



KETENAANSPRAKELIJKHEID: SELECTIE RISICOSECTOREN

Advies van de Adviescommissie Economische Migratie, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.commissieeconomischemigratie.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de zorgvuldigheidsplicht bij ketenaansprakelijkheid	
Adviesvrager	Zuhal Demir - Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk	
Ontvangst adviesvraag	15 juli 2025	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring	24 juli 2025	
Contactpersoon	Linde Buysse	lbuyse@serv.be
	Liselotte Hedebouw	lhedebouw@serv.be

Mevrouw Zuhail DEMIR

Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Seven

Koning Albert II-Laan 7

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Ketenaansprakelijkheid: selectie risicosectoren

Mevrouw de minister

Met voorliggend wijzigingsbesluit selecteert u het aantal risicosectoren waarvoor de zorgvuldigheidsplicht inzake ketenaansprakelijkheid geldt. Ketenaansprakelijkheid geldt voor alle sectoren, maar voor bepaalde risicosectoren wordt een extra zorgvuldigheidsplicht ingevoerd¹.

Op 12 juni 2025 lichtte de strategisch adviseur van de Vlaamse sociale inspectie van het departement WEWIS de voorlopige selectie van risicosectoren toe.

U vraagt de Vlaamse sociale partners om advies over de voorliggende selectie van risicosectoren. Daarnaast vraagt u ook advies over een aanpassing van de gedragscode van uitzendactiviteiten in het besluit betreffende private arbeidsbemiddeling. Aangezien de Adviescommissie Economische Migratie² enkel strategische adviesbevoegdheid heeft over de reglementering van economische migratie, zal de SERV zich buigen over deze vraag. De SERV is immers een strategische adviesraad voor o.a. alle reglementering inzake werk.

De Adviescommissie neemt akte van de afbakening van de risicosectoren. De sociale partners geven 5 opmerkingen mee:

1. Blijf de methodologie optimaliseren

Voor de sociale partners is het noodzakelijk om de methode waarmee de risicosectoren worden geselecteerd, verder te optimaliseren. Er ontbreekt momenteel een goede indicator en objectieve benchmark om misbruik en fraude

¹ Zie ook Decreet ketenaansprakelijkheid: <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-regering/beslissingen-van-de-vlaamse-regering/bekrachtiging-en-afkondiging-decreet-ketenaansprakelijkheid-dat-artikels-wijzigt-in-de-wet-over-de-tewerkstelling-van-buitenlandse-werknemers-en-in-het-decreet-over-sociaalrechtelijk-toezicht>.

² Eén van de autonome commissies die ingebed zijn in het huis van de SERV.

binnen sectoren vast te stellen³. De sociale partners stellen ook vast dat de afbakening van risicosectoren in de Vlaamse context vandaag hoofdzakelijk moet gebeuren op basis van het samenbrengen van indirecte indicaties, onder meer op basis van internationale onderzoeken, federale inspectiecijfers, Ook de gehanteerde Vlaamse cijfers over sociale inbreuken moeten steeds met voorzichtigheid worden geïnterpreteerd. Zo staan inbreuken niet noodzakelijk gelijk aan fraude. Ook gebeuren controles in sectoren omwille van efficiëntie niet willekeurig maar gericht. Tegelijkertijd leiden meer controles in bepaalde sectoren vaker tot meer vaststellingen.

2. Evalueer de selectie van risicosectoren op regelmatige basis

De selectie van risicosectoren is geen vaststaand gegeven. Misbruiken en fraude kunnen veranderen doorheen de tijd. Daarom wijst de adviescommissie op het belang van een jaarlijkse evaluatie en het up-to-date houden van de selectie door ook jaarlijks te screenen naar andere potentiële risicosectoren of naar sectoren die kunnen worden geschrapt indien blijkt dat er geen nood meer is aan extra maatregelen.

3. Communiceer tijdig en correct naar alle betrokken actoren

De sociale partners wijzen op het belang van tijdige communicatie van correcte en voldoende informatie voor alle betrokken actoren zodat duidelijk is wie in de trap van de ketenaansprakelijkheid welke stappen moet ondernemen. Het gaat dus niet enkel over de geselecteerde risicosectoren want een opdrachtgever kan ook uit een andere sector komen en de (onder)aanneming kan gebeuren door een buitenlandse (zelfstandige) onderneming. Het is belangrijk om alle sectorfederaties hierbij te betrekken.

4. Blijf werk maken van een gebruiksvriendelijke digitale applicatie

De sociale partners dringen erop aan om de verwijzing naar de checkapplicatie in het besluit van 7 december 2018 te behouden. Zoals in eerdere adviezen⁴ vragen de sociale partners om in het kader van het *only once* principe het online kunnen checken van noodzakelijke gegevens waarover de Vlaamse en federale overheid reeds beschikken snel mogelijk te maken. De sociale partners wijzen erop dat een dergelijke applicatie niet tot doel heeft de authenticiteit

³ Zie ook Advies MB migratielijst middengeschoolde functies 2025: <https://www.serv.be/node/16987>.

⁴ Zie advies Wijzigingsdecreet ketenaansprakelijkheid: <https://www.serv.be/node/16905>; en advies BVR Ketenaansprakelijkheid 2023: <https://www.serv.be/node/15888>.

van alle noodzakelijke documenten te verifiëren, maar wel het snel zichtbaar maken over welke noodzakelijke informatie in het kader van ketenaansprakelijkheid de Vlaamse en federale overheid reeds beschikken en dus niet onnodig opnieuw moet worden aangeleverd. De authenticiteit van documenten controleren is een taak van de overheid en kan nooit de taak zijn van een opdrachtgever, een aannemer of een intermediaire aannemer.

5. Betrek de Adviescommissie maximaal

De sociale partners vragen om de Adviescommissie blijvend te betrekken bij het vaststellen en evalueren van de risicosectoren en hierover in overleg te gaan met de commissie en de betrokken sectoren⁵.

Ook bij de verdere uitwerking van de digitale applicatie herhaalt de adviescommissie het belang van de betrokkenheid van de sociale partners en de sectoren zodat deze tool maximaal aansluit op de bestaande sectorale systemen en federale kaders, maar ook opdat de tool toegankelijk, eenvoudig en verstaanbaar zou zijn voor alle gebruikers.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Stefaan Peirsman
voorzitter

⁵ <https://www.serv.be/node/16905>.