



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

[2022-2024]

WERKZAAMHEDEN 2023

Inhoud

4	Overzicht werkzaamheden VTC 2023	7
4.1	Zittingen	7
4.2	Adviezen algemeen	7
4.2.1	VTC/A/2023/01 – documentbeheersysteem - cloud	7
4.2.2	VTC/A/2023/02 – begeleidingsplatform jongeren	8
4.2.3	VTC/A/2023/03 – specifieke merken camera's	8
4.2.4	VTC/A/2023/04 – ontsluiting bodeminformatie	9
4.2.5	VTC/A/2023/05 – diverse projecten Antwerpen.....	10
4.2.6	VTC/A/2023/06 – Digitaal Sociaal Dossier - cloud	10
4.2.7	VTC/A/2023/07 – boekhoudpakket - cloud	11
4.2.8	VTC/A/2023/08 – online polarisering - datascraping	11
4.2.9	VTC/A/2023/09 – vragenlijst leveranciers	12
4.2.10	VTC/A/2023/10 – digitalisering cultuursector	13
4.2.11	VTC/A/2023/11 – verzoekschriften Vlaams Parlement.....	13
4.3	Adviezen wetgeving	16
4.4	Adviezen protocollen	18
4.4.1	VTC/A/P/2023/01 – onderwijs - Vlaamse toetsen.....	18
4.4.2	VTC/A/P/2023/02 – onderwijs - huisonderwijs	19
4.4.3	VTC/A/P/2023/03 – onderwijs - huisonderwijs	20
4.5	Klachten.....	21
4.5.1	VTC/K/2023/01 – lokaal bestuur – nieuwbrief	21
4.5.2	VTC/K/2023/02 – lokaal bestuur – GAS-boete	23
4.5.3	VTC/K/2023/03 – lokaal bestuur – gasboete.....	23
4.5.4	VTC/K/2023/04 – lokaal bestuur – parkeerkaart.....	23
4.5.5	VTC/K/2023/05 – lokaal bestuur – leefgemeenschap.....	25
4.5.6	VTC/K/2023/06 – lokaal bestuur – algemeen directeur.....	26
4.5.7	VTC/K/2023/07 – school – uitschrijving	28
4.5.8	VTC/K/2023/08 – scholengroep – e-mailcommunicatie	28
4.5.9	VTC/K/2023/09 – onroerend erfgoed.....	29
4.5.10	VTC/K/2023/10 – lokaal bestuur – verborgen camera's	30
4.5.11	VTC/K/2023/11 – school – afbetalingsplan aan ex.....	30
4.6	Onderzoeken	32
4.6.1	VTC/O/2022/02 – Digitaal Sociaal Dossier.....	32
4.6.2	VTC/O/2023/01 – scholen – Google Workspace for Education	32
4.6.3	VTC/O/2023/02 – opvolging adviezen wetgeving	34

4.6.4	VTC/O/2023/03 – parkeerbeleid	34
4.6.5	VTC/O/2023/04 – cloud – impact Data protection framework	35
4.6.6	VTC/O/2023/05 – intercommunale - websitebeheer	35
4.6.7	VTC/O/2023/06 – DPO ontslag	35
4.6.8	VTC/O/2023/07 – AI (ChatGPT)	35
4.7	Registratie meldingen functionarissen (DPO's)	37
4.8	Meldingen inbreuken op de beveiliging (datalekken)	38
4.8.1	Evolutie meldingen inbreuken	38
4.8.2	Totaal aantal meldingen 2023	38
4.8.3	Cijfers categorieën meldingen	39
4.8.4	Datalekken en beschermende maatregelen	40
4.9	Inspecties.....	48
4.10	Verificaties.....	48
4.11	Maatregelen	48
4.11.1	Maatregelen naar aanleiding van meldingen van datalekken:	48
4.11.2	Maatregelen naar aanleiding van inspecties:.....	48
4.11.3	Maatregelen naar aanleiding van onderzoeken:.....	48
4.11.4	Maatregelen naar aanleiding van adviesdossiers:	49
4.11.5	Maatregelen naar aanleiding van klachtdossiers:	49
4.11.6	Maatregelen naar aanleiding van verificaties:	49
4.11.7	Maatregelen naar aanleiding van adviesvragen over protocollen:.....	49
4.12	Uitbouw van het kenniscentrum	50
4.12.1	Persoonlijke kennis en competentie.....	50
4.12.2	Bewustmaking en kennis delen	50
4.12.3	Documentatiecentrum.....	51
4.13	BIJLAGE Adviezen wetgeving	52
4.13.1	VTC/A/W/2023/001 – werk	52
4.13.2	VTC/A/W/2023/002 – hulpverlening gedetineerden	53
4.13.3	VTC/A/W/2023/003 – fusie departementen	54
4.13.4	VTC/A/W/2023/004 – Vlaamse sociale bescherming	55
4.13.5	VTC/A/W/2023/005 – kiesdecreet	55
4.13.6	VTC/A/W/2023/006 – rijopleiding en -examen.....	57
4.13.7	VTC/A/W/2023/007 – cultuur.....	58
4.13.8	VTC/A/W/2023/008 – vrijwilligersbeleid.....	59
4.13.9	VTC/A/W/2023/009 – bestuursrechtscolleges.....	60
4.13.10	VTC/A/W/2023/010 – radio-omroep en televisie	61

4.13.11	VTC/A/W/2023/011 – huren	62
4.13.12	VTC/A/W/2023/012 – digitalisering	63
4.13.13	VTC/A/W/2023/013 – Departement Welzijn en Gezondheid	66
4.13.14	VTC/A/W/2023/014 – mobiliteit	67
4.13.15	VTC/A/W/2023/015 – sociale zekerheidsbijdragen	68
4.13.16	VTC/A/W/2023/016 – dienstencheques	69
4.13.17	VTC/A/W/2023/017 – Vaccinet+	70
4.13.18	VTC/A/W/2023/018 – leersteun onderwijs	71
4.13.19	VTC/A/W/2023/019 – begraafplaatsen - erediensten	72
4.13.20	VTC/A/W/2023/020 – integriteitsbeoordeling	73
4.13.21	VTC/A/W/2023/021 – jeugddecreet	75
4.13.22	VTC/A/W/2023/022 – premies	76
4.13.23	VTC/A/W/2023/023 – energiedecreet	78
4.13.24	VTC/A/W/2023/024 – centrale stooktoestellen	79
4.13.25	VTC/A/W/2023/025 – fietsregister	80
4.13.26	VTC/A/W/2023/026 – UiTPAS	81
4.13.27	VTC/A/W/2023/027 – slachtofferzorg	82
4.13.28	VTC/A/W/2023/028 – landbouw subsidies	82
4.13.29	VTC/A/W/2023/029 – landbouwsteun	83
4.13.30	VTC/A/W/2023/030 – landbouw subsidies	84
4.13.31	VTC/A/W/2023/031 – landbouwsteun	85
4.13.32	VTC/A/W/2023/032 – landbouw subsidies	86
4.13.33	VTC/A/W/2023/033 – milieu subsidies	86
4.13.34	VTC/A/W/2023/034 – landbouw subsidies	87
4.13.35	VTC/A/W/2023/035 – milieu en klimaat	88
4.13.36	VTC/A/W/2023/036 – cultuur en jeugd	89
4.13.37	VTC/A/W/2023/037 – zeevisserij	90
4.13.38	VTC/A/W/2023/038 – bestuursrechtscolleges	91
4.13.39	VTC/A/W/2023/039 – volksraadpleging	93
4.13.40	VTC/A/W/2023/040 – justitie	94
4.13.41	VTC/A/W/2023/041 – slachtofferzorg	95
4.13.42	VTC/A/W/2023/042 – handhaving	96
4.13.43	VTC/A/W/2023/043 – media	97
4.13.44	VTC/A/W/2023/044 – onderwijs grensoverschrijdend gedrag	98
4.13.45	VTC/A/W/2023/045 – landbouw	99
4.13.46	VTC/A/W/2023/046 – welzijn	100

4.13.47	VTC/A/W/2023/047 – omgevingssubsidies	101
4.13.48	VTC/A/W/2023/048 – wonen	102
4.13.49	VTC/A/W/2023/049 – werk knelpuntpremie	103
4.13.50	VTC/A/W/2023/050 – welzijn	104
4.13.51	VTC/A/W/2023/051 – volksgezondheid	105
4.13.52	VTC/A/W/2023/052 – preventiedecreet	106
4.13.53	VTC/A/W/2023/053 – omgeving	107
4.13.54	VTC/A/W/2023/054 – tewerkstelling buitenlandse werknemers.....	108
4.13.55	VTC/A/W/2023/055 – leerjobs	109
4.13.56	VTC/A/W/2023/056 – gezin.....	110
4.13.57	VTC/A/W/2023/057 – financiën	111
4.13.58	VTC/A/W/2023/058 – amateurkunsten	112
4.13.59	VTC/A/W/2023/059 – welzijn	113
4.13.60	VTC/A/W/2023/060 – zorg	115
4.13.61	VTC/A/W/2023/061 – welzijn	116
4.13.62	VTC/A/W/2023/062 – omgeving	117
4.13.63	VTC/A/W/2023/063 – jeugdhulp	118
4.13.64	VTC/A/W/2023/064 – vastgoed	119
4.13.65	VTC/A/W/2023/065 – cultuur.....	120
4.13.66	VTC/A/W/2023/066 – bovenlokale cultuurwerking.....	121
4.13.67	VTC/A/W/2023/067 – Vlaams vrijwilligersbeleid	122
4.13.68	VTC/A/W/2023/068 – jeugdhulp	122
4.13.69	VTC/A/W/2023/069 – Nationale Loterij	124
4.13.70	VTC/A/W/2023/070 – media	125
4.13.71	VTC/A/W/2023/071 – Covid Safe Ticket.....	126
4.13.72	VTC/A/W/2023/072 – Covid Safe Ticket.....	127
4.13.73	VTC/A/W/2023/073 – mobiliteit	127
4.13.74	VTC/A/W/2023/074 – cultuur digitale transformatie	129
4.13.75	VTC/A/W/2023/075 – media	129
4.13.76	VTC/A/W/2023/076 – media	131
4.13.77	VTC/A/W/2023/077 – cultuur.....	132
4.13.78	VTC/A/W/2023/078 – familiaal geweld.....	133
4.13.79	VTC/A/W/2023/079 – gelijke kansen	134
4.13.80	VTC/A/W/2023/080 – onderwijs	135
4.13.81	VTC/A/W/2023/081 – verenigingsregister en -loket.....	136
4.13.82	VTC/A/W/2023/082 – verkiezingen.....	137

4.13.83	VTC/A/W/2023/083 – verkiezingen.....	138
4.13.84	VTC/A/W/2023/084 – milieu	139
4.13.85	VTC/A/W/2023/085 – milieu	140
4.13.86	VTC/A/W/2023/086 – VMRI	141
4.13.87	VTC/A/W/2023/087 – woningkwaliteit	142
4.13.88	VTC/A/W/2023/088 – platform energie.....	143
4.13.89	VTC/A/W/2023/089 – werk	143
4.13.90	VTC/A/W/2023/090 – landbouw- en visserijbeleid.....	145
4.13.91	VTC/A/W/2023/091 – sociale economie	146
4.13.92	VTC/A/W/2023/092 – VDAB	147
4.13.93	VTC/A/W/2023/093 – e-boeken.....	148
4.13.94	VTC/A/W/2023/094 – cultuur.....	149
4.13.95	VTC/A/W/2023/095 – jeugddelinquentierecht.....	150
4.13.96	VTC/A/W/2023/096 – Vlaamse sociale bescherming	152
4.13.97	VTC/A/W/2023/097 – belastingen	153
4.13.98	VTC/A/W/2023/098 – wonen	154
4.13.99	VTC/A/W/2023/099 – studentenkot	155
4.13.100	VTC/A/W/2023/100 – VLAREBO	156
4.13.101	VTC/A/W/2023/101 – handhavingsplatform	157
4.13.102	VTC/A/W/2023/102 – Vlaamse sociale bescherming	158
4.13.103	VTC/A/W/2023/103 – autokeuringen	159
4.13.104	VTC/A/W/2023/104 – jeugddecreeet.....	160
4.13.105	VTC/A/W/2023/105 – landbouw	161
4.13.106	VTC/A/W/2023/106 – landbouwsteun	162
4.13.107	VTC/A/W/2023/107 – landbouwsteun	163
4.13.108	VTC/A/W/2023/108 – landbouwsteun	164
4.13.109	VTC/A/W/2023/109 – landbouw	165
4.13.110	VTC/A/W/2023/110 – onderwijs	166
4.13.111	VTC/A/W/2023/111 – gebarentaal.....	167
4.13.112	VTC/A/W/2023/112 – dierenwelzijn	167
4.13.113	VTC/A/W/2023/113 – omgevingsvergunning	169
4.13.114	VTC/A/W/2023/114 – werk	170
4.13.115	VTC/A/W/2023/115 – omgeving	171
4.13.116	VTC/A/W/2023/116 – Vlaamse Nutsregulator.....	172
4.13.117	VTC/A/W/2023/117 – landbouwsteun.....	173
4.13.118	VTC/A/W/2023/118 – stikstof	174

4.13.119	VTC/A/W/2023/119 – belastingen	175
4.13.120	VTC/A/W/2023/120 – adoptie.....	176
4.13.121	VTC/A/W/2023/121 – Vlaamse Toetsen	177
4.13.122	VTC/A/W/2023/122 – mobiliteit	178
4.13.123	VTC/A/W/2023/123 – inburgeringstraject	179
4.13.124	VTC/A/W/2023/124 – infectieziekten	180
4.13.125	VTC/A/W/2023/125 – mediadecreet	182
4.13.126	VTC/A/W/2023/126 – natuur	183
4.13.127	VTC/A/W/2023/127 – BelRAI.....	183
4.13.128	VTC/A/W/2023/128 – energiebesluit.....	184
4.13.129	VTC/A/W/2023/129 – werk	185
4.13.130	VTC/A/W/2023/130 – wonen	187
4.13.131	VTC/A/W/2023/131 – stikstof	188
4.13.132	VTC/A/W/2023/132 – buitenlandse werknemers.....	189
4.13.133	VTC/A/W/2023/133 – juridische eerstelijnsbijstand.....	190
4.13.134	VTC/A/W/2023/134 – grondwater	192
4.13.135	VTC/A/W/2023/135 – leeflonen.....	193
4.13.136	VTC/A/W/2023/136 – inburgering	194
4.13.137	VTC/A/W/2023/137 – onderwijs	196
4.13.138	VTC/A/W/2023/138 – belastingen	196
4.13.139	VTC/A/W/2023/139 – welzijn.....	198
4.13.140	VTC/A/W/2023/140 – mobiliteit	199
4.13.141	VTC/A/W/2023/141 – landbouw	200
4.13.142	VTC/A/W/2023/142 – bodemdecreet.....	201
4.13.143	VTC/A/W/2023/143 – gezin- en jeugdhulp	202
4.13.144	VTC/A/W/2023/144 – mobiliteit	203
4.13.145	VTC/A/W/2023/145 – landbouw	204
4.13.146	VTC/A/W/2023/146 – omgeving	205
4.13.147	VTC/A/W/2023/147 – omgeving	206
4.13.148	VTC/A/W/2023/148 – media	206
4.13.149	VTC/A/W/2023/149 – ecologie-uitgaven	207

4 OVERZICHT WERKZAAMHEDEN VTC 2023

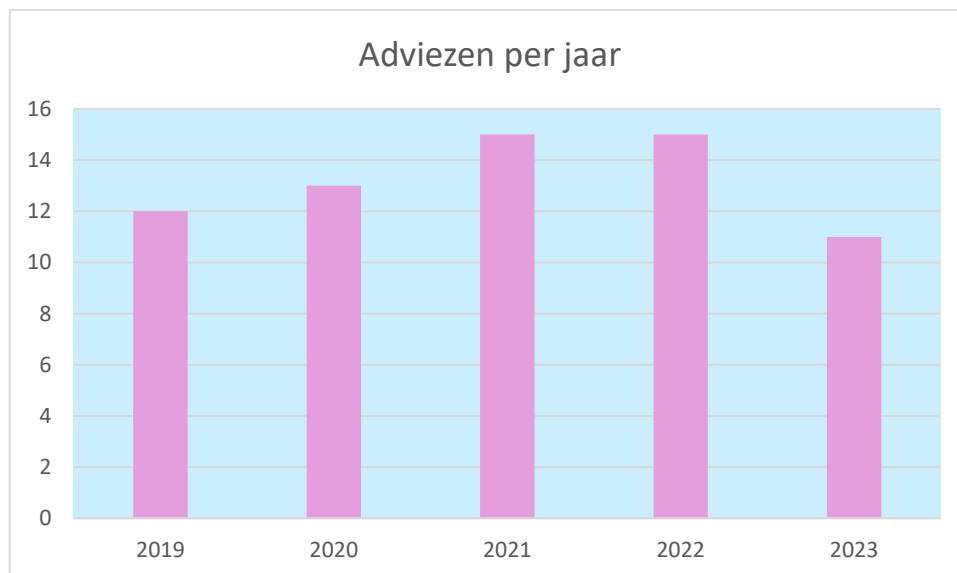
4.1 ZITTINGEN

In 2023 kwam de commissie 11 keer bijeen in zittingen waarin beslissingen werden genomen.

Er werden ook 11 hoorzittingen georganiseerd om de eigenlijke zittingen minder te belasten.

4.2 ADVIEZEN ALGEMEEN

Adviezen zijn meestal het antwoord op een formele adviesvraag. Soms wordt op basis van andere dossiers een advies uit eigen beweging of een richtlijn geformuleerd.



De uitleg bij de adviezen is meestal enkel een samenvatting die niet alle nuances van het advies bevat

4.2.1 VTC/A/2023/01 – documentbeheersysteem - cloud



De informele adviesvraag werd gesteld door de een stad. Het gaat over een documentbeheersysteem dat de stad ontwikkelt samen met een andere stad in de SharePointomgeving van Microsoft. Dit systeem zal voor verschillende doeleinden gebruikt worden in het kader van onder andere projecten, vergadernetwerken, processen en diensten.

In het documentbeheersysteem zullen ook persoonsgegevens worden verwerkt. Er werd een generieke beslissingsboom opgesteld om te bepalen welke data/persoonsgegevens in de publieke cloud mogen verwerkt worden en welke niet. Dit gebeurde op basis van de adviezen van de VTC.

De VTC gaf enkel mondeling advies aan de stad tijdens de hoorzitting van 28 februari 2023.

4.2.2 VTC/A/2023/02 – begeleidingsplatform jongeren

De informele aanvraag tot advies over het project werd gedaan door het agentschap Opgroeien.

Het project maakt deel uit van de bredere digitale strategie van Opgroeien. Vanuit de missie om elk kind en elke jongere in Vlaanderen het recht op een kansrijke toekomst te garanderen, Doel is om jongeren — vanaf de zwangerschap tot 25 jaar — zo goed mogelijk te ondersteunen in het omgaan met de uitdagingen van een steeds complexere samenleving. Digitale oplossingen spelen hierin een belangrijke rol.

Het platform vervult drie kernfuncties en combineert deze in één geheel: het fungeert als informatieplatform, communicatieplatform én samenwerkingsplatform. Daarin zijn verschillende functionaliteiten geïntegreerd.

Opgroeien treedt op als realisator van het platform, maar doet dit in nauwe co-creatie met gebruikers en betrokken sectoren.

Het agentschap wil in essentie een platform bouwen dat een verzameling moet vormen van generieke bouwstenen, datasets, services en front-end applicaties voor jongeren, opvoedingsverantwoordelijken, netwerkfiguren alsook ondersteuners (begeleiders en hulpverleners). De onderliggende data is daarbij gemeenschappelijk en kan ontsloten worden naar partners.

Gebruikservaring, veiligheid en omkadering zijn belangrijke randvoorwaarden volgens het agentschap om dit initiatief te doen slagen.

De VTC gaf enkel mondeling advies aan het agentschap tijdens de hoorzitting van 8 maart 2023.

4.2.3 VTC/A/2023/03 – specifieke merken camera's

Via artikels in de pers kwamen er enkele vragen van lokale politici in een gemeenteraad over het gebruik van specifieke merken camera's.

Deze artikels zijn onder andere:

<https://nos.nl/artikel/2416279-omstreden-chinese-camera-s-hangen-overal-in-nederland-ook-bij-ministeries>

<https://tweakers.net/nieuws/193014/tien-nederlandse-gemeenten-overwegen-uitfaseren-chinese-bewakingscameras.html>

Hierin wordt gewezen op het gebruik van camera's door de (lokale) overheid.

De merken van omstreden fabrikanten staan opgesomd in de lijst van de Amerikaanse Federal Communications Commission (FCC). Deze "FCC covered list" werd goedgekeurd en aangevuld voor de USA, zie <https://www.fcc.gov/document/fcc-bans-authorizations-devices-pose-national-security-threat>

Er bestaat in Europa een tegenhanger van FCC, namelijk CE (Conformité Européenne), maar die markering werkt op een andere manier. In de EU zijn producten van Hikvision, bijvoorbeeld, wel

procedureel in orde. Zo laat Hikvision weten te voldoen aan de verwachtingen van de CE-markering:
<https://www.hikvision.com/content/dam/hikvision/eu/declaration/Network-Cameras.pdf>

De VTC kreeg concreet de vraag of er een Europese tegenhanger van de FCC “covered list” bestaat en of er advies kan gegeven worden over het gebruik van deze Amerikaanse lijst in Europa/Vlaanderen. De vraag rijst of er rekening mee moet worden gehouden en zo ja, hoe?

De VTC is van oordeel dat dit niet echt tot de bevoegdheid van de VTC behoort. De VTC beschikt niet over meer informatie. De Amerikaanse lijst is waarschijnlijk ook samengesteld op basis van commerciële belangen.

De VTC verwijst naar de rapporten van de Belgische inlichtingendienst(en).

Mogelijk kunnen er in het kader van de Cyberact meer verplichtingen en richtlijnen komen.

4.2.4 VTC/A/2023/04 – ontsluiting bodeminformatie

De vraagsteller voor dit informeel advies was de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM).

In het eindrapport van de Onderzoekscommissie PFAS-PFOS van 28 maart 2022 werd gewezen op het belang van een betere ontsluiting van bodeminformatie.

Een belangrijke rol is hierbij weggelegd voor de OVAM die op grond van art. 10.3.3, §4 DABM o.m. bevoegd is voor het verzamelen, beoordelen en verwerken van gegevens over bodemverontreiniging, o.m. met het oog op rapporteren en informeren.

De OVAM wenst dan ook een (nog) actieve(re) rol te spelen bij het informeren van burgers over bodemkwaliteit en het eventuele gevaar voor de volksgezondheid. Het opzet hierbij is om de beschikbare bodeminformatie maximaal, doch binnen het wettelijk kader, te ontsluiten naar het grotere publiek. Dit zal in de toekomst gebeuren d.m.v. drie instrumenten (drie trappen):

het vernieuwde bodemattest;

de bodemkwaliteitsfiche;

de bodemkwaliteitsverkenner.

De mogelijkheden voor de OVAM om actief bodemdata te ontsluiten worden beperkt in het licht van de in

art. II.33-II.36 Bestuursdecreet opgenomen uitzonderingsgronden. Meer specifiek moet in deze voornamelijk rekening worden gehouden met het recht op persoonlijke levenssfeer. Hierbij gelden evenwel 2 kanttekeningen:

Concreet zou de volgende informatie openbaar worden gesteld door de OVAM:

- Locatie van de percelen met de daaraan verbonden informatie omtrent bodemkwaliteit:
 - o Informatie uit de gemeentelijke inventaris;
 - o Beschikbare bodemrapporten en de bijhorende besluiten van de OVAM;
 - o Bestaande verontreinigingen;
- Gebruiksadviezen en/of gebruiksbepalingen die verbonden zijn aan de bodemkwaliteit van de betrokken percelen

- Informatie voor een zorgzaam beheer van de bodem.
- De volgende informatie zou niet openbaar worden gesteld door de OVAM:
- Persoonsgegevens in de betrokken rapporten die geen betrekking hebben op de locatie en de kwaliteit van de bodem, zoals bijv. de identiteit van de betrokken eigenaars en van de betrokken onderzoekers etc. Deze informatie zou met behulp van automatische software worden geïdentificeerd doorheen de verschillende documenten en worden geanonimiseerd.

De VTC gaf mondeling advies op de tussentijdse hoorzitting van 28 maart 2023 en 20 juni 2023. De verwerkingsverantwoordelijke moet er rekening mee houden dat geïndividualiseerde gegevens op perceelniveau informatie kunnen bevatten over de levensomstandigheden die een invloed kunnen hebben op de mogelijkheid en voorwaarden om van bepaalde diensten gebruik te maken. Ze gaf daarbij aan dat er geen verplichting bestaat tot actieve openbaarheid wat kan inhouden dat de informatie voor iedereen ter beschikking is. Voor actieve openbaarheid gelden **dezelfde uitzonderingen als voor passieve openbaarheid**. Er moet conform de arresten van het Hof van Justitie altijd een afweging gebeuren of de openbaarheid nodig is om het beoogde doel te bereiken. Dit moet gemotiveerd worden. Maatregelen als anonimisering kunnen aangewezen zijn.

4.2.5 VTC/A/2023/05 – diverse projecten Antwerpen

De vraag tot advies kwam van de stad Antwerpen over een aantal projecten waarbij gegevens van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ) zouden gebruikt worden.

Deze projecten gaan kort samengevat over het volgende:

- Opvolging tewerkstelling Oekraïners
 - Wie, wanneer en in welke sector
- Datadeling rond Antwerpenaren in een traject naar werk, i.s.m. VDAB
 - Binnen een officieel partnerschap van organisaties: tot op inhoudelijk dossierniveau (= klantvolgsysteem)
 - Sectorbreed, tussen alle organisaties met dienstverlening rond werk: niet inhoudelijk, enkel op niveau 'welk traject is bij welke organisatie doorlopen?' (= klantvolgsysteem)

Deze projecten werden besproken op de tussentijdse hoorzitting van de VTC op 25 april 2023 en op de plenaire zitting van 18 juli 2023. Aandachtspunten waren de leesbaarheid van de DPIA zodat dat iedereen die ermee gaat werken de risico's kent, het uitsluiten van het werken met de publieke cloud toepassingen voor het delen van gevoelige gegevens. en het beschrijven van de doeleinden waarbij er moet aan gedacht worden dat gegevensstromen op zich geen doeleinden zijn en de relatie met het beroepsgeheim. Er werd geen schriftelijk advies verleend.



4.2.6 VTC/A/2023/06 – Digitaal Sociaal Dossier - cloud

Dit adviesdossier is gebaseerd op onderzoek VTC/O/2022/02 over het Digitaal Sociaal Dossier. In dit dossier heeft de VTC de DPIA van de stad Hasselt ontvangen en bekeken. Het advies werd geformuleerd in 2024.



4.2.7 VTC/A/2023/07 – boekhoudpakket - cloud

Departement Financiën en Begroting bracht de VTC op de hoogte van de vernieuwing van de huidige boekhoudkundige software ("OraFin"), namelijk het FOMO project.

Het departement is zich bewust van de privacy implicaties van de vernieuwing van het boekhoudsoftware en van de risico's die hieraan verbonden zijn. Daarom heeft het binnen het project een aparte werkgroep opgericht die zich bezighoudt met informatieveiligheid en gegevensbescherming. Binnen deze werkgroep identificeren ze de risico's en mitigeren ze deze tot een zo laag mogelijk aanvaardbaar restrisico in lijn met het cloudadvies VTC/2020/05. Dit houdt in dat ze een grondige analyse van alle opties zullen uitvoeren, waarbij zowel on premise als cloud opties zullen overwogen worden. Hieromtrent wensen ze in alle openheid en transparantie een proactieve dialoog met de Vlaamse Toezichtcommissie op te starten, die ervoor zorgt dat ze zo vroeg als mogelijk in het programma tot een resultaat komen waarbij het departement Financiën en Begroting een future proof systeem in gebruik kan nemen waarin de gegevens van betrokkenen met het meeste respect behandeld worden.

Het project werd voorgelegd aan de VTC op de zitting van 21 maart 2023. De VTC bedankt voor de kennisgeving en vraagt om verder op de hoogte te worden gehouden.

Het project zal in 2024 en 2025 nog een aantal keer besproken worden op een tussentijdse hoorzitting.

4.2.8 VTC/A/2023/08 – online polarisering - datascraping

De vraag tot informeel advies kwam van een stad die samenwerkt met een verwerker aan de ontwikkeling van een monitoringstool die inzicht moet geven in online polarisering. Via een interactief dashboard zou deze tool informatie bieden over trends, thema's en sentimenten die leven in het online discours — zowel met betrekking tot positieve, verbindende boodschappen als negatieve, polariserende tendensen.

Dit dashboard zou ingezet worden in het kader van de werking van LIVC-R (de Lokale Integrale Veiligheidscel Radicalisering). Het doel is nadrukkelijk niet om individuele personen te screenen of op te volgen, maar wel om op basis van taalanalyse bredere sentimenten in kaart te brengen.

Om op een adequate en preventieve manier te kunnen inspelen op mogelijke spanningen of om net verbinding te versterken, is een goed onderbouwde en genuanceerde analyse van de online leefwereld volgens de adviesvragers essentieel.

De stad legde de GEB voor aan de VTC op de tussentijdse hoorzitting van de VTC op 4 juli 2023. De VTC heeft mondeling gereageerd dat de GEB zeer goed was, maar dat er nog enkele elementen aangevuld konden worden. Ze heeft evenwel aangegeven dat er een wettelijk kader nodig was voor de datascraping en dat er een garantie moest zijn dat de gegevens anoniem zouden blijven.

4.2.9 VTC/A/2023/09 – vragenlijst leveranciers

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/verwerkersovereenkomst/vragenlijst-informatieveiligheid-leveranciers>

Door een thema-audit¹ van Audit Vlaanderen over ICT-risico's bij lokale besturen en de meldingen van datalekken door de lokale besturen bij de VTC, werd duidelijk dat regelmatig de nodige beveiliging niet geregeld werd of niet afgedwongen werd t.o.v. de leverancier of niet geleverd werd/wordt door de leverancier.

De vragenlijst is bedoeld om na te gaan of leveranciers die persoonsgegevens voor het bestuur verwerken (kunnen) voldoen aan bepaalde minimale beveiligingsverplichtingen en men deze dus kan contracteren in kader van bepaalde diensten of kan blijven contracteren (wat niet het geval is indien de nodige beveiligingsmaatregelen niet (meer) gegarandeerd kunnen worden).

Dit zou normaal geen extra werk mogen betekenen:

a) normaal gezien beschikt het bestuur al over de beperkte door haar in te vullen informatie voor haar verwerkingen,

b) leveranciers zouden voor al hun diensten de gevraagde informatie “off-the-shelf” moeten kunnen halen (en deze zou overigens hetzelfde moeten zijn voor elk van de besturen waaraan zij gelijkaardige diensten leveren).

De vragenlijst helpt ook in het kader van de verantwoordingsplicht van de AVG aangezien die vraagt om de conformiteit met de AVG, in het bijzonder met artikel 28, 29 en 32, AVG, ook te kunnen aantonen en dus te documenteren.

Het gebruik van deze vragenlijst is niet verplicht, maar het bestuur wordt wel geacht op al deze vragen te kunnen antwoorden. De VTC wil wel ten sterkste aanraden om deze tool te gebruiken.

De vragenlijst is gebaseerd op de ISO27001 en 27002-normen. In deze standaarden wordt gekeken naar de verschillende dimensies van informatiebeveiliging. De lijst van organisatorische, persoons-, fysieke en technische maatregelen kopiëren leidt geenszins tot de juiste maatregelen.

De verwerkingsverantwoordelijke en de verwerker moeten deze per verwerking steeds in “context” van de verwerking en haar risicoprofiel interpreteren.

De vragenlijst van de VTC kan als richtsnoer worden gebruikt, maar moet dus geïnterpreteerd worden per verwerking en rekening houdende met bestaande VTC-adviezen.

Eens de leverancier de vragenlijst heeft ingevuld, kan met een GAP-analyse overgaan worden tot “weging” tussen het “vereiste niveau” en het “niveau dat de leverancier effectief kan leveren”.

De verwerkingsverantwoordelijke moet een duidelijk zicht en de nodige zekerheid hebben dat de verwerkingen correct gebeuren. Als een leverancier weigert te antwoorden of onvolledig is, dan kan het bestuur niet stellen dat het als verantwoordelijke de nodige zekerheid heeft.

¹ <https://publicaties.vlaanderen.be/view-file/58062>

4.2.10 VTC/A/2023/10 – digitalisering cultuursector

Het project Doelgericht Digitaal Transformeren heeft als doel een strategisch kader te creëren voor de digitalisering van de cultuursector.

Een van de belangrijkste resultaten van dit project is de ontwikkeling van een **gegevensuitwisselingsplatform**, dat in het voorjaar van 2024 gelanceerd wordt onder de naam UiTwisselingsplatform.be. Eind 2023 werd het relanceproject afgerond. Vanaf dat moment is de verdere exploitatie van het platform toevertrouwd aan publiek vzw, een door de Vlaamse overheid ondersteunde organisatie die een sleutelrol speelt in de digitale transformatie van o.a. de cultuursector.

Naast een al ingediende adviesvraag voor wetgevingsadvies aan het VTC (VTC/A/W/2023/007) waarin een juridische basis wordt gecreëerd voor de werking en exploitatie van het UiTwisselingsplatform door publiek vzw wenste het departement ook de technische aanpak van het platform toe te lichten tijdens een hoorzitting van de VTC.

Dit UiTwisselingsplatform (gebaseerd op het data mesh-concept) maakt het mogelijk dat data via OSLO data standaarden m.b.t activiteiten, uitvoerders en organisatoren van verschillende cultuurorganisaties met elkaar verbonden worden. Dit moet leiden tot hogere cultuurparticipatie en een impuls geven aan een meer data gedreven beleid. Het project stimuleert digitale innovatie binnen de sector via samenwerking en verbreding.

Het beheer van deze basisinfrastructuur zal collectief zijn, zodat verschillende spelers in het culturele veld en in de markt daarna diverse use cases kunnen ontwikkelen op de beschikbare data. In een verdere fase is ook uitbreiding naar andere sectoren (bv. toerisme) mogelijk. Het operationele beheer van het platform is toegewezen aan publiek vzw. De ontwikkeling ervan gebeurde in nauwe samenwerking tussen het Departement Cultuur, Jeugd en Media, Digitaal Vlaanderen, publiek vzw, Kunstenpunt, en een brede waaier aan andere partners uit de sector en de technologiesector.

De gegevensbeschermingseffectbeoordeling (**GEB/DPIA**) werd besproken op de tussentijdse hoorzitting van 7 november 2023.

4.2.11 VTC/A/2023/11 – verzoekschriften Vlaams Parlement

De vraag betrof de naleving door het Vlaams Parlement en de ministeriële kabinetten van de privacywetgeving bij het behandelen van verzoekschriften die ingediend worden bij het Vlaams Parlement. Daarbij klaagt de verzoeker aan dat verzoekschriften integraal op het intranet van het Vlaams Parlement worden geplaatst.

- “1. Als algemene regel geldt het anonimiseren. De naam en andere persoonsgegevens van de verzoeker worden dus aan zo weinig mogelijk mensen prijsgegeven. De niet geanonimiseerde versie van het verzoekschrift is enkel bestemd voor de directe dossierbehandelaars, d.i. max. 2 à 3 personen.*
- 2. Aan de commissieleden en in voorkomend geval de ministers en kabinetten wordt enkel een geanonimiseerde versie bezorgd. Het argument dat de verzoeker zich met het indienen van een verzoekschrift bij het parlement op het publieke domein begeeft, wordt dus verworpen. Dit is dus ook exact wat de verzoeker vraagt.*

3. *Indien de naam of identificerende gegevens noodzakelijk zijn voor een goed begrip van en bijgevolg de verdere behandeling van het verzoekschrift, moet de verzoeker op de hoogte worden gebracht dat het verzoekschrift, met het oog op een degelijke behandeling ervan, niet kan worden geanonimiseerd. Indien de verzoeker hiermee niet akkoord kan gaan, moet hem worden meegedeeld dat het verzoekschrift niet kan/zal worden behandeld. Eventueel kunnen werkbare alternatieven worden overwogen, zoals het vervangen van de namen door generieke begrippen zoals functies. In sommige gevallen kan dit volstaan om de context van het verzoekschrift te begrijpen en te kunnen afhandelen.*
4. *Via het intranet mogen geen niet-geanonimiseerde versies worden verspreid behoudens wanneer het intranet dusdanig opgedeeld en afgeschermd kan worden dat enkel de dossierbehandelaars toegang kunnen hebben tot de niet-geanonimiseerde versies. Een onder voorwaarden aanvaardbare praktijk voor het beperkt ‘verspreiden’ van niet geanonimiseerde versies is ze achter een loginmuur steken of ter inzage leggen op het commissiesecretariaat (mits registratie van wie deze heeft geraadpleegd).”*

Wat anonimisatie als maatregel betreft, wijst de VTC op volgende punten in het reglement m.b.t. verzoekschriften die kunnen worden aangepast:

- aanpassing van de definiëring: ‘De naam en andere gegevens van de verzoeker en/of van derden waarvan sprake in het verzoekschrift worden dus aan zo weinig mogelijk mensen kenbaar gemaakt. ...’;
- vermelden in het reglement dat de kennisgeving aan het Uitgebreid Bureau en aan de plenaire vergadering een geanonimiseerde versie betreft van het verzoekschrift;
- vermelden dat de voorzitter beslist over de kwalificatie van een brief als verzoekschrift en over de ontvankelijkheid van het verzoekschrift op basis van een geanonimiseerde nota opgemaakt door de bevoegde directie van de parlementaire dienst.

Er dient, gezien de mogelijke gevoeligheid van de vraagstelling en daarmee verband houdende risico’s voor de betrokkenen, zoveel mogelijk over gewaakt worden dat niet meer dan strikt nodig identificerende gegevens worden kenbaar gemaakt in het kader van de interne verwerking van het dossier.

Een algemene regel die de VTC ook al verschillende malen aan de diensten van de Vlaamse Regering heeft doorgegeven, is dat (bijvoorbeeld) een **leidinggevende** geen kennis moet krijgen van de identiteit van de betrokkenen tenzij dat noodzakelijk is voor de goede behandeling van een dossier.

Op grond van dit principe adviseert de VTC volgende aanpassingen in het reglement of procedures:

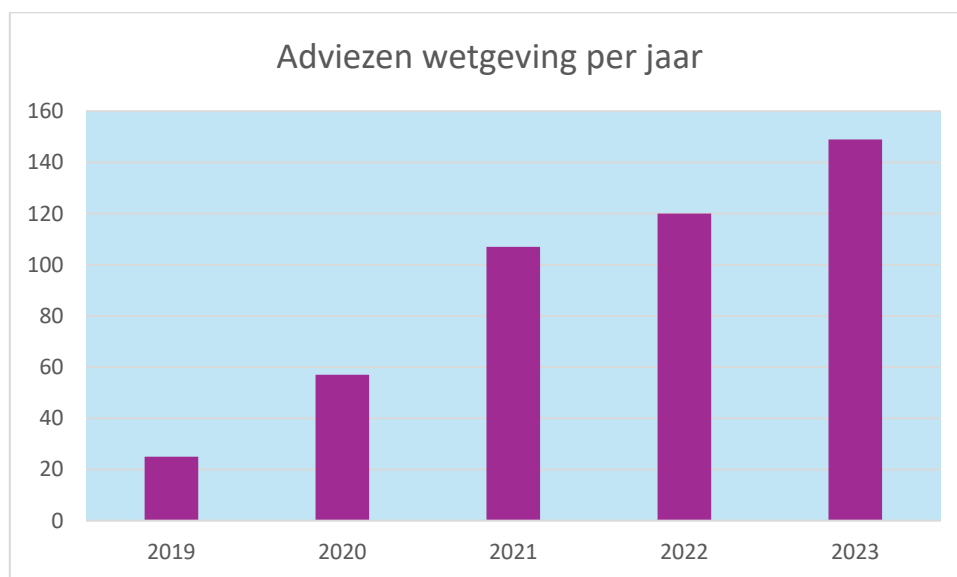
- een aanvullende regel opnemen in het reglement die de dossierbehandelaar (verantwoordelijke verzoekschriften) belast met het kenbaar maken van alle procedurele beslissingen van zowel de voorzitter van het parlement als de commissievoorzitter;
- het informeren van de verzoeker over de gevallen bedoeld in punt 4 b) en c) en punt 9 exclusief laten uitvoeren door de dossierbeheerder (verantwoordelijke verzoekschriften);
- in het reglement vermelden dat het informeren van de verzoeker over de eventuele verlenging van de behandelingstermijn van een verzoekschrift eveneens tot de taak behoort van de dossierbeheerder (verantwoordelijke verzoekschriften).

Het Vlaams Parlement heeft in 2025 laten weten dat de maatregelen werden uitgevoerd met een noodzakelijke iets ruimere toegang voor bepaalde interne functies.

4.3 ADVIEZEN WETGEVING

De Vlaamse Toezichtcommissie geeft advies over alle zaken met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, zowel op eigen initiatief als op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering (art. 10/4 § 1 decreet 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer conform artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3), AVG).

Deze adviezen betreffen concreet adviezen over ontwerpen van regelgeving (decreten, besluiten) die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.



Er werden in 2023 in totaal **149 adviezen** gegeven. Er worden in een pre-verkiezingsjaar meestal meer ontwerp teksten voorgelegd.

De **adviesaanvragers** waren:

de Vlaamse Regering in 145 gevallen;

het Vlaams Parlement in 4 gevallen.

Het gaat om 82 adviezen over ontwerpen van besluit, 60 adviezen over voorontwerpen van decreet, 5 adviezen over voorstellen van decreet en 2 adviezen over een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

De adviezen werden gegeven op verzoek voor volgende **beleidsdomeinen**:

Beleidsdomein	Aantal adviezen wetgeving
Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie (KBBJ)	25
Financiën en Begroting (FB)	4
Economie, Wetenschap en Innovatie (EWI)	7
Onderwijs en Vorming (OV)	7

Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG)	24
Cultuur, Jeugd, Sport en Media (CJSM)	22
Werk en Sociale Economie (WSE)	10
Landbouw en Visserij (LV)	18
Mobiliteit en Openbare Werken (MOW)	8
Omgeving (OMG)	24

De Vlaamse Toezichtcommissie brengt een advies uit binnen een termijn van dertig dagen nadat alle daartoe noodzakelijke gegevens aan haar zijn medegedeeld.

In speciaal gemotiveerde dringende gevallen kan de termijn worden teruggebracht tot vijftien dagen (art. 10/4 § 1, lid 2 decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer van 18 juli 2008).

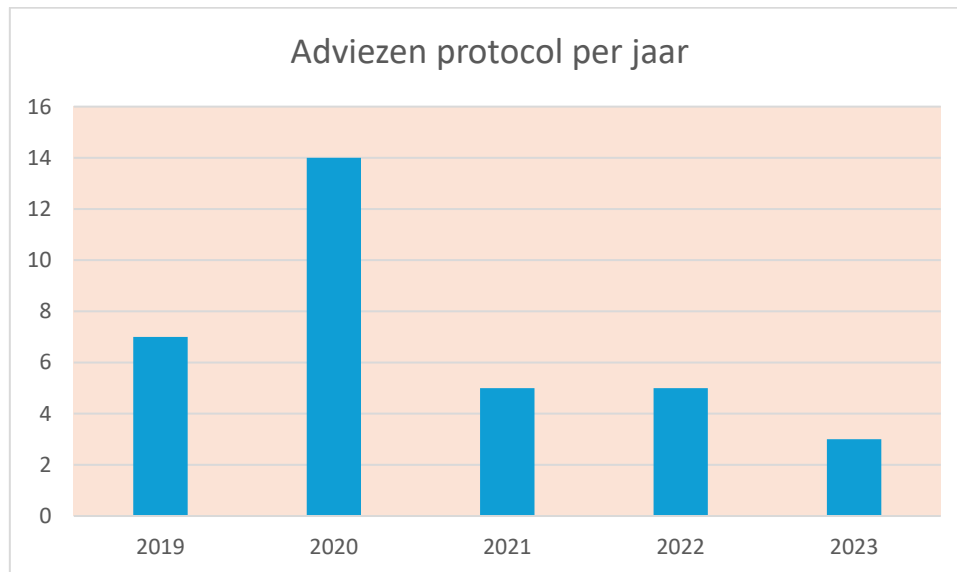
De hoogdringendheid werd ingeroepen en aanvaard in 7 gevallen.

De adviezen worden in bijlage overlopen. Voor de volledigheid en de nuances leest u best het advies zelf.

De integrale adviezen kan u hier vinden:

https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie?order_advicedate=desc

4.4 ADVIEZEN PROTOCOLLEN



De VTC kan, indien daarom verzocht wordt, ook advies geven over een protocol dat gesloten zal worden door een instantie met een andere instantie of een externe overheid in verband met de elektronische mededeling van persoonsgegevens (art. 8, § 1, decreet 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer).

Doordat het niet verplicht is om advies te vragen, worden er weinig protocollen aan de Vlaamse Toezichtcommissie voorgelegd. Enkel voor de ontwerpprotocollen waarbij het agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) betrokken is, wordt in 2023 systematisch advies gevraagd.

4.4.1 VTC/A/P/2023/01 – onderwijs - Vlaamse toetsen

Advies Protocol VTC nr. 01/2023 van 18 juli 2023 over de mededeling van diploma- en studietijdgegevens die aanwezig zijn in de Discimusdatabank door het Agentschap voor Onderwijsdiensten aan het Departement Onderwijs en Vorming voor de organisatie van de Vlaamse toetsen

De adviesvrager is ingegaan op de vraag van de VTC om een betere omschrijving van de verschillende verwerkingen te geven, in het bijzonder de **gegevensstromen** (wat gaat naar wie en welke gegevens door wie worden bewaard), op te nemen in het Ontwerp. Dit was nodig om de impact van de in het protocol beoogde mededeling te kunnen kaderen. De volgende gegevensstromen worden met gegevens en doeleinden vermeld:

- vanuit toetscoördinatoren (schoolbestuur) naar de registratiemodule (DOV) met als doel het toewijzen van toets en hulpmiddelen aan individuele leerling;
- vanuit Discimus (AGODI) naar de registratiemodule (DOV) met als doel het toewijzen van toets en toetsmoment aan individuele leerling op basis van de doelgroep en vestiging en individuele feedback;
- vanuit het steunpunt (verwerker DOV) naar de registratiemodule (DOV) met als doel het toewijzen van toets aan individuele leerling op basis van doelgroep en vestiging (en aangeduide hulpmiddelen);

- vanuit registratiemodule (DOV) naar toetsplatform (leverancier als verwerker DOV), met als doel toetsafname;
- vanuit leerlingen naar toetsplatform (leverancier als verwerker DOV) met als doel analyse van toetsresultaten, meting leerkwaliteit en individuele feedback;
- vanuit toetsplatform (leverancier als verwerker DOV) naar dataplatform* (DOV), met als doel interpretatie en analyse van toetsresultaten, meting leerkwaliteit en individuele feedback (hier wordt de naam en voornaam niet opgehaald).;
- vanuit Discimus (AGODI) naar DWH en dataplatform (DOV) met als doel interpretatie en analyse van toetsresultaten en meting leerkwaliteit op basis van profiel leerling.;
- vanuit registratiemodule (DOV) naar DWH en dataplatform (DOV), met als doel analyse van toetsresultaten en meting leerkwaliteit;
- vanuit DWH (DOV) naar dataplatform (DOV): leerlingkenmerken met als doel interpretatie en analyse van toetsresultaten op basis van profiel en meting leerkwaliteit.

De VTC beoordeelt het positief dat het kader van de beoogde mededeling verduidelijkt werd in het Ontwerp.

Daarmee en ook op basis van wat in de GEB wordt gesteld, wordt het voor de VTC echter ook duidelijk dat er **onvoldoende** aan haar opmerkingen werd tegemoet gekomen.

De VTC heeft vastgesteld dat de met het decreet over de Vlaamse toetsen in het onderwijs ingevoegde artikelen systematisch de verwerking van de persoonsgegevens wordt behandeld.

De VTC had over het **voorontwerp van decreet** een advies verleend op 6 september 2022 dat negatief was wegens de vele onduidelijkheden. Volgens de memorie van toelichting bij het ontwerpdecreet werd op verschillende manieren tegemoetgekomen aan het advies van de VTC.

De VTC benadrukt dat ze geen problemen ziet wat centraal aangeboden oplossingen betreft. Wat echter wel een probleem blijft, is dat er zonder het gebruik van een TTP niet geanonimiseerde gegevens centraal worden verwerkt (dataplatform) zonder een passende doelstelling en motivering. Het gaat dan om de individuele toetsgegevens, wat detailgegevens zijn over de leerling.

De motivering die gegeven wordt, is dat het koppelen met leerlingkenmerken nodig is voor het geven van feedback. De VTC is van oordeel dat de individuele feedback ook mogelijk is 'meteen' na het afnemen van de toets zonder de koppeling op individueel niveau. Enkel geaggregeerde gegevens zouden van het toetsplatform mogen doorstromen naar het dataplatform.

De VTC geeft een **negatief advies** voor de geplande mededeling omdat het kader niet voldoet aan de AVG, in het bijzonder artikel 25: het beginsel van data protection by design.

4.4.2 VTC/A/P/2023/02 – onderwijs - huisonderwijs

Advies Protocol VTC nr. 02/2023 van 12 september 2023 over de mededeling van voor huisonderwijs goedgekeurde leerlingen respectievelijk bij de examencommissie ingeschreven leerlingen door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI) aan het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) voor de controle op huisonderwijs

De VTC is van oordeel dat het toegang geven – via de door AgODi beheerde toepassing huisonderwijs, DOMUS – tot de persoonsgegevens aan de Onderwijsinspectie ook als mededeling moet worden opgenomen in het protocol en niet enkel de vermelding van de Onderwijsinspectie als ontvanger. Gezien deze mededeling in essentie de controlefunctie betreft, dient de Onderwijsinspectie als partij het protocol te onderschrijven.

De DPO van AHOVOKS wijst er terecht op het niet voldoen aan de leerplicht een strafbaar feit kan zijn (overtreding) zodat het gezien de context van controle om gegevens gaat zoals bedoeld in artikel 10, AVG. Het gaat ook om potentieel gevoelige gegevens en/of gegevens als bedoeld in artikel 9, AVG omdat er een verband kan zijn tussen huisonderwijs en religie of levensbeschouwing. Het is dan ook noodzakelijk om de vertrouwelijkheid en veiligheid van de (op zich beperkte) data de nodige aandacht te geven.

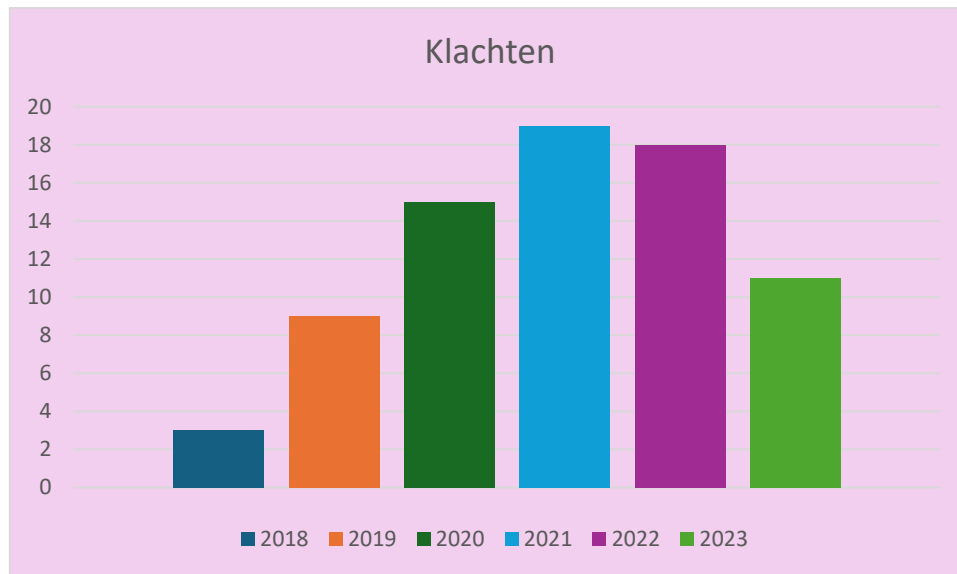
Aangezien de mededeling via (beveiligde) e-mail zal gebeuren, adviseert de VTC dat er e-mailbeleid wordt uitgewerkt dat de levensloop van de e-mails en bijlagen uittekent.

4.4.3 VTC/A/P/2023/03 – onderwijs - huisonderwijs

Advies Protocol VTC nr. 02/2023 van 12 september 2023 over de mededeling in de scholen voor de examencommissie basisonderwijs ingeschreven leerlingendoor de Vlaamse Onderwijsinspectie (VOI) aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI) voor de controle op huisonderwijs

De VTC wijst erop dat het niet voldoen aan de leerplicht een strafbaar feit kan zijn (overtreding) zodat het gezien de context van controle om gegevens gaat zoals bedoeld in artikel 10 AVG. Het gaat ook om potentieel gevoelige gegevens en/of gegevens als bedoeld in artikel 9 AVG omdat er een verband kan zijn tussen huisonderwijs en religie of levensbeschouwing. Het is dan ook noodzakelijk om de vertrouwelijkheid en veiligheid van de (op zich beperkte) data de nodige aandacht te geven.

4.5 KLACHTEN



Er werden 11 klachten behandeld.

Daarvan werden er 2 ongegrond, 3 deels gegrond, 1 onontvankelijk en 2 gegrond verklaard en 3 niet verder behandeld.

In de gevallen waar de klacht gegrond of gedeeltelijke gegrond verklaard werd, werd als sanctie 5 maal een berisping uitgesproken en/of maatregelen opgelegd.

De klachten waren gericht tegen een lokaal bestuur (9 maal), een entiteit van de Vlaamse overheid (1 maal en een onderwijsinstelling (1 maal).

De klachtdossiers worden hierna kort samengevat:

4.5.1 VTC/K/2023/01 – lokaal bestuur – nieuwsbrief

De klager beklagt zich erover dat zijn e-mailadres door de gemeente gebruikt wordt voor een ander doel dan dat waarvoor dit verzameld werd. Het werd gebruikt om hem een bevraging toe te sturen en de provincie treedt blijkbaar als verwerker op.

De klachtindiener werd door de stad gecontacteerd in het kader van een bevraging terwijl hij van oordeel is dat hij daar geen toestemming voor heeft gegeven.

Het stadsbestuur geeft aan dat er twee mogelijkheden zijn wat het verzamelen van de contactgegevens, meer precies het e-mailadres, betreft in dit geval:

- betrokkene is ingeschreven op de nieuwsbrief voor ondernemers;
- betrokkenen heeft zijn toestemming gegeven in het kader van een evenement;

In de privacyverklaring (zie verder) wordt ook een andere of anders geformuleerde mogelijkheid vermeld i.v.m. het ontvangen van een nieuwsbrief: op basis van het gekend zijn als klant bij een van de diensten van de stad.

Uit de mail van 15 maart 2023 blijkt dat de klachtindiener zichzelf heeft ingeschreven.

Dat kan alleen als de betrokkene geantwoord heeft op een bevestigingsmail. Het is dan duidelijk het initiatief van de klachtindiener.

De klacht is op dit punt niet gegrond.

De mogelijkheid om uit te schrijven voor de nieuwsbrief is niet aanwezig.

De mogelijkheid tot uitschrijven is zeker niet duidelijk.

Bij het inschrijven wordt de mogelijkheid niet aangegeven.

De functionaris geeft toe dat die mogelijkheid niet duidelijk is en geeft ook niet aan hoe het zou moeten gebeuren.

De nieuwsbrief zelf vermeldt wel duidelijk de mogelijkheid tot uitschrijven.

De klacht is op dit punt gedeeltelijk gegrond wegens de onduidelijkheid. Er is een schending van artikel 5, 1, a), AVG:

Ongeoorloofde doorgifte van persoonsgegevens door de stad aan de provincie

De AVG verhindert niet dat de verwerking van persoonsgegevens wordt uitbesteed. Daarom bestaat de functie van “verwerker”. Dit houdt in dat de persoonsgegevens in handen komen van de verwerker die er – al dan niet geautomatiseerde - bewerkingen op uitvoert. Deze functie kan ook opgenomen worden door een overheid, de provincie, voor een andere overheid, de stad. Een beroep op een verwerker is op zich legitiem.

De klacht is op dit punt ongegrond.

Recht van bezwaar

De stad is blijkbaar naar aanleiding van de klacht overgegaan tot het wissen van de hier aan de orde zijnde persoonsgegevens, met name het mailadres, van de klachtindiener.

De functionaris heeft op 15 maart 2023 bevestigd dat de persoonsgegevens ook bij de verwerker, de provincie, gewist zijn.

De klacht is op dit punt ongegrond.

Besluit

De klacht wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

De VTC beveelt de stad evenwel om de inschrijvingsmogelijkheid te verduidelijken, het mogelijke gebruik voor enquêtes en hoe die kunnen gebeuren te beschrijven en de uitschrijfmogelijkheid van een nieuwsbrief vlotter ter beschikking te stellen.

4.5.2 VTC/K/2023/02 – lokaal bestuur – GAS-boete

Een verwerker van de gemeente verzendt meerdere brieven voor een GAS-boete² per vergissing in **eenzelfde envelop**. De gemeente had dit gegevenslek al aan de VTC gemeld. De betrokkenen werden verwittigd van dit lek door middel van een brief met uitleg. Op basis van deze brief heeft de indiener van de klacht het klachtenformulier ingediend bij de VTC. De persoon had enkel gereageerd omwille van de eventuele mogelijkheid dat de gegevens in handen van derden zouden kunnen gekomen zijn.

De klager trekt zijn klacht in omdat hij geen nadeel geleden heeft.

4.5.3 VTC/K/2023/03 – lokaal bestuur – GAS-boete

De klager heeft tweemaal een GAS - boete bezorgd gekregen waarbij de gemeente enerzijds de snelheidsovertreding heeft verzonden met de persoonlijke gegevens, en anderzijds een betalingsverzoek met de gegevens van een **andere persoon**.

De instantie heeft in een brief deze fout toegegeven.

Wegens het ontbreken van verdere reactie van de indiener van de klacht, werd het dossier afgesloten. De klacht werd verder behandeld als datalek.

4.5.4 VTC/K/2023/04 – lokaal bestuur – parkeerkaart

De klager beklaagt zich erover dat bepaalde gemeenten persoonsgegevens verwerken zonder noodzaak en wettelijke basis.

Het systeem was zo dat wanneer personen een **parkeerkaart voor gehandicapten** (hierna PPBM (Parkeerkaart personen beperkte mobiliteit) hebben, zij vrijgesteld zijn van parkeergeld.

De meeste reglementen die parkeergelden opleggen bevatten vandaag een vrijstelling voor de houder van een PPBM voor alle plaatsen voorbehouden voor personen met een handicap, als ook andere plaatsen waarvoor betalend parkeren geldt. Hiervoor dient enkel de kaart te worden voorgelegd aan de voorruit.

Nu voeren een aantal steden reeds enige tijd een beleid, dat wanneer men gratis wenst te parkeren op plaatsen, die niet zijn aangeduid met een bord dat de plaats voorbehoud voor gehandicapten, het voorleggen van een PPBM niet meer voldoende is, maar de registratie vereist van een aantal gegevens.

Deze gegevens zijn volgens de klager niet noodzakelijk, gelet op het feit dat de PPBM op zichzelf afdoende bewijs levert van de toegekende voorrechten, waardoor enige verdere verwerking strijdig is met artikel 5.1.c AVG. Daarnaast heeft de betrokkene geen vrije keuze, gelet dat het niet overmaken van de gegevens hem een vrijstelling van betaling ontzegt, wat strijdig zou zijn met artikel 7 AVG.

Er zou ook geen wettelijk kader bekend zijn dat alle essentiële elementen vastlegt van de verwerking.

Er zou ook nergens een duidelijk privacy-policy terug te vinden.

² GAS: Gemeente administratieve sanctie.

Dit laatste voorbeeld zou ook duiden ook op een onwettige verwerking: er is namelijk geen enkele reden voor de uitvoering van het contract (parkeren) deze gegevens te verwerken. De PPMB is op zich voldoende om onderscheid te kunnen maken tussen personen die wel of niet moeten betalen. Dat de scan-car deze niet kan lezen, zou irrelevant zijn.

Daarnaast is er voor de verwerking van de gegevens van een eventuele sanctie ook een wettelijke basis nodig. Er was volgens de klachtindiener geen decreet terug te vinden dat alle essentiële elementen van de verwerking regelt. Een administratief akkoord tussen DIV en de betreffende gemeente/politiezone/Vlaanderen, is niet afdoende, gelet op arrest 110/2022 GwH.

De klacht wordt gedeeltelijk gegrond verklaard wat het onvoldoende bieden van transparantie betreft en ongegrond op de andere punten.

De VTC achtte zich niet bevoegd om over het aspect discriminatie te oordelen.

Aangezien de rechtvaardigingsgrond, van de verwerking, zoals bedoeld in artikel 6, AVG, hier de noodzakelijkheid van het uitvoeren van een taak van algemeen belang is, namelijk handhaving van het parkeerbeleid (artikel 6, 1, e), AVG), kan in tegenstelling tot een rechtvaardigingsgrond als wettelijke verplichting (artikel 6, 1, c), AVG), dus niet worden verwacht dat de daarop gesteunde verwerkingen in detail geregeld zijn.

De VTC merkt ook op dat het lokale niveau weinig zelf kan regelen als de wetgeving waarop ze steunt weinig gedetailleerd is en ook weinig ruimte laat om verder een regeling uit te werken.

De verplichting om al dan niet alle essentiële elementen te vermelden, hangt dus af van de context van de verwerking. Het vereiste detail hangt af van de zwaarte van de inmenging in de fundamentele rechten. De VTC beschouwt de inmenging in dit geval als beperkt aangezien het gaat om een zeer beperkt aantal gegevens, de context het al dan niet betalen van een parkeerretributie is en het bijkomend om een gunstmaatregel gaat, met name een vrijstelling tot betaling. Dit geldt onder het voorbehoud dat in de praktijk ook de principes van dataminimalisatie en beperkte bewaartermijn worden gevolgd.

De VTC is op grond van al de in de in de beslissing vermelde overwegingen van oordeel dat er een voldoende wettelijke basis en duidelijkheid is over de essentiële elementen gezien het geheel van de geciteerde regelgeving.

De klacht is op dit punt niet gegrond.

Wat de transparantie betreft, stelt de VTC vast dat het bestuur door alleen wetgeving te noemen die een complex geheel vormt (en waarvan sommige al vervangen werd), zonder verdere uitleg daarover, nalaat om de betrokkene voldoende transparantie te bieden.

Overweging (58) van de AVG stelt het volgende:

"Overeenkomstig het transparantiebeginsel moet informatie die bestemd is voor het publiek of voor de betrokkene beknopt, eenvoudig toegankelijk en begrijpelijk zijn en moet duidelijke en eenvoudige taal en, in voorkomend geval, aanvullende visualisatie worden gebruikt."

Doordat de wetgeving zeer gefragmenteerd is, heeft dit ook een impact op de gegevensbescherming. Coördinatie is dan ook gewenst. De VTC erkent wel dat de complexiteit voor een deel het gevolg is van de uitzonderingsmaatregelen waarop de klachtindiener net een beroep wil doen.

De VTC aanvaardt dat de vele verwerkingen van een lokaal bestuur niet alle (in detail) in een privacyverklaring worden verduidelijkt, maar als een betrokkene er een vraag naar stelt, moet het

bestuur de moeite doen om een inzichtelijk antwoord te geven. Aangezien het bestuur de wetgeving moet kunnen toepassen, moet het die ook begrijpen en kunnen uitleggen.

Het is aangewezen om een verdere verduidelijking op te nemen in een privacyverklaring. Als het bestuur dat doet, kan het klachten als voorliggende voorkomen.

De klacht is op dit punt gedeeltelijk gegrond wegens het niet voldoende transparante antwoord. Het gegeven dat deze gebrekkige transparantie wellicht deels gekoppeld is aan de complexiteit van de regelgeving, is geen aanvaardbaar antwoord: zowel burgers als administraties moeten de omkadering van de verwerkingen voldoende kunnen begrijpen. Er is een schending van artikel 5, 1, a), AVG:

De klacht wordt gedeeltelijk gegrond verklaard wat het onvoldoende bieden van transparantie betreft en ongegrond op de andere punten.

De VTC heeft de steden **berispt** omwille van het niet volledig voldoen aan de eis van transparantie.

De VTC heeft de steden **bevolen** om meer transparantie te bieden door de privacyverklaring(en) aan te (laten) passen.

4.5.5 VTC/K/2023/05 – lokaal bestuur – leefgemeenschap

De klager beklaagt er zich over dat de gemeente, als inrichtende macht van een woonproject, informatie deelt over diens zoon.

De VTC heeft het volgende geoordeeld:

In tegenstelling tot wat de klachtindiener stelt, houdt de door hem gegeven **toestemming** wel een toestemming in om de gegevens te verwerken, anders heeft het opvragen ervan geen zin.

Het doorgeven van de financiële gegevens aan de nieuwe partner van het OCMW ligt in het verlengde van het doel van het OCMW aangezien die partner de taken zal overnemen.

De gemeente zegt duidelijk dat het niet de bedoeling van de gemeente was dat die gegevens in de **PowerPoint** werden opgenomen. Het is ook niet de gemeente die die gegevens heeft opgenomen in de PowerPoint.

Ongeacht of het persoonsvolgend budget (PVB) van het kind terecht en correct wordt meegenomen in de berekeningen, is de VTC van oordeel dat het om alle ouders correct te informeren van belang kon zijn om te tonen wat het effect van het meenemen van het PVB van het kind zou zijn.

Na de presentatie werd de informatie door de ouders zelf opgevraagd en onder hen verspreid.

Nu verspreidt ook de gemeente de informatie, maar dit gebeurde al tweemaal eerder door OTB.

De spijtbetuiging lijkt een schuldbekentenis te zijn van een datalek, maar de VTC ziet dat niet zo (zie hoger). De gemeente erkent terecht dat er een incident is en toont zich bereid om daar lessen uit te leren. Het is positief dat de gemeente maatregelen neemt en plant te nemen voor de toekomst.

De VTC begrijpt dat de klachtindiener zich negatief geïmponeerd voelde door het vermelden van de gegevens in de PowerPoint, in het bijzonder het bedrag van de PVB zonder daarover inspraak te hebben, maar de VTC is van oordeel dat de vermelding van enkel het nummer en het bedrag in deze context niet als een datalek moet worden beschouwd. Dat was eventueel anders geweest als het

duidelijk was geweest dat het PVB niet kon meegeteld worden, want dan was de kennisgeving duidelijk niet noodzakelijk, maar daar werd/wordt dus over gediscussieerd.

De VTC raadt evenwel aan dat de verwerkingsverantwoordelijke in het vervolg oplettender is, geen initialen als pseudoniem gebruikt, afspraken maakt met de partners over de verwerking van persoonsgegevens en de betrokkenen verwittigt als informatie over hen wordt gedeeld.

De klacht wordt ongegrond verklaard.

4.5.6 VTC/K/2023/06 – lokaal bestuur – algemeen directeur

De klager beklaagt zich erover dat persoonsgegevens gebruikt werden voor een ander doel dan waarvoor deze ingezameld werden.

Ten onrechte stelt de gemeente dat de klacht bij de VTC onontvankelijk is omdat de interne rechtsmiddelen niet uitgeput zijn. Dit argument wordt niet aanvaard gezien de specifieke taak van de VTC zoals bepaald in de Vlaamse regelgeving. Hoogstens kan aangenomen worden dat de klachtindiener zich tot de functionaris voor gegevensbescherming van de gemeente kon wenden, alvorens een verzoek tot de VTC te richten, wat hoe dan ook geen ontvankelijkheidsvoorwaarde uitmaakt.

Ook de opmerking dat de klachtindiener zelf meent dat de privacywetgeving niet van toepassing is op zijn professionele relatie is, voor zover al juist, irrelevant. De klacht waarvoor de VTC gevat is, betreft de verwerking van persoonsgegevens van de klachtindiener en geen betwisting over privacy. Of dit al dan niet gebeurt in een professionele context is daarbij niet relevant. Wat wel relevant is, is dat het gaat om een “instantie” zoals bedoeld in het e-govdecreet, en de gemeente is dat.

Ook de opmerking dat de klachtindiener een aantal gesprekken opgenomen heeft zonder medeweten van de gesprekspartner en deze in diverse procedures gebruikt, is niet relevant aangezien dat niet het voorwerp van de huidige procedure uitmaakt en de beweerde opnames niet gehanteerd worden in het kader van de huidige betwisting.

Wat het beginsel van doelbinding betreft, stelt het verslag van de preventieadviseur psychosociale aspecten van de verwerker zelf als doel:

“Het doel van de risicoanalyse bestaat erin om de als problematisch ervaren werksituatie en de beïnvloedende factoren in kaart te brengen, en adviezen te formuleren om de escalatie een halt toe te roepen en herhaling structureel te vermijden.”

Het College van Burgemeester en Schepenen besliste in 2022:

De preventieadviseur psychosociale aspecten van Liantis de opdracht te geven om een specifieke risicoanalyse uit te voeren om zicht te krijgen op de problematiek.

In de overwegingen die bij de beslissing horen, wordt gesteld:

“[In] 2022 werd een verzoek tot formele psychosociale interventie met hoofdzakelijk collectief karakter ingediend bij de preventieadviseur psychosociale aspecten. Het verzoek moet worden behandeld overeenkomstig de art.1.3-17 tot 1.3-21 van de codex over het welzijn op het werk.

Door de verzoeker(s) werd een situatie beschreven die hoofdzakelijk betrekking heeft op risico's die een collectief karakter vertonen. Er is sprake van een lang aanslepende moeizame en niet-constructieve

samenwerking in het managementteam die steeds nefastere gevolgen heeft voor de werking van de gemeentediensten en het welzijn van direct en indirect betrokken medewerkers. Er wordt verwezen naar de algemeen directeur als centrale en terugkerende kracht in deze negatieve dynamiek.

In de ondernemingen waar een comité voor preventie en bescherming op het werk of een vakbondsafvaardiging bestaat, deelt de werkgever dit document mee aan het comité of aan de vakbondsafvaardiging en vraagt hij hun advies over de wijze waarop het verzoek zal behandeld worden.

De werkgever kan een specifieke risicoanalyse uitvoeren om zicht te krijgen op de problematiek. Daarvoor kan hij beroep doen op de preventieadviseur psychosociale aspecten (PAPS) [...].”

Voor de volledigheid: er is sprake van twee procedures, met name een tuchtprocedure en een collectief verzoek tot psychosociale interventie.

De VTC is van oordeel dat het verslag van de verwerker gebruikt kan worden in de tuchtprocedure.

De klachtindiener was op de hoogte dat er een preventieadviseur was aangesteld.

Het preventieverslag heeft een hoofdzakelijk collectief karakter en kan aanwijzingen geven om de situatie te normaliseren. In casu dringt het preventieverslag aan op het ontslag van de klachtindiener wat uitzonderlijk is en erop wijst dat het om ernstige problemen gaat.

Het verslag is bestemd voor het bestuur en het is de bedoeling dat het bestuur daar mee verder gaat.

De tuchtonderzoeker van zijn kant mag bewijzen verzamelen.

Aangezien het tuchtcomité een comité is van de gemeenteraad en de gemeenteraad de adressant was van het preventieverslag, mag het tuchtcomité het verslag gebruiken. Het gaat in het tuchtonderzoek om dezelfde persoon. Het verslag kan dus gebruikt worden in de tuchtprocedure.

Waar de klachtindiener verplicht werd om zijn e-mailcommunicatie te delen met het diensthoofd of de financieel directeur, wat door de gemeente niet betwist wordt, is het duidelijk dat op die wijze ook persoonsgegevens gedeeld worden, maar dat het hier gaat om een preventieve maatregel, zodat dit niet in strijd is met de minimale gegevensverwerking van art. 5, 1ste lid, c) AVG. Het gaat immers om een professionele e-mail. De continuïteit van de organisatie moet verzekerd worden ook wanneer de klachtindiener zijn functie (tijdelijk) niet uitoefent. Voor zover daar ook privé-contacten bij betrokken zijn, komt het aan de klachtindiener zelf toe om deze contacten van de gewijzigde situatie in kennis te stellen.

Wat de communicatie aan de media betreft, blijkt uit de meegedeelde stukken dat de burgemeester wel degelijk in naam van de gemeente mededelingen doet aan de pers, onder meer met verwijzing naar het tuchtonderzoek waarbij naam, functie, afbeelding en dergelijke aan bod komen. De VTC is van oordeel dat deze communicatie gerechtvaardigd is aangezien het gaat om een normale communicatie ten aanzien van de bevolking over een genomen maatregel met betrekking tot een gemeentelijke topambtenaar, zonderdetail van de feiten (enkel de vermelding “na tuchtonderzoek”) en dit pas na de beslissing.

Door deze handelingen (e-mailcommunicatie delen, media) wordt het recht op informatie en transparantie van de klachtindiener, zoals gewaarborgd door artikelen 13 en 14 van de AVG, niet geschonden. Er is immers geen algemene verplichting om dit voor elke handeling (te onderscheiden de globale verwerking) proactief te doen.

Tot slot kan de klachtindiener ook niet gevolgd worden waar hij stelt dat er geen verwerkersovereenkomst voorligt tussen de gemeente en de werker terwijl er door deze laatste toch persoonsgegevens verwerkt werden. Immers, de verslaggeving is enkel bedoeld voor de gemeenteraad en de tuchtcommissie, hetgeen onafhankelijke organen zijn met een wettelijke kader errond.

De klacht wordt ongegrond verklaard.

Dit dossier is aanhangig bij de Raad van State.

4.5.7 VTC/K/2023/07 – school – uitschrijving

De klager beklaagt zich erover dat zijn persoonsgegevens (adres, rijksregisternummer, gsm nr, emailadres) verwerkt werden door een school bij een poging tot inschrijving van zijn zoon in de school zonder voorafgaandelijke akkoord en zonder enige reactie tot schrapping op zijn vraag.

De school laat vervolgens aan de VTC weten:

“Ondertussen heeft de rechtbank hier een vonnis in geveld. De zoon is niet langer ingeschreven in één van onze scholen en de gegevens zijn onmiddellijk verwijderd uit onze bestanden.”

De VTC heeft dit meegedeeld aan de klachtindiener. Ze heeft gesteld dat ze ervan uitging dat de klachtindiener bekomen heeft wat deze wenste. De VTC kon aan deze beslissing immers weinig toevoegen. De VTC zou de school alleen nog maar kunnen berispen. Andere maatregelen zouden geen effect meer hebben. Als de klachtindiener de klacht toch zou handhaven, kon die dit laten weten. Hij heeft dat niet gedaan.

4.5.8 VTC/K/2023/08 – scholengroep – e-mailcommunicatie

De klager beklaagt zich over het volgende: een leerkracht beantwoordt een mail van een ouder maar stuurt die ook aan de ex-partners (toegevoegd als ontvanger). De klager meent dat door deze mail te sturen haar privacy, die van haar partner, maar vooral van haar dochter ernstig geschonden werd.

Het is mogelijk dat de informatie in de mails van cruciaal belang (cruciale informatie) is voor de uitoefening van het ouderlijk gezag van de vader, maar hiervoor wordt er geen motivatie gegeven, ook niet in de reactie van 23 oktober 2023 op de ontwerpbeslissing van de VTC. De proportionaliteit (minimale gegevensverwerking) wordt bijgevolg niet aangetoond (verantwoordingsplicht) door de verwerkingsverantwoordelijke.

Doordat de klachtindiener uitdrukkelijk verwijst naar haar e-mailhandtekening met daarin een voorbehoud voor verdere verspreiding van de mail is het duidelijk dat ze haar toestemming voor verdere verspreiding niet heeft gegeven.

Het invoeren van het niet schenden van de privacy doet niet terzake aangezien de bescherming van privacy en de bescherming van persoonsgegevens niet dezelfde inhoud hebben en de VTC moet oordelen over de bescherming van persoonsgegevens zoals geregeld in de AVG.

Uit het verslag dat de verwerkingsverantwoordelijke aan de VTC bezorgde, blijkt dat zij het verzenden naar de ex-partners zelf als een fout beschouwt.

Uit hetzelfde verslag blijkt ook dat er door de verwerkingsverantwoordelijke al maatregelen werden genomen om dergelijke incidenten in de toekomst te voorkomen, wat er ook op wijst dat het incident als een fout werd beschouwd door de verwerkingsverantwoordelijke zelf. Ook dit wordt bevestigd in het antwoord op de ontwerpbeslissing.

De VTC beoordeelt het wel positief dat er al maatregelen werden genomen door de school.

De klacht wordt gegrond verklaard.

1. Wat de ex van de nieuwe partner betreft is het aangeklaagde in strijd met de discretieplicht omdat deze persoon geen recht heeft op de betrokken informatie. Dit onderdeel van de verwerking is bijgevolg onrechtmatig en dus in strijd met artikel 5, 1, b), AVG: persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt.

2. Wat de vader betreft is dit in strijd met het principe van minimale gegevensverwerking van de AVG (artikel 5, 1, c)): persoonsgegevens moeten toereikend, terzake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt voor zover en zolang niet aangetoond wordt dat de informatie cruciaal is in het kader van het uitoefenen van diens ouderlijk gezag. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat elke communicatie van een (gescheiden) ouder gedeeld wordt met de andere (juridische) ouder.

De VTC berispt de verantwoordelijke voor het niet rechtmatig, respectievelijk niet proportioneel delen van informatie.

4.5.9 VTC/K/2023/09 – onroerend erfgoed

De klager en de feiten zijn grotendeels dezelfde als in een eerdere klacht, behalve dat er nieuwe stukken gebruikt worden.

De VTC verwijst dan ook naar K/21/12 waarin VTC heeft beslist dat:

“De klacht wordt gegrond verklaard voor zover en in de mate dat het agentschap nagelaten heeft de vragen tot rectificatie individueel te beoordelen aan de hand van de documentatie die het agentschap werd aangereikt. Dit geldt zowel voor de archeologienota’s waar de naam van de klager vermeld werd op de wijze zoals in het dossier Wuustwezel-Gooreind als voor de rapporten waar deze ook ten onrechte als auteur zou vermeld staan.

De VTC stelt een schending vast van artikel 5, 1, d) en 16, AVG. De VTC berispt daarom het agentschap voor het gebrek aan ijver in het behandelen van het verzoek van de betrokkene.

De VTC beveelt daarom dat het agentschap de dossiers die deze klacht betreffen onderzoekt en waar de betrokkene onterecht wordt vermeld, rectificaties aanbrengt op de website van het agentschap. Als het technisch niet mogelijk is dit zonder buitensporige inspanningen te doen, kan het toevoegen van een voorbehoud in elk individueel dossier van de betrokkene volstaan. De VTC vraagt hierbij haar op de hoogte te brengen van de uitvoering van dit bevel tegen 1 november 2022.

Dit is een corrigerende maatregel zoals bedoeld in artikel 58, 2, g), AVG.

De VTC beoordeelt het wel positief dat het agentschap intussen al stappen heeft gezet naar een verbeterde procedure voor rectificaties. Ze vraagt daarbij wel voldoende aandacht voor de rol en verwachtingen van de betrokkenen zelf.”

De klacht wordt gegrond verklaard op grond van dezelfde overwegingen als de klacht gekend onder het nummer VTC/K/2021/12, namelijk: de klacht wordt gegrond verklaard voor zover en in de mate dat het agentschap nagelaten heeft de vragen tot rectificatie individueel te beoordelen aan de hand van de documentatie die het agentschap werd aangereikt.

Aangezien de feiten voor de klachtindiener nieuwe feiten zijn, zijn ze dat naar alle waarschijnlijkheid ook voor het Agentschap. Daardoor is de bijkomende verwijtbaarheid aan het Agentschap hier zeer beperkt.

Bovendien heeft het Agentschap zich nu zeer snel bereid verklaard om voorbehouden toe te voegen zoals door de VTC gevraagd en is de uitvoering daarvan al ver gevorderd.

De VTC ziet daarom geen reden om het agentschap opnieuw te berispen.

De VTC is het eens met de stelling van het Agentschap dat het niet bevoegd is om zelf correcties uit te voeren in de authentieke documenten die niet van haar uitgaan maar van een private partij.

De VTC legt alleen de volgende maatregel op en dit om de klachtindiener zekerheid te geven over de al geplande rectificaties: ze beveelt opnieuw, maar nu voor de in het kader van deze klacht vermelde dossiers, dat het agentschap de dossiers die deze klacht betreffen onderzoekt en waar de betrokkene onterecht wordt vermeld, rectificaties en voorbehouden aanbrengt op de website van het agentschap.

Als het technisch niet mogelijk is om dit zonder buitensporige inspanningen te doen, kan het toevoegen van een voorbehoud in elk individueel dossier van de betrokkene volstaan.

4.5.10 VTC/K/2023/10 – lokaal bestuur – verborgen camera's

De klager stelt dat een gemeente toezicht houdt bij glascontainers via een reeks apparaten die verborgen zijn in verkeerspalen en die ook zo zijn ontworpen dat ze op misleidende wijze verschijnen als mountainbikeborden. De klager wil graag nagaan of deze praktijk in lijn is met de AVG.

De VTC was van mening dat de klacht/vragen betrekking hebben op de toepassing van de Camerawet. De Vlaamse Toezichtcommissie is niet bevoegd voor het toezicht op de naleving van de Camerawet en verklaarde de klacht onontvankelijk.

4.5.11 VTC/K/2023/11 – school – afbetalingsplan aan ex

De klager is de moeder van een kind, die een klacht doet tegen een school. In het kader van het vragen van een afbetalingsplan wordt een mail ook gestuurd aan de ex – partner die volgens de klager geen zaken heeft met haar financiële problemen.

De vraag of een afbetalingsplan al dan niet een indicatie is van financiële problemen, heeft volgens de VTC geen invloed op de beoordeling van de klacht.

De VTC is van oordeel dat eens de rekening gesplitst is en dit ondanks het feit dat het niet verplicht was dat te doen en ondanks de hoofdelijke aansprakelijkheid, de andere ouder geen informatie meer had mogen krijgen over de verdere uitvoering zoals een afbetalingsplan.

De VTC is van oordeel dat de school duidelijker had moeten zijn over de gevolgen van het splitsen van de rekening. Uit het schoolreglement of de aan de VTC bezorgde communicatie met de moeder, blijkt

niet dat informatie zoals die over een individueel afbetalingsplan nog aan de andere ouder zou bezorgd worden.

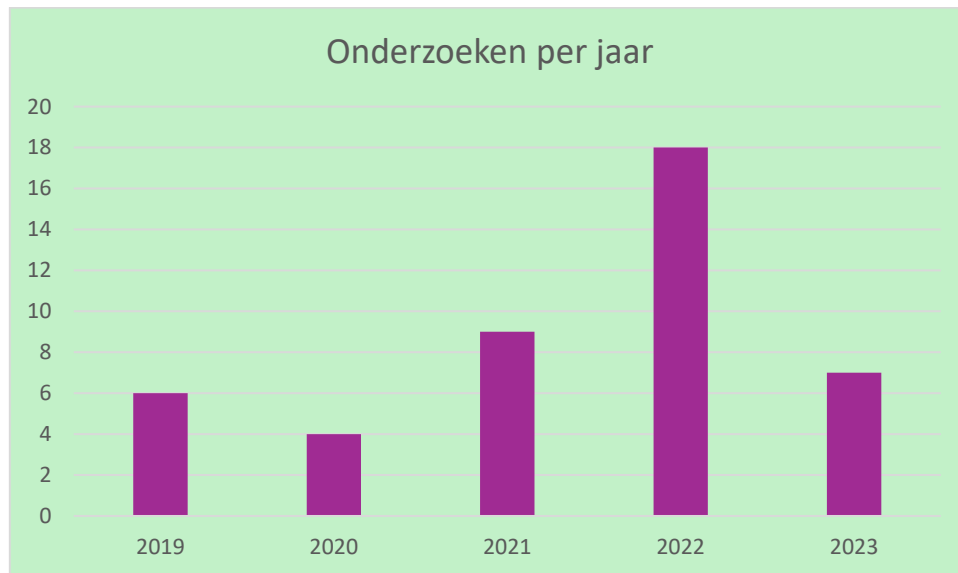
Het gaat hier om een lichte fout, waarbij de VTC erkent dat de school nu een nadeel ondervindt van haar toegeeflijkheid naar de klager toe. Toch heeft de klager gelijk als zij stelt dat deze informatie niet gedeeld had mogen worden met derden, inclusief de andere ouder.

De klacht wordt gegrond verklaard in de mate dat informatie over de betaalmodaliteiten van de ene ouder na een gesplitste rekening aan de andere ouder werden meegedeeld.

De VTC berispt de verantwoordelijke voor de schending van artikel 5 AVG.

4.6 ONDERZOEKEN

Met “onderzoeken” worden de dossier bedoeld die de VTC **uit eigen beweging** heeft opgestart. Die kunnen met een bepaalde casus te maken hebben, maar ook met een algemene problematiek die verder onderzoek vraagt. Ze kunnen leiden tot zowel adviezen en richtlijnen als tot maatregelen of gewoon een onderzoeksresultaat.



In 2023 werden 7 onderzoeken uitgevoerd.



4.6.1 VTC/O/2022/02 – Digitaal Sociaal Dossier - cloud

Zie nummer 4.2.6: VTC/A/2023/06 – Digitaal Sociaal Dossier.

4.6.2 VTC/O/2023/01 – scholen – Google Workspace for Education

Naar aanleiding van berichten over de Digisprong in onderwijs (VTC/2021/06) had de VTC al een richtlijn gepubliceerd op 4 juni 2021 over de keuze van softwarediensten en leveranciers³.

Het onderzoek in 2023 betreft het gebruik van Google (Workspace) for Education in het Vlaamse basis en secundair onderwijs. Het was de bedoeling om eerst de privacy-instellingen te behandelen en dan in een later overleg de problematiek van de beveiliging tegenover de leverancier zelf en derden (problematiek van een niet-Europese leverancier, die dus nog niet in een overleg aan bod is gekomen).

³ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/onderwijs/digisprong-in-het-onderwijs>

Op 2 juni 2023 publiceert de VTC een brief aan de minister bevoegd voor onderwijs met haar standpunt [VTC/O/2023/01](#) i.v.m. gebruik Google for Education door basis- en secundair onderwijs.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/onderwijs/advies-google-in-onderwijs>

Deze brief houdt een **stopzettingsbevel** in en flankerende maatregelen. Hierna worden enkele belangrijke passages uit de brief vermeld:

Het probleem is de ongelijke verhouding met deze grote speler waardoor de scholen individueel nauwelijks reëel toezicht kunnen houden op hun dienstenleverancier, laat staan er enige invloed op kunnen uitoefenen. De VTC merkt op dat dit geen louter theoretisch probleem is: er is ook al sprake van (informele en formele) klachten van ouders die het problematisch vinden dat Google gebruikt wordt in scholen. Toegang tot het Vlaamse onderwijs impliceert op die manier in de praktijk dat ouders de persoonsgegevens van hun kinderen moeten toevertrouwen aan een privébedrijf, waarbij het niet duidelijk is dat de gegevens van de leerlingen louter voor onderwijsdoeleinden worden gebruikt.

Bovendien wringt het dat andere leveranciers in de onderwijssector dwingende voorwaarden krijgen opgelegd om de eerbiediging van de privacy te verzekeren, terwijl dit zo moeilijk is bij een bedrijf als Google.

De VTC beoordeelde het dan ook positief dat het departement Onderwijs en Vorming en de onderwijskoepels het initiatief hadden genomen om in gesprek te gaan met Google om gelijke voorwaarden als in Nederland te bedingen voor het Vlaamse basis en secundair onderwijs.

De VTC benadrukte dat het realiseren van dezelfde waarborgen essentieel is voor het Vlaamse onderwijs en dat gebruik van Google niet kan zonder die waarborgen. De VTC herinnerde eraan dat het in de eerste plaats over informatie over de leerlingen gaat, maar ook over ouders/wettelijke vertegenwoordigers en medewerkers.

Er was wel geen garantie dat de oplossingen in Nederland voldoende zijn, en er waren dus geen gelijkaardige toegevingen bekend voor het Vlaamse Onderwijs.

De VTC benadrukte dat, om conform te zijn met de AVG, de onderwijssector de gegevensbescherming zelf voldoende in handen moet hebben en moet opvolgen op continue basis – hetzij via scholen, hetzij via scholengemeenschappen, hetzij via koepels, hetzij op beleidsniveau. Er werd volledig gerekend op de keuzevrijheid, middelen en competenties van individuele scholen. De praktijk leert dat die aanpak niet werkt, en dat er minstens in een zeer substantieel aantal scholen volledig wordt gerekend op de dienstenleverancier. Naleving van de privacyregelgeving wordt daardoor in de praktijk niet opgevolgd.

De VTC houdt er rekening mee dat het gebruik van Google in Vlaamse scholen en de maturiteit van het beheer varieert, met verschillende gradaties van geen gebruik tot gebruik als totaaloplossing. Ze legde daarmee rekening houdend deze maatregelen op:

voor de scholen die Google enkel gebruiken voor een beperkt aantal eenvoudige toepassingen, moet op basis van de impact op de gegevensbescherming van die toepassing het gebruik ervan stopgezet worden tenzij er voldoende beschermende maatregelen worden genomen (indien dit al mogelijk is).

voor de scholen die hun ICT structureel hebben ingebed in Google, moet er het gebruik ervan gestopt worden tegen 1 september 2024, tenzij er voldoende beschermende maatregelen worden genomen (indien dit al mogelijk is), die minimaal equivalent moeten zijn aan de waarborgen in Nederland. De

VTC verwacht dat er in tussentijd een exit plan wordt opgesteld – enerzijds omdat de VTC vaststelt dat men deze problematiek vaak laat aanslepen totdat voortzetting de enige haalbare keuze is geworden, en anderzijds omdat het hoe dan ook noodzakelijk is dat een school de mogelijkheid moet hebben om, om wat voor reden dan ook, te kunnen wisselen van dienstenleverancier. Een exit plan is dus hoe dan ook een basisvereiste.

intussen moeten alle scholen die gebruik maken van Google worden begeleid om tot een minimale impact op gegevensbescherming te komen. Zie hiervoor de Technische handleiding die het Kenniscentrum Digisprong heeft gemaakt.

de VTC benadrukt nog eens dat overschakelen naar Google of nieuwe installaties niet toelaatbaar zijn aangezien en zolang er geen sluitende garanties zijn dat het beheer op punt staat en de data beschermd worden conform de AVG.

Alternatieven kunnen aangereikt worden door de onderwijskoepels met steun van het ministerie.

Op 28 juni 2023 heeft de Vlaamse Toezichtcommissie verdere [verduidelijking](#) gevraagd aan Google.

https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691081260/VTC_O_2023_01_vragen_aan_Google_deel_2_naVTC_def_mkkudt.pdf

Dit dossier wordt verder opgevolgd en overlegd met de onderwijskoepels, het departement Onderwijs en Vorming, Google en andere buitenlandse toezichthouders.

4.6.3 VTC/O/2023/02 – opvolging adviezen wetgeving

De VTC is een onderzoek gestart over de navolging van haar adviezen wetgeving. Als de VTC in haar besluit over een ontwerptekst heeft gevraagd of aangeraden om een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) uit te voeren, werden voor deze adviezen van het jaar 2022 en 2023 de vraag gesteld deze GEB te bezorgen. Voor het jaar 2022 waren dit 39 dossiers en voor het jaar 2023 waren er 35 dossiers. De respons op deze vragen was relatief klein.

De VTC volgt de GEB's verder op.

4.6.4 VTC/O/2023/03 – parkeerbeleid

https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1719220326/VTC_O_2023_03_richtlijn_DPIA_parkeerbeleid_voor_pub_m72l3m.pdf

De aanleiding voor dit onderzoek was een klacht (VTC/K/2023/04) over het parkeren met een gehandicaptenkaart in verschillende gemeenten. De Vlaamse Toezichtcommissie heeft enkele GEB's (Gegevensbeschermingseffectbeoordelingen) opgevraagd bij steden over hun parkeerbeleid. Ze heeft daarbij vastgesteld dat deze, alhoewel van zeer uiteenlopende kwaliteit, allemaal opvallende gebreken vertoonden. Daarom heeft de VTC besloten een richtlijn op te stellen voor alle steden en gemeenten, zodat zij op een consistente manier gegevensverwerkingen in het kader van hun parkeerbeleid kunnen uitvoeren en de daarvoor vereiste GEB's kunnen opstellen.

4.6.5 VTC/O/2023/04 – cloud – impact Data Protection Framework

Onderzoek van de invloed van het executive order “Enhancing Safeguards for United States Signals Intelligence Activities” van 7 oktober 2022 van Amerikaanse president Biden als antwoord op de arresten van het Europees Hof van Justitie in de zaken Schrems I en (voornamelijk) II en met het oog op het EU-US Data Privacy Framework. De VTC heeft geoordeeld dat haar principiële cloudadvies A/2020/05 niet moest aangepast worden omdat dat voornamelijk op veiligheidsoverwegingen is gebaseerd.

4.6.6 VTC/O/2023/05 – intercommunale - websitebeheer

Naar aanleiding van een dossier dat bij de Vlaamse Toezichtcommissie voor behandeling voorlag, heeft de VTC het assessment opgevraagd dat werd gedaan van de informatieveiligheid van de websites die een intergemeentelijk samenwerkingsverband beheerde (een 80-tal) voor de verschillende aangesloten lokale besturen. Er zou sprake geweest zijn van ernstige tekortkomingen inzake informatieveiligheid en AVG-conformiteit. Na het antwoord van de verwerker te hebben onderzocht, heeft de VTC geoordeeld dat er geen aanleiding was tot een verder onderzoek.

4.6.7 VTC/O/2023/06 – DPO ontslag

Na onderzoek van het dossier en het bevragen van de werkgever waarover de melding gaat, besloot de VTC dat er onvoldoende elementen in het dossier waren om de werkgever terecht te wijzen.

Het werd niet hard gemaakt dat de functionaris ontslagen werd omdat deze zijn werk (correct) uitvoerde. Er werd onvoldoende aangetoond dat het ontslag gegeven werd omwille van een standpunt.

Er waren dus onvoldoende elementen om te stellen dat er een inbreuk was op de AVG.

4.6.8 VTC/O/2023/07 – AI (ChatGPT)

Het betreft de vraag of er regels opgesteld dienen te worden voor het gebruik van artificiële intelligentie en ChatGPT door instanties.

Het onderzoek werd gestart naar aanleiding van het stijgende gebruik van artificiële intelligentie door lokale besturen. Een eerste vraag werd gesteld aan een stad die een virtuele assistent gebruikte (chatbot) op hun website.

De VTC wees er op dat de stad als verwerkingsverantwoordelijke minimaal de bezoekers van de website duidelijk en op tijd moet **verwittigen** dat ze geen persoonsgegevens mogen vrijgeven (wat niet zo eenvoudig is omdat in een chatbot meestal een context wordt meegegeven: "ik wil..."), dat de antwoorden niet de antwoorden zijn van de instantie zelf en dat het niet noodzakelijk een betrouwbaar antwoord is (bij een kleine test gaf dezelfde vraag twee verschillende antwoorden).

Er zijn speciale (business)versies die garanties geven dat de ingevoerde vragen niet verder als trainingsdata worden gebruikt. Het is dan ook aanbevolen om daarvan gebruik te maken.

De VTC heeft deze richtlijn verder aangevuld in 2025.

4.7 REGISTRATIE MELDINGEN FUNCTIONARISSEN (DPO's)

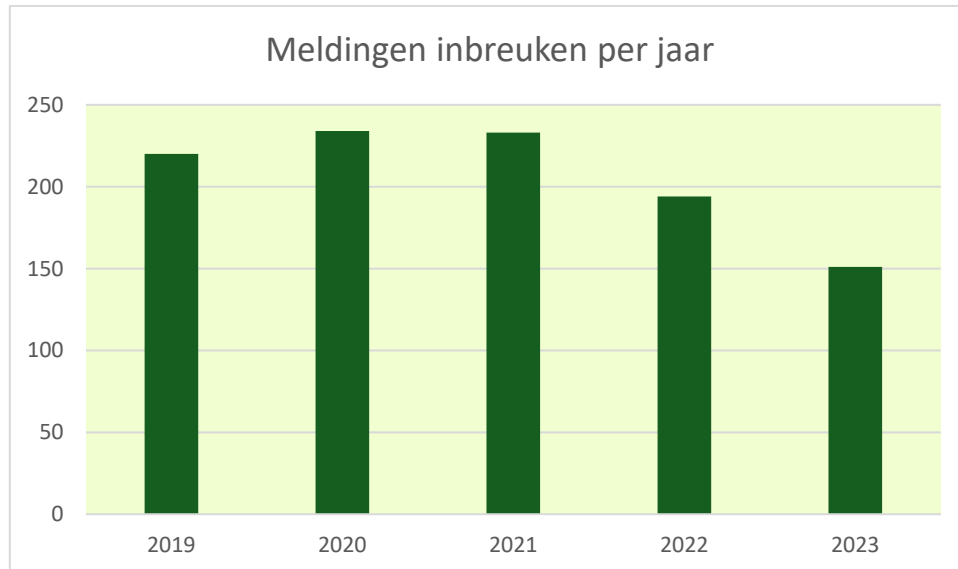
In 2023 werden 173 functionarissen voor de gegevensbescherming aangemeld bij de VTC.

Er waren 326 individuele DPO's actief bij de Vlaamse instanties in loop van 2023 op basis van de aanmeldingen bij de VTC.

Eind 2023 waren er voor 1.062 individuele instanties functionarissen aangemeld bij de VTC.

4.8 MELDINGEN INBREUKEN OP DE BEVEILIGING (DATALEKKEN)

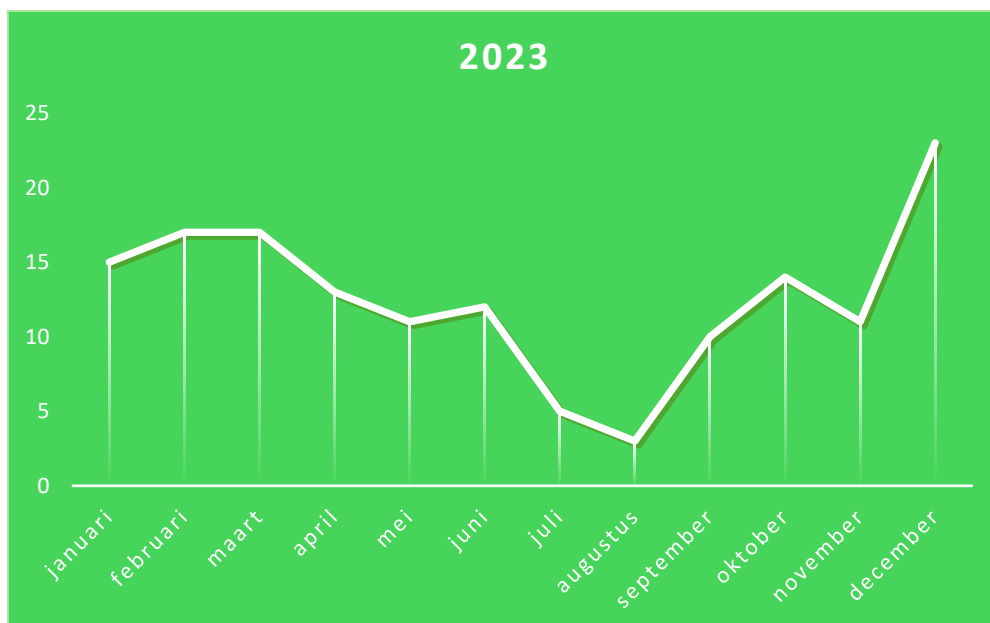
4.8.1 Evolutie meldingen inbreuken



Het is niet zeker wat de verdere daling heeft veroorzaakt. Mogelijk is deze te wijten aan het verder gestegen gebruik van multi factor authenticatie (MFA).

4.8.2 Totaal aantal meldingen 2023

In 2023 waren er in totaal **151** meldingen van een (vermeend) datalek.



4.8.3 Cijfers categorieën meldingen

De VTC heeft volgende **grote categorieën** van datalekken onderscheiden (overlap is mogelijk maar de dossiers werden maar 1 keer geteld).

Kwaad opzet externen	28
Kwaad opzet internen	/
Bewust onrechtmatige toegang tot gegevens	7
Bewust publiceren op sociale media	/
Onvoldoende kennis van regels	10
Onbeveiligde doorgifte	1
Ongewilde publicatie op internet	3
Ongewild doorgeven door fout in toepassing	17
Lek door niet actuele contactgegevens	2
Onachtzaamheid	60
Verlies apparaat	12
Verlies gegevens door incident bij derde partij	/
Onbeschikbaarheid persoonsgegevens	4
Geen datalek	7

4.8.4 Datalekken en beschermende maatregelen

Hierna worden meer **specifieke types datalekken** vermeld voor 2023. De **maatregelen** die de **verwerkingsverantwoordelijken zelf** genomen hadden of gepland hadden, worden ter inspiratie vermeld. De VTC heeft enkel gebundeld, geanonimiseerd en de maatregelen die manifest niet aangeraden konden worden verwijderd.

De VTC maakt een voorbehoud voor de indeling die niet anders dan arbitrair kan zijn, maar bedoeld is om verwerkingsverantwoordelijken te helpen om datalekken te voorkomen of remediëren.

Aantal	Tot.	Soort datalek	door verantwoordelijke genomen en geplande maatregelen
		KWAAD OPZET	
		HACKING PHISHING	
6		Hacking	• wachtwoord wijzigen en MFA VPN instellen • MFA op Office instellen • gebruik van Outlook werd geblokkeerd • patch automatisch installeren op alle laptops + herstart • voor gebruikers die via lokaal netwerk werken werd SMB poort afgesloten • blokkade IP-range/applicatie • monitoring netwerkverkeer • aangifte politie
7		Hacking met daarna phishing	• wachtwoord mailbox veranderen • de beheerder van M365 werd onmiddellijk op de hoogte gebracht. • interne medewerkers werden op de hoogte gebracht en gevraagd extra voorzichtig te zijn • invoering van MFA • geoblocking • onderzoek naar de link waar de mandataris zelf in de fout gegaan is • de route van de link geblokkeerd voor iedere medewerker • CERT contacteren en eventuele actiepunten opnemen
6		Phishing	• wachtwoorden werd gewijzigd • externe toegangen en extensies uitgezet • MFA wordt geactiveerd voor alle personeelsleden • sensibilisering • geoblocking actief op firewall • actieve opvolging door ICT-dienst • aanpassen beleid anti-phishing, anti-malware en anti-spam in de kantoortoepassing • laptop offline gehaald • laptop volledig gescand • monitoring netwerkverkeer en activiteiten • volledige netwerkscan
1		Logingegevens softwareleverancier gelekt via darkweb	• logins softwareleveranciers verwijderd • MFA • geen rechtstreekse logins voor softwareleveranciers tot server maar enkel via MFA en VPN

1		Malware	• mail in kwestie laten analyseren (zelfs 2x om zeker te zijn) via een online analyse tool. • in afwachting van resultaat analyse de end point scan gestart op laptop • wachtwoord opnieuw laten instellen • laptop opnieuw installeren • MFA • infosessie met nadruk op phishing • campagne van het CERT
		RANSOM/CRYPTOLOCKER	
5		Ransomware-aanval	• de servers werden geïsoleerd • samen met een team van externe cyberspecialisten en juridische adviseurs onmiddellijk actie ondernomen • een tussentijdse en veilige oplossing om dienstverlening te hervatten • team van cyberspecialisten maakt grondige analyse van incident • beoordeling en herstel van de getroffen systemen • invoeren encryptiemaatregelen
		DIEFSTAL	
11		diefstal laptop/doc/gsm's	• sensibilisering personeel om geen gevoelige papieren dossiers mee te nemen • wachtwoord reset voor alle betrokken accounts • automatische wis-opdracht gestuurd naar de laptops die ze terug naar 'fabrieksinstellingen' zal brengen zodra de laptop een verbinding maakt met internet maken • aangifte diefstal bij politie en bij leverancier laptop met vermelding van serienummer • diefstalpreventie en afspraken fysieke beveiliging kantoren • fysieke beveiliging verbeteren • nieuw slot, bij voorkeur met badgelezer • alle papieren dossiers in kasten beveiligd met een slot • de medewerkers zullen de betrokken cliënt nogmaals naar de verdwenen laptop vragen en trachten die terug te krijgen • mail met: -herhaling afspraak/ werkwijze CAW & JAC dossiervorming -herhaling procedure gegevensinbreuken • interne vorming deontologie • simkaart deactivatie
1		Inbraak in gebouw waar documenten worden bijgehouden	• de schade zal worden hersteld, zodat de kantoren weer slotvast zijn
		MISBRUIK TOEGANG(SRECHTEN)	
1		Rechten misbruiken om vertrouwde documenten in te kijken	• bewustmaking medewerker die misbruik maakte van de toegangsrechten • medewerker is op staande voet ontslagen • de toegang beperken tot werknemers die effectief tewerk gesteld zijn • mail naar de gebruikers van de app ter herinnering van de deontologische code en het beroepsgeheim

1		Documenten die tijdelijk beschikbaar zijn met daarin privé-informatie downloaden en verspreiden	- pc in isolatie geplaatst waardoor deze nog toegang heeft tot de interne share maar geen toegang meer heeft tot internet - gebruikers pc in isolatie erop wijzen dat ze de gegevens niet mogen verspreiden
1		Verkeerde persoon kreeg loper in bezit waardoor hij toegang had tot bepaalde documenten	- enkel nog toegang mogelijk via een badge - awareness creëren zodat melding sleutel sneller wordt gedaan en aanzien wordt als een datalek - losliggende dossiers achter slot en grendel bewaren in een kast
		PUBLICATIE OP SOCIALE MEDIA OF VIA PERS	
1		In geheim filmen en verspreiden	- bezoekers die beelden verspreid hebben via internet worden schriftelijk aangemaand om al het genomen beeldmateriaal onmiddellijk te verwijderen (zowel van het internet als van persoonlijke drager) - melding bij de lokale politie - ontzeggen toegang aan de veroorzakers van het gegevenslek
1		Publicatie foto zonder goedkeuring betrokkenen	- affiches werden verwijderd - personeelsleden worden nogmaals voorgelicht om aangeboden fotomateriaal niet zomaar te publiceren, maar in alle omstandigheden de toestemming tot publicatie te verifiëren
		FYSIEK VERLIES EN ONBESCHIKBAARHEID	
		ONBESCHIKBAARHEID VAN PERSOONSgegevens	
2		Document fysiek kwijt	- grondige zoektocht - document inscannen en plaatsen in het elektronisch systeem - dubbele controle bij het archiveren of het wel op de juiste plaats zit (bij papieren dossier)
1		Laptop kwijtgeraakt bij verhuiswerken	- verwijdering laptop uit AD waardoor geen connectie meer mogelijk is met het netwerk - veranderen wachtwoord - aangifte bij de politie - sensibilisering van de betrokken medewerkers
1		iPad kwijtgeraakt	- zodra het toestel internetverbinding maakt met het huidige account, zullen alle gekoppelde accounts op het toestel afgemeld worden - logs van alle applicaties nakijken
		INFORMATIE KOMT ONGEWILD BIJ VERKEERDE BESTEMMING TERECHT	
		ONGEWILDE/ONTRECHTE PUBLICATIE	
5		Publicatie	- verwijderen document van website - bijlagen bij raadsbesluiten worden niet gepubliceerd - sensibilisering - aan de dienstenleverancier overzicht gevraagd van alle online gepubliceerde documenten persoonsgegevens verwijderd

ONACHTZAAMHEID E-MAIL/ BRIEVEN/ DOCUMENTEN		
9	Het versturen van een e-mail met de bestemmingen niet in bcc waardoor deze voor iedereen zichtbaar waren	• ontvanger gecontacteerd en gevraagd deze allemaal zonder te openen te wissen • configuratie aangepast • sensibilisering van de betrokken medewerker • bewustmaking van communicatieverantwoordelijke • incident opnemen in de training die medewerkers krijgen vooraleer ze toegang krijgen tot CRM
26	Het versturen van een brief/e-mail naar een verkeerde geadresseerde (verkeerde persoon) door onachtzaamheid	• bekijken van systeem gebruik mailadressen • aandacht hieraan schenken tijdens een college van directeurs, de ict-cel, volgende samenkomst van alle administratief medewerkers • aan de personen die de desbetreffende mail ontvangen hebben werd gevraagd deze te verwijderen, alsook eventuele gedownloade bestanden • wachtwoorden en configuratiebestanden zullen niet meer onversleuteld verstuurd worden door verwerker • gevallen van homonymie voortaan actief detecteren - wijze waarop nog te bepalen • beslissing opnieuw te nemen zodat procedure wel correct wordt nageleefd • rechten intrekken • contact opgenomen met leverancier om te bekijken hoe dit beperkt kan worden • richtlijnen naar medewerkers wanneer algemeen directeur op hoogte moet gebracht worden van wijzigingen en alles nalezen voor het op de kladagenda gezet wordt (zeker bij duplicatie) • richtlijnen gebruik bijlagen herzien
23	Het versturen van een e-mail met een verkeerde bijlage/teveel persoonsgegevens	• onderzoek door verwerker hoe de fout is kunnen gebeuren • extra controle bij verzenden brieven • steekproefcontrole bij versturen van de brieven (eerste brief, middelste brief en laatste brief) • nazicht van de printer en, indien nodig, reparatie/vervanging defecte onderdelen • sensibiliseren dat voor een doorgifte van een persoonsgegeven een correcte rechtsgrond moet aanwezig zijn • vraag aan de ontvanger om de mail met inschrijvingsformulier te verwijderen • versleuteling van documenten met persoonsgegevens
2	Onvoldoende anoniem gemaakt	• offline halen van het niet geanonimiseerde document • de medewerkers werden gewezen op de bestaande procedure • er wordt een draaiboek gemaakt dat eenvoudig te consulteren is door alle betrokken medewerkers • de rest van de pagina werd ook gescreend • de betrokkene wordt geïnformeerd • de interne procedures zullen worden geëvalueerd, aangepast en gecommuniceerd aan het betrokken medewerkers
1	Verwisseling document	• melding VTC • melding incidentenregister

4	Document van één persoon werd per ongeluk met iemand anders meegegeven	• bekijken en aflijnen rechtenbeheer toepassing • sensibilisering team burgerzaken • bekijken en aflijnen rechtenbeheer toepassing • extra controle van persoonsgegevens op overeenkomsten voor deze worden opgestuurd • verdere controles binnen het administratieve proces • het document met de foute persoonsgegevens laten vernietigen of terug te laten opsturen per post • sensibiliseren • geen manuele tussenkomsten meer en alles volautomatisch laten verlopen
2	Document met privé-informatie lag in publieke ruimte	• uitzoeken hoe dat document er terecht kwam • aanspreken medewerker op incident • sensibilisering medewerkers • audit van betrokken medewerker • papier weggenomen • cliënt hierop aangesproken en duidelijk gemaakt dat dit vertrouwelijke info is • steeds controleren of er geen papieren liggen die er niet mogen liggen
4	Documenten met gegevens in werden niet vernietigd maar weggegooid	• verifiëren of er nog documenten zichtbaar waren ter plaatse • herinnerd aan de normaal te volgen werkwijze bij de vernietiging van documenten met vertrouwelijke of persoonsgegevens: deze documenten mogen niet afgevoerd worden naar het containerpark maar dienen op een professionele wijze verwijderd en vernietigd te worden (door ophaling en vernietiging door een gespecialiseerde firma)
2	Men kan op website de emailadressen van anderen zien die een account hebben	• bevestiging van ontvangst aan melder • melding lek bij leverancier
1	GEBREK AAN KENNIS/NIET RESPECTEREN REGELS	
1	Medewerker nam document uit slordigheid mee naar huis	• negatieve evaluatie medewerker • gevraagd om document onmiddellijk terug te brengen
1	Partner vroeg en kreeg privé-informatie over andere ouder	• meer controle vereist
	ONGEWILD DOORGEVEN DOOR FOUT IN TOEPASSING	
	Zie Gebruikers- en Toegangsbeheer hierna	
4	GEBRUIKERS- en TOEGANGSBEHEER	
	Onachtzaamheid bij toekennen code waardoor men meer documenten dan bedoeld kon inkijken	• uit voorzorg is de code gedeactiveerd waardoor de documenten niet meer raadpleegbaar zijn • sensibilisering • de applicatie werd offline gehaald, tot uit de testen blijkt dat de toegangsrechten correct geconfigureerd zijn • in de authenticatie package van elk schema een nieuwe functie (has_roles) toegevoegd die gaat kijken of een gebruiker minstens 1 rol heeft

1	Een publieke link gaf ook toegang tot privé-documenten	• uploads blokkeren • bekijken wat de mogelijkheden zijn, bv. encryptie/hashing van de documenten. (voor de huidige werking van de website (e-loket) is dit duidelijk niet voldoende) • link onmiddellijk van publiek naar privé zetten • data onmiddellijk verwijderen • de mogelijke maatregelen of alternatieven worden samen met de IT-partner besproken
2	Document waarin ingeschrevenen ook data van andere personen konden inkijken	• de instellingen onmiddellijk opnieuw gewijzigd • sensibiliseren (i.v.m. het gebruik van niet-Europese leveranciers)
1	Verkeerd account met toegang tot privé-documenten stond open in de balie waar iedereen aan kon. (Vermoedelijk ook een download op USB)	• toegang tot het personeelsaccount werd afgesloten • medewerkers zijn op de hoogte gebracht dat deze toegang niet meer mag worden verleend op een bezoekers-pc
1	Configuratiefout in firewall zorgde ervoor dat er ongewenste connecties werden gemaakt	• aanscherpen van interne veiligheidsmaatregelen/security protocols, vb belangrijke aanpassingen
1	Update zorgde ervoor dat documenten leesbaar waren via url	• contact opgenomen met de softwareleverancier zodanig de gegevens niet meer beschikbaar zijn • contact opnemen met de softwareleverancier en erop wijzen dat zij ook bij updates hun systemen voldoende moeten testen
1	Fout in aanmeldoptie waardoor andere accounts en hun informatie volledig kan worden bekeken en hun wachtwoorden door anderen kunnen worden veranderd	• origineel aanmeldsysteem met rijksregisternummer wordt gedeactiveerd
I.V.M. ONDERWIJS		
KWAAD OPZET		
hacking		
1	hacking	• schorsen van beheerdersaccounts (rechten intrekken) - herbeveiliging van de bestaande en gebruikte eerste beheerdersaccount - gefaseerde herinstallatie van de tweede beheerdersaccount • zeer uitgebreide communicatie met de betrokken personen van wie gegevens getroffen zijn • aangifte politie • opgeslagen wachtwoorden in passwordmanager in de gehackte account worden preventief gewijzigd • verminderen van het aantal beheerdersaccounts (van 3 naar 2) • specifieke persoonsgegevens werden verwijderd in de gebruikerslijst van het onderwijsplatform • 2FA bij alle personeelsleden
ransom		
1	ransomware	• internet en wifi connectie direct afgezet waardoor de servers niet meer toegankelijk waren van buitenaf • alles zal gescand worden

		2FA, misschien zelfs op leerlingen-accounts
	phishing	
	/	
	diefstal	
	/	
	bewust bekendmaken	
	1 leerling neemt foto van document en stuurt dit door	- klasgesprek met de kinderen om ze ervan bewust te maken welke gevolgen er aan de verspreiding van de gegevens kunnen vasthangen - benadrukken dat ze de foto's van de documenten moeten wissen op hun gsm - een aanbod om hier rond te werken in de lessen ICT - brief aan betrokken ouders waarin alles uitgelegd wordt - de ouders van de leerling uitgenodigd en blad met de gegevens laten terugbezorgen - leerling 1 dag intern geschorst
	INFORMATIE KOMT ONGEWILD BIJ VERKEERDE BESTEMMELING TERECHT	
	Ongewilde/onterechte publicatie	
	1 link zorgde voor toegang tot publiek toegankelijke informatie	- na kennisname werd de integratie op de website onmiddellijk offline gehaald - alle links/embeds werden ook van de website gehaald - extra nazicht bij (nieuwe) releases van de website
	Verkeerde bestemming/teveel informatie	
	6 Het versturen van een brief/e-mail naar een verkeerde geadresseerde (verkeerde persoon) door onachtzaamheid	- de bestanden werden ontoegankelijk gemaakt - de betrokken studenten werden gecontacteerd, geïnformeerd en kregen een oplossing aangeboden - een specifieke update en training met betrekking tot het gebruik van de betrokken digitale tools - intrekken van het bericht in het leerlingvolgsysteem - persoonlijke communicatie- deconnectiebeleid: geen berichten meer na een bepaald uur - dubbele controle bij versturen van gegevens rond leerlingen: zijn de leraren ipv de leerlingen aangeduid
	1 ouder ontvangt verkeerde informatie door miscommunicatie secretariaat	- onmiddellijk mail uitgestuurd naar secretariaatsteam om situatie te schetsen en alert te maken op voorzichtigheid rond doorgeven van gegevens - interne vorming rond beroepsgeheim en deontologie voor de secretariaatsmedewerkers - een tool ontwikkelen om in te schatten wanneer en of gegevens mogen worden gedeeld met externe hulpverleners en familie
	Niet kennen of toepassen regels	
	/	
	GEBRUIKERS- en TOEGANGSBEHEER	
	2 Online meeting was onbedoeld zichtbaar voor iedereen	- de bestanden werden ontoegankelijk gemaakt - de betrokken studenten werden gecontacteerd, geïnformeerd en kregen een oplossing aangeboden

1	personeelslid gebruikt toegangsrechten om documenten in te kijken zonder de nodige toestemming van de directie	• een specifieke update en training met betrekking tot het gebruik van de betrokken digitale tools (aanvullend op hetgeen dat al voorzien is) • de machtiging werd ingetrokken voor het betrokken personeelslid • het GDPR-plan van de school kritisch doorlichten
1	leerkracht laat Chromebook niet-vergrendeld achter	• verifiëren betrokken toestel • waarschuwen verwerker leerlingenvolgsysteem • het verstuurde bericht werd door de leerlingenvolgsysteem beheerder van de school op de avond zelf van de school ingetrokken d.w.z. dat geadresseerden het bericht niet meer konden terugvinden in postvak in. alsook reply-all / doorgestuurde berichten als gevolg van het eerste bericht werden tegengehouden • de huidige procedure voor MFA wordt geanalyseerd • procedure voor personeelsleden waarin uitgelegd wordt welke bijkomende, technische acties verplicht zijn om applicaties en toestellen te vergrendelen zoals het vergrendelen van de toestellen wanneer de schermen worden dichtgeklapt
Andere		
/		

4.9 INSPECTIES

Het onderzoek van dossiers gebeurt meestal administratief, al dan niet met een overleg met de verwerkingsverantwoordelijke.

Er werd in 2023 door de VTC geen opdracht gegeven aan commissieleden om een onderzoek uit te voeren.

4.10 VERIFICATIES

In 2023 werden geen vragen tot verificatie gesteld aan de VTC.

4.11 MAATREGELEN

De VTC heeft systematisch maatregelen opgelegd naar aanleiding van meldingen van datalekken en klachten en occasioneel na een onderzoek op eigen initiatief, inspecties en uitzonderlijk naar aanleiding van adviesvragen.

Voor meer uitleg over de dossiers verwijst de VTC naar de andere hoofdstukken.

4.11.1 Maatregelen naar aanleiding van meldingen van datalekken

De VTC spreekt in principe van zodra er sprake is van een datalek, zijnde een inbreuk op de beveiliging, een **berisping** uit omdat een datalek betekent dat er iets misgelopen is qua gegevensbescherming en de VTC wil aansturen op verbetering van het omgaan met persoonsgegevens.

In 2023 heeft de VTC hierdoor 142 berispingen uitgesproken, soms met flankerende maatregelen.

4.11.2 Maatregelen naar aanleiding van inspecties

Er werd in 2023 geen opdracht gegeven aan commissieleden om een inspectie uit te voeren.

4.11.3 Maatregelen naar aanleiding van onderzoeken

In 2023 werd op basis van het onderzoek VTC/O/2022/01 (casusoverleg) een verwerkingsverbod opgelegd en een bevel gegeven tot wissing van de persoonsgegevens.

In 2023 werd op basis van het onderzoek VTC/O/2022/02 (Digitaal Sociaal Dossier) een verwerkingsverbod opgelegd.

In 2023 werd op basis van het onderzoek VTC/O/2023/01 (Google for Education) een verwerkingsverbod (stopzettingsbevel) opgelegd.

4.11.4 Maatregelen naar aanleiding van adviesdossiers

Uitzonderlijk leidt een adviesdossier tot het opleggen van een maatregel. In 2023 hebben de adviesdossiers vooral aanleiding gegeven tot adviezen en algemene richtlijnen. Het adviesdossier A/2023/06 werd samen behandeld met het hiervoor al genoemde onderzoeksdossier O/2022/02.

