

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Koning Albert II laan 15 bus 207
1210 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2025/153

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Bij mail d.d. 21 februari 2025 diende ■■■ (hierna vermeld als: verzoeker), een verzoek in bij het Europacollege om een afschrift te verlenen van de volgende informatie:

1. Het toekennen van graden voor elk vak van de faculteit Rechten voor het academisch jaar 2023-2024 en 2024-2025 (eerste semester).
2. Het toekennen van graden voor elk vak van de faculteit Economie voor het academisch jaar 2023-2024 en 2024-2025 (eerste semester).
3. Het toekennen van de eindpunten (gemiddelden) voor studenten van de faculteiten Rechten en Economie voor het academisch jaar 2023-2024.

Het Europacollege heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen.

Op 30 mei 2025 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie tegen de ontstentenis van beslissing vanwege het Europacollege.

Dit beroep werd geregistreerd op 2 juni 2025.

Ontvankelijkheid van het beroep

De beroepsinstantie merkt op dat verzoeker in zijn openbaarheidsverzoek verwijst naar de bepalingen uit het oude openbaarheidsdecreet van 26 maart 2004. De bepalingen van voormeld decreet uit 2004 werden intussen opgeheven en vervangen door de bepalingen van Titel II, Hoofdstuk 3 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Een beroep bij de beroepsinstantie kan maar op ontvankelijke wijze aanhangig worden gemaakt, voor zover het is gericht tegen een beslissing of ontstentenis van beslissing van een instantie bedoeld in artikel II.28 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

In voormeld artikel II.28, §1 van het Bestuursdecreet wordt het toepassingsgebied van het hoofdstuk "Toegang tot bestuursdocumenten" als volgt gedefinieerd:

"§ 1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de volgende overheidsinstanties:

1° de Vlaamse overheid;

2° de lokale overheden;

3° de instellingen met een publieke taak, wat hun publieke taak betreft;

4° de milieu-instanties wat hun milieuverantwoordelijkheden, -functies of -diensten betreft.

Wat betreft de instellingen met een publieke taak die voldoen aan de voorwaarde, vermeld in artikel I.3, 6°, c), 1), maar niet aan de voorwaarden, vermeld in artikel I.3, 6°, c), 2) of 3), is dit hoofdstuk alleen van toepassing op de bestuursdocumenten die betrekking hebben op beslissingen die derden binden."

Huidig openbaarheidsverzoek werd gericht aan het Europacollege, dat een tweetalig (Engels en Frans) onafhankelijk postuniversitair instituut voor gespecialiseerde Europese studie is en dit College heeft een campus in Brugge, Warschau en Tirana.

De beroepsinstantie is van oordeel dat het Europacollege niet is gevat door de voormelde bepaling van artikel II.28, §1 Bestuursdecreet: Het Europacollege is niet te beschouwen als Vlaamse overheid, als een lokale overheid of als een milieu-instantie.

Verzoeker is de mening toegedaan dat het Europacollege wel zou gevat zijn door artikel II.28, §1 Bestuursdecreet omdat het te beschouwen is als een instelling met een publieke taak, in de zin van artikel I.3, 6° Bestuursdecreet.

Instellingen met een publiek taak worden in artikel I.3, 6° Bestuursdecreet gedefinieerd als volgt:

"instellingen die niet behoren tot de Vlaamse overheid of tot een lokale overheid maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

a) ze zijn opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;

c) 1) ofwel worden ze voor meer dan de helft gefinancierd door de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak;

2) ofwel hebben de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak meer dan de helft van de stemmen in de raad van bestuur;

3) ofwel staat hun beheer onder toezicht van de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak;"

Uit de formulering van voormeld artikel I.3, 6° Bestuursdecreet blijkt duidelijk dat aan alle kenmerken zoals bepaald in a) tot c) moet voldaan worden om te kunnen beschouwd worden als een instelling met een publieke taak.

De beroepsinstantie is evenwel van oordeel dat in casu niet is voldaan aan de voorwaarden die worden vermeld onder artikel I.3, 6°, c) van het Bestuursdecreet. Uit ingewonnen informatie is gebleken dat het Europacollege voornamelijk wordt gefinancierd door de Commissie van de Europese Unie, de Federale Regering van België, de Regering van de Republiek Polen, de Stad Brugge, de Provincie West-Vlaanderen, door een aantal andere Europese regeringen en voor een deel ook door particuliere financiering. Het Europacollege wordt bijgevolg geenszins voor meer dan de helft gefinancierd door de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak. Evenmin hebben de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak meer dan de helft van de stemmen in de Raad van Bestuur van het Europacollege (de Raad van Bestuur van het Europacollege bestaat uit vertegenwoordigers van de twee gastlanden en van de Europese regeringen, alsmede uit de rector en de vice-rector van het Europacollege) en al evenmin staat het beheer van het Europacollege onder toezicht van de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak.

Om voormelde redenen is de beroepsinstantie dan ook de mening toegedaan dat het Europacollege niet te beschouwen is als een instelling met een publieke taak in de zin van artikel I.3, 6° Bestuursdecreet en bijgevolg evenmin als een overheidsinstantie, zoals opgesomd in artikel II.28, §1 Bestuursdecreet;

Bijgevolg is de beroepsinstantie van oordeel de het beroep **onontvankelijk** is vermits het Europacollege geen overheidsinstantie is zoals bedoeld in artikel II.28, §1 van het Bestuursdecreet en de beroepsinstantie dan ook niet kan gevat worden in beroep.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 30 mei 2025 tegen de ontstentenis van beslissing vanwege het Europacollege is onontvankelijk.

Brussel, 25 juni 2025

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter