

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling hergebruik van overheidsinformatie
Havenlaan 88
1000 BRUSSEL
Mail: hergebruik@vlaanderen.be

Dossiernummer: HVO/2024/06

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling hergebruik van overheidsinformatie

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 4, afdeling 5.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 23 oktober 2024 diende [REDACTED] een vraag in bij de stad Gent tot openbaarheid van bestuur door middel van een afschrift van volgende documenten:

- Gunningsbesluit 2024_CBS_05701 Overheidsopdracht van diensten - Raamovereenkomst voor plaagdierbeheersing bij diverse diensten binnen de Stad Gent en OCMW Gent (3 percelen) - GD 04/2024 - Gunning – Goedkeuring;
- Gunningsverslag OPDRACHT VAN DIENSTEN: Raamovereenkomst voor plaagdierbeheersing bij diverse diensten binnen de Stad Gent en OCMW Gent.

De aanvraag werd door Stad Gent geregistreerd op 28/10/2024, onder registratienummer OVB20240498.

Met de beslissing '2024_SEC_00935 OVB20240498 – Beslissing tot gedeeltelijke inwilliging' van 7 november 2024, beantwoordde de stad Gent de vraag van verzoeker door een gedeeltelijke inwilliging van de aanvraag. De stad Gent bezorgde verzoeker een kopie van de gevraagde documenten, met verwijdering van vertrouwelijke commerciële informatie en van de namen van niet-gekozen inschrijvers. In deze beslissing werd conform artikel II.44, §3, 3de lid van het Bestuursdecreet gemeld dat de inwilliging van een vraag tot openbaarmaking geen toestemming inhoudt om deze bestuursdocumenten te hergebruiken.

Op 10 november 2024 diende verzoeker beroep in tegen de beslissing vanwege de stad Gent bij de Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie, afdeling openbaarheid van bestuur. Dit beroep werd geregistreerd op 12 november 2024 door de afdeling openbaarheid van bestuur. Aangezien in het beroepsschrift, naast een beroep tegen de verwijdering van voormelde informatie, ook een beroep werd ingesteld inzake de melding dat de beslissing geen toestemming inhoudt inzake hergebruik, maakte de afdeling openbaarheid van bestuur het beroepsschrift op 28 november 2024 over aan de afdeling hergebruik van overheidsinformatie. De afdeling hergebruik van overheidsinformatie registreerde het verzoek op 28 november 2024.

Ontvankelijkheid van het beroep

De in beroep aangevochten beslissing dateert van 7 november 2024. In deze beslissing werden de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.21 en artikel II.43, §1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, niet vermeld, zodat de beroepstermijn pas aanvangt vier maanden na kennisgeving van de beslissing. Het beroepsschrift dateert van 10 november 2024.

Daaruit volgt dat het beroep binnen de in artikel 11.69/1, §2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 gestelde termijn van 30 kalenderdagen is ingediend. Het beroep bevatte alle informatie, overeenkomstig artikel 11.69/1, §3, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, uitgenomen een afschrift van het oorspronkelijk openbaarheidsverzoek. Dit afschrift werd op vraag van afdeling openbaarheid van bestuur door verzoeker op 11 november bezorgd.

Het oorspronkelijk verzoek aan de overheidsinstantie om een kopie te bezorgen is gesteld in kader van openbaarheid van bestuur (zie artikel II. 31 tot en met artikel II.46 van het Bestuursdecreet). Het verzoek om een kopie werd door de overheidsinstantie deels ingewilligd.

Het beroepsschrift verwijst naar de melding in de beslissing van Stad Gent dat de beslissing “geen toestemming tot hergebruik van de verkregen documenten” inhoudt. Verzoeker verzoekt “het algemene verbod op hergebruik te herzien en:

- Dit verbod te motiveren met verwijzing naar wettelijke uitzonderingsgronden, of
- Het hergebruik toe te staan conform het Bestuursdecreet
- Duidelijkheid te verschaffen over de reikwijdte van het verbod

Het beroep is gesteld in het kader van hergebruik van overheidsinformatie (zie artikel II.52 tot en met artikel II.73 van het Bestuursdecreet).

In het Bestuursdecreet wordt een onderscheid gemaakt tussen aanvragen tot openbaarmaking en aanvragen tot hergebruik. Het is mogelijk dat een bestuursdocument, opgevraagd in kader van een openbaarheidsprocedure, gebruikt wordt om zijn rechten en belangen te beschermen en om zijn vrijheid van meningsuiting en van informatie uit te oefenen (zie artikel II.44, §3, eerste en tweede lid van het

[illegible]

Bestuursdecreet). Deze bepaling lijkt op het eerste gezicht tegemoet te komen aan het beoogd gebruik door verzoeker. Verzoeker wilde immers toegang tot de het gunningsverslag, de toewijzing van de gunning en de naam en offerteprijs van de winnaar.

Artikel II. 44, §3, 3de lid, van het Bestuursdecreet bepaalt uitdrukkelijk dat de overheidsinstantie die een aanvraag tot openbaarmaking inwilligt, in die beslissing moet vermelden dat de inwilliging geen toestemming inhoudt om de gevraagde bestuursdocumenten te hergebruiken. In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat deze bepaling werd ingevoegd omdat “de meeste burgers en bedrijven niet op de hoogte blijken te zijn van het onderscheid tussen enerzijds de procedure inzake openbaarheid van bestuur en anderzijds de procedure inzake hergebruik van overheidsinformatie, wat verder in dit decreet wordt geregeld in hoofdstuk 4”. Artikel II.44, §3, 3de lid, van het Bestuursdecreet heeft dus als doel om onrechtmatig hergebruik tegen te gaan door de aandacht van de aanvrager te vestigen op het onderscheid tussen beide procedures.

De verzoeker moet een onderscheid maken tussen de procedure inzake openbaarheid en de procedure inzake hergebruik (zie ook de beslissingen van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie, afdeling hergebruik van overheidsinformatie, HVO/2020/02, HVO/2020/04, HVO/2023/01 en HVO/2024/04). De overheidsinstantie heeft in de beslissing van 7 november 2024 vermeld dat de openbaarmaking geen toestemming tot hergebruik inhoudt. Dit is geen weigering tot hergebruik, maar een waarschuwing dat de gevraagde openbaarmaking nog geen toestemming tot hergebruik inhoudt, conform artikel II.44, §3, derde lid, van het Bestuursdecreet.

Als de verzoeker het gevraagde bestuursdocument wenst te hergebruiken in het kader van hergebruik van overheidsinformatie, moet de verzoeker eerst een aanvraag tot hergebruik indienen bij de stad Gent met onder meer een beschrijving van het beoogde hergebruik, overeenkomstig de vereisten zoals vermeld in artikel 11.63 van het Bestuursdecreet. Verzoeker heeft nog geen dergelijke aanvraag ingediend en de overheidsinstantie heeft nog geen beslissing genomen over dergelijke aanvraag.

Het beroepschrift is bijgevolg onontvankelijk.

```
//
```

BESLUIT:

Het beroepschrift inzake hergebruik van overheidsinformatie van [REDACTED] van 10 november 2024 tegen de beslissing van 7 november 2024 van de stad Gent is onontvankelijk.

Brussel, 12 december 2024

Voor de beroepsinstantie,
afdeling hergebruik van overheidsinformatie,

Erik MONCAREY
Voorzitter

```
//
```