4.11.5 Maatregelen naar aanleiding van klachtdossiers

VTC/K/2023/01: bevel tot verduidelijking (transparantie)

VTC/K/2023/04: berisping en bevel tot transparantie

VTC/K/2023/08: berisping

VTC/K/2023/09: bevel tot rectificatie (zo toepasselijk)

VTC/K/2023/11: berisping

Zie onder punt 4.5.

4.11.6 Maatregelen naar aanleiding van verificaties

Er werden geen verzoeken tot verificatie ingediend in 2023.

4.11.7 Maatregelen naar aanleiding van adviesvragen over protocollen

In 2023 werden er geen maatregelen opgelegd n.a.v. adviesvragen over protocollen.

In 2023 werd op basis van het onderzoek VTC/O/2022/01 (casusoverleg) wel een maatregel opgelegd (zie hiervoor) waarbij het onderzoek gestart werd na een adviesvraag over een protocol in 2022 (VTC/A/P/2022/01).

4.12 UITBOUW VAN HET KENNISCENTRUM

4.12.1 Persoonlijke kennis en competentie

De personeelsleden van het secretariaat hebben in 2023 deelgenomen aan ondermeer volgende studiedagen en conferenties:

- 22/03/2023: Privacycafé, DPI, Mechelen;
- 23/03/2023, 08/06/2023, 13/09/2023 en 11/12/2023: events van Vlaanderen Connect;
- 24-26/05/2023: CPDP 2023 conferentie: Ideas That Drive Our Digital World, Brussel;
- 01/06/2023: A Strategic Security Conference, Brussel;
- 19-20/06/2023: cursus Data Protection and Technology, DPI, Mechelen;
- 25/06/2023: studiedag EPDB, Brussel;
- 04/10/2023: Privacycafé, “Unlock privacygevoelige gegevens”, DPI, Antwerpen;
- 12/10/2023: emeritaatsviering commissielid prof. Frankie Schram, Leuven;
- 23/10/2023-27/10/2023: Data Protection Officer Certificatie Training, DPI;
- 26/10/2023: Trefdag Digitaal Vlaanderen;
- 22/11/2023-23/11/2023: cursus DPI;
- diverse data: Digitaal Vlaanderen Serveert.

De actualiteit wordt opgevolgd en de relevante onderwerpen worden op de commissievergadering gebracht.

4.12.2 Bewustmaking en kennis delen

4.12.2.1 Participeren aan en organiseren van studiedagen

- 16/11/2023: presentatie

“Advies VTC m.b.t. Google for Education”, Scholengroep Katholiek Onderwijs Gent, webinar

- 27/11/2023: studiedag

De VTC heeft op 27 november 2023 een eerste en succesvolle **studiedag voor functionarissen** georganiseerd.

Dit waren de sessies:

- “Algemeen belang als rechtvaardigingsgrond”
- “Cloud, Data Controllershship and Data Transfers”
- “De cloudadviezen van de VTC”
- “Ervaringen als DPO van een centrumstad en relatie tussen DPO en management”
- “DPIA: risico-inschaling en risicobeheer”
- “Informatieveiligheid: cyberdreigingen en basisweerbaarheid”

Het volledige programma met de sprekers vindt u hier:

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/dpo-studiedag-vtc#voorbije-edities>

4.12.2.2 Website

De Vlaamse Toezichtcommissie heeft een eigen website. Deze werd vernieuwd in 2023:

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie>.

Op de website worden de volgende items gepubliceerd en up-to-date gehouden:

- over de Vlaamse Toezichtcommissie als toezichthoudende autoriteit met onder andere informatie over de bevoegdheid, taken en organisatie van de Vlaamse Toezichtcommissie;
- wetgeving;
- vergaderdata;
- actueelrubriek met items per doelgroep;
- adviezen en aanbevelingen: uitleg over de procedure en de voorwaarden en een overzicht van adviezen en aanbevelingen;
- informatie over de functionaris voor gegevensbescherming;
- informatie over de protocolverplichting voor de mededeling van persoonsgegevens en een overzicht van de protocoladviezen;
- de procedure en informatie in verband met gegevenslekken (inbreuken op de beveiliging);
- informatieveiligheid, met bijzondere aandacht voor de lokale besturen;
- rechten van de betrokkenen;
- verificatieprocedure;
- gegevensbeschermingseffectbeoordeling (DPIA);
- linken naar andere toezichthouders;
- geclusterde informatie voor bepaalde domeinen (voor scholen, over Coronamaatregelen, over datacenters en cloud);
- contactgegevens.

4.12.3 Documentatiecentrum

De bibliotheek over de bescherming van persoonsgegevens en aansluitende thema's als mensenrechten in het algemeen, e-government en administratief recht werd verder uitgebouwd.

4.13 BIJLAGE ADVIEZEN WETGEVING

Bijlage bij punt 4.3.

4.13.1 VTC/A/W/2023/001 – werk

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004 en het decreet van 22 december 2017 houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-001>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse regering

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- onderaannemer, buitenlandse werknemers en zelfstandigen van de rechtstreekse onderaannemer, telkens voor zover dit natuurlijke personen zijn;
- ondernemers.

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in een wijziging van artikel 12/4 van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. De bepaling inzake ketenaansprakelijkheid wordt geoptimaliseerd om constructies die als doel hebben de verantwoordelijkheid bij illegale tewerkstelling van buitenlandse werknemers te ontlopen tegen te gaan. Deze optimalisatie wordt doorgevoerd in het licht van onder meer het dossier Borealis.

In geval van oneigenlijke detachering, waarbij de gedetacheerde werknemer niet beschikt over een rechtsgeldig verblijf in het zendland, is er sprake van illegale tewerkstelling en kan Vlaanderen hiertegen optreden omdat dit een exclusieve bevoegdheid is. Momenteel kan al elke schakel – van laatste onderaannemer tot aan de opdrachtgever – worden aangesproken voor illegale tewerkstelling op de werf, maar wordt deze uitgehold door de huidige bepalingen en dringt een optimalisatie zich op.

Daarnaast worden in het decreet van 22 december 2017 houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren een aantal bepalingen ingevoerd met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in de memorie (luik 2);
- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);

- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.2 VTC/A/W/2023/002 – hulpverlening gedetineerden

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de gegevensverwerking en informatie-uitwisseling, vermeld in hoofdstuk 4 van het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en tot wijziging van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2013 tot uitvoering van hoofdstuk 3 van het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en tot bepaling van de inwerkingtreding van het decreet van 26 februari 2021 tot wijziging van het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden, wat betreft de bepalingen over gegevensverwerking en informatie-uitwisseling

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-002>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de gedetineerden;
- personen uit hun netwerk.

Inhoud:

Het Ontwerp specificeert welke persoonsgegevens betreffende gedetineerden verwerkt en gedeeld kunnen worden in het kader van de praktische organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en in het kader van de individueel aangeboden hulp- en dienstverlening aan gedetineerden.

Dit besluit brengt daarnaast het besluit van 13 december 2013 in overeenstemming met de huidige situatie na de oprichting van het Agentschap Justitie en Handhaving voor wat betreft de aanduiding van de minister die bevoegd is voor de uitvoering ervan en voor wat betreft bepalingen inzake de subsidiëring van de ondersteuningsfunctie. Tot slot brengt het besluit de bepalingen van het decreet van 26 februari 2021 tot wijziging van het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden in uitvoering.

De nota verduidelijkt dat de rechtsgrond voor de verwerking zwaarwegend algemeen belang is, maar dat als extra waarborg wanneer gegevens uitgewisseld worden over meerdere partners bij de individueel aangeboden hulp- en dienstverlening, de instemming van de gedetineerde moet zijn verkregen. Wat de praktische organisatie betreft kan de gedetineerde nooit helemaal vrij instemmen dat zijn gegevens worden gedeeld, aangezien het niet verlenen van de instemming betekent dat een gedetineerde niet zou kunnen deelnemen aan een groepsactiviteit of een individueel gesprek.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp zeer grondig is uitgewerkt en gedocumenteerd en voldoende waarborgen kan bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat

- minstens in de nota te verduidelijken welke aan welke vertrouwelijkheidsgaranties de aangewezen personen moeten voldoen (luik 2);
- nagegaan wordt of er ook geen gegevens verwerkt worden van (het personeel van) de partijen aangeduid als ontvangers (luik 5);
- de transparantiemaatregelen worden uitgewerkt (luik 7);
- bijzondere aandacht wordt besteedt aan de beveiliging met aandacht voor de punten daarover hiervoor vermeld (luik 8);

4.13.3 VTC/A/W/2023/003 – fusie departementen

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-003>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Welzijn en Gezondheid

Hoogdringend: nee

Inhoud:

Op 1 juni 2023 zal de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid (voorlopige naam) een feit zijn. Door die fusie moeten een aantal technische wijzigingen worden aangebracht in diverse besluiten van de Vlaamse Regering.

De VTC wijst erop dat er qua gegevensbescherming twee belangrijke aandachtspunten zijn bij dergelijke fusie:

- de impact op de al dan niet impliciete aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke met alle implicaties daarvan naar diens verplichtingen conform de AVG;
- het feit dat mogelijk ook verwerkingen worden overgedragen aan een andere entiteit en dat er sprake kan zijn van koppelen van gegevens(banken) waar dat tot nu nog niet zou gebeuren.

Conclusie:

De VTC heeft geen tekstopmerkingen bij het Ontwerp - onder voorbehoud van wat er in de bestaande regelingen bepaald is -, maar geeft de volgende adviezen:

- er moet over gewaakt worden dat de expliciet of impliciet aangeduide (nieuwe) verwerkingsverantwoordelijken de persoonsgegevens verwerken conform de AVG en in het bijzonder de rechten van de betrokkenen ondersteunen;
- de veiligheidseisen moeten in acht worden genomen bij de overdracht van persoonsgegevens naar een nieuwe omgeving;
- de minimale gegevensverwerking moet gegarandeerd blijven: er zal een evaluatie moeten gebeuren;
- de betrokkenen moeten duidelijkheid krijgen over de nieuwe situatie.

4.13.4 VTC/A/W/2023/004 – Vlaamse sociale bescherming

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wat betreft het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood in een woonzorgcentrum.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-004>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Welzijn en Gezondheid

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- gebruikers

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt de betaalbaarheid voor bewoners van woonzorgcentra te verbeteren. In een eerste stap wordt de juridische basis gecreëerd om aan bewoners van een woonzorgcentrum met een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood van rechtswege de zorgcategorie 4 toe te kennen.

De categorieën betrokkenen zijn gebruikers en de categorieën gegevens identificatiegegevens en verblijfsgegevens. Uit het Ontwerp is evenwel niet op te maken welke persoonsgegevens vermeld worden in het verblijfsattest. Het Ontwerp geeft immers delegatie aan de minister voor het bepalen van de nadere regels voor het verblijfsattest. De VTC beveelt aan om de inhoud van het attest op te nemen in het Ontwerp zodat nagegaan kan worden of één en ander in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);
- de inhoud van het verblijfsattest opnemen in het Ontwerp (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.5 VTC/A/W/2023/005 – kiesdecreet

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur van de Vlaamse Regering

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-005>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Binnenlands bestuur

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de kandidaten en de kiezers die de kandidaten voordragen, of van het aftredende raadslid dat de kandidaten voordraagt.

Inhoud:

Het Ontwerp vormt de juridische basis voor de organisatie van de volgende lokale en provinciale verkiezingen en wijzigt enkele bepalingen voor de installatie van de lokale bestuursorganen na die verkiezingen.

De persoonsgegevens van de kandidaten kunnen ter beschikking worden gesteld voor historisch onderzoek onder bepaalde voorwaarden:

De Memorie van Toelichting stelt het volgende: “Tenslotte wordt bepaald dat de persoonsgegevens van de kandidaten, met uitzondering van het rijksregisternummer, voor historisch onderzoek ter beschikking kunnen gesteld worden aan universiteiten, hogescholen of erkende onderzoeksinstituten die daartoe een aanvraag indienen, vergezeld van een nauwkeurig omschreven onderzoeksproject dat beantwoordt aan de geldende wetenschappelijke normen, met inbegrip van een gedetailleerde opsomming van de te raadplegen reeks gegevens, en waarin de analysemethoden worden beschreven. Deze formulering is nodig om te voldoen aan de eisen van voorspelbaarheid van de normen die gelden voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 6.2 van de AVG.”

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat de voorkeur voor het aanbieden van geanonimiseerde en in tweede orde gepseudonimiseerde gegevens moet verankerd worden in de wetgeving. Ze begrijpt dat het mogelijk noodzakelijk kan zijn dat met ruwe data wordt gewerkt, maar er moet eerst onderzocht worden of het anders kan.

De VTC wijst ook op de protocolverplichting op basis van artikel 8, e-govdecreet.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

algemeen (luik 1 van dit advies)

- verduidelijken wat de concrete rechtvaardigingsgrond is eventueel in de Memorie van Toelichting (luik 1 en 13 van dit advies);

kiezerslijst (luik 2)

- maximale bewaartermijnen te bepalen;
- de verwerkingsverantwoordelijke te specificeren en niet louter aan de Vlaamse Regering overlaten;

voordrachtsakte (luik 8)

- de voorkeur voor het aanbieden van geanonimiseerde en in tweede orde gepseudonimiseerde gegevens verankeren in de wetgeving;

verkiezingsuitgaven (luik 13)

- rekening houden met het feit dat informatie over eenmansbedrijven e.d. ook persoonsgegevens kan vormen.

4.13.6 VTC/A/W/2023/006 – rijopleiding en -examen

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over de rijopleiding en het rijexamen voor voertuigen van categorie B

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-006>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- instructeurs;
- kandidaten voor een rijbewijs B.

Inhoud:

Het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 betreffende de voorwaarden voor erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen en het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B, wat betreft de hervorming van de rijopleiding van 9 juni 2017 verplichtte begeleiders van kandidaat-bestuurders voor het rijbewijs categorie B om een vormingsmoment te volgen en voerde een oefenperiode in voor kandidaat-bestuurders van minstens negen maanden alvorens het praktijkexamen af te leggen.

Het arrest van de Raad van State van 12 maart 2020 met nummer 247.301 vernietigde dit besluit van de Vlaamse Regering omwille van bevoegdheidsoverschrijding.

Het Ontwerp voert de verplichting van het vormingsmoment opnieuw in en verlengt de minimale oefentermijn naar vijf maanden.

De VTC ziet niet in wat de meerwaarde is van het verwerken van de volgende persoonsgegevens: adres, telefoonnummer en e-mailadres van begeleiders, verstrekkers van de vorming en instructeurs alsook het adres van de deelnemers aan het vormingsmoment en kandidaat – begeleiders. De VTC wil ook opmerken dat “achternaam” niet bestaat maar dat dit “naam” dient te zijn. Ook de nota verklaart de verwerking van de vermelde persoonsgegevens niet. De VTC beveelt aan om deze gegevens dan ook niet te verwerken of minstens een duidelijke verantwoording op te nemen in de nota in overeenstemming met de minimale gegevensverwerking. In afwachting daarvan maakt de VTC voorbehoud.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota en de taak van algemeen belang nauwkeurig omschrijven (luik 2);
- de aangehaalde categorieën gegevens verantwoorden in de nota dan wel het Ontwerp aanpassen en deze niet verwerken (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.7 VTC/A/W/2023/007 – cultuur

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-007>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personeelsleden;
- medewerkers;
- aangestelden;
- personen vermeld in stukken;
- houders van een pas;
- organisatoren van activiteiten.

Inhoud:

Het Ontwerp wil de digitale transformatie van de cultuursector stimuleren door versnippering tegen te gaan en afstemming en synergie centraal te stellen. Het aligneert de werkingen van meemoo, publiq en Cultuurconnect met de digitale strategie van Vlaanderen en de beleidscyclus van de Vlaamse Regering, met ondersteuning door Digitaal Vlaanderen en bottom-up inspraak vanuit de sector. Artikel 15, paragraaf 2 en 3 voorzien in zeer ruime categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens die verwerkt kunnen worden. Volgens de memorie is dit het gevolg van de archiveringstaak, in de zin van overweging 158 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, die aan meemoo is opgedragen conform artikel 5 van het decreet. 35. 36. 37. Deze taak impliceert een verwerking van persoonsgegevens, waarbij het niet mogelijk is om de categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens nauwkeuriger te bepalen, aangezien het niet vooraf vast te stellen is welke gegevens zijn opgenomen in het te archiveren materiaal. In het kader van deze archiveringstaak valt meemoo onder het bijzonder regime van artikel 89 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, en TITEL 4. van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. De VTC begrijpt dat het niet mogelijk is om de categorieën van persoonsgegevens of betrokkenen vooraf met nauwkeurigheid vast te leggen, maar beveelt wel aan om de huidige zeer ruime omschrijving van de persoonsgegevens aan te passen naar “alle categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming, die voorkomen in de digitale content of de metadata”. Op die manier is de logica van deze algemene omschrijving duidelijker.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de aangehaalde categorieën persoonsgegevens verduidelijken (luik 5);
- verantwoorden waarom de aangehaalde categorieën persoonsgegevens verwerkt worden (luik 5);
- de bepaling in verband met van rechtswege toegang tot de gegevens schrappen (luik 5);
- de bewaartermijnen bepalen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de opgenomen bewaartermijnen verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.8 VTC/A/W/2023/008 – vrijwilligersbeleid

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over het gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-008>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: ja

De categorieën betrokkenen:

- personeelsleden;
- medewerkers en aangestelden;
- personen vermeld in stukken;
- vertegenwoordigers van verenigingen.

Inhoud:

Het Ontwerp verankert het sinds 2016 gevoerde Vlaams, beleidsdomeinoverschrijdend vrijwilligersbeleid en voorziet in coördinatie tussen beleidsdomeinen, subsidiëring van het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk en overleg met federale en lokale besturen. Hiermee krijgt vrijwilligerswerk een structurele rechtsgrond, wat bijdraagt tot erkenning, waardering en versterking van sociale cohesie.

Wat bewaartermijnen betreft bepaalt artikel 14 dat de administratie selectieregels hanteert volgens het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en dat het steunpunt zelf bewaartermijnen vastlegt conform de AVG. De VTC wijst erop dat het Bestuursdecreet geen maximale termijnen voorziet en dat het steunpunt hiertoe niet bevoegd is zonder decretale basis. De VTC adviseert daarom in het Ontwerp maximale bewaartermijnen, of minstens duidelijke criteria, op te nemen in lijn met artikel 6.3 AVG.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie en de taak van algemeen belang concretiseren (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de zinsnede “personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens” niet opnemen in het Ontwerp (luik 5);
- de maximale bewaartermijnen bepalen, minstens criteria opnemen in het Ontwerp die toelaten om de maximale bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.9 VTC/A/W/2023/009 – bestuursrechtscolleges

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot overdracht van de secretarissen van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten wat betreft de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en de rechtspositieregeling van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-009>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de verzoeker inzake betwisting van een studievoortgangsbepaling;
- de verweerder;
- rechters en griffiers van de raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen;
- deskundigen;
- getuigen;
- raadslieden;
- vertaler – tolken.

Inhoud:

Het Ontwerp geeft uitvoering aan het decreet tot wijziging van de Codex Hoger Onderwijs en het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en de rechtspositieregeling van de bestuursrechters.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de correcte rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota aan de Vlaamse regering (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden of aanpassen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.10 VTC/A/W/2023/010 – radio-omroep en televisie

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitwerking van de raadplegingsprocedure, vermeld in artikel 133, § 2, eerste lid, en artikel 201, § 1, derde lid van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-010>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, jeugd en media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- belanghebbenden in het kader van de raadpleging

Inhoud:

Artikel 133, §2, eerste lid van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: “mediadecreet”), dat een omzetting is van artikel 18 van EU richtlijn EU 2018/1972 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie, bepaalt dat wijzigingen aan het FM-frequentieplan, aan de erkenningen en aan de voorwaarden en procedures met betrekking tot het verwerven of verlengen van frequentiegebruiksrechten moeten voorafgegaan worden door een raadplegingsprocedure die wordt georganiseerd op de wijze en door de bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst.

Artikel 201, §1, derde lid van het mediadecreet bepaalt dat wijzigingen in de duur van de licenties voor het aanbieden van etheromroepnetwerken, in de voorwaarden waaronder die kunnen worden verkregen, in de modaliteiten en de procedure voor het aanvragen, het wijzigen, het schorsen of het intrekken ervan, en in het digitale frequentieplan moeten worden voorafgegaan worden door een raadplegingsprocedure die wordt georganiseerd op de wijze en door de bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst en is eveneens een bepaling die genomen werd in uitvoering van de omzetting van de hiervoor vermelde richtlijn.

Het Ontwerp beoogt uitvoering te geven aan deze artikelen en legt de procedure voor de publieke raadpleging vast in een formele rechtsregel.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota aan de Vlaamse regering (luik 2);
- spoedig het nodige doen voor een aanpassing van het mediadecreet zodat de essentiële elementen van de gegevensverwerking daarin opgenomen zijn (luik 2);
- de categorieën van persoonsgegevens juister afbakenen (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens elementen opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.11 VTC/A/W/2023/011 – huren

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over geconventioneerde huur

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-011>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Wonen

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- aanvrager van een attest om een geconventioneerde huurwoning te huren;
- de gezinsleden.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt uitvoering te geven aan het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen met het oog op de introductie van een nieuw woonbeleidsinstrument namelijk het stelsel van de geconventioneerde verhuur.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.12 VTC/A/W/2023/012 – digitalisering

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator, het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en het decreet van 2 december 2022 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Datanutsbedrijf in de vorm van een naamloze vennootschap ter versterking van het kader voor digitale gegevensuitwisselingen.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-012>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Digitalisering

Hoogdringend: nee

Inhoud:

Het Ontwerp wil een sterker juridisch kader creëren voor de digitalisering van de dienstverlening door Vlaamse instanties, met als doel het leven van burgers te vereenvoudigen en de werking van de Vlaamse instanties te verbeteren. Daartoe worden **nieuwe gegevensbronnen** decretaal verankerd (gegevens van verenigingen die met Vlaamse instanties interageren, en de rekeningnummers en contactgegevens van burgers aan wie Vlaamse instanties diensten verlenen). Deze gegevensbronnen moeten interne gegevensdeling binnen de Vlaamse overheid vereenvoudigen en zo de dienstverlening verbeteren; de decretale grondslag moet tegelijk de bescherming van persoonsgegevens borgen.

Een tweede vernieuwing betreft de waarborgen rond de mededeling van persoonsgegevens: het Ontwerp laat toe af te wijken van het protocol-beginsel en in plaats daarvan een beraadslaging te vragen aan het **Vlaams Comité voor de mededeling van persoonsgegevens (VCMP)**. Dit comité staat los van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC); zijn taken beperken zich tot de omkadering van de elektronische mededeling van persoonsgegevens door Vlaamse instanties, om gegevensuitwisseling te faciliteren met voldoende aandacht voor gegevensbescherming.

De VTC stelt vast dat het Ontwerp ingrijpende wijzigingen doorvoert zonder voldoende motivering in de memorie van toelichting (weliswaar deels opgehelderd in overleg) en geeft daarop haar beoordeling. Hoofdstuk 2 (artikel 4 e.v.) richt gegevensbronnen met basisgegevens op om Vlaamse (bestuurs)instanties in concrete procedures — waarbij de burger betrokken is en toestemming geeft — toegang te geven, zodat gegevens niet telkens opnieuw moeten worden ingevoerd. De VTC beveelt evenwel aan om deze registers niet in het e-govdecreet onder te brengen maar in een apart decreet over Registers, omdat het specifieke databanken betreft. In zo'n afzonderlijk kader kunnen ook toegankelijkheid en toelaatbaar gebruik — inclusief het al dan niet openbaar maken — duidelijk worden geregeld.

