



TIJDELIJKE AANPASSINGEN VOV DRAGEN NIET BIJ
AAN OPLEIDINGSOFFENSIEF

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft de voorwaarden van de opleidingen, het recht op Vlaams opleidingsverlof, de attestering door de opleidingsverstrekker en de terugbetaling aan de werkgever	
Adviesvrager	Zuhal Demir - Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk	
Ontvangst adviesvraag	2 mei 2025	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring raad	12 mei 2025	
Contactpersonen	Linde Buysse	lbuyse@serv.be
	An De Coen	adcoen@serv.be

Mevrouw Zuhail DEMIR

Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Seven

Koning Albert II-Laan 7

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Tijdelijke aanpassingen VOV dragen niet bij aan opleidingsoffensief

Mevrouw de minister

De Vlaamse Regering bespaart fors op het beleidsdomein Werk. Om dit te realiseren, knipt u o.a. in het Vlaams opleidingsverlof (VOV) door tijdelijke aanpassingen aan het minimale tewerkstellingspercentage van werknemers en het werkgeversforfait. Dit is in afwachting van een structurele inhoudelijke hervorming van het VOV. Om misbruik tegen te gaan en rechtszekerheid te bieden, expliciteert u in de regelgeving (1) welke activiteiten niet in aanmerking komen voor VOV en (2) het gebruik van VOV binnen de uitzendsector. U beëindigt ook de mogelijkheid om opleidingsmodules bij verschillende opleidingsverstrekkers te combineren om aan het minimum van 32 uur opleiding te komen.

In dit advies wijzen de sociale partners erop dat de bewarende maatregelen tijdelijk moeten zijn, al weten ze dat de besparingen op korte termijn moeten worden gerealiseerd. Ze vinden dat de Vlaamse opleidingscommissie de plaats is om voorliggende aanpassingen inhoudelijk te bespreken. De sociale partners vragen ook om alle betrokken actoren tijdig en proactief te informeren. Tot slot geven ze hun bedenkingen mee over de concrete aanpassingen van het VOV.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Stijn Gryp
voorzitter

Inhoud

Krachtlijnen	5
Advies	6
1. VOC is plaats voor bespreking opleidingsincentives	7
2. Informeer alle betrokken actoren tijdig en proactief	7
3. Lager werkgeversforfait verhoogt loonkost	8
4. Hoger tewerkstellingspercentage viseert bepaalde sectoren	8
5. Verduidelijking regelgeving verhoogt transparantie	8
6. Vraag naar impactanalyse stopzetting combinatie kortere opleidingsmodules	9

Krachtlijnen

De Vlaamse Regering bespaart fors op het beleidsdomein Werk. Om dit te realiseren, knipt de minister o.a. in het Vlaams opleidingsverlof (VOV) door tijdelijke aanpassingen aan het minimale tewerkstellingspercentage van werknemers en het werkgeversforfait. Dit is in afwachting van een structurele inhoudelijke hervorming van het VOV. Om misbruik tegen te gaan en rechtszekerheid te bieden, expliciteert de minister in de regelgeving (1) welke activiteiten niet in aanmerking komen voor VOV en (2) het gebruik van VOV binnen de uitzendsector. De minister beëindigt ook de mogelijkheid om opleidingsmodules bij verschillende opleidingsverstrekkers te combineren om aan het minimum van 32 uur opleiding te komen.

De Vlaamse sociale partners weten dat de besparing op korte termijn moet worden gerealiseerd, maar wijzen erop dat de bewarende maatregelen voor hen tijdelijk moeten zijn. Over de besparingsomvang op het VOV zijn ze ongerust: onze welvaart en welzijn van éénieder staan onder druk en net daarom is het broodnodig om te investeren in een opleidingsoffensief.

De sociale partners vinden dat de Vlaamse opleidingscommissie de plaats is om voorliggende aanpassingen inhoudelijk te bespreken.

De sociale partners vragen om alle betrokken actoren tijdig en proactief te informeren.

Wat betreft de tijdelijke aanpassingen aan het werkgeversforfait en het minimale tewerkstellingspercentage van werknemers, lijken deze ingrepen in een besparingscontext voor de hand liggend. Maar ze hebben belangrijke repercussies: (1) een lager werkgeversforfait verhoogt de loonkost voor de werkgever en (2) een hoger tewerkstellingspercentage viseert sectoren met veel deeltijdswerkenden.

De sociale partners onderschrijven de verduidelijkingen in de regelgeving over de activiteiten en de uitzendsector.

Tot slot vragen de partners naar een impactanalyse van de stopzetting van het combineren van opleidingsmodules tot 32 uur.

Advies

De Vlaamse Regering bespaart fors op het beleidsdomein Werk. In 2025 gaat het om €79,1 miljoen. Om de beoogde besparing te realiseren, wil de minister o.a. besparen op het Vlaams opleidingsverlof (VOV) door tijdelijke aanpassingen aan het minimale tewerkstellingspercentage van werknemers en het werkgeversforfait. Dit is in afwachting van een structurele inhoudelijke hervorming van het VOV. Om misbruik tegen te gaan en rechtszekerheid te bieden, wordt in de regelgeving geëxpliciteerd welke activiteiten worden uitgesloten voor VOV. Daarnaast wordt in de VOV-regelgeving voor de uitzendsector verduidelijkt wat wel en niet mogelijk is binnen VOV. Verder beëindigt de minister de mogelijkheid om opleidingsmodules bij verschillende opleidingsverstrekkers te combineren om aan het minimum van 32 uur opleiding te komen.

Hierover vraagt de minister de SERV om advies.

De sociale partners nemen akte van de aanpassingen. Ze weten dat de besparing op korte termijn moet worden gerealiseerd, maar wijzen erop dat de bewarende maatregelen voor hen tijdelijk moeten zijn. Over de besparingsomvang op het VOV zijn de sociale partners immers ongerust¹. Onze welvaart en welzijn van éénieder staan onder druk en net daarom is het broodnodig om te investeren in een opleidingsoffensief. Bovendien impliceert een ambitieus opleidingsoffensief een structureel, transparant en voorspelbaar investeringsprogramma op langere termijn.

Echter, het kan niet de bedoeling zijn dat het VOV wordt ingeperkt omdat er inbreuken en oneigenlijk gebruik optreden. Efficiënt beleid focust op wat nodig is in de samenleving. Inbreuken en oneigenlijk gebruik zijn een mogelijk neveneffect van het invoeren van beleid. Het is de taak van de overheid om daarop toe te zien en misbruik en fraude aan te pakken. De sociale partners vragen om gerichtere controles om dit oneigenlijk gebruik aan te pakken en niet om te knippen in het VOV.

In dit advies:

- benadrukken de sociale partners het belang van de Vlaamse opleidingscommissie (VOC) om voorliggende aanpassingen inhoudelijk te bespreken en vragen ze een bespreking met de voltallige commissie.
- Vragen de sociale partners om alle betrokken actoren tijdig en proactief te informeren aangezien het tijdelijk karakter van de maatregelen onzekerheid creëert in het werkveld.
- Geven de sociale partners hun bedenkingen mee over de aanpassingen van het VOV.

¹ Ze verwijzen hiervoor naar hun briefadvies Doelmatig inzetten van opleidingsmaatregelen: <https://www.serv.be/node/16951>; en hun verwacht vervoladvies.

1. VOC is plaats voor bespreking opleidingsincentives

De SERV vindt het zorgwekkend dat de voorliggende aanpassingen aan het VOV niet via het geijkte proces binnen de VOC werden besproken². Sinds de start van de nieuwe regering zijn er nog geen besprekingen geweest met de voltallige VOC, namelijk waarbij één vertegenwoordiger van de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs en één vertegenwoordiger van de Vlaamse minister bevoegd voor professionele vorming aanwezig was³. In navolging van het VESOC-akkoord van 11 juli 2017⁴, volgt de SERV de hervormde Vlaamse opleidingsincentives, waaronder het VOV en VOV GI, actief op. Via de VOC houden de sociale partners de vinger aan de pols om gericht actie te ondernemen.

2. Informeer alle betrokken actoren tijdig en proactief

De sociale partners vragen de overheid om tijdig en proactief opleidingsverstrekkers, werknemers en werkgevers te informeren over de aanpassingen. Het tijdelijke karakter van de maatregelen zorgt voor onzekerheid in het werkveld. Een opleidingsoffensief verdient beter dan een ondoordacht stop-and-go-beleid. In hun verwacht vervolgadvisie roept de SERV dan ook op voor een duurzaam beleid voor competentieontwikkeling met een duidelijke visie vertaald in een operationeel plan.

² Art. 110, §1 van de wet van 22 januari 1985, herstellwet houdende sociale bepalingen: "De Opleidingscommissie kan een advies uitbrengen in verband met vraagstukken over het Vlaams opleidingsverlof."

³ Art. 8 van het BVR tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding: "De Opleidingscommissie is samengesteld uit: 1° een voorzitter die de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, vertegenwoordigt, en zijn plaatsvervanger; 2° drie afgevaardigden van de representatieve werkgeversorganisaties en drie afgevaardigden van de representatieve werknemersorganisaties, en hun plaatsvervangers; 3° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en zijn plaatsvervanger; 4° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor de professionele vorming, en zijn plaatsvervanger; 5° een secretaris, en zijn plaatsvervanger."

⁴ VESOC-akkoord Hervorming opleidingsincentives werknemers: <https://www.serv.be/node/11700>.

3. Lager werkgeversforfait verhoogt loonkost

Vanuit haar besparingslogica verlaagt de minister het forfait van €21,30 per uur tot €14,91 per uur. In een besparingscontext lijkt dit een voor de hand liggende ingreep, maar **dit heeft belangrijke repercussies: het verhoogt de loonkost voor werkgevers, waardoor de besparing in grote mate wordt doorgeschoven naar de werkgever**. Enerzijds staat dit haaks op het engagement van de Vlaamse Regering om een opleidingsoffensief te realiseren. Anderzijds pleit de SERV al jaren voor een indexerings van het forfait die gelijke tred houdt met het referteloon⁵ om te garanderen dat het draagvlak voor het VOV bij werkgevers behouden blijft. De verlaging van het forfait is voor de sociale partners een rem op het gebruik van het VOV.

4. Hoger tewerkstellingspercentage viseert bepaalde sectoren

Vanuit haar besparingslogica verstrengt de minister de toelatingsvoorwaarden door **het minimale tewerkstellingspercentage van deeltijds werkenden op te trekken van 50% naar 80% (of gemiddeld ≥28 per uur per week werken)**. In een besparingscontext lijkt dit een voor de hand liggende ingreep, maar **dit heeft belangrijke repercussies: deze maatregel viseert vooral sectoren zoals de zorg- en welzijnssectoren, dienstenscheques en horeca, waar er in verhouding met andere sectoren substantieel meer deeltijdse tewerkstelling plaatsvindt**. Deze maatregel zal in het bijzonder vrouwen, oudere werknemers, mensen met zorgtaken of gezondheidsuitdagingen treffen omdat zij vaker deeltijds werken.

5. Verduidelijking regelgeving verhoogt transparantie

Om misbruik tegen te gaan en rechtszekerheid te bieden, wordt in de regelgeving geëxpliciteerd welke activiteiten niet langer in aanmerking komen voor VOV. De sociale partners onderschrijven dit.

Bovendien verduidelijkt de VOV-regelgeving voor de uitzendsector via dit BVR wat wel en niet mogelijk is binnen het VOV. De sociale partners onderschrijven de nood aan transparantie over de

⁵ Zie Akkoord Iedereen aan boord: <https://www.serv.be/node/13259> en VESOC-akkoord alle hens aan dek: <https://www.serv.be/node/14067>.

rechten en plichten van het uitzendkantoor en de gebruiker. Dat zorgt voor rechtszekerheid van alle betrokken partijen.

6. Vraag naar impactanalyse stopzetting combinatie kortere opleidingsmodules

De minister laat niet langer toe om binnen het VOV opleidingsmodules te combineren om aan het minimum van 32 uur opleiding te komen. De sociale partners vragen een grondige impactanalyse binnen de VOC:

- Welke opleidingen zullen hierdoor worden geïmpacteerd?
- Welke mensen/doelgroepen maken gebruik van de combinatiemogelijkheid?

De sociale partners willen vermijden dat er een extra drempel zou ontstaan voor kwetsbare groepen die moeilijk de weg vinden naar langere opleidingen. Opleidingsincentives moeten drempels voor opleidingsdeelname wegwerken en niet verhogen.