

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Koning Albert II-laan 15, bus 207
1210 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2025/346

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 7 oktober 2025 diende [REDACTED] (hierna verzoeker) een verzoek in bij de Vlaamse overheid, Departement omgeving (hierna vermeld als: Departement Omgeving) om een afschrift te verlenen van de volgende documenten:

- de stralingswaarden en de stralingsonderzoeken van elk van [de digitale gas meters]ES4 Evo en ES6 Evo van Sagemcom en Adaptor UG – G4/G6 van Landis, ... – Gyr die door Fluvius geplaatst worden (voor elk van de gasmeters geplaatst door Fluvius dient op de website <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/klimaat-en-milieu/gezonde-veilige-en-aantrekkelijke-leefomgeving/straling-zendantennes-wifi-gsm/straling-van-een-digitale-meter> de stralingswaarden en de verwijzing naar de stralingsonderzoeken eveneens vermeld te worden. In het geval deze gegevens niet beschikbaar zijn, dient dit op voornoemde site voor de desbetreffende digitale gasmeter dan ook vermeld te worden)
- de stralingswaarden en de stralingsonderzoeken van elk van [de]digitale elektriciteitsmeters van Sagemcom van het type T211, XS212, XT211, en deze van Landis + Gyr van het type E360-1p en E360-3P, ... die door Fluvius geplaatst worden en uitgevoerd op de communicatiemodule geschikt voor de communicatie met het LTE NB1 netwerk (frequentie 842.2 MHz) (voor elk van de elektriciteitsmeters geplaatst door Fluvius dient op de website van Fluvius en van <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/klimaat-en-milieu/gezonde-veilige-en-aantrekkelijke-leefomgeving/straling-zendantennes-wifi-gsm/straling-van-een-digitale-meter> de stralingswaarden van de communicatiemodule geschikt voor de communicatie met het LTE NB1 netwerk (frequentie 842.2 MHz) en de verwijzing naar de stralingsonderzoeken vermeld te worden. In het geval deze

gegevens niet beschikbaar zijn, dient dit ook op voornoemde site voor de desbetreffende digitale elektriciteitsmeter ook vermeld te worden)

- de stralingswaarden en de stralingsonderzoeken van elk van [de]digitale elektriciteitsmeters van Sagemcom van het type S211, T211, XS212, XT211, en deze van Landis + Gyr van het type E360-1p en E360-3P, ... die door Fluvius geplaatst worden en uitgevoerd op de M-bus van elke elektriciteitsmeter (frequentie 868.9 MHz) (voor elk van de elektriciteitsmeters geplaatst door Fluvius dient op de website van Fluvius en van <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/klimaat-en-milieu/gezonde-veilige-en-aantrekkelijke-leefomgeving/straling-zendantennes-wifi-gsm/straling-van-een-digitale-meter> de stralingswaarden van de M-bus van elke elektriciteitsmeter [(frequentie 868.9 MHz)] en de verwijzing naar de stralingsonderzoeken vermeld te worden. In het geval deze gegevens niet beschikbaar zijn, dient dit ook op voornoemde site voor de desbetreffende digitale elektriciteitsmeter ook vermeld te worden)
- de stralingswaarden en de stralingsonderzoeken uitgevoerd op de buitenantenne van de [digitale elektriciteitsmeters met kabel en buitenantenne ... die ook door Fluvius geplaatst wordt] (voor de [digitale elektriciteitsmeters met kabel en buitenantenne geplaatst door Fluvius dient op de websites van Fluvius en van <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/klimaat-en-milieu/gezonde-veilige-en-aantrekkelijke-leefomgeving/straling-zendantennes-wifi-gsm/straling-van-een-digitale-meter> ook de stralingswaarden en de verwijzing naar de stralingsonderzoeken vermeld te worden. In het geval deze gegevens niet beschikbaar zijn, dient dit ook op voornoemde site voor de desbetreffende digitale elektriciteitsmeter ook vermeld te worden)
- de (ondertekende) documenten waaruit blijkt dat geen van de gasmeters, noch de elektriciteitsmeters, noch hun combinatie, enig gevaar oplevert voor de gezondheid (in afwezigheid waarvan de digitale gas en/of elektriciteitsmeters niet meer geplaatst worden).

Op 8 oktober 2025 werd voormeld openbaarheidsverzoek afgewezen door het Departement Omgeving.

Op 8 oktober 2025 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie tegen de weigeringsbeslissing vanwege het Departement Omgeving. Dit beroep werd geregistreerd op 13 oktober 2025.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het aanvankelijk verzoek van verzoeker dateert van 7 oktober 2025.

De weigeringsbeslissing van het Departement Omgeving dateert van 8 oktober 2025. Die beslissing maakt geen melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet, zodat de beroepstermijn pas aanvangt vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het beroepsschrift d.d. 8 oktober 2025 werd bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrondeheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk openbaarheidsverzoek

Verzoeker vraagt op 7 oktober 2025 aan het Departement Omgeving om een afschrift te verlenen van een hele reeks bestuursdocumenten die verband houden met de stralingswaarden en de stralingsonderzoeken van digitale elektriciteitsmeters, digitale gasmeters en buitenantennes.

2. Aangevochten beslissing

Het Departement Omgeving heeft het openbaarheidsverzoek afgewezen op 8 oktober 2025, waarbij werd gesteld dat verzoeker in het verleden al meermaals dezelfde vragen heeft gesteld en waarbij alle beschikbare informatie al aan verzoeker werd bezorgd en ook is terug te vinden op de website.

3. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker tekent beroep aan tegen de weigeringsbeslissing en motiveert zijn beroep als volgt:

“ In het verleden bestonden enkel de elektriciteitsmeters S211 en T211. Daarover werden inderdaad al vragen gesteld. Hiervoor wordt verwezen naar de uitspraak in dossier OVB/2021/174. In deze beslissing staat te lezen:

“de voorgaande documenten voor het onderzoek naar de straling van de driedfasige digitale meter T211: Het antwoord vanwege het departement Omgeving hierop was: ‘Het departement Omgeving heeft geen metingen uitgevoerd bij dit type digitale meter.’ Opnieuw vraagt verzoeker dus naar onbestaande informatie, waarvan uiteraard geen afschrift kan worden bezorgd.” En “het bijhorende stralingsdossier en de gegeven onderzoeksopdracht van de nieuwe digitale meters die door Fluvius geïnstalleerd worden: Ook bij dit type meters werden volgens het departement Omgeving geen metingen uitgevoerd, zodat het hier opnieuw om onbestaande bestuursdocumenten gaat.”

Een stralingsonderzoek uitgevoerd op de digitale meter T211 werd destijds en tot op heden nog steeds niet bezorgd.

Sinds mijn laatste vraag heeft Fluvius aan haar gamma van digitale meters enkele types elektriciteitsmeters (XS212, XT211 van Sagemcom en E360-1P en E360-3P van Landis – Gyr) en gasmeters (ES4 Evo en ES6 Evo van Sagemcom en Adaptor UG – G4/G6 van Landis – Gyr) toegevoegd. Deze meters werden destijds nog niet door Fluvius geplaatst en maakten geen deel uit van het voorgaande openbaarheidsverzoek.

Duidelijk is ook dat men op de buitenantenne in 2024 nog geen stralingsonderzoek uitgevoerd had. De huidige vraag om dit stralingsonderzoek van de buitenantenne te ontvangen is bijgevolg gegrond.”

4. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie heeft contact opgenomen met het Departement Omgeving om wat meer toelichting te geven bij dit openbaarheidsverzoek. De noodzakelijke informatie werd ook bezorgd aan de beroepsinstantie op 22 oktober 2025.

Uit de verkregen informatie is gebleken dat IMEC (het onafhankelijk onderzoekscentrum voor micro- en nano-elektronica) voor het departement Omgeving stralingsmetingen heeft uitgevoerd bij één digitale elektriciteitsmeter (SagemcomS211) en bij één digitale gasmeter (UNIFLO G4SRTV S4). De info die is terug te vinden op de website van het Departement Omgeving is gebaseerd op de stralingsmetingen uit dat rapport:

<https://omgeving.vlaanderen.be/nl/klimaat-en-milieu/gezonde-veilige-en-aantrekkelijke-leefomgeving/straling-zendantennes-wifi-gsm/straling-van-een-digitale-meter>

Het meetrapport is integraal raadpleegbaar op voormelde website.

Het Departement Omgeving heeft nogmaals bevestigd aan de beroepsinstantie dat ze enkel metingen heeft uitgevoerd bij één type digitale meter (SagemcomS211) en één type gasmeter (UNIFLO G4SRTV S4) en er bijgevolg geen metingen zijn uitgevoerd bij andere types van digitale meters voor elektriciteit en gas, zodat er dus ook geen meetrapporten (met stralingswaarden of stralingsonderzoeken) beschikbaar zijn bij het Departement Omgeving over die andere types van digitale meters voor elektriciteit en gas. Vanuit het Departement Omgeving werd dit al meermaals meegedeeld aan verzoeker, toch blijft deze op regelmatige tijdstippen vragen stellen over meetrapporten van die andere types digitale meters.

Voorts werd vanuit het Departement Omgeving ook nog aangegeven dat de metingen bij het type digitale elektriciteitsmeter en gasmeter, waar het departement metingen heeft uitgevoerd, aangeven dat die conform de normering zijn. Bij andere types digitale meters heeft het Departement Omgeving geen metingen uitgevoerd. Buiten het voormelde meetrapport (dat raadpleegbaar is op de website) bestaan daarover geen andere documenten. Toestellen die gebruik maken van RF-antennes (zoals digitale meters) moeten voldoen aan de Europese RED-richtlijn (radio equipment directive 2014/53/EU), die ook rekening houdt met mogelijke gezondheidsgevolgen. Dit soort normering is echter geen bevoegdheid van het Departement Omgeving en zij hebben daarover daarom geen documenten ter beschikking.

De beroepsinstantie kan dan ook enkel maar concluderen dat er naast het meetrapport dat werd uitgevoerd door IMEC en dat online raadpleegbaar is op de website bij het Departement Omgeving (zoals hiervoor al aangegeven) geen andere documenten die verband houden met de stralingswaarden en de stralingsonderzoeken van digitale elektriciteitsmeters, digitale gasmeters en buitenantennes in het bezit zijn van het Departement. In artikel 1.4, 3° Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocument” gedefinieerd als: “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. De beroepsinstantie kan enkel maar vaststellen dat het Departement Omgeving geen andere documenten, zoals opgevraagd door verzoeker in huidig openbaarheidsverzoek, in het bezit heeft. Daarvan kan dan ook geen afschrift worden verleend.

Het ingestelde beroep wordt bijgevolg dan ook als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepsschrift van [REDACTED] d.d. 8 oktober 2025 tegen de weigeringsbeslissing vanwege het Departement Omgeving wordt als **ontvankelijk doch ongegrond** beschouwd.

Brussel, 4 november 2025

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter