

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling hergebruik van overheidsinformatie
Havenlaan 88
1000 BRUSSEL
Mail: hergebruik@vlaanderen.be

Dossiernummer: HVO/2024/05

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling hergebruik van overheidsinformatie

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 4, afdeling 5.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 02/09/2024 diende ■■■ een vraag in bij het agentschap Landbouw en Zeevisserij tot openbaarheid van bestuur van data per landbouwbedrijf die enkele financiële en bedrijfskarakteristieke gegevens bevatten.

Op 26/09/2024 beantwoordde het agentschap Landbouw en Zeevisserij de vraag van verzoeker. Zij was van oordeel dat de vraag kadert onder hergebruik van overheidsinformatie, aangezien de gevraagde gegevens niet worden gebruikt voor het oorspronkelijke doel waarvoor ze geproduceerd zijn (art. II.54, 11° van het Bestuursdecreet). Zij ging akkoord met een gedeeltelijke overmaking van de gevraagde gegevens. Evenwel werd het hergebruik van een bepaald deel van de gevraagde gegevens geweigerd omwille van het niet beschikken of onvolledig zijn van de gevraagde gegevens enerzijds en het vereisen van een onevenredige inspanning die verder gaat dan een eenvoudige handeling (art. II.57 Bestuursdecreet) anderzijds.

Op 07/10/2024 stuurde verzoeker nog een reactie aan het agentschap, dat volgens hem zonder antwoord bleef.

Op 24/10/2024 diende verzoeker beroep in tegen de beslissing van 26/09/2024. Dit beroep werd geregistreerd op 25/10/2024.

Ontvankelijkheid van het beroep

De in beroep bestreden beslissing dateert van 26/09/2024. Het beroep werd ingediend op 24/10/2024.

In de bestreden beslissing werden de beroepsmogelijkheden- en modaliteiten, zoals voorgeschreven in de artikelen II.21 en II.64/2, §1, 3e lid van het Bestuursdecreet correct vermeld.

Overeenkomstig artikel II.69/1, §2, 1° van het Bestuursdecreet beschikte de aanvragen over een termijn van 30 dagen om beroep in te dienen vanaf de dag nadat de beslissing werd verstuurd.

Uit het bovenstaande volgt dat het beroep tijdig is ingediend. Het beroep bevat alle informatie, overeenkomstig artikel II.69/1, §3 van het Bestuursdecreet.

Het beroepschrift is bijgevolg ontvankelijk.

Gegrondheid van het beroep

Met betrekking tot de kwalificatie van de aanvraag

Overeenkomstig artikel II.53 van het Bestuursdecreet heeft het recht op hergebruik betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van artikel II.55 van het Bestuursdecreet is elke overheidsinstantie (met uitzondering van bibliotheken, musea en archiefinstellingen) in principe verplicht hergebruik toe te staan van de gewenste bestuursdocumenten. Het hergebruik kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in artikel II.53, §2, van voormeld decreet.

De oorspronkelijke aanvraag werd ingediend op basis van de procedure openbaarheid van bestuursdocumenten, met verwijzing naar de wetenschappelijke toegang (artikel 11.38 van het Bestuursdecreet). Evenwel beoordeelde het agentschap de aanvraag op basis van de regelgeving inzake hergebruik van overheidsinformatie. Het agentschap oordeelt immers dat de gevraagde gegevens door verzoeker niet zullen worden gebruikt voor het oorspronkelijke doel waarvoor ze geproduceerd zijn (art. 11.54, 11° van het Bestuursdecreet). Verzoeker geeft in zijn beroepschrift aan hiermee niet akkoord te gaan, aangezien het controleren en evalueren van beleid twee van de opdrachten van het agentschap zijn en gelet op het feit dat het verzamelen van data over het beleid minstens deels tot doel zou moeten hebben om dit beleid te controleren en evalueren.

Ondanks het verschil in kwalificatie van het verzoek tussen verzoeker en het agentschap beoordeelt het agentschap de aanvraag zowel vanuit uitzonderingsgronden uit de regelgeving inzake openbaarheid (niet beschikbaar of onvolledig zijn van de informatie) én deze inzake hergebruik (onevenredige inspanning).

Dit leidt ertoe dat de kwalificatie an sich geen beletsel vormt voor de Beroepsinstantie om uitspraak te doen over de correcte toepassing van de regelgeving inzake hergebruik van overheidsinformatie.

[illegible]

Vraag tot toelichting

De Beroepsinstantie formuleerde op 06/11/2024 een verzoek tot verdere toelichting aan het agentschap Landbouw en Zeevisserij. Het agentschap bezorgde deze toelichting bij mail van 13/11/2024.

De toelichting van het agentschap geeft inzicht in de historiek bij het verzoek van [REDACTED] en verduidelijkt de weigeringsgronden.

Het agentschap geeft ook aan dat de laatste mail van de verzoeker van 07/10/2024 wel degelijk werd beantwoord en er daarenboven op 22 oktober 2024 overleg is geweest met verzoeker waarbij concrete afspraken werden gemaakt om de gevraagde gegevens alsnog ter beschikking te stellen, weliswaar op latere datum (eind januari 2025). Deze afspraken werd bevestigd in een mail van het agentschap van 05/11/2024 aan verzoeker.

Beoordeling door de Beroepsinstantie

Wat betreft de onbeschikbaarheid/onvolledigheid van de gevraagde informatie (aantal grootvee-eenheden, subsidies buiten het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) en gegevens over het huidig jaar 2024) verwijst het agentschap naar haar initiële antwoord op het verzoek. Daarenboven verwees het agentschap blijkbaar in eerste instantie ook door naar publiek beschikbare bronnen, waarmee verzoeker in eerste instantie akkoord ging. Nadien volgde de vraag van verzoeker om deze publiek beschikbare bronnen te kunnen koppelen aan bedrijfsinformatie waarover het agentschap zou beschikken.

De Beroepsinstantie stelt vast uit de uitleg van het agentschap dat een deel van de gevraagde gegevens momenteel niet simpelweg voorhanden is, minstens onvolledig is door een gebrek aan koppeling van nuttige data. Het agentschap stelde wel aan de verzoeker voor om deze informatie op relatief korte termijn ter beschikking te stellen via publieke kanalen.

De openbaarheid van bestuur en bijgevolg ook het hergebruik van overheidsinformatie geldt enkel voor bestuursdocumenten die beschikbaar en volledig zijn (artikel I.4, 3°, artikel II.33, 2° en artikel II.53, §2, 3°, van het Bestuursdecreet).

Wat betreft de onevenredige inspanning om de gevraagde gegevens over de ontvangen subsidies uit het GLB per type maatregel geanonimiseerd of geaggregeerd aan te leveren stelt het agentschap in haar toelichting onder meer dat het om gespecialiseerde gegevens gaat, waarbij voldoende expertise op het vlak van data-analyse, landbouwbeleid en landbouweconomie vereist is om de handelingen uit te voeren die noodzakelijk zijn om aan de vraag van verzoeker te kunnen voldoen en dit dus niet zomaar door elk personeelslid kan worden uitgevoerd. De Beroepsinstantie kan op basis van de toelichting van het agentschap binnen de beroepstermijn niet sluitend beoordelen of dit een onevenredige inspanning vormt die verder gaat dan een eenvoudige handeling om de gegevens beschikbaar te maken. Evenwel blijkt uit de reactie van het agentschap dat deze onevenredigheid moet worden begrepen als de onmogelijkheid om de gegevens op de korte termijn in antwoord op een concreet verzoek om openbaarheid of hergebruik aan te leveren.

[illegible]

