

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Koning Albert II laan 15, bus 207
1210 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2025/049

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 26 september 2024 diende ■■■ (hierna: verzoekster), een verzoek in bij de stad Antwerpen tot het verkrijgen van een afschrift van alle woningkaarten voor het pand, gelegen aan ■■■, en dit voor de periode van 1 januari 1962 tot en met 26 september 2024.

Op 3 oktober 2024 volgde een gedeeltelijke weigeringsbeslissing van de stad Antwerpen.

Op 18 februari 2025 diende verzoekster beroep in bij de beroepsinstantie tegen deze gedeeltelijke weigeringsbeslissing d.d. 3 oktober 2024.

Dit beroep werd geregistreerd op 20 februari 2025.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het aanvankelijk verzoek van verzoeker dateert van 26 september 2024.

De in beroep aangevochten beslissing van 3 oktober 2024 maakt geen melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (verder 'Bestuursdecreet'). De beroepstermijn vangt bijgevolg pas aan vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het beroepsschrift van verzoeker d.d. 18 februari 2025 is dan ook tijdig ingediend en wordt bijgevolg als **ontvankelijk** beschouwd.

Gegrondeid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Bestreden beslissing

Met het antwoord van 3 oktober 2024 wiligt de stad Antwerpen het openbaarheidsverzoek van 26 september 2024 gedeeltelijk in: *“In bijlage vindt u de door u gevraagde gegevens terug. Wanneer er voor een nutsmaatschappij een woningkaart voor een periode wordt gevraagd, krijgt u twee attesten: een attest met de bewoning op de eerste dag (maximum 10 jaar geleden) en een attest met de bewoning op de laatste dag van deze periode. (...)”*

2. Inhoud van het beroepsschrift

Verzoekster beoogt met het instellen van het beroep alsnog alle beschikbare woningkaarten voor de periode van 1 januari 1962 tot en met 26 september 2024 te ontvangen, en niet enkel de twee woningkaarten die haar werden bezorgd op 3 oktober 2024, nl. de woningkaarten op datum van 3 oktober 2014 en 3 oktober 2024.

3. Standpunt van de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie op 20 februari 2025 contact opgenomen met de stad Antwerpen, vooreerst om kennis te kunnen nemen van alle betrokken documenten en tevens om de stad Antwerpen in de gelegenheid te stellen om wat meer duiding te verstrekken over dit dossier.

De stad Antwerpen heeft intussen de nodige informatie verstrekt aan de beroepsinstantie, aan wie het thans toekomt om te oordelen over het beroep.

De werkwijze bij de stad Antwerpen bestaat erin dat, wanneer er voor een nutsmaatschappij een woningkaart voor een periode wordt gevraagd, zoals in casu het geval blijkt te zijn, betrokkene twee attesten krijgt: een attest met de bewoning op de eerste dag (maximum 10 jaar geleden) en een attest met de bewoning op de laatste dag van deze periode. Op die wijze werden aan verzoekster twee woningkaarten bezorgd. Beide woningkaarten werden geanonimiseerd, wat op zich door verzoekster niet wordt bekritiseerd. Verzoekster wenst echter alle beschikbare woningkaarten voor de periode van 1 januari 1962 tot en met 26 september 2024 te ontvangen.

De aan verzoekster bezorgde woningkaarten zijn de enige die al door de stad Antwerpen gegenereerd werden. Deze documenten (‘Registratie van personen per woning’) kunnen door de stad Antwerpen automatisch worden gegenereerd door de toepassingen waarover de stad beschikt, tenminste voor zover

het gaat om woningkaarten van na het jaar 1947. De aanmaak ervan veronderstelt bijgevolg geen handmatige opmaak van nieuwe documenten.

Gelet op deze specifieke omstandigheden en het feit dat geen andere uitzonderingsgronden worden gezien die zich zouden verzetten tegen de openbaarmaking van de geanonimiseerde woningkaarten voor de periode van 1 januari 1962 tot en met 26 september 2024, wordt het beroep gegrond verklaard. Overigens geeft de stad Antwerpen aan op zich geen bezwaar te hebben tegen de aflevering van de geanonimiseerde woningkaarten voor de betrokken periode, al zou dit volgens de stad wel een aanpassing van de tot op heden gevolgde werkwijze veronderstellen. Dit laatste aspect valt evenwel buiten de beoordeling van de beroepsinstantie. Louter volledigheidshalve vermeldt de beroepsinstantie dat de vraag of de betrokken informatie al dan niet noodzakelijk zou zijn voor een nutsmaatschappij te maken heeft met het belang dat vereist is voor een openbaarheidsverzoek. Behoudens voor informatie van persoonlijke aard, zoals bedoeld in artikel II.40, §3, derde lid van het Bestuursdecreet, hoeft de aanvrager echter geen belang aan te tonen.

Om deze redenen wordt het beroep als **gegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroep d.d. 18 februari 2025 van ■■■ tegen de gedeeltelijke weigeringsbeslissing d.d. 3 oktober 2024 van de stad Antwerpen wordt als ontvankelijk en gegrond beschouwd.

Bijgevolg dient de stad Antwerpen aan verzoekster een afschrift te bezorgen van de geanonimiseerde woningkaarten voor het pand, gelegen aan ■■■, en dit voor de periode van 1 januari 1962 tot en met 26 september 2024.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om het/de gevraagde bestuursdocument(en) te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Brussel, 11 maart 2025

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter