikel II.35 3° Bestuursdecreet of enige andere uitzonderingsgrond, zou moeten worden onttrokken aan de openbaarmaking.

Het beroepschrift wordt bijgevolg als **gegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 13 januari 2025 tegen de gedeeltelijke weigeringsbeslissing vanwege de stad Halle d.d. 16 december 2024 is ontvankelijk en gegrond.

Bijgevolg dient de stad Halle aan verzoeker een afschrift te bezorgen van het overzicht van de door BOLD&PEPPER, in het kader van de door de stad Halle uitgeschreven overheidsopdracht "Redactie, lay-out, druk en verzending van het stadsmagazine en medewerkersmagazine", in de voorbije 4 jaar gefactureerde bedragen (met inbegrip van de drukkosten Vanderpoorten) aan de stad Halle.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om de gevraagde bestuursdocumenten te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (zie artikel II.44, §3, van het Bestuursdecreet).

Brussel, 24 januari 2025

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter