



Vlaanderen
is energie en klimaat

Meerjarig ondernemingsplan VEKA 2025-2029

Vastgesteld door de minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd op xx/xx/2025

VLAAMS
ENERGIE- &
KLIMAATAGENTSCHAP

www.vlaanderen.be/veka

////////////////////////////////////

INHOUD

HOOFDSTUK 1. VEKA ALS ORGANISATIE.....	6
1.1 Missie en visie.....	6
1.2 Organisatiestructuur.....	6
HOOFDSTUK 2. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE BELEIDSDOELSTELLINGEN AGENTSCHAP	9
SD 1: Fit for 55 in het Vlaams Gewest implementeren.....	9
OD 1.1 Zorgen voor een gecoördineerde opvolging van Fit for 55 binnen het Vlaams Gewest.....	9
OD 1.2: Zorgen voor de omzetting van Fit for 55 van de aan VEKA toegewezen onderdelen.....	10
SD2: Meewerken aan de verdere besluitvorming inzake het internationale en Europese energie- en klimaatbeleid en de samenwerking met andere beleidsniveaus versterken	12
OD 2.1 Internationale, Europese en Belgische besluitvorming opvolgen en ondersteunen	12
SD 3: EEN GOEDE OPVOLGING, BELEIDSONDERBOUWING EN BELEIDSBIJSTURING VERZEKEREN VOOR HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATPLAN EN DE VLAAMSE KLIMAATSTRATEGIE 2050	13
OD 3.1 Voorbereiding VEKP 2021-2030 & VEKP 2031-2040.....	13
OD 3.2 Voorbereiding actualisatie Klimaatstrategie 2050 en opmaak Klimaatstrategie 2060.....	14
SD 4: EVOLUTIE NAAR EEN ENERGIEZUINIG EN KLIMAATNEUTRAAL GEBOUWENPARK VERSNELLEN	14
OD 4.1: Regelgevend kader voor gebouwen verder uitbouwen en optimaliseren	15
OD 4.2: Versterken en continueren financieel ondersteuningskader en begeleiding	15
OD 4.3 Versterken en continueren adviesverlening en begeleidingsaanbod.....	16
SD 5: TRANSITIE NAAR KLIMAATNEUTRALE INDUSTRIE ONDERSTEUNEN EN BEGELEIDEN	17
SD 6: VERSNELDE UITBOUW VAN EEN DUURZAAM, SLIM EN FLEXIBEL ENERGIESYSTEEM ONDERSTEUNEN	20
OD 6.1 Versnelde uitbouw duurzame energieproductie stimuleren.....	20
OD 6.2 Meewerken aan de uitbouw van slimme netwerkinfrastructuur, efficient netbeheer en flexibel gebruik en productie	23
SD 7: DE BETAALBAARHEID VAN ENERGIE BEWAKEN, DE PRIJSVERHOUDING ELEKTRICITEIT-FOSSIELE BRANDSTOFFEN CORRIGEREN EN HET VERSTERKEN HET SOCIAAL ENERGIE- EN KLIMAATBELEID	24
OD 7.1: De betaalbaarheid van energie bewaken en de prijsverhouding elektriciteit-fossiele brandstoffen corrigeren	24
OD 7.2: Energiearmoedeplan 2030 voorbereiden en implementeren	25
SD 8: ZORGEN VOOR EEN DAADKRACHTIGE HANDHAVING	26
HOOFDSTUK 3. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE ORGANISATIEDOELSTELLINGEN.....	28
SD 9: ONTWIKKELEN VAN EEN ORGANISATIESTRATEGIE 2024-2029 EN ZORGEN VOOR DE EFFECTIEVE IMPLEMENTATIE DAARVAN	28
OD 9.1: Procesmanagement	29
OD 9.2: Risicomanagement	29
OD 9.3: Informatiemanagement.....	30

////////////////////

LEESWIJZER

Het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 en de beleidsnota Energie en Klimaat 2024-2029 vormen het kader voor dit meerjarige ondernemingsplan 2025-2029. Het ondernemingsplan omvat onder meer een omschrijving van de operationele organisatiedoelstellingen en bijhorende resultaatgerichte jaardoelstellingen die voortvloeien uit de beleidsnota.

Het [eerste hoofdstuk](#) van het ondernemingsplan focust op het VEKA als organisatie. Het [tweede hoofdstuk](#) geeft een operationele vertaling van de strategische en operationele beleidsdoelstellingen uit de beleidsnota Energie-Klimaat 2024-2029 in een meerjarig perspectief. Het [laatste hoofdstuk](#) geeft een overzicht van strategische en operationele organisatiedoelstellingen.

[Bijlage 1](#) geeft een overzicht van om te zetten EU-richtlijnen en lopende inbreukprocedures. Het personeelsplan van 2025, zoals goedgekeurd door het entiteitsoverlegcomité (EOC), is als [bijlage 2](#) opgenomen. [Bijlage 3](#), tot slot, geeft een overzicht van de uitvoeringsgraad van de jaardoelstellingen 2024.

HOOFDSTUK 1. VEKA ALS ORGANISATIE

1.1 MISSIE EN VISIE

Begin 2025 besliste de Directieraad van het VEKA om in het kader van een strategische oefening (zie *infra*, SD 8) de missie en visie van het agentschap te herzien. Deze herziening weerspiegelt de evoluerende rol van het VEKA binnen het Vlaamse energie- en klimaatlandschap.

De missie van het agentschap zal - na aanpassing in het Energiebesluit - luiden als volgt: *Het VEKA heeft als missie om de motor te zijn van het Vlaams energie- en klimaatbeleid.* Deze wijziging weerspiegelt de steeds belangrijker wordende rol die het agentschap speelt in het vormgeven en uitvoeren van het Vlaamse energie- en klimaatbeleid. De term “motor” symboliseert de dynamische en aandrijvende rol van het VEKA bij het ontwikkelen en implementeren van beleidsinstrumenten en -maatregelen. Daarnaast speelt het agentschap een sleutelrol in het vertalen van Europese richtlijnen en doelstellingen naar concreet Vlaams beleid, zodat Vlaanderen in lijn blijft met de Europese energie- en klimaatdoelstellingen.

De visie van het VEKA luidt: “Samen met onze partners gidsen we Vlaanderen naar een duurzame en klimaatneutrale samenleving”. Het VEKA neemt een begeleidende en verbindende rol op in de transitie naar een toekomst waarin klimaatneutraliteit centraal staan. In afstemming met de koers die door de Vlaamse Regering wordt uitgezet, ontwikkelt het VEKA een doordachte mix van beleidsinstrumenten en maatregelen die zowel ondersteuning biedt aan wie achterop raakt als voorlopers stimuleert. Actieve samenwerking met een breed netwerk van partners is essentieel voor een structurele vooruitgang die rekening houdt met de leefomgeving van huidige én toekomstige generaties.

1.2 ORGANISATIESTRUCTUUR

Onderstaande figuur geeft de organisatiestructuur van het VEKA weer. Het VEKA bestaat uit drie inhoudelijke clusters: Energie-efficiëntie (EE), Energie- en klimaattransitie (EKT) en Duurzame-energiesystemen (DES), organisatorisch ondersteund vanuit de staf. Elke cluster bestaat uit enkele (sub)teams die een specifiek takenpakket opnemen.

////////////////////////////////////

HOOFDSTUK 2. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE BELEIDSDOELSTELLINGEN AGENTSCHAP

////////////////////////////////////

De strategische en operationele doelstellingen van het agentschap vinden hun basis in het Regeerakkoord 2024-2029 en de beleidsnota Energie-Klimaat 2024-2029, maar worden ook aangevuld met agentschapsspecifieke doelstellingen. Per strategische doelstelling volgt een korte toelichting, gevolgd door een indicatieve planning voor de periode 2025-2029. Deze planning zal jaarlijks aangevuld en geoptimaliseerd worden.

SD 1: FIT FOR 55 IN HET VLAAMS GEWEST IMPLEMENTEREN

OD 1.1 ZORGEN VOOR EEN GECOÖRDINEERDE OPVOLGING VAN FIT FOR 55 BINNEN HET VLAAMS GEWEST

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

Na de afronding van de Europese onderhandelingen over diverse Europese energie- en klimaatdossiers (in kader van het Fit for 55-pakket en daarmee gerelateerde regelgeving), moet het meest omvangrijke pakket van Europese energie- en klimaatregelgeving ooit in het Vlaamse gewest geïmplementeerd worden. In totaal moeten 9 richtlijnen en 12 verordeningen worden omgezet, waarbij het VEKA de verantwoordelijke entiteit is of rechtstreeks betrokken is bij het grootste deel van al deze nieuwe regelgeving.

Om de omzetting van Fit for 55 voor te bereiden, werkte het VEKA een **actieplan Fit for 55** uit waarin vanuit het perspectief van het VEKA per om te zetten richtlijn en te implementeren verordening de nodige doelen, afspraken met andere beleidsniveaus en entiteiten, mogelijkheden tot herziening of outsourcing van taken, actiestappen, verantwoordelijkheden, timing en - indien effectief nodig - bijhorend benodigde middelen worden afgelijnd in functie van het maximaal respecteren van de omzettingstermijnen en de voorbereiding van de implementatie ervan.

Om op niveau van de Vlaamse Overheid voldoende coördinatie te voorzien, werkt het VEKA daarnaast een **governancevoorstel** uit dat voorziet in een gecoördineerde opvolging en gestroomlijnde rapportage. Het VEKA zal voorzien in een rapportagestructuur zodat de voortgang kan worden opgevolgd.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Ontwerp Actieplan Fit for 55	Q1-2025
Voorstel governanceaanpak Fit for 55	Q2-2025

OD 1.2: ZORGEN VOOR DE OMZETTING VAN FIT FOR 55 VAN DE AAN VEKA TOEGEWEZEN ONDERDELEN

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

In 2025 en 2026 ligt de focus op het voorbereiden van de nodige omzettingsdecreten en besluiten om de richtlijnen om te zetten in Vlaamse regelgeving en/of te voorzien in de implementatie van de verordeningen. In het kader van de omzetting van Fit for 55 zullen eveneens tal van samenwerkingen met de andere gewesten moeten worden opgezet, en samenwerkingsakkoorden (o.a. ETS2, ETS scheepvaart, ETS-luchtvaart, CBAM...) worden afgesloten.

- Wat de **richtlijn ETS-luchtvaart** betreft, werd een samenwerkingsovereenkomst opgesteld die in maart 2025 definitief door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd. Het VEKA bereidt een ontwerpdecreet voor dat zal voorzien in de nodige aanpassingen aan het DABM. Daarna zal ook een ontwerp-BVR opgemaakt worden dat zal voorzien in de nodige aanpassingen aan het VER-besluit (besluit inzake verhandelbare emissierechten voor vaste installaties).
- Met betrekking tot **ETS2** werd door VEKA een ontwerp omzettingsdecreet voorbereid dat op 14 februari 2025 een eerste keer principieel door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd. Op vraag van de Vlaamse Regering zal het VEKA i.s.m. het aLV en dMOW een analyse voorbereiden m.b.t. de operationele gevolgen van het al dan niet invoeren van een opt-in ETS2 in bijkomende sectoren zoals (subsectoren van de) landbouwsector, pleziervaart, binnenvaart... VEKA zal eveneens een uitvoeringsbesluit voorbereiden.
- De Verordening **Sociaal Klimaatfonds** moet worden geïmplementeerd door het opstellen en indienen van een Sociaal Klimaatplan bij de Europese Commissie. De voorbereiding van een Vlaams Sociaal Klimaatplan wordt gecoördineerd door het VEKA (zie verder, [OD 6.1](#)).
- De **REDIII richtlijn** zal, wat de materie tot de bevoegdheid van de minister van Energie-Klimaat betreft, worden omgezet via een decreet en diverse uitvoeringsbesluiten.
- De omzetting van de elektriciteitsmarktrichtlijn (hierna: **EMD5**) zal eveneens in twee fasen gebeuren. Via een apart derde regelgevend traject zal een kader voor flexibele aansluitovereenkomsten worden uitgewerkt in 2025 (zie verder [OD 5.2](#)).
- De herziene **richtlijn energie-efficiëntie (EED)** zal eveneens in verschillende fases worden omgezet.
- De herziene **richtlijn energieprestatie van gebouwen (EPBD)** wordt eveneens in verschillende fases omgezet. In uitvoering van de EPBD zal eveneens een Gebouwenrenovatieplan 2050 door het VEKA worden voorbereid (zie OD [3.1](#))
- Het **Gaspakket** bestaat uit een richtlijn en een verordening. De omzetting gebeurt in twee fasen: eerst het Waterstofnettendecreet, daarna het Gaspakketdecreet. Via het Waterstofnettendecreet zullen die elementen uit het Gaspakket omgezet worden die te maken hebben met de distributie van waterstof en met de opmaak van geïntegreerde investeringsplannen voor elektriciteit, aardgas, waterstof en warmte.

- Volgende richtlijnen/verordeningen worden algemeen opgevolgd door het VEKA maar behoeven niet direct een regelgevende vertaling of vallen onder de verantwoordelijkheid van een andere entiteit:

- ## ACTIES 2025-2026

////////////////////////////////////

Ontwerp omzettingsbesluit EED – fase 2	Q2-2026
Ontwerp omzettingsbesluit EED – fase 3	Q2-2026
EPBD	
Ontwerp omzettingsdecreet EPBD	Q4-2025
Ontwerp omzettingsbesluit EPBD – fase 1	Q2-2026
Ontwerp omzettingsbesluit EPBD – fase 2	Q3-2026
Gaspakket	
Ontwerp Waterstofnettendecreet	Q4-2025
Ontwerp Waterstofnettenbesluit	Q2-2026
Methaanverordening	
Ontwerp omzettingsdecreet Methaanverordening	Q4-2025
Ontwerp omzettingsbesluit Methaanverordening	Q4-2026

SD2: MEEWERKEN AAN DE VERDERE BESLUITVORMING INZAKE HET INTERNATIONALE EN EUROPESE ENERGIE- EN KLIMAATBELEID EN DE SAMENWERKING MET ANDERE BELEIDSNIVEAUS VERSTERKEN

OD 2.1 INTERNATIONALE, EUROPESE EN BELGISCHE BESLUITVORMING OPVOLGEN EN ONDERSTEUNEN

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

□ De internationale en Europese besluitvorming inzake energie en klimaat opvolgen en ondersteunen

Het VEKA bereidt de Vlaamse input voor het Belgische UNFCCC-rapport voor. Tevens worden de COP-conferenties in tweede lijn mee voorbereid en opgevolgd. In 2025 zal de COP-conferentie plaatsvinden in Belém (Brazilië).

Het VEKA volgt de werking van IRENA op en levert de Vlaamse input voor de Belgische standpunten. Vanaf 1 juli 2025 heeft Vlaanderen het voorzitterschap voor België. Dat wil zeggen dat het VEKA de organiserende en coördinerende rol op zich neemt bij de intra-Belgische standpuntbepaling voor de tweejaarlijkse vergaderingen van de Raad en de jaarlijkse Algemene Vergadering (in januari 2026).

Het VEKA volgt daarnaast de onderhandelingen over Europees energie- en klimaatbeleid op en zorgt ervoor dat Vlaanderen waar mogelijk proactief haar standpunt kan verdedigen op Europees niveau. Komende jaren zal de focus liggen op het vastleggen van de klimaatdoelstelling voor 2040 en het aanpassen van het Europese beleidskader inzake energie en klimaat aan deze nieuwe doelstelling.

Het VEKA bereidt hiervoor de Vlaamse standpunten voor, draagt bij aan de intra-Belgische standpuntbepaling en draagt het Vlaamse standpunt ook actief uit op Europees expertniveau.

////////////////////////////////////

Het VEKA ondersteunt de werking van de Belgische overlegorganen inzake energie en klimaat (ENOVER en Nationale Klimaatcommissie (NKC)), en volgt de voorbereiding en standpuntinname op Belgisch niveau voor EU-dossiers op (o.a. standpuntinname EU 2040 doelstelling). In 2026 zal het Vlaams Gewest het voorzitterschap van het NKC opnemen.

Het VEKA zal ook inhoudelijke en technische input aanleveren aan de intra-Belgische onderhandelingen m.b.t. de verdeling van de klimaat- en energiedoelstellingen 2021-2030 en 2031-2040 en de opvolging van inkomsten en uitgaven uit de systemen van emissiehandel.

Prestatienorm	Timing
Opvolgen van Europese besluitvorming over het energie- en klimaatkader en voorbereiden van standpunten	Doorlopend
Vorbereiding en opvolging COP30	Q4-2025
Deelname en voorbereiding jaarlijkse Algemene Vergadering van IRENA	Q1-2026

OD 3.1 VOORBEREIDING VEKP 2021-2030 & VEKP 2031-2040

In februari 2025 werden de belangrijkste maatregelen in de huidige ontwerp actualisatie van het Vlaams Energie- en Klimaatplan (VEKP) geëvalueerd om na te gaan of de beoogde emissiereducties realistisch zijn en op het goede spoor zitten richting 2030. De Vlaamse Regering zal in de loop van 2025 een **definitief geactualiseerd VEKP 2021-2030** goedkeuren. Na de afwerking van het VEKP 2021-2030 zal het VEKA bijdragen aan de compilatie van het definitief geactualiseerde **Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030 (NEKP)** en NEKP-voortgangsrapport met het oog op indiening bij de Europese Commissie.

Als uit de voortgangsrapportage blijkt dat Vlaanderen niet op koers zit om haar doelstellingen te halen, kunnen op initiatief van de minister van Energie en Klimaat, binnen de schoot van de Vlaamse Regering bijkomende maatregelen genomen worden of kan een bijsturing van bestaande maatregelen worden voorgesteld.

De Vlaamse Regering zal tijdig en volgens de Europese kalender een ontwerp **Vlaams Energie- en Klimaatplan voor de periode 2031-2040** goedkeuren, zodat dit plan kan worden ingediend bij de Commissie als onderdeel van het ontwerp Belgisch Nationaal Energie- en Klimaatplan 2031-2040 (tegen eind 2027). Een jaar later moet het definitieve plan ingediend worden bij de Europese Commissie.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Vorbereiding evaluatie en prognosenota ontwerp actualisatie VEKP 2021-2030	Q1-2025
Vorbereiding definitieve actualisatie Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030	2025
Beschikbaarheid input NEKP-voortgangsrapport 2025	Na finale goedkeuring VEKP
Bijdragen aan de compilatie van het NEKP 2021-2030	Q3-2025
Ondersteuning andere entiteiten VO bij de voorbereiding en implementatie VEKP	Doorlopend
Ontwerp Voortgangsrapport VEKP	2026

OD 3.2 VOORBEREIDING ACTUALISATIE KLIMAATSTRATEGIE 2050 EN OPMAAK KLIMAATSTRATEGIE 2060

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2030

Nadat de Europese Klimaatwet is aangepast voor de implementatie van de 2040-doelstelling, zal de **Vlaamse klimaatstrategie 2050** uit 2019 worden geactualiseerd. Deze geactualiseerde “Energie- en Klimaatstrategie 2050” beschrijft de toekomstvisie van de Vlaamse Regering en besteedt specifieke aandacht aan een rechtvaardige transitie, energiebevoorradingszekerheid, competitiviteit van de industrie en klimaatadaptatie. Door in deze langetermijnstrategie duidelijke keuzes naar voren te schuiven, bieden we sturing aan de energie- en klimaattransitie en verzekeren we ons van een breed draagvlak.

Het VEKA zal tijdig en volgens de Europese kalender een ontwerp **Vlaams Klimaatstrategie 2060** voorbereiden. De ontwerp Nationale Klimaatstrategie 2060 moet uiterlijk eind 2027 bij de Europese Commissie worden ingediend.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Vorbereiding actualisatie Vlaamse Klimaatstrategie 2050	2026

SD 4: EVOLUTIE NAAR EEN ENERGIEZUINIG EN KLIMAATNEUTRAAL GEBOUWENPARK VERSNELLEN

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

ACTIES 2025-2026

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

Vlaanderen telt ruim 850.000 appartementen, goed voor bijna 30% van de woningmarkt. De grondige renovatie van 146.000 appartementsgebouwen vergt investeringen in de gemeenschappelijke delen van het gebouw, wat deze vorm van renovatie per definitie collectief van aard maakt. Het VEKA startte in 2023 met de ontwikkeling van een specifieke beleidsinstrumentenmix voor appartementen. Verenigingen van mede-eigenaars (VME's) kunnen voor de opmaak van renovatiemasterplan gebruik maken van een raamovereenkomst met studie bureaus en een tussenkomst in de kosten tot 12.000 euro. Dit instrument zal worden omgevormd tot een structurele premie voor VME's.

Prestatienorm	Timing
Ontwerp BVR hervorming Mijn VerbouwPremie (i.s.m. Wonen-VL)	Q1-2025
Ontwerp BVR hervorming Mijn VerbouwLening (fase 1 - aanpassing rentekorting)	Q3-2025
Ontwerp BVR hervorming Mijn VerbouwLening (fase 2 - optimalisaties VME)	Q3-2026
Evaluatie premie relighting	Q4-2025
Voorstel structurele premie renovatiemasterplan	Q3-2025

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

De beleidsinstrumenten gelinkt met de energiehuizen zullen verder worden uitgebouwd. Zo zal de **Mijn VerbouwBegeleiding**, het bij de energiehuizen gecentraliseerd begeleidingsaanbod dat begin 2025 van start ging worden geëvalueerd en waar nodig bijgestuurd. Er zal een basistaak aan de energiehuizen worden gegeven om een aanbod uit te werken m.b.t. **collectieve renovaties**.

////////////////////

In 2018 keurde de Vlaamse Regering de **supercapregeling** goed. Door de supercapregeling kunnen de meest elektro-intensieve bedrijven ervoor kiezen om ten belope van hun afname hun leverancier vrij te stellen van de groenestroombijdrage. Het VEKA staat in voor de dossierbehandeling.

Met de inwerkingtreding van richtlijn 2003/87/EG (en de latere aanpassingen) is er binnen de Europese Unie een systeem van emissiehandel voor grote industriële installaties en elektriciteitscentrales van toepassing: het *European Emission Trading System* of EU ETS. Sinds 2012 zijn ook vliegtuigexploitanten gevat door het EU-ETS. Met ingang van 1 januari 2019 zijn vliegtuigexploitanten bovendien onderhevig aan de verplichtingen van het *Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation* (CORSIA) van de internationale burgerluchtvaart organisatie (ICAO). Sinds 1 januari 2024 vallen ook schepen boven 5.000 brutotonnage onder ETS.

- Het VEKA staat in voor de goedkeuring van de geverifieerde activiteitsgegevens en emissiegegevens die de tweehonderd Vlaamse ETS-installaties rapporteerden.
- Daarnaast moeten ook de bestaande monitoringplannen en monitoringmethodiekplannen up-to-date worden gehouden.
- Het VEKA staat tot slot ook in voor de kosteloze toewijzing van emissierechten aan vaste installaties.

Daarnaast werkt het VEKA actief mee aan het opvolgen en bekendmaken van de calls van het **ETS-innovatiefonds** en de ondersteuning van Vlaamse projectvoorstellen ter zake.

Het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) is de verantwoordelijke entiteit voor of rechtstreeks betrokken bij het grootste deel van deze nieuwe regelgeving. Enerzijds werkt het VEKA de regelgeving uit om ETS2 te implementeren (*zie supra*, OD 1.2). Anderzijds staat VEKA in voor de **monitoring en rapportage** op Vlaams niveau. De gereguleerde entiteiten onder ETS2 moeten vanaf 2025 over een broeikasgasvergunning beschikken en over een monitoringplan om de emissies te bewaken. Bovendien zal voor het jaar 2024 een rapportering moeten plaatsvinden van historische emissies. De gereguleerde entiteiten moeten vanaf 2026 de emissies rapporteren van het voorgaande jaar. Vanaf 2028 moeten de gereguleerde entiteiten emissierechten inleveren voor emissies van het voorgaande jaar.

Het VEKA bereidt maatregelen voor ter versnelling van de reductie van gefluoreerde broeikasgassen (F-gassen), de reductie van de industriële N₂O-uitstoot en de reductie van CH₄-uitstoot bij aardgastransport en -distributie en aardgasmotoren.

Het VEKA volgt de individuele ondernemingen op die rapporteren over vooruitgang van emissiereducties van broeikasgasemissies als deel van bijzondere voorwaarden in de omgevingsvergunning.

VEKA evalueert de Green Deal Klimaatvriendelijke Koeling met de retailsector die in 2025 afloopt.

Het VEKA zal deze legislatuur in samenwerking dMOW en VLAIO een versterking van het reductiebeleid rond F-gassen onderzoeken, met een bijzondere focus op het vermijden van de mogelijks bijkomende F-gasemissies door de sterke toename van warmtepompen en airco's.

Het VEKA ondersteunt verder de uitwerking van het beleid m.b.t. de opslag en gebruik van CO2 (CCUS). We faciliteren in het bijzonder het transport van CO2 via het afsluiten van de nodige internationale akkoorden, onder meer met Noorwegen, en de uitvoering van het CO2-transportnetwerkendecreet. We voeren de aanwijzingsprocedures voor de beheerder van het vervoersnetwerk en de beheerder van de lokale cluster in het Antwerpse Havengebied uit. We bereiden ook het evaluatierapport van het decreetale kader voor (Q2 2028).

Artikel 69 van het Wetboek Inkomstenbelastingen (WIB) biedt bedrijven de mogelijkheid hun belastbare winst te verminderen met een **verhoogde investeringsaftrek**. Deze fiscale wetgeving is een volledig federale bevoegdheid. De federale overheid bepaalt het percentage van de verhoogde investeringsaftrek en de categorieën van in aanmerking komende investeringen. Het VEKA levert het attest af dat bij de belastingaangifte moet worden gevoegd.

In 2024 werd een uitbreiding van het toepassingsgebied en de in aanmerking komende investeringen goedgekeurd door het Federaal Parlement. VEKA is betrokken bij de implementatie hiervan.

Prestatienorm	Timing
---------------	--------

pagina 19 van 52

Verder wordt onderzocht hoe de doelgroep kan worden uitgebreid rekening houdend met de Europese verplichtingen in de gebouwenregelgeving (EPBD-richtlijn) inzake de plaatsing van PV op gebouwen, en hoe dit kan worden afgestemd met de bestaande PV-verplichting voor grootverbruikers.

Het VEKA zal bijdragen aan de omzetting van de bepalingen inzake warmtenetten uit de Europese regelgeving (Hernieuwbare Energie Richtlijn en Energie Efficiëntie Richtlijn). Het gaat o.a. over ontwikkeling van een kader voor steden en gemeenten om lokale verwarmings- en koelingsplannen op te maken die aangeven waar er warmte- en koudenetten kunnen komen (zoneringsplan) en hoe, wanneer en door wie die zullen worden aangelegd (uitvoeringsplan).

VEKA zal in overleg treden met VLAIO om de bestaande instrumenten voor de vergroening van de warmtevraag van de industrie op elkaar af te stemmen zodat deze instrumenten slagkrachtiger worden en de aanvragers meer duidelijkheid krijgen over waar ze welke steun voor welke investeringen kunnen krijgen.

Het VEKA behandelt volgens de procedures vastgelegd in het Energiedecreet en het Energiebesluit de aanvragen tot toekenning van groenestroom- en warmtekrachtcertificaten van alle installaties andere dan zonnepanelen. Dit zijn de zogenaamde **expertisedossiers**. Het VEKA berekent voor deze installaties maandelijks het aantal toe te kennen certificaten op basis van maandelijks te ontvangen productiegegevens afkomstig van de netbeheerders en producent, en controleert deze gegevens op consistentie en plausibiliteit.

Er wordt een partnerschap opgezet tussen de Vlaamse Nutsregulator en het VEKA om samen te werken rond de toewijzing en het beleid inzake Garanties van Oorsprong. In dit partnerschap zal VEKA het volledige beleidsaspect rond garanties van oorsprong opnemen.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Ontwerp BVR PV-verplichting	Q1-2025
Lancering nieuwe call groene warmte	Q3-2025
Evaluatie instrumenten vergroening warmtevraag (i.s.m. VLAIO)	Q4-2025
Ontwerp OT-rapport deel 1	Q3-2025 en Q3-2026
Ontwerp OT-rapport deel 2 en deel 3	Q2-2025 en Q2-2026
Opzetten Partnerschap Garanties van Oorsprong	Q2-2026

////////////////////////////////////

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

ACTIES 2025-2026

SD 7: DE BETAALBAARHEID VAN ENERGIE BEWAKEN, DE PRIJSVERHOUDING ELEKTRICITEIT-FOSSIELE BRANDSTOFFEN CORRIGEREN EN HET VERSTERKEN HET SOCIAAL ENERGIE- EN KLIMAATBELEID

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

Na goedkeuring van het Vlaams Sociaal Klimaatplan, zal een Belgisch Sociaal Klimaatplan worden gecompileerd dat wordt ingediend bij de Europese Commissie. Na goedkeuring van het plan, zal VEKA de aan haar toegewezen maatregelen verder uitwerken, periodiek rapporteren en de impact monitoren.

Een belangrijke beleidsdoelstelling deze legislatuur is het zorgen voor een betere prijsverhouding tussen elektriciteit en fossiele brandstoffen. Daarnaast wordt er ook ingezet op het doorvoeren van een **taxshift**, waarbij Vlaamse beleidskosten in de elektriciteitsfactuur geleidelijk worden verminderd en verschoven naar fossiele brandstoffen voor verwarming bij burgers en ondernemingen, rekening houdende met federale initiatieven op dit vlak. Het VEKA brengt hiervoor de nodige opties juridisch, cijfermatig en operationeel in kaart. De taxshift wordt gecombineerd met een renovatiebeleid dat een rechtvaardige transitie ondersteunt (zie supra OD 3.2 en 3.3) en voor niet-residentiële afnemers een systeem van degressiviteit naar analogie met bestaande degressieve systemen.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Beschikbaarheid ontwerp Vlaams Sociaal Klimaatplan	Q3-2025
Bijdragen aan de voorbereiding van een Belgisch Sociaal Klimaatplan	Na goedkeuring van Vlaams Sociaal Klimaatplan
Impactnota taxshift	Q2-2025

OD 7.2: ENERGIEARMOEDEPLAN 2030 VOORBEREIDEN EN IMPLEMENTEREN

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

- ▣ **Vorbereiding opmaak Energiearmoedeplan 2030**

Voortbouwend op het Energiearmoedeplan 2025, bereidt het VEKA een **Energiearmoedeplan 2030** voor. De focus ligt op een gevoelige opschaling van preventieve doelgroepgerichte acties die de energie-efficiëntie van woningen verhogen en op die manier zorgen voor een lagere energiefactuur.

Met het oog op structureel overleg met actoren in de strijd tegen energiearmoede en hun ondersteuning bij de realisatie van de Vlaamse beleidsdoelstellingen, ontvangt SAAMO een werkingssubsidie. Het VEKA legt i.s.m. SAAMO de prioriteiten in het werkprogramma vast en volgt de werkzaamheden op.

Het agentschap neemt daarnaast actief deel aan het Horizontaal Armoedeeoverleg met alle Vlaamse beleidsdomeinen en coördineert het Verticaal Armoedeeoverleg binnen het beleidsveld Energie.

- **Kortingsbon energiezuinige huishoudtoestellen en energiescan**

Voor personen met risico op energiearmoede zijn de kortingsbon voor energiezuinige huishoudtoestellen en de energiescan maatregelen die een aanzienlijk verschil kunnen maken in hun energiefactuur. De kortingsbon kan worden aangevraagd via het Inkomensconsultatieplatform, dat wordt beheerd door VEKA. Na goedkeuring van de aanvraag wordt de kortingsbon bezorgd aan de aanvrager. Begin 2025 werden enkele regelgevende aanpassingen aan de Vlaamse Regering voorgelegd om de budgettaire impact van de kortingsbon te beperken.

Ook de energiescan wordt aangevraagd via het inkomensconsultatieplatform, waarna Fluvius de aanvragen kanaliseert naar de uitvoerders. In overleg met de energiescanbedrijven zal het VEKA bekijken hoe de energiescan geoptimaliseerd kan worden.

- **Sociale openbaardienstverplichtingen**

Tezamen met de VNR heeft het VEKA de opdracht om de effectiviteit en efficiëntie van de sociale openbardienstverplichtingen (sociale ODV) op te volgen, te evalueren en desgevallend voorstellen uit te werken om ze bij te sturen. Voortbouwend op een grondige evaluatie in 2024 wordt een voorstel voor optimalisatie uitgewerkt.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Beschikbaarheid ontwerp MB werkingssubsidie SAAMO	Q1-2025
Beschikbaarheid ontwerp Energiearmoedeplan 2030	Q1-2026
Ontwerp BVR kortingsbon energiezuinige huishoudtoestellen	Q1-2025
Dossierbehandeling kortingsbon	Doorlopend
Voorstel optimalisatie sociale openbardienstverplichtingen	Q4-2026

SD 8: ZORGEN VOOR EEN DAADKRACHTIGE HANDHAVING

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

Handhaving is het sluitstuk van een effectief energiebeleid. Om de effectieve naleving van overige kernmaatregelen uit het energiebeleid, o.a. EPB, EPC, stookolieketelverbodsverplichting, versterkt regelgevend kader voor ondernemingen... te verzekeren, zal het VEKA - zoals aangekondigd in de Beleidsnota Energie en Klimaat en in het Actieplan Fit for 55 - een **actieplan “handhaving en operationele processen”** opmaken. In dat actieplan zullen de (personeels)middelen die nodig zijn voor de handhaving van het gehele Vlaamse energie- en klimaatbeleid onder toezicht van het VEKA worden geanalyseerd.

- Renovatieverplichting woongebouwen en niet-woongebouwen

Met betrekking tot de renovatieverplichting voor residentiële woningen, wordt een genuanceerd handavingskader uitgewerkt om de hoogte van de boete te bepalen bij (gedeeltelijke) niet-naleving van de renovatieverplichting. De termijn om te voldoen aan de verplichting zal worden aangepast van 5 naar 6 jaar.

- **Handhaving EPB**

Het VEKA controleert in eerste instantie of de administratieve EPB-procedures worden gevolgd. Concreet gaat het VEKA na of de startverklaring en EPB-aangifte worden ingediend. Zoniet wordt de **procedure niet-indienen startverklaring (NISV) of niet indienen EPB-aangifte (NIAG)** opgestart, en wordt bij het uitblijven van de startverklaring of EPB-aangifte in die procedure een administratieve geldboete opgelegd. De NIAG-procedure kan aanvullend meerdere subprocesstappen doorlopen. Als de EPB-aangifte uitblijft na de eerste boete, loopt de procedure verder met dwangsomboetes tot gevolg, per dag dat de EPB-aangifte uitblijft. Het indienen is immers cruciaal om te kunnen nagaan of de EPB-aangifte voldoet aan de gestelde EPB-eisen.

Het VEKA handhaaft eveneens de **naleving van EPB-eisen** op basis van ingediende EPB-aangiftes. Projecten waarvoor wordt vastgesteld dat de EPB-eisen niet werden nageleefd, kunnen daarvoor worden gesanctioneerd (= NVEIS). Voor alle EPB-aangiften waarbij niet is voldaan aan de EPB-eisen wordt handhaving opgestart. Het VEKA kan ook nagaan of ingediende **EPB-aangiften waarheidsgetrouw zijn opgemaakt** door de verslaggevers (= EPBQ). Dat gebeurt op basis van steekproefcontroles, klachten of gerichte themacontroles. Tot slot voert het VEKA ook controles uit of de verslaggevers beschikken over de nodige **erkenningvoorwaarden**. Als dat niet het geval is, kunnen zij door het VEKA geschorst worden.

////////////////////////////////////

- **Handhaving EPC**

Het VEKA controleert in eerste instantie steekproefsgewijs op de **aanwezigheid van een EPC**, de advertentieplicht en tijdige overdracht van het EPC (zowel woongebouwen als niet-woongebouwen)... Naast steekproefcontroles voert het VEKA ook controles uit na klachten van belanghebbenden (potentiële kopers en huurders, nieuwe eigenaar of huurder...) en na meldingen van notarissen. Daarnaast voert het VEKA ook controles uit op de **waarheidsgetrouwe rapportering** door de energiedeskundige. Het VEKA voert daarvoor steekproefsgewijze controles uit en behandelt ook klachten met betrekking tot de kwaliteit van de EPC's. Via doorgedreven data-analyse heeft het VEKA de mogelijkheid om alle EPC's uit de EPC-databank te analyseren en kan het VEKA dagelijks de ingediende EPC's monitoren op fouten. Op deze geavanceerde manier kunnen EPC's op een veel efficiëntere en gerichtere manier gecontroleerd worden. Tot slot voert het VEKA ook controles uit of de energiedeskundigen beschikken over de nodige **erkenningsvoorwaarden**. Indien dit niet het geval is, kunnen zij door het VEKA geschorst worden.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Beschikbaarheid regelgevend voorstel aanpassing renovatieverplichting	Q2-2025
Actieplan handhaving en operationele processen	Q1-2026
Voor minstens 2.000 EPB-dossiers, waarvan de uiterlijke datum voor het indienen van de EPB-aangifte verstreken is, de handhavingprocedure voor het niet indienen van een EPB-aangifte opstarten	Eind 2025
Voor de ingediende EPB-aangiften, waarbij gerapporteerd wordt dat niet voldaan is aan de EPB-eisen, wordt de handhavingprocedure binnen de 6 maand na het indienen van de EPB-aangifte opgestart.	Eind 2025
Op 35 EPB-aangiften een kwaliteitscontrole uitvoeren om na te gaan of er waarheidsgetrouw en correct wordt gerapporteerd.	Eind 2025
750 kwaliteitscontroles op het EPC	Eind 2025
Controles op de aanwezigheid en de advertentieplicht van het EPC: - 1350 op EPC residentieel - 250 op EPC kleine niet-residentieel	Eind 2025
250 controles op de aanwezigheid van het EPC groot niet-residentieel	2025
Vastleggen van de doelstellingen 2026 inzake handhaving EPB en EPC	Q1-2026

[illegible]

HOOFDSTUK 3. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE ORGANISATIEDOELSTELLINGEN

SD 9: ONTWIKKELEN VAN EEN ORGANISATIESTRATEGIE 2024-2029 EN ZORGEN VOOR DE EFFECTIEVE IMPLEMENTATIE DAARVAN

Het VEKA staat voor complexe uitdagingen op het gebied van energie- en klimaattransitie. De impact van de regelgeving van het 'Fit for 55' pakket op de werking van het VEKA is zeer groot. Daarnaast is het VEKA een organisatie in transitie door heel wat organisatorische veranderingen en sterke groei. Het agentschap had tussen 2021 en 2023 te maken met een sterke stijging van het ziekteafwezigheidspercentage (stijging van 3,41% in 2021 naar 7,79% in 2023) ten gevolge van de hoge werkdruk. Het structurele capaciteitstekort zet(te) het welzijn van de medewerkers ernstig onder druk.

Het VEKA is in 2024 daarom gestart met een strategisch traject onder begeleiding van een externe consultant met als doel het opmaken van een meerjarenstrategie 2025-2029 voor het agentschap. De meerjarenstrategie focust op de ontwikkelingen die binnen het VEKA nodig zijn om de beleidsmatige ambities en doelstellingen optimaal te realiseren, wendbaar te kunnen reageren op uitdagingen en wijzigingen en het welzijn van de medewerkers te verhogen. Het plan focust op zes strategische doelstellingen:

	SD1 We sturen gericht en doordacht en brengen zo focus in onze taken.
	SD2 We evalueren ons dienstenaanbod en versterken gericht onze dienstverlening .
	SD3 We zetten proactief in op eenvoudig en uitvoerbaar beleid.
	SD4 We bouwen krachtige en doelgerichte organisatienetwerken (mee) uit.

ACTIES 2025-2026

OD 9.3: INFORMATIEMANAGEMENT

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Opruimen SharePoint, netwerkschijven, harde schijven, OneDrives	Q4-2025
Implementeren nieuwe informatiearchitectuur, inclusief toegangsbeheer SharePoint	Q4-2025
Start inventariseren data(tools) t.b.v. centralisatie	Q4-2025
Start inventariseren informatieopslag en gebruik Outlook en Confluence	Q1-2026

Formele definiëring rol initiatief- en projectleider	Q4-2025
Indeling VEKA-portfolio in programma's met programmamanager	Q1-2026

SD 10: UITTEKENEN EN IMPLEMENTEREN VAN EEN EFFECTIEF PERSONEELSBELEID

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

Het agentschap besteedt bijzondere aandacht aan een inclusief HRM- en welzijnsbeleid. De VEKA-medewerkers zijn immers het belangrijkste kapitaal van het agentschap. In het nieuwe strategisch plan is een specifieke doelstelling opgenomen 'We zetten in op de groei en ontwikkeling van onze medewerkers en bevorderen het welzijn op het werk'.

Het HRM-beleid wil, van aantrekken tot retentie, inzetten op duurzame loopbanen om de VEKA-doelstellingen te bereiken. Het beleid is erop gericht om de nodige competenties te verwerven, te behouden en te ontwikkelen in functie van die doelstellingen. Hiervoor zet het agentschap binnen de beschikbare budgetten, en rekening houdend met de bevindingen uit diverse personeelsbevragingen, verschillende HRM-instrumenten in: werving en selectie, vorming en ontwikkeling, arbeidsvoorwaarden,

Het HRM-beleid van het VEKA legt in 2025-2026 de focus op de (verdere) uitwerking van volgende aspecten:

- Re-integratiebeleid
- Leiderschapsontwikkeling
- Waarderingskader prestatie management
- Optimalisatie van de recruiterings-, on- en offboardingprocessen
- Vorming
- Personeelsbehoefteplan

2025 wordt opnieuw een druk jaar op het vlak van **rekrutering en selectie**. Als gevolg van de beslissingen van de Vlaamse Regering tot uitbreiding van het VEKA-personeelsbestand, werd het personeelsplan 2025 aangepast (zie Bijlage 3).

Het VEKA zal het traject richting **competentiemanagement** verderzetten. Hierbij zal er op termijn voor de kennisprofielen in een loopbaanpad voorzien worden, waarbij er variatie mogelijk is in functie-inhoud of doorgroeimogelijkheden conform competentie en interesse. Naast de horizontale jobrotatie, een expertenloopbaan en eventueel projectleiderschap, biedt ook de leidinggevende loopbaan specifieke mogelijkheden om een aantrekkelijke carrière binnen het VEKA uit te bouwen. Het agentschap heeft in 2022 in dit verband al een eigen leiderschapsvisie opgemaakt, op basis waarvan in 2023 een leiderschapstraject is gestart. De visie werd in 2024 verder geconcretiseerd en wordt ook in de komende jaren verder uitgerold. Het **leiderschapstraject** bevat o.a. een traject voor startende en potentiële leidinggevers, intervisiesessies en periodieke workshops, het voortzetten van de opleiding verbindende communicatie en het in kaart brengen van ontwikkelknoten op middellange termijn voor de groep van bestaande leidinggevers via vrijwillige development centers. Ook rollen en verantwoordelijkheden worden verder uitgeklaard, samen met de uitwerking van heldere beslis-, overleg- en informatielijnen.

Het VEKA zal tegen eind 2026 een **nieuw personeelsplan** (PEP) opmaken waarbij de personeelsbehoeften "to be" in kaart worden gebracht. Het personeelsbestand moet gekoppeld

////////////////////////////////////

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Beschikbaarheid input BBT Begrotingsuitvoering (BBT BU) 2024	Q2-2025
Beschikbaarheid input BBT Begrotingsaanpassing (BBT BA) 2025	Q2-2025
Beschikbaarheid input BBT Begrotingsopmaak (BBT BA) 2026	Q2/Q3-2025
Plan van aanpak en tussentijds rapport uitgaventoetsing handhaving EPC/EPB beschikbaar	Q2-2025 en Q4-2025
Plan van aanpak en tussentijds rapport uitgaventoetsing VKF beschikbaar	Q2-2025 en Q4-2025
Eindrapport uitgaventoetsing handhaving EPC/EPB beschikbaar	Q2-2026
Eindrapport uitgaventoetsing VKF beschikbaar	Q3-2026
Voorstel aanpassing bestedingskader VKF	Q3-2026

OD 11.2: ZORGEN VOOR PERFORMANTE IT-SYSTEMEN

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

Het VEKA is een groeiende organisatie, wat een grote impact heeft op het ICT-beleid, zowel wat betreft het beheer van interne IT-toepassingen als de ontwikkeling en het beheer van beleidsmatige IT-toepassingen

- **Interne IT**

Het agentschap zet verder in op het verhogen van de efficiëntie door automatisatie van (deel)processen. VEKA-medewerkers moeten ook vlot kunnen werken: dat vereist enerzijds een goed uitgebouwde werkplek (goede laptop en randapparatuur), maar anderzijds ook een vlotte toegang tot de informatie van het agentschap en samenwerkingsmogelijkheden met onder meer hybride vergaderen. Een goed uitgebouwde SharePoint-omgeving, kaderend binnen een informatiebeheersplan, is dan ook cruciaal om de samenwerking tussen collega's te waarborgen en de opmaak van kwalitatieve beleidsdocumenten te verzekeren. Vanaf juni 2025 zal binnen de Vlaamse overheid en binnen het VEKA Copilot worden uitgerold. In het zorgvuldig gebruik van AI wordt eveneens specifieke ondersteuning voorzien.

- **Ontwikkeling en beheer beleidsmatige IT-toepassingen**

De snelle groei van het VEKA heeft de noodzaak verhoogd om de ICT-governance meer in eigen handen te nemen en verdere versnippering in aparte toepassingen per beleidsinitiatief te vermijden. Sinds 2023 is daarom ingezet op de verdere uitbouw van de IT-dienstverlening en programma-aanpak. Het VEKA zet sindsdien verder in op de reductie van de huidige diversiteit in IT-oplossingen en IT-omgevingen. De focus wordt hierbij vooral gelegd op:

- De uitbouw van een centraal dataplatform waarbij de principes uit de datastrategie stap voor stap zullen worden geïmplementeerd ('only-once', metadata, datakwaliteit, data-governance, security, dataproducten en datadeling,..).
- De verdere inrichting van de ICT-governance met de nodige service managers, architecten, projectmanagers, business- en technisch analisten met als focuspunten:
 - o Informatieveiligheid verhogen

- Service management verbeteren
- Business continuity garanderen
- De technologische complexiteit reduceren
- Risico's verminderen
- Beheersbaarheid verhogen
- De Enterprise Architectuur stapsgewijs uitbouwen
- Inzet van Drupal als centrale front-end voor ondernemingen.
- Uitbouw van de PowerApps omgeving als backoffice, gebaseerd op herbruikbare componenten van VEKA en Digitaal Vlaanderen
- Datacenterconsolidatie (DXC-VPC, Combell, AWS, Azure apart tenant, dOMG,...) naar een centrale cloud landing zone conform het Informatieclassificatieraamwerk van de Vlaamse overheid.
- Analyse van het applicatielandschap (meer dan 80 huidige toepassingen) waarbij de levenscyclus (ALM) en service status en -behoefte (ITIL, Security) worden gedocumenteerd (aanpak werd opgestart in 2023 en wordt verder uitgewerkt in 2024-2025).
- Inrichting ITservice delivery management (met o.a. opzetten van een overkoepelende statuspage, inrichten centrale servicedesk...)
- Disaster Recovery Plan opzet voor VEKA en VEKA/VNR cluster op Azure
- Integratie van veiligheidsbouwstenen op Azure : PAMAAS en KMSAAS
- Ontwikkelen van een bouwsteen die de legal logging moeten doen en onboarden op auditregister

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Bestaande toepassingen beheren en optimaliseren, nieuwe toepassingen volgens planning realiseren	Doorlopend
De VEKA centrale technische service desk uitbouwen	Q4-2025
Een nieuwe VEKA business service desk toepassing en basis dienstverlening implementeren	Q4-2026
Integraties van de VEKA toepassingen met Mijn Burgerprofiel en het Ondernemingsloket realiseren	Q2-2026
De VEKA IT processen verder optimaliseren om de maturiteit te verhogen	Q4-2025
De IT projectwerking optimaliseren afgestemd op het VO raamcontract en de PMO-werking	Q4-2025
De VEKA toepassingen en informatie structureel analyseren, documenteren en linken met de meerjarenplanning en het meerjarenbudget (veiligheid, beheer, ontwikkeling, verbetering)	Q3-2026

////////////////////////////////////

OD 11.3 COMMUNICATIE EN BELANGHEBBENDENMANAGEMENT

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

▣ Communicatie

Het VEKA verzorgt de informatieverstrekking en sensibiliseringscampagnes ter ondersteuning van het energie- en klimaatbeleid (energie-efficiëntie, hernieuwbare energie en broeikasgassen). Bij aanvang van de nieuwe legislatuur werd een **communicatiestrategie 2025-2029** opgesteld. In uitvoering van deze strategie zal jaarlijks een communicatieplan worden opgemaakt. Via diverse kanalen verspreidt het VEKA informatie over mogelijkheden tot efficiënt en flexibel energiegebruik, milieuvriendelijke energieproductie en de financiële stimulansen die daarvoor bestaan. Tijdens deze legislatuur zal de focus ook liggen op de invoering van ETS2 en het geleidelijk afstappen van fossiele brandstoffen. Het VEKA gebruikt voor haar communicatie-opdrachten verschillende sociale mediakanalen (Facebook, LinkedIn). Het agentschap bereidt ook persberichten voor naar aanleiding van beslissingen van de Vlaamse Regering over energie- en klimaatdossiers. Het VEKA neemt tot slot jaarlijks deel aan twee grote bouwbeurzen (Batibouw, BIS).

Het toenemende bewustzijn over het maatschappelijk belang van de klimaatverandering, energiebesparende investeringen en milieuvriendelijke energieproductie, heeft geleid tot een sterke groei van de informatie-vragen aan het agentschap. Op maandbasis verwerkt het VEKA gemiddeld 500 à 1.000 telefonische oproepen. Daarnaast verwerkt het VEKA jaarlijks zo'n 40.000 tot 60.000 vragen per mail. Daarnaast informeert het agentschap een brede groep van belanghebbenden via periodieke nieuwsbrieven (o.a. EPB- en EPC-nieuwsbrief, EU ETS-nieuwsbrief, nieuwsbrief Mijn VerbouwPremie...).

▣ Belanghebbendenmanagement

Het belanghebbendenmanagement van het VEKA is goed uitgebouwd en verloopt voor de beleidsvoorbereiding en -uitvoering van maatregelen die onder de verantwoordelijkheid van het VEKA ressorteren in belangrijke mate via de stroomgroepen.¹ Het VEKA trekt inhoudelijk de **Stroomgroepen Energie-efficiëntie, Hernieuwbare energie, Data en Flexibiliteit en de transversale stroomgroep Vlaams energie- en klimaatbeleid**. In deze stroomgroepen wordt overleg gepleegd met de belanghebbenden over nieuwe actievoorstellen om de energie- en klimaatdoelstellingen te kunnen realiseren.

Voor de lokale overheden verloopt de ondersteuning en samenwerking van het VEKA in belangrijke mate via het **Netwerk Klimaat (NEKL)**, dat met financiële steun van de Vlaamse Regering is opgericht bij de VVSG. Dit netwerk staat sinds eind 2020 lokale overheden bij om hun engagementen in het kader van het Burgemeesters-convenant waar te maken en de aan hen toegewezen acties uit het VEKP uit te voeren. Als intermediaire actor tussen de Vlaamse overheid en de lokale overheden inzake het energie- en klimaatbeleid is het Netwerk Klimaat een belangrijke partner voor het VEKA. VEKA zorgt voor de opvolging van het NEKL en maakt jaarlijks een evaluatie op, en geeft input voor de opmaak van een werkprogramma. In 2026 zal de werking van het NEKL opnieuw geëvalueerd worden met het oog op een eventuele verderzetting.

¹ Meer informatie is te vinden op en via de webpagina <https://www.vlaanderen.be/veka/beleid/participatief-beleid>.

ACTIES 2025-2026

Doelstelling	Timing
Beschikbaarheid communicatiestrategie 2025-2029 en communicatieplan 2025	Q2-2025
Antwoord op 85% van de via mail gestelde vragen binnen een termijn van 10 werkdagen	Doorlopend
Organisatie stroomgroepen EE, HE, FLEX en transversaal	Doorlopend
Evaluatie NEKL werkingsjaar 2024 beschikbaar	Q2-2025
Werkprogramma NEKL 2026 beschikbaar	Q4-2025
Evaluatie werking NEKL	2026

OD 11.4 EEN KWALITEITSVOLLE DATA-ANALYSE, INCLUSIEF EEN TOEGANKELIJKE DATA-RAPPORTERING, VERZEKEREN

INDICATIEVE MEERJARIGE PLANNING 2025-2029

Zoals bepaald in het Energiedecreet moet de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid jaarlijks, op voorstel van het VEKA, een energierapport publiceren dat volgende onderdelen omvat:

- de energiebalans;
- een beschrijving en analyse van de bestaande toestand inzake energiegebruik en energieproductie, per sector en per energiedrager;
- energiekegetallen per sector.

Het VEKA neemt de voorbereiding en opmaak van dit energierapport volledig op zich. Het VEKA verrijkt en verwerkt haar eigen databronnen en data van rapporteringsplichtigen en werkt samen met toeleveranciers van andere databronnen (o.a. entiteiten van de Vlaamse en federale overheden). VEKA is verantwoordelijk voor de handhaving van de rapporteringsplicht van de netbeheerders, van exploitanten van decentrale productie-installaties, van ondernemingen en van waterstofgebruikers- en producenten. Het VEKA staat ook in voor de rapporteringen aan Eurostat en de Europese Commissie en bezorgt Vlaamse datasets aan de federale overheid voor compilatie. Het VEKA ondersteunt tot slot de lokale besturen bij de jaarlijkse opmaak en publicatie van de gemeentelijke energie-inventarissen.

In het kader van het meerjarenplan zet het IT team sterk in op de integratie van de bestaande databanken en de uitbouw van een hedendaagse, schaalbare data-architectuur. Deze architectuur is gebaseerd op het concept van data als product, waarbij data op een gestandaardiseerde en herbruikbare manier ter beschikking worden gesteld aan interne en externe stakeholders. Door het implementeren van geavanceerde analyse- en rapporteringsmogelijkheden wil VEKA datagedreven beleidsondersteuning verder versterken. Daarbij staan datakwaliteit, transparantie in de herkomst en verwerking van data (data lineage), alsook robuuste veiligheidsmaatregelen centraal. Zo wordt er voorzien in duidelijke governancestructuren, metadatabeheer en toegangsbeheer die garanderen dat data betrouwbaar, traceerbaar en veilig zijn, in lijn met de geldende regelgeving en best practices op het vlak van data management.

ACTIES 2025-2026

Prestatienorm	Timing
Industrierapportering beschikbaar bij Eurostat	Q1-2025 en Q1-2026
Biomassarapportering beschikbaar bij Eurostat	Q1-2026
WKK-rapportering beschikbaar bij Eurostat	Q2-2025 en Q2-2026
Warmtenetrapportering beschikbaar bij Eurostat	Q2-2025 en Q2-2026
Vlaams energierapport beschikbaar voor kabinet	Q3-2025 en Q3-2026
Vlaamse Eurostat-rapporteringen elektriciteit en warmte, aardgas, hernieuwbare energie en afval, waterstof beschikbaar voor compilatie bij FOD	Q3-2025 en Q3-2026
Beschikbaar stellen van een broeikasgasinventaris voor elke gemeente voor jaar X-2	Q3-2025 en Q3-2026
In kaart brengen en verbeteren van de datalineage van bij de bron tot de afnemer van data	Q4 2026
De datainfrastructuur en het gebruik in lijn brengen met de ISO27002 norm en de NIS2 vereisten	Q4 2026
Een gestandaardiseerde analyse omgeving uitbouwen (Dave, Sophie, Power BI), met management dashboards	Q4 2025

[illegible]

BIJLAGES

Bijlage 1. OM TE ZETTEN EU-REGELGEVING EN LOPENDE INBREUKPROCEDURES

A. OVERZICHT OM TE ZETTEN EU-REGELGEVING

In onderstaande tabel worden de **uiterste omzettingstermijnen per richtlijn** opgesomd. Enkel de herziening van de Richtlijn Energiebelastingen is niet vermeld, gezien de onderhandelingen op dit moment nog lopende zijn.

	Uiterste omzettingstermijn
Herziening ETS vaste installaties	31 december 2023
Herziening ETS luchtvaart	31 december 2023
Nieuw ETS scheepvaart	31 december 2023
Nieuw ETS2 (emissiehandels-systeem voor gebouwen, wegtransport en bijkomende sectoren)	31 december 2023 (één bepaling) 30 juni 2024
Herziening Richtlijn Hernieuwbare Energie (RED III)	21 mei 2025, behalve de bepalingen m.b.t. vergunningen, waarvoor de deadline 1 juli 2024 was.
Recast Richtlijn energie-efficiëntie (EED)	11 oktober 2025, behalve de bepaling m.b.t. datacenters, waarvoor de deadline 14 mei 2024 was.
Richtlijn gemeenschappelijke regels voor interne markten hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof	5 augustus 2026
Herziening richtlijn energieprestaties van gebouwen (EPBD)	26 mei 2026, behalve de bepaling m.b.t. de ontwerp van langetermijn renovatie roadmap, waarvoor de deadline 31 december 2025 is en de bepaling m.b.t. Building Automation And Control

Bijlage 2. PERSONEELSPLAN VEKA EIND 2025

Deze tabel geeft een overzicht van alle VEKA-medewerkers, inclusief de contracten bepaalde duur, en inclusief

- de medewerkers die gedetacheerd zijn naar een ministerieel kabinet;
- de medewerkers die politiek verlof hebben;
- de medewerkers die onbetaald verlof hebben genomen o.w.v. tewerkstelling bij andere werkgever zelfs indien we deze medewerkers tijdelijk hebben vervangen.

In deze tabel zijn NIET opgenomen de medewerkers die het VEKA voor structurele taken inzet maar die o.a. via Vlaanderen Connect worden tewerkgesteld. Het gaat in concreto om

- enkele ICT-profielen, waaronder de ICT-directeur;
- een privacy officer;
- een data protection officer.

Onderstaande tabel bevat geen dubbeltelling voor de medewerker die een mandaatfunctie uitoefent binnen het VEKA (VEKA administrateur-generaal) en ook nog over een terugvalpositie binnen het VEKA beschikt.

Graad	Type contract	Rang	Personeelsplan eind 2025
Niveau A			177
Administrateur-generaal	Mandaat - gezagsfunctie	A3	1
Directeur-generaal	Statutair	A3	1
Projectleider	Mandaat	A2A	0
Senior adviseur	Statutair	A2E	4
	Contractueel	A2E	1
Directeur	Statutair	A2	2
Directeur-ingenieur	Statutair	A2	1
Adviseur-ingenieur	Statutair	A2	10
Technisch toezichthouder	Contractueel	A2	2
Adviseur-informaticus	Statutair	A2	1
Adviseur	Statutair	A2	13
Ingenieur	Statutair	A1	25
	Contractueel	A1	16,5
Informaticus	Statutair	A1	2
	Contractueel	A1	1
Adjunct van de directeur	Statutair	A1	37
	Contractueel	A1	58,5
	Contractueel-voorbehouden betrekking	A1	1

Niveau B			14,5
Senior hoofddeskundige	Statutair	B3	1
Hoofddeskundige	Statutair	B2	1
Deskundige	Statutair	B1	5
	Contractueel	B1	7,5
Niveau C			21
Senior hoofdmedewerker	Statutair	C3	1
Hoofdmedewerker	Statutair	C2	7
Medewerker	Statutair	C1	4
	Contractueel	C1	8
	Statutair- voorbehouden betrekking	C1	1
Niveau D			2
Assistent	Statutair	D1	1
	Statutair- voorbehouden betrekking	D1	1
			214,5

////////////////////////////////////

Bijlage 3. **RAPPORTERING UITVOERING ONDERNEMINGSPLAN 2024**

Resultaatgerichte jaardoelstellingen		Prestatienorm(en)	Prestatie-indicator	Eindstatus	Opmerkingen bij de status
1.	Het Renovatiepact voor de grondige renovatie van woningen versterken				
1.1	Ontwikkelen van een gebouwlabel voor appartementsgebouwen	Principes en berekeningsmethdodiek beschikbaar	Uiterlijk 31 december 2024	Bij te sturen	VITO heeft het ontwerprapport eind december aangeleverd. In het gebouwrenovatieplan zal een gebouwlabeltraject voor appartementsgebouwen worden opgenomen.
1.2	Onderzoek collectieve renovatie	Beschikbaarheid onderzoeksrapport	Uiterlijk 31 december 2024	Stopgezet	De SERV publiceerde in mei 2024 een uitgebreid rapport m.b.t. collectieve renovatie.
1.3	Handleiding renovatie appartementen	Beschikbaarheid handleiding	Uiterlijk 30 juni 2024	Gerealiseerd	In het kader van het BE-REEL! project werd een handleiding voor de renovatie van appartementsgebouwen uitgewerkt en publiek beschikbaar gesteld.
1.4	Optimalisatie van REG-premies (zowel MVP als premies via netbeheerders)	Beschikbaarheid ontwerpnota voor kabinet	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Een voorstel inzake MVP en MVL werd aan kabinet bezorgd
1.5	Optimalisatie van financieringsstromen MVP	Beschikbaarheid ontwerpnota voor kabinet	Uiterlijk 31 december 2024	Uitgesteld	Werd opgenomen als actie in de beleidsnota en zal in de loop van deze legislatuur verder worden uitgewerkt
1.6	Implementeren vernieuwde EPC-labelpremie in het Mijn VerbouwLoket	Beschikbaarheid aanvraag in MijnVerbouwLoket	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Op 6 januari 2025 is het loket live gegaan.

1.7	Verdere uitbouw Mijn VerbouwLoket	Beschikbaarheid meer uitgebreide aanvraagmogelijkheden MijnVerbouwLening via het Loket	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Diverse releases van het loket (1 tot 2 per maand)
1.8	Optimalisatie van de MVL	Beschikbaarheid ontwerpnota voor kabinet	Uiterlijk 31 oktober 2024	Gerealiseerd	Een voorstel inzake MVP en MVL werd aan kabinet bezorgd
1.9	Onderzoek naar integratiemogelijkheden van de aanvraag en toekenningsprocedure van de MVL en MVP	Beschikbaarheid ontwerpnota voor kabinet	Uiterlijk 31 december 2024	Uitgesteld	Werd opgenomen als actie in de beleidsnota en zal in de loop van deze legislatuur verder worden uitgewerkt
1.10	Implementeren MVB	Aanbod beschikbaar via inkomensconsultatieplatform	Uiterlijk 1 november 2024	Gerealiseerd	Op 2 januari 2025 ging het ICP live
1.11	Analyse integratie woon- en energieloketten	Beschikbaarheid nota stand van zaken o.b.v. graadmeters	Uiterlijk 30 juni 2024	Gerealiseerd	Nota beschikbaar
1.12	Uitwerken meer gestandaardiseerde, gekwantificeerde rapporterings- en evaluatiemethodiek energiehuizen	Beschikbaarheid rapporteringssjabloon	Uiterlijk 29 februari 2024	Gerealiseerd	Op 29/02/2024 werd het sjabloon aan de energiehuizen bezorgd
1.13	Vorbereiding centraal examen voor energiedeskundigen type A en type D	Inschrijvings-, examen- en beheersmodule beschikbaar	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Release inschrijfmodule op 9/01/2025. Eerste examen in de week van 3 februari 2025
1.14	Vorbereiding herziening EPC/EPB in kader van nieuwe EPBD-richtlijn (inclusief vereenvoudigingen)	Beschikbaarheid plan van aanpak	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Projectfiche goedgekeurd op DR van 18/09/2024
1.15	Coördinatie geïntegreerd eindrapport BE-REEL!	Beschikbaarheid ontwerp eindrapport	Uiterlijk 31 december 2024	Vertraagd	Het financieel en administratief eindrapport werd ingediend 26/06/2025
1.16	Organisatie 3 eindconferenties BE-REEL!	Organisatie eindconferentie	September, oktober en November 2024	Gerealiseerd	Eindconferenties zijn doorgegaan op 25/9, 30/10 en 27/11
2.	De strategie en het actieprogramma voor renovatie van niet-woongebouwen uitwerken en implementeren				

5.1	Decretaal kader m.b.t. het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen afronden en uitvoering geven aan belangrijkste bepalingen	Decreet en MvT beschikbaar voor kabinet t.b.v. definitieve goedkeuring	Uiterlijk 31 januari 2024	Gerealiseerd	Decreet door de VR bekrachtigd op 29/3/2024
5.2		BVR beschikbaar voor kabinet t.b.v. definitieve goedkeuring	Uiterlijk 30 april 2024	Gerealiseerd	BVR definitief door de VR goedgekeurd op 7/6/2024
5.3	Decretaal kader m.b.t. waterstof distributie	Decreet en MvT beschikbaar voor kabinet t.b.v. 2 ^{de} principiële goedkeuring	Afhankelijk van publicatie gaspakket	Uitgesteld	Timing nog te bepalen, afgestemd op timing omzetting gaspakket.
6.	De versnelde uitbouw van een duurzame-energieproductie ondersteunen				
6.1	Implementatie en verdere praktische uitwerking/handhaving PV-plicht	Beschikbaarheid van toelichting op website	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Toelichting op website beschikbaar sinds 3/05/2024 (5de publicatieversie)
6.3	Organisatie van een call groene warmte	Lancering en einde van indieningsperiode van de call	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Call gelanceerd in oktober en afgesloten op 4 november 2024
6.5	Actualisatie Warmtekaart Vlaanderen	Beschikbaarheid geactualiseerde warmtekaart	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Warmtekaart opgeleverd eind juni 2024
6.6	Tijdige afhandeling dossiers verhoogde investeringsaftrek energiebesparende investeringen	Aanpassing ICT-toepassing naar toekomstbestendig platform	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	VEKA-uitwerking afgerond op 30/11/2024
6.7	Automatiseren van berekening van geactualiseerde bandingfactoren	Softwaretool beschikbaar	Uiterlijk 31 maart 2024	Gerealiseerd	Tool beschikbaar sinds begin maart 2024
7.	Meewerken aan de uitbouw van een slimme netwerkinfrastructuur, efficiënt netbeheer en flexibel gebruik en productie				
7.1	Onderzoek naar een indicatorenset slim en flexibel elektriciteitsnet	Studie is gegund	Uiterlijk 30 november 2024	Gerealiseerd	Gegund aan Sia Partners
7.2	Onderzoek naar het flexibiliteitspotentieel in Vlaanderen	Studie is gegund	Uiterlijk 30 september 2024	Gerealiseerd	Gegund aan VITO

////////////////////

7.3	Herontwikkeling website maakjemeterslim.be	Beschikbaarheid nieuwe website	Uiterlijk 31 december 2024	Kleine afwijking	Lancering Q1 2025
7.4	Evaluatie van de verplichtingen voor laadinfrastructuur bij gebouwen	Evaluatie beschikbaar	Uiterlijk 31 december 2024	Uitgesteld	Gelet op andere prioriteiten (VEKP) en de aanscherping van de doelstelling die sowieso via de omzetting van de EPBD Richtlijn voorzien zijn, zal de evaluatie worden uitgevoerd in kader van de omzetting van de EPBD Richtlijn in de loop van 2025
7.5	Gids met praktische handvaten voor energiegemeenschappen en energiedelen	Beschikbaarheid van de gids	Uiterlijk 31 maart 2024	Gerealiseerd	Afgerond. Het betreft geen papieren gids maar een verzameling webpagina's
8.	De betaalbaarheid van het energie- en klimaatbeleid bewaken				
8.1	Ontwikkeling inkomensconsultatieplatform	Inkomensconsultatieplatform in productie	Uiterlijk 30 september 2024	Gerealiseerd	Het ICP ging live op 2 januari 2025.
8.2	Opmaak ontwerp Vlaams Sociaal Energie- en Klimaatplan	Ontwerpplan beschikbaar	Uiterlijk 31 december 2024	Kleine afwijking	In december werd een ontwerp van visienota voor het kabinet voorbereid
8.3	Implementatie inkomensafhankelijke energiescans en korting energiezuinige huishoudtoestellen	Aanvraag inkomensafhankelijke energiescans en korting energiezuinige huishoudtoestellen mogelijk	Uiterlijk 1 november 2024	Gerealiseerd	Het ICP ging live op 2 januari 2025.
8.4	Optimalisatie sociale openbaredienstverplichtingen	Nota met aanbevelingen beschikbaar	Uiterlijk 31 december 2024	Gerealiseerd	Nota met aanbevelingen werd eind december 2024 afgewerkt
9.	Meewerken aan de verdere besluitvorming inzake het Europese en internationale energie- en klimaatbeleid en de samenwerking met andere beleidsniveaus versterken				
9.1	Onder aandacht brengen van Vlaamse prioriteiten tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie	Organisatie van een Vlaams evenement op de Belgische Renovation Week	Midden januari 2024	Gerealiseerd	Vlaams evenement vond plaats op 16/1/2024