Verder benadrukt de VTC dat **gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid** niet noodzakelijk gegevensdeling impliceert (men kan bv. samen een loket bouwen en het beheer uitbesteden zonder onderlinge doorgifte). De voorgestelde drempel “het nastreven van dezelfde doeleinden” is te ruim en kan aanzetten tot systemen waarbij instanties gegevens die zij elk voor eigen (gerechtvaardigde) doeleinden hebben verzameld, met elkaar uitwisselen zonder toets aan doelbinding en proportionaliteit. De VTC beoordeelt het daarom negatief dat tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken — wanneer minstens één verwerkingsverantwoordelijke persoonsgegevens aan de andere meedeelt — geen protocol vereist zou zijn. Zonder protocol als neerslag van de AVG-toets dreigt de figuur van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid te worden gebruikt om de protocolplicht en daarmee de verantwoordingsplicht te omzeilen. Omdat de AVG voor gezamenlijke

verwerkingsverantwoordelijken vooral verplichtingen oplegt inzake de uitoefening van betrokkenenrechten en transparantie, bestaat het risico dat de proportionaliteitstoets onvoldoende aandacht krijgt. De VTC adviseert deze bepaling te schrappen en de protocolplicht te behouden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd (zie in eerste instantie de volledige tekst hiervoor):

2. Nieuwe gegevensbronnen

- het opnemen van de nieuwe gegevensbronnen in een apart decreet over registers;
- de essentiële elementen bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens bij de gegevens van verenigingen;
- garanderen in het decreet dat de dataduplicatie van de KBO-data beperkt blijft;
- de opvraging van rekeningnummers en contactgegevens herevalueren aan de hand van een DPIA;

3. e-Govdecreet

A. Protocolregeling

- de mogelijkheid van mededeling van persoonsgegevens aan privé-organisaties verder te kaderen in het Ontwerp en de toelichting;

B. Gezamenlijke verantwoordelijken

- de uitzondering op de protocolverplichting te schrappen;

C. Vlaams Comité voor de mededeling van persoonsgegevens

- algemene protocollen voor advies worden voorgelegd aan de VTC;
- uitgesloten wordt dat de bevoegdheid van de VTC beperkt wordt;
- herevalueren of de verantwoordelijkheid van de verwerkingsverantwoordelijke niet teveel ingeperkt wordt;
- herbekijken of de procedure van algemene protocollen niet verder kan uitgewerkt worden als oplossing;

D. Vlaamse Toezichtcommissie

- de indexering van de presentiegelden nakijken;

4. Vlaamse Dienstenintegrator

A. Geen erkende authentieke bronnen meer

- de definities van “gegevensbron”, “gegevens” en “persoonsgegevens” herbekijken;
- de beslissing voor de functionele opdeling bij het Stuurorgaan (of de Vlaamse Regering) te leggen;
- de criteria in eerste instantie verder decretaal bepalen;
- de geplande functieopdeling aan de VTC worden meegedeeld;

B. Dataduplicatie door de VDI

- voldoende waarborgen voorzien of - bij voorkeur - schrappen van deze mogelijkheid;

C. Verplicht gebruik VDI

- in een overgangsregeling voor bestaande mededelingen voorzien;

D. Noodsituaties

- een duidelijke opdeling te maken tussen een entiteit die instaat voor dienstenintegratie en een entiteit die instaat voor gegevensintegratie;
- in het Ontwerp aangeven wat met een noodsituatie bedoeld wordt en dit beperkend doen;
- nader bepalen wat als een “voordeel aan de burger” wordt gezien;
- in de toelichting “negatieve diensten” en “zwaarte van inmenging in het privé-leven” op een andere manier koppelen;

5. Bestuursdecreet

A. Gegevens inzamelen via Mijn Burgerprofiel

- een DPIA aan de VTC bezorgen voor nieuwe evaluatie van Mijn Burgerprofiel;
- de verstrekking van de persoonsgegevens in het Ontwerp te specificeren dat het om specifieke instantie(s) gaat
- verduidelijken of de persoonsgegevens die door de betrokkenen worden verstrekt via Mijn Burgerprofiel rechtstreeks aan de instanties worden doorgegeven of niet;
- authenticatie ook voorzien voor andere communicatiekanalen;

C. Bewaringstermijnen

- de regeling verduidelijken en zo nodig herbekijken;

D. Inscannen en openen van berichten

- het principe dat het inscannen gebeurt op verzoek van een instantie/verwerkingsverantwoordelijke behouden en niet door de Vlaamse Regering laten verplichten;
- de limieten die in de memorie worden vermeld, in het decreet opnemen;
- niet elke mail laten openen door een centrale dienst bij een andere entiteit;
- de geheimhoudingsplicht decretaal opleggen;
- onderzoeken hoe een betrokkene kan aangeven dat diens brief niet gescand mag worden;

6. Datanutsbedrijf

A. Uitbreiding categorieën persoonsgegevens

- eerst de werking van de minder risicovolle cases te evalueren voordat er verdere decretale stappen worden gezet;
- de proefprojecten aan de VTC voorleggen zodat deze ook het beheerssysteem kan beoordelen;
- de voorwaarden in verband met proefprojecten/testen zouden moeten verduidelijkt worden;
- (verder) te verduidelijken welke verwerkingen er op de gegevens/digitale documenten zullen gebeuren voor ze te beschikking worden gesteld aan de ontvangende entiteiten.

4.13.13 VTC/A/W/2023/013 – Departement Welzijn en Gezondheid

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het Departement Welzijn en Gezondheid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-013>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn en Gezondheid

Hoogdringend: nee

Inhoud:

De Vlaamse Regering kondigde op 4 februari 2022 de integratie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid aan, die op 1 juni 2023 een feit zou zijn.

Door die fusie is het logisch de respectievelijke oprichtingsbesluiten van de twee afzonderlijke entiteiten, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid"* en het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 *betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein*, op te heffen en te vervangen door een besluit van de Vlaamse Regering over het nieuwe Departement Welzijn en Gezondheid.

De VTC stelt vast dat de verwerking van persoonsgegevens slechts impliciet en zeer beperkt wordt behandeld. Er werd nauwelijks iets gewijzigd aan de teksten van 2004 en 2006. Voor wat de beleidsondersteunende taken van het departement betreft, is de VTC van oordeel dat de verwerking van de persoonsgegevens moet gekaderd worden op basis van de principes van de AVG.

Het enige wat met het Ontwerp eventueel geregeld wordt, is het bepalen van de doeleinden voor verwerkingen door het nieuwe Departement en minstens gedeeltelijk de ontvangers van de gegevens. In de mate dat de andere essentiële onderdelen voor de hier bedoelde verwerkingen nog niet geregeld worden door andere decretale en reglementaire bepalingen, wordt er niet voldaan aan de hiervoor genoemde vereisten van de AVG.

De VTC verwijst naar de artikelen III.113/1 e.v. van het Bestuursdecreet onder de Afdeling 8/1. Verwerking van persoonsgegevens voor beleidsondersteunende taken. Ze herinnert er evenwel aan dat ze in haar advies A/W/2020/45 bij het ontwerp van Bestuursdecreet heeft gesteld dat het ondanks de algemene regeling in het Bestuursdecreet wel vereist blijft, dat elke verwerking afzonderlijk getoetst wordt aan de principes en regels van de AVG. De VTC beveelt bijgevolg aan om de essentiële elementen van de verwerking(en) in het Ontwerp op te nemen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde Ontwerp onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, en beveelt aan dat de essentiële elementen van de verwerkingen door het nieuwe departement die niet gedekt zijn door andere wetgeving opgenomen worden in het Ontwerp.

4.13.14 VTC/A/W/2023/014 – mobiliteit

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren, moeten voldoen.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-014>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de overtredders

Inhoud:

Het Ontwerp wijzigt het Koninklijk Besluit van 1 september 2006 en maakt het mogelijk dat verbalisanten een onmiddellijke inning kunnen voorstellen wanneer voertuigen, anders dan bedrijfsvoertuigen of bedrijfsvoertuigen van de voertuigcategorie M1, N1 of O2, zich op de openbare weg begeven zonder geldig keuringsbewijs in het voertuig. Daarnaast wordt bepaald dat een onmiddellijke inning, conform het voornoemde KB, niet langer mogelijk is wanneer bij eenzelfde controle zoveel overtredingen worden vastgesteld dat een bepaald boeteplafond wordt overschreden. Met deze aanpassingen wil het Ontwerp het aantal ongekeurde voertuigen op de weg terugdringen en zo de verkeersveiligheid en luchtkwaliteit verbeteren.

De Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) verwijst hierbij naar haar advies 2022/035 van 19 april 2022, waarin reeds werd opgemerkt dat essentiële elementen over de bescherming van persoonsgegevens volledig ontbraken in het Ontwerp en de wet, met uitzondering van de bepalingen over opslagperioden. De VTC stelde toen vast dat er onvoldoende waarborgen waren voor de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen. Na dat advies werd de tekst op dit punt evenmin aangepast.

Het huidige advies wordt dan ook gegeven onder het voorbehoud dat het decreet tot wijziging van artikel 23 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, van artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, van artikel 16 van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en van artikel 44 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid alsnog aangepast wordt om te voldoen aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota aan de Vlaamse regering (luik 2);
- vooralsnog het nodige doen om het decreet aan te passen om te voldoen aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof met betrekking tot de essentiële elementen (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- wat de localisatiegegevens en camerabeelden betreft (plaats, datum en tijdstip van de inbreuk), te voorzien in het Ontwerp dat deze enkel gebruikt zullen worden voor het toezicht op de naleving van de wet van 21 juni 1985

betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en de uitvoeringsbesluiten ervan (luik 5);

- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.15 VTC/A/W/2023/015 – sociale zekerheidsbijdragen

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-015>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen zonder recente, duurzame werkervaring

Inhoud:

In uitvoering van het Vlaams regeerakkoord 2019-2024, het VESOC-akkoord “Iedereen nodig, iedereen mee” en het decreet kunnen werkgevers vanaf 1 oktober 2023 een beroep doen op de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring. Deze nieuwe doelgroepvermindering vervangt de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden en betekent een uitbreiding van de financiële incentive voor werkgevers die deze doelgroep tewerkstellen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.16 VTC/A/W/2023/016 – dienstencheques

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de digitalisering

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-016>

Datum advies: 17 januari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Digitalisering, Werk en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- werknemer;
- gebruiker;
- kind ten laste;
- erkende onderneming voor zover het een natuurlijke persoon betreft.

Inhoud:

Het Ontwerp wijzigt enkele bepalingen in het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques met het oog op de verdere digitalisering van het stelsel van de dienstencheques in 2025.

In eerste instantie worden alle dienstencheques gedigitaliseerd en wordt het gebruik van elektronische dienstencheques dus de norm. Er zal evenwel voorzien worden in de nodige **alternatieven voor minder digitaal onderlegde gebruikers**. Deze zullen door het departement worden bepaald via het bestek voor de toekomstige overheidsopdracht van de uitgiftemaatschappij. Verder worden er enkele aanpassingen doorgevoerd in het financieringsmodel. Daar waar vandaag de facturatie gebeurt op basis van de uitgiftedatum, zal in de toekomst de prestatiedatum centraal staan. Hiermee wordt de prefinanciering van het stelsel deels verminderd en kan het na ijlend effect van de indexeringen voor de erkende ondernemingen weggewerkt worden. Daarnaast wordt ook het systeem van vervallen dienstencheques gewijzigd en wordt het minimum plafond voor de bestelling van dienstencheques opgeheven.

Tot slot wordt in het Ontwerp ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele tijdelijke bepalingen te schrappen die verwijzen naar coronamaatregelen die vandaag niet meer van toepassing zijn

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, in eerste plaats in de wetgeving:

- de rechtvaardigingsgrond vermelden in het Ontwerp of de nota en in de nota tevens verduidelijken welke uitzonderingsgrond van artikel 9 AVG ingeroepen wordt en dit verantwoorden (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke(n) opnemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van de wetgeving (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn in het Ontwerp opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen in verband met de juistheid van de persoonsgegevens (luik 6);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.17 VTC/A/W/2023/017 – Vaccinet+

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie strekkende tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-017>

Datum advies: 21 februari 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn en Gezondheid

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen die verblijven of werken in gezondheids- en welzijnsvoorzieningen die onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vallen;
- de persoon aan wie de vaccinatiecode wordt toegediend;
- gezondheidszorgbeoefenaars die werken in gezondheids- en welzijnsvoorzieningen die onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vallen;
- burgers die in het buitenland zijn.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt de instemming van het Vlaams Parlement te verkrijgen met het voormelde samenwerkingsakkoord dat werd gesloten door de Vlaamse Regering.

Tijdens het verloop van de **vaccinatiecampagne tegen COVID-19** werden echter enkele tekortkomingen vastgesteld met betrekking tot het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021.

De VTC had in september 2021 zelf al vastgesteld dat er een wettelijke basis ontbrak voor **segmentering**. De vraag naar segmentering was bovendien verbonden met de discussie over het al dan niet verplichten van vaccinatie. Het verplichten van vaccinatie houdt een – al dan niet geoorloofde - inbreuk in op het privé-leven. Bijkomend had de VTC vragen wat betreft de minimale gegevensverwerking. Het was niet duidelijk wat de relevantie was van het verzamelen van de gegevens van administratief personeel dat geen zorgtaak had.

De VTC beveelt ook nu aan om dit te verduidelijken. De VTC stelt vast dat niet bepaald wordt hoe de segmentering moet gebeuren. In de toelichting worden een paar voorbeelden gegeven. Een daarvan wordt opgenomen in het samenwerkingsakkoord, maar er wordt duidelijk gemaakt dat het een niet-limitatieve opsomming betreft.

De VTC herinnert eraan dat er in 2021 zeker ook gedacht werd aan segmentering die rekening hield met de afkomst van de betrokkenen. Het is dus niet duidelijk of zo'n segmentering ook nu bedoeld wordt.

De VTC beveelt aan om de segmenten zelf al vast te leggen in het samenwerkingsakkoord of minstens criteria daarvoor te bepalen, zodat het duidelijk is hoe ver deze onderzoeken kunnen gaan. Anders kan de proportionaliteit niet beoordeeld worden, noch door de decreetgever, noch door de toezichthouder.

Dat er lessen getrokken worden uit de voorbije periode is positief, maar in het kader van de proportionaliteitstoets stelt zich nu wel de vraag naar de noodzaak van de aanpassing van de bestaande regeling. In de mate dat de beoogde gegevensverwerkingen nog niet gekoppeld zijn aan een pandemie door de bestaande wetgeving, zou die koppeling in het samenwerkingsakkoord moeten ingeschreven worden.

De VTC wijst er ook op dat de **anonimiteit** moet gegarandeerd zijn, zodat er geen persoonsgegevens opduiken in de rapportering. Als er cijfers worden doorgegeven aan een (kleine) zorginstelling bijvoorbeeld, zal dit moeilijk te garanderen zijn, zelfs na een small-cell analyse door e-Health.

Als hierover ook garanties bestaan, dan adviseert de VTC dat deze opgenomen worden in het ontwerp of minstens vermeld worden in de toelichting.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken wat de relevantie is van het verzamelen van de gegevens van administratief personeel dat geen zorgtaak heeft (voor zover het Ontwerp dit impliceert);
- de segmenten van de bevolking vast te leggen in het samenwerkingsakkoord of minstens criteria daarvoor te bepalen;
- in de mate dat de beoogde gegevensverwerkingen nog niet gekoppeld zijn aan een pandemie door de bestaande wetgeving, die koppeling in het samenwerkingsakkoord inschrijven;
- (verdere) garanties inzake anonimiteit opnemen in het ontwerp of minstens vermeld in de toelichting.

4.13.18 VTC/A/W/2023/018 – leersteun onderwijs

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het voorontwerp van decreet leersteun

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-018>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- leerlingen

Inhoud:

Het decreet over leersteun heeft als doelstelling dat elke leerling in Vlaanderen de juiste ondersteuning krijgt. Het mikt op onderwijskwaliteit, maximale leerwinst en een optimale ontwikkeling voor alle leerlingen met een model dat doenbaar en haalbaar blijft voor de schoolteams en alle andere betrokkenen. Er wordt een leersteunmodel ontwikkeld met leersteuncentra die instaan voor het voorzien van leersteun aan scholen voor gewoon onderwijs waar leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften schoollopen.

Het Ontwerp beoogt verder uitvoering te geven aan het decreet over leersteun en dit zijn de belangrijkste elementen die in het Ontwerp geregeld worden:

1. de commissie inclusief onderwijs krijgt verdere invulling;
2. heel wat maatregelen over personeel worden verder ingevuld;
3. andere besluiten worden aangepast aan het leersteunmodel: daarbij gaat het vaak om aanpassingen aan de nieuwe terminologie in het kader van het leersteunmodel, zoals 'GC-verslag', 'IAC-verslag' en 'OV4-verslag'.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
- verduidelijken in de nota op welke uitzondering van art. 9, lid 2 AVG een beroep gedaan wordt om gezondheidsgegevens te verwerken (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de aangehaalde persoonsgegevens verduidelijken (luik 5);
- de verwerkingsactiviteiten niet definiëren (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.19 VTC/A/W/2023/019 – begraafplaatsen - erediensten

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en van het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet – confessionele morele dienstverlening en crematoria

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-019>

Datum advies: 6 maart 2023 Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Binnenlands bestuur

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- elkeen die de leeftijd van 16 jaar bereikt heeft;
- de echtgenoot of persoon die met de overledene een feitelijk gezin vormde;
- bloed- en aanverwanten van de eerste graad;
- ouders of voogd;

- persoon die in de lijkbezorging voorziet.

Inhoud:

Het Ontwerp wijzigt drie decreten. Alleen de wijziging van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging, dat wordt geactualiseerd, is van belang. Er is geen specifieke regeling voor de verwerking van persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën persoonsgegevens duidelijker afbakenen (luik 5);
- de bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen in het Ontwerp die toelaten om de bewaartermijn te bepalen en deze termijnen verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.20 VTC/A/W/2023/020 – integriteitsbeoordeling

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende de bevordering van de integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur en tot oprichting van een Dienst integriteitsbeoordeling voor Openbare besturen.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-020>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen voor wie er ernstige aanwijzingen zijn dat betrokkene rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemer is aan ernstige sanctioneerbare feiten die verband kunnen houden met een toegekend of toe te kennen recht

Inhoud:

Vlaanderen wil vermijden dat de Vlaamse overheid en de lokale overheden ongewild georganiseerde en ondermijnende **criminele activiteiten en personen** zouden faciliteren.

Er wordt een decretale regeling uitgewerkt die een betere informatiedeling moet toelaten tussen de verschillende beleidsniveaus om zo op gegronde wijze bv vergunningen, concessies, subsidies en overheidsopdrachten te kunnen laten weigeren, schorsen, intrekken opheffen of voorwaarden aan verbinden door het bevoegde bestuur.

Het decreet wil tegemoet komen aan de verzuchtingen van de openbare besturen, vooral, maar niet uitsluitend op het lokale niveau, om korter op de bal te kunnen spelen als er georganiseerde criminele activiteiten vermoed worden bij bv. de aanvraag van een vergunning, concessie, subsidie, ...

De VTC geeft aan dat ze **zeer bezorgd** is over de ontworpen regeling in het algemeen. De reden daarvoor is in de eerste plaats de zeer ruime en ook onduidelijke omschrijvingen die niet beantwoorden aan de door de AVG gevraagde proportionaliteit enerzijds en substantiële onzekerheid meebrengen voor de betrokkenen – die overigens niet op een afdoende voorspelbare manier worden omschreven in het Ontwerp, zodat de impact van het Ontwerp op het fundamentele recht op gegevensbescherming erg moeilijk te voorspellen is.

Zoals het nu omschreven is, lijkt de zeer ingrijpende regeling zich niet te beperken tot ernstige misdrijven die haar zouden kunnen rechtvaardigen. In het federale wetsontwerp is er nog sprake van “ondermijnende criminaliteit”(gedefinieerd in artikel 2 van het wetsontwerp) terwijl dit Ontwerp als criterium “ernstige sanctioneerbare feiten” geeft.

Het is volgens de VTC dan ook aangewezen het toepassen van een **integriteitsbeoordeling** ook te beperken wat de administratieve procedures betreft waarop ze een impact kan hebben en deze wel uitdrukkelijk op te lijsten. Ook doordat er geen beperking is tot veroordeelde feiten, is er sprake van een te grote inmenging. Dit strookt niet met het **vermoeden van onschuld**.

Dat geldt ook voor de - niet expliciet vermelde - **datamining en profilering**. De bakens worden met andere woorden heel ver geplaatst, op een wijze die burgers op een onvoorspelbare manier blootstelt aan potentieel verregaande inbreuken op hun recht op gegevensbescherming, en er zijn te weinig waarborgen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen in die context te beschermen.

Een ander punt van bezorgdheid is het terugvloeien van de door de bevoegde besturen en het DIOB verzamelde gegevens naar de **politiediensten** en de garanties rond beperkte bewaartermijnen daarbij. Meer algemeen dient een duplicatie van gegevens bij de Vlaamse en Federale diensten te worden vermeden.

De VTC is ook verontrust door het toevertrouwen van zo’n gevoelige verwerking aan kleine entiteiten zoals gemeenten, waarvan geweten is dat ze zeer kwetsbaar zijn waar het om de vertrouwelijkheid en veiligheid van gegevens gaat.

Er lijkt geen sprake te zijn van een gefundeerde risicoanalyse voor het hele project. De VTC is van oordeel dat dat zou moeten uitgevoerd worden door alle genoemde instanties samen (m.a.w. in afstemming met alle structurele partners, inclusief op federaal niveau over een haalbaar, wenselijk en evenwichtig integriteitssysteem). Als een dergelijke afstemming niet mogelijk is omdat de partijen op deze verschillende niveaus te verschillende gevoeligheden en doeleinden hebben, is het ook niet verantwoord om uitwisselingen van dergelijke gevoelige en complexe gegevens aan hen toe te vertrouwen. Voor zover het project doorgang zou vinden, lijkt een (grotere) centralisatie van de verwerking (inclusief bewaring) van de persoonsgegevens meer garanties te bieden.

De VTC beschouwt de verspreide bewaring van dergelijke gevoelige gegevens over een potentieel zeer groot aantal Vlaamse instanties als één van de vele cruciale pijnpunten.

De VTC wijst erop dat, voor wat persoonsgegevens betreft, het **publiek maken van informatie**, bijvoorbeeld op sociale media niet betekent dat de doelbinding niet moet gerespecteerd worden, aangezien het publiek maken in een welbepaalde context gebeurt. Het feit dat het hier niet duidelijk is of het al dan niet om persoonsgegevens gaat, wijst er op dat deze bepaling een onvoldoende wettelijke basis biedt om persoonsgegevens op via datamining en profilering te verzamelen of te verrijken.

Bovendien waarschuwt de VTC ervoor dat, zo er gedacht zou worden aan **data scrapen**, waarbij een overheid haar eigen en andere burgers kan volgen op het internet, dit een instrument is dat niet zonder de gepaste strenge waarborgen kan ingezet worden in een democratische samenleving en rechtsstaat.

Het Ontwerp volstaat daarvoor op dit moment niet. Het aantal betrokken en persoonsgegevens die via datascrapen/datamining zouden worden verwerkt zullen veel ruimer zijn dan waarvoor hier een decretale basis wordt gecreëerd.

Conclusie:

De VTC ziet dat de adviesvrager een inspanning heeft gedaan om de gegevensverwerking goed te kaderen.

Ze is evenwel van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp op verschillende punten te vaag is en op die manier onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

Naast deze algemene tekortkoming, die hoe dan ook geremedieerd moet worden, adviseert de VTC dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- herbekijken of administratiefrechtelijke veroordelingen in rekening moeten worden genomen gezien het doel van de gegevensverwerking ('criminaliteitsredenen');
- datamining en profilering: uitdrukkelijk uitsluiten of de vereiste waarborgen inbouwen;
- de categorieën persoonsgegevens nader bepalen, bij voorkeur in het decreet zelf; de toegang door de personeelsleden te verduidelijken/beperken;
- de bewaartermijn van 3 jaar verantwoorden;
- de regeling van de uitzondering op de rechten van de betrokkenen herbekijken;
- bekijken op welke wijze een gepast beveiligingsniveau verzekerd kan worden eventueel via centralisatie;
- de juistheid van de persoonsgegevens garanderen;
- de regeling inzake verificaties herwerken;
- de VTC na twee jaar na de inwerkingtreding van het decreet een evaluatierapport bezorgen.

4.13.21 VTC/A/W/2023/021 – jeugddecreet

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-021>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media (CJSM)

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- externe experts en kandidaat-experts;
- deskundigen op het gebied van de jeugd of de kinderrechten;
- contactpersonen, vrijwilligers en verantwoordelijken van de organisaties, vermeld in paragraaf 2;
- personeel, medewerkers en aangestelden van de organisaties, vermeld in paragraaf 2;
- personen die vermeld worden in de aanvragen en de bijlagen ervan;
- personen die deelnemen aan activiteiten die met toepassing van het Ontwerp worden gesubsidieerd;
- personen die deelnemen aan onderzoek dat door dit decreet wordt gemandateerd;
- jeugdwerkers, toekomstige jeugdwerkers, en begeleiders van jeugdwerk-activiteiten;
- leden en kandidaat-leden van de Vlaamse jeugdraad, lokale jeugdraden en de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;

- leden van politieke jongerenverenigingen;
- leden van jeugdredacties;
- vertegenwoordigers van lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid als vermeld in artikel 6;
- aanspreekpunten integriteit als vermeld in artikel 20, eerste lid, 2°;
- bedrijfsrevisoren en externe accountants als vermeld in artikel 23, vijfde lid.

Inhoud:

De coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de ondersteuning van het jeugdwerk en de participatie van jongeren aan het lokaal jeugdbeleid wordt geregeld in verschillende decreten. Er is nood aan meer samenhang tussen deze verschillende decreten en een harmonisatie van de procedures. Vier van de huidige vijf decreten worden samengebracht tot het Ontwerp.

Er wordt werk gemaakt van een stroomlijning en vereenvoudiging van procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk en een actualisering van specifieke aspecten van het jeugd- en kinderrechten- en ondersteuningsbeleid.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie (luik 2);
- verduidelijken op welke bijzondere rechtvaardigingsgrond beroep gedaan kan worden voor het verwerken van de gegevens in verband met een handicap (luik 2);
- het statuut van de onderzoekers aanpassen naar verwerker en niet verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);
- wat de categorieën van gegevens betreft, rekening houden met de opmerkingen onder nummer 34 (luik 5);
- artikel 50, § 5,4° van het Ontwerp schrappen (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 5);
- artikel 50, § 9 en 10 van het Ontwerp verduidelijken of aanpassen (luik 8)

4.13.22 VTC/A/W/2023/022 – premies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 23 december 2022 betreffende de premie kwalificerend werkplekieren voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding en wijziging van het Kwaliteitstoezichtbesluit voor de Beleidsvelden Werkgelegenheid en Professionele Vorming van 19 juli 2019.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-022>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie (WEWILS)

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- onderneming⁴;
- persoon die de onderneming vertegenwoordigt;
- mentor;
- lerende.

Inhoud:

Het Ontwerp geeft uitvoering aan het decreet van 23 december 2022 betreffende de premie kwalificerend werkplekklere voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding. Dit decreet beoogt de optimalisatie en vereenvoudiging van de incentives voor ondernemingen in het kader van werkplekklere binnen een kwalificerende opleiding. Er wordt één premie kwalificerend werkplekklere voor ondernemingen ingevoerd. Deze premie stimuleert ondernemingen om een kwalitatieve leerwerkplek aan te bieden in het kader van een kwalificerende opleiding met een intensieve werkplekcomponent.

Daarnaast wordt een leerlingenpremie alternerende opleiding ingevoerd. Deze premie moet leerlingen stimuleren om hun alternerende opleiding succesvol af te ronden.

Het Ontwerp wijzigt eveneens het Kwaliteitstoezichtsbesluit voor de Beleidsvelden Werkgelegenheid en Professionele vorming zodat een organisatie bevoegd wordt om een erkende beroepskwalificerende opleiding- of EVC-traject aan te bieden voor een deelkwalificatie. Voorheen was dit enkel voor de volledige beroepskwalificatie mogelijk.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de wettelijke bepaling preciseren waarop de rechtvaardigingsgrond gebaseerd is (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn preciseren en verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

⁴ Een onderneming kan zowel een rechtspersoon als een natuurlijke persoon zijn. De AVG is van toepassing wanneer het gaat om natuurlijke personen of rechtspersonen die de naam van een natuurlijke persoon bevatten of er toe te herleiden zijn.

4.13.23 VTC/A/W/2023/023 – energiedecreet

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer, energie-efficiëntie en milieuvriendelijke energieproductie

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-023>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- afnemers;
- kredietnemers;
- gebouweigenaars;
- huurders;
- houders van een zakelijk recht;
- personen op wie in het kader van de databank verplichtingen rusten.

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in verschillende wijzigingen van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

Er wordt onder andere decretale basis gecreëerd voor de uitwisseling van gegevens afkomstig uit de digitale meter tussen de netbeheerder of zijn werkmaatschappij en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW), evenals een decretale basis voor de netbeheerder om aan de uitvoerder van energiescans gegevens te kunnen overmaken en voor de Vlaamse Energiehuizen om de gegevens nodig voor hun werking op te vragen en te verwerken.

De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens of bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de taak van algemeen belang verduidelijken in de memorie (luik 2);
- de uitzondering van op artikel 9, eerste lid AVG verduidelijken in de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de definities opgenomen in de toelichting op te nemen in het decreet zelf (luik 5);
- in het Ontwerp uitdrukkelijk inschrijven dat de persoonsgegevens vermeld in artikel 20 van het Ontwerp vijf jaar bewaard worden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.24 VTC/A/W/2023/024 – centrale stooktoestellen

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-024>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- afnemers, voor zover dit natuurlijke personen zijn

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in een overgangsbepaling met betrekking tot de meldingsplicht voor stookolietoestellen. Sinds 1 januari 2023 moeten personen die de keuring of de volledige onderhoudsbeurt uitgevoerd hebben, melding doen van de kenmerken van het centraal stooktoestel en de kenmerken van de keuring of de volledige onderhoudsbeurt via een webtoepassing. Het VEKA ontwikkelt samen met de softwareleveranciers een “application programming interface” (API) waarmee gegevens uit de digitale attesten automatisch worden doorgestuurd naar de webtoepassing. Daarom wordt voorgesteld om in een overgangsperiode te voorzien tot het online komen van de API (= 1 september 2023). In deze periode blijft de registratieplicht bestaan maar zou de termijn van dertig dagen na het uitvoeren van de activiteit tijdelijk worden opgeschort. De technici die nu digitale attesten gebruiken, moeten dan geen extra manuele handelingen meer doen via de webtoepassing (wat momenteel leidt tot grote administratieve zorgen).

Het Ontwerp voorziet ook in bijkomende informatie- en facturatieverplichtingen voor elektriciteits- of aardgasleveranciers naar hun klanten toe met betrekking tot het verbruik (met energiekostenramingen) en over producten en prijzen.

De VTC gaf onder meer al advies over het uniek loket voor de aanvraag en behandeling van energiepremies.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de ontvangers preciseren en in het Ontwerp waarborgen opnemen voor de bescherming van de persoonsgegevens waarvan ze kennisnemen uit hoofde van hun functie (luik 5);

- de bewaartermijn verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.25 VTC/A/W/2023/025 – fietsregister

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over de instemming met het samenwerkingsakkoord van [nog geen datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot oprichting van een centraal fietsregister.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-025>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- gebruikers

Inhoud:

Het samenwerkingsakkoord waaraan het Ontwerp instemming verleent, beoogt de invoering van een nieuw, nationaal systeem voor fietsmarkering en de oprichting van een centraal fietsregister.

De onderliggende databank die het Centraal fietsregister uitmaakt, worden beheerd door de FOD Mobiliteit en Vervoer (back-end) en de interface voor de burger voor de registratie van fietsen, evenals de helpdesk en de verdeling van de stickers beheerd worden door de Gewesten (front-end).

De volgende doeleinden worden in het Samenwerkingsakkoord vermeld, onder andere de registratie van rijwielen in omloop bevorderen; de registratie van vermoedelijke diefstallen van rijwielen bevorderen; het indienen van een klacht bij diefstallen van rijwielen bevorderen; de opsporing en repressie met het oog op de strijd tegen diefstal van rijwielen; de opstelling van anonieme statistieken in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming inzake mobiliteitsbeleid en criminaliteit; de gewestelijke, de federale en de lokale overheden in staat stellen de teruggevonden rijwielen te beheren; de uitvoering van de taken van algemeen belang van de geverifieerde entiteiten in de zin van de artikelen 19 en 20, met name het beheer van het Centraal fietsregister en in het bijzonder het beheer van de teruggevonden rijwielen; de doeleinden van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

De VTC merkt op dat het elfde doeleinde – “de doeleinden van bestuurlijke en gerechtelijke politie” – te ruim en onbepaald is. Dit kan leiden tot een verwerking van persoonsgegevens die verder gaat dan de strijd tegen fietsdiefstal, zoals het registreren van locatiegegevens of het beschikbaar stellen van privé- en werkcontactgegevens aan politiediensten. De VTC adviseert dit doeleinde te beperken tot fietsdiefstallen of mobiliteit, en benadrukt dat een ruimer gebruik moet worden verantwoord door een grondige motivering en parlementair debat.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de doeleinden van bestuurlijke en gerechtelijke politie beperken;
- de consequenties van de registratie wat locatiegegevens betreft verduidelijken aan de betrokkenen;
- rekening houden met de consequenties van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid.

4.13.26 VTC/A/W/2023/026 – UitPAS

Voorstel van decreet van het Vlaams Parlement over de verwerking van persoonsgegevens door publiek vzw in het kader van de uitvoering van een Vlaamse vrijetijdspas

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-026>

Datum advies: 6 maart 2023

Adviesvrager: Vlaams Parlement

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: ja

De categorieën betrokkenen:

- de houders van een UitPAS

Inhoud:

De vzw publiek ontvangt subsidies van de Vlaamse Gemeenschap voor het beheer van de UitPAS, een voordeelkaart voor toegang tot het vrijetijdsaanbod, met bijzondere aandacht voor mensen met een kansensituatie. Voor de continuïteit van de dienstverlening is een automatische koppeling met het Rijksregister en het MAGDA-platform nodig, waarvoor een decretaal verankerde wettelijke grondslag vereist is. Het Ontwerp voorziet in een wettelijke grondslag voor verwerking en bepaalt dat gegevens na stopzetting van de registratie als UitPAS-houder geanonimiseerd worden. De VTC adviseert toe te lichten waarom voor anonimisering in plaats van vernietiging gekozen wordt en beveelt aan maximale bewaartermijnen of duidelijke criteria daarvoor in het Ontwerp op te nemen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- motiveren waarom er voor anonimisering in plaats van vernietiging wordt gekozen;
- geboorteplaats, geslacht en nationaliteit verantwoorden of niet verwerken;
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

4.13.27 VTC/A/W/2023/027 – slachtofferzorg

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-027>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

Inhoud:

Het samenwerkingsakkoord beoogt (1) samenwerking, oriëntatie en verwijzing tussen diensten inzake slachtofferzorg en (2) de officiële erkenning van de overlegstructuren in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. De betrokken overheden engageren zich blijvend aandacht te besteden aan slachtofferzorg en een samenhangend beleid te verzekeren. De Gegevensbeschermingsautoriteit maakte geen opmerkingen; de artikelen over persoonsgegevens vallen onder het Controleorgaan op de politionele informatie, dat advies uitbracht waarna het Ontwerp werd aangepast. De VTC stelt vast dat de samenwerking wel geregeld wordt, maar geen uitwisseling van persoonsgegevens omvat. De gegevensverwerking via formulieren is beperkt en conform artikel 5.1, c) AVG. Wel wijst de VTC op het belang van vertrouwelijkheid en veiligheid, en herinnert zij dat bij eventuele doorgifte door Vlaamse diensten een duidelijke wettelijke basis vereist is conform AVG, EVRM, Handvest en Grondwet.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

4.13.28 VTC/A/W/2023/028 – landbouw subsidies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de subsidiëring van operationele groepen in het kader van het Europees innovatiepartnerschap voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-028>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de leden van de operationele groepen;
- externe dienstverleners en hun contactpersonen;

- de personen die de promotor kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit.

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in de toekenning van steun voor de voorbereiding en uitvoering van projecten van operationele groepen in het kader van het Europees Innovatiepartnerschap voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw (EIP).

De VTC is van mening dat het de voorkeur heeft om algemene bewoordingen als “alle activiteiten die daarmee verband houden” te vermijden in het kader van doelbinding en deze activiteiten dus te preciseren. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

Wat de bewaartermijn betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Er wordt enkel verwezen naar de privacyverklaring op de website van de bevoegde entiteit. Deze vermeldt: Uw persoonsgegevens worden bewaard in functie van de hogervermelde doelen. Als geen van deze doelen nog rechtvaardigt dat we over uw persoonsgegevens beschikken, worden ze na een administratieve bewaartermijn van 15 jaar gewist.

De termijn dient echter in het decreet opgenomen te worden en bovendien dient een toch wel lange termijn van 15 jaar verantwoord te worden in de nota. Bovendien zijn de selectieregels waarnaar in de nota ook verwezen wordt geen maximale termijnen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de taak van algemeen belang verduidelijken in de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijnen in het Ontwerp opnemen en verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.29 VTC/A/W/2023/029 – landbouwsteun

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over steun voor innovatieve investeringen in de landbouw

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-029>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigden en de personen die de begunstigden kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in de toekenning van steun voor innovatieve investeringen op landbouwbedrijven.

De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens/ bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken op welke taak van algemeen belang het Ontwerp betrekking heeft (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.30 VTC/A/W/2023/030 – landbouw subsidies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van subsidies voor sensibiliseringsacties om duurzame landbouw te bevorderen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-030>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigten, externe dienstverleners en hun contactpersonen;
- de personen die de promotor kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit;
- de landbouwers die sensibiliseringsactiviteiten uitvoeren.

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in de toekenning van steun voor sensibiliseringsacties om duurzame landbouw te bevorderen (demonstratieprojecten).

De VTC is van mening dat het de voorkeur heeft om algemene bewoordingen als “alle activiteiten die daarmee verband houden” te vermijden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken op welke taak van algemeen belang het Ontwerp betrekking heeft (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.31 VTC/A/W/2023/031 – landbouwsteun

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over steun voor productieve investeringen en opstartverrichtingen in de landbouw

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-031>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigden en de personen die de begunstigden kunnen vertegenwoordigen in het e-loket van de bevoegde entiteit

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in de toekenning van steun voor productieve investeringen in landbouwbedrijven en vestigingen in de landbouw.

De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken op welke taak van algemeen belang het Ontwerp betrekking heeft (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- het begrip “betrekking” verduidelijken in het Ontwerp of minstens in de nota (luik 5);
- de bewaartermijn, minstens criteria die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.32 VTC/A/W/2023/032 – landbouw subsidies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorschriften voor subsidies voor de aanplant en het onderhoud van boslandbouwsystemen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-032>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de landbouwers;
- de personen die de begunstigten kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit.

Inhoud:

Het nieuwe rechtskader legt de verplichting op om in agromilieuklimaatmaatregelen te voorzien (artikel 70 verordening (EU) 2021/2115) en in de mogelijkheid om steun voor investeringen (artikel 73 verordening (EU) 2021/2115) te voorzien, beide binnen pijler II.

Het Ontwerp beoogt te voorzien in een subsidie voor de aanplant van een boslandbouwsysteem, dat steun is voor een niet-productieve investering en in een subsidie voor het onderhoud van een boslandbouwsysteem, dat een agromilieuklimaatmaatregel is.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken op welke taak van algemeen belang het Ontwerp betrekking heeft (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn, minstens criteria die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.33 VTC/A/W/2023/033 – milieu subsidies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorschriften voor subsidies voor de uitvoering van maatregelen met een gunstig effect op het milieu, het klimaat en de biodiversiteit

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-033>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de landbouwers in kwestie;
- de personen die de landbouwers in kwestie kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit.

Inhoud:

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid van toepassing. Het nieuwe rechtskader voorziet de verplichting om in ecoregelingen te voorzien binnen pijler I en agromilieuklimaatmaatregelen binnen pijler II.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken op welke taak van algemeen belang het Ontwerp betrekking heeft (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn, minstens criteria die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.34 VTC/A/W/2023/034 – landbouw subsidies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorschriften voor subsidies voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-034>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigen van de rechtstreekse betalingen die worden toegekend op basis van dit besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- de personen die de begunstigen, kunnen vertegenwoordigen in het e-loket van de bevoegde entiteit.

Inhoud:

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid van toepassing. Het Ontwerp beoogt de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid te regelen.

De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken op welke taak van algemeen belang het Ontwerp betrekking heeft (luik 2);
- het doeleinde “uitvoering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid” preciezer afbakenen en verduidelijken in de nota (luik 3);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn, minstens criteria die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.35 VTC/A/W/2023/035 – milieu en klimaat

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende steun aan niet – productieve investeringen voor milieu- en klimaatdoelen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-035>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigden en de personen die de begunstigden, kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit

Inhoud:

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van toepassing.

Artikel 73 en 74 van de GLB verordening (EU) 2021/2115 bepalen dat lidstaten steun kunnen verstrekken voor investeringen.

Het Ontwerp beoogt te voorzien in de toekenning van steun voor niet-productieve investeringen voor milieu- en klimaatdoelen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken op welke taak van algemeen belang het Ontwerp betrekking heeft (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn, minstens criteria die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.36 VTC/A/W/2023/036 – cultuur en jeugd

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de regeling voor de toekenning van investeringssubsidies voor strategische cultuur- en jeugdinfrastructuur

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-rtc-nr-2023-036>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personeelsleden van de bouwheer;
- de subsidieaanvrager en subsidieontvanger;
- vertegenwoordigers;
- vrijwilligers en contactpersonen bij de bouwheer;
- personen die worden vermeld in de aanvragen en de bijlagen ervan;
- leden van de beoordelingscommissies.

Inhoud:

De Vlaamse Gemeenschap verleent via het Departement Cultuur, Jeugd en Media investeringssubsidies voor het bouwen, uitbreiden, verbouwen of aankopen van cultuur- en jeugdinfrastructuur met bovenlokaal belang. Het Ontwerp regelt de investeringssubsidies voor strategische cultuur- en jeugdinfrastructuur.

Het Ontwerp voorziet in dat verband:

De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de verwerkte persoonsgegevens, in het kader van de uitvoering van dit decreet:

- 1° de personeelsleden van de administratie;
- 2° externe deskundigen en experts.

Gezien er ook gegevens in de zin van artikel 9 AVG verwerkt worden acht de VTC het aangewezen deze categorieën verder te beperken, zeker wat de personeelsleden van de administratie betreft, bijvoorbeeld tot een afdeling of personeelsleden met een specifieke functie.

Wat de categorieën betrokkenen betreft ziet de VTC de meerwaarde niet in van het verwerken van gegevens van vrijwilligers. Ook de nota geeft in dat verband geen uitleg. De VTC beveelt derhalve aan deze categorie van betrokkenen niet te vermelden, dan wel uitdrukkelijk in de nota te motiveren waarom persoonsgegevens van deze betrokkenen verwerkt worden.

Wat de categorie “mandaten” betreft gaat de VTC ervan uit dat hiermee politieke mandaten of eventueel een mandaat in de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media bedoeld wordt, zoals vervat in artikel 13 van het Ontwerp, maar ook dit dient, gezien de bijzondere categorie, verduidelijkt te worden.

Bovendien verbiedt artikel 9 van de AVG in principe verwerking van persoonsgegevens waaruit politieke opvattingen blijken. De adviesvrager dient dan ook aan te geven op welke uitzondering van artikel 9.2 beroep gedaan kan worden. De VTC maakt voorbehoud wat dat betreft.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota aan de Vlaamse Regering (luik 2);
- de essentiële elementen van de verwerking zo spoedig mogelijk opnemen in het decreet (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën “vrijwilligers”, “geboorteplaats” en “geslacht” niet verwerken, dan wel in de nota uitdrukkelijk motiveren waarom deze verwerkt dienen te worden (luik 5);
- het begrip “mandaten” verduidelijken (luik 5);
- aangeven op welke uitzondering(en) van artikel 9.2 AVG beroep gedaan wordt (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten een maximale bewaartermijn te bepalen en deze termijn verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.37 VTC/A/W/2023/037 – zeevisserij

Het voorontwerp van besluit de Vlaamse Regering tot vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun vanuit FIVA en EFMZVA in aanmerking komen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-037>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigden/aanvragers van subsidies/steun;
- de personen die de begunstigden kunnen vertegenwoordigen.

Inhoud:

Via dit Ontwerp wordt uitvoering gegeven aan het Vlaams gedeelte van het Belgische programma van het Europees Fonds voor Maritieme Zaken, Visserij en Aquacultuur, dat op 19 december 2022 werd goedgekeurd door de Europese Commissie, in uitvoering van verordening (EU) 2021/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting van het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en tot wijziging van Verordening (EU) 2014/1004. Dit Ontwerp regelt tegelijk de Vlaamse cofinanciering van dit programma via het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en Aquacultuursector (FIVA).

De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de categorieën van persoonsgegevens niet voldoende zijn aangeduid: de identificatiegegevens; de financiële gegevens; de persoonlijke gegevens. Deze categorieën van persoonsgegevens zijn te ruim omvattend en dienen verder uitgewerkt te worden. De VTC verwijst naar de gegevens vermeld in artikel 10 van het Ontwerp als mogelijke precisering, bv. leeftijd, bekwaamheid, eigenaarschap,...

Aangezien het ook financiële informatie betreft, die, voor zover ze betrekking heeft op natuurlijke personen, beschouwd kan worden als “gevoelige gegevens of gegevens van zeer persoonlijke aard” is het aangewezen dat de nodige aandacht wordt besteed aan de beveiliging van de verwerking, in het bijzonder het doorgeven van de gegevens tussen de verschillende niveaus.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- voldoen aan de vereisten van artikel 10, AVG en artikel 10, WVG; de doeleinden preciseren (luik 3);
- de categorieën persoonsgegevens preciseren (luik 5);
- rekening houden met de verplichtingen inzake de subsidie- en premiedatabank (luik 5);
- de bewaartermijnen in het Ontwerp opnemen en verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.38 VTC/A/W/2023/038 – bestuursrechtscolleges

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de digitale procesvoering voor de Vlaamse bestuursrechtscolleges en andere wijzigingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-038>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de natuurlijke personen;
- partijen;
- belanghebbenden of betrokkene;
- vertegenwoordiger van een partij;
- bemiddelaar;
- deskundige of getuige;
- de natuurlijke personen die rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken zijn bij de bestuurlijke besluitvormingsprocedure, beroepsprocedure of verkiezingsproces die voorafgaat aan een jurisdictioneel beroep bij een Vlaams bestuursrechtcollege;
- de natuurlijke personen van wie persoonsgegevens worden aangeleverd door de partijen of waarvan de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt de vereiste decretale kapstokken aan te reiken om de procesvoering voor de Vlaamse bestuursrechtcolleges op digitale wijze te voeren. De hier bedoelde bestuursrechtcolleges zijn een van de volgende instanties: het Milieuhandavingscollege, de Raad voor Vergunningsbetwistingen en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen,

Voor bepaalde partijen en raadslieden die optreden voor de Vlaamse bestuursrechtcolleges, zoals overheden en advocaten wanneer zij een partij vertegenwoordigen, wordt de digitale procesvoering de verplichte vorm van procesvoering voor de Vlaamse bestuursrechtcolleges waarvan de rechtspleging wordt geregeld door het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtcolleges.

Verder worden een aantal bepalingen betreffende de interne organisatie van de DBRC aangepast.

Tot slot voorziet het ontwerp van decreet in een nieuwe procedure tot wraking van een bestuursrechter, in een verplichting voor de Vlaamse bestuursrechtcolleges om de kosten van een beroep meteen ten laste te leggen in het arrest waarin hierover uitspraak wordt gedaan, en in een algemeen kader voor de verwerking van persoonsgegevens door de Vlaamse bestuursrechtcolleges en de DBRC bij het uitoefenen van hun decretale opdrachten.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de verwerking van de aangehaalde categorieën van gegevens verantwoorden (luik 5);
- de verwerking van de gegevens bedoeld in artikel 10 AVG toelichten (luik 5);
- de bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen (luik 5) ;
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- beveiligingsmaatregelen opnemen in het Ontwerp voor het digitaal volgen van zittingen (luik 8).

4.13.39 VTC/A/W/2023/039 – volksraadpleging

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2018 betreffende de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district, en betreffende de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-039>

Datum advies: 21 maart 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie (KBBJ)

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen die het initiatief nemen tot de volksraadpleging;
- iedereen die het verzoekschrift heeft ondertekend.

Inhoud:

In uitvoering van het decreet over het lokaal bestuur, wijzigt het Ontwerp het besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2018 betreffende de organisatie van een gemeentelijke **volksraadpleging** en een volksraadpleging in het district, en betreffende de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen.

De wijziging beoogt de digitalisering van de initiatieffase van de volksraadpleging te faciliteren zodat het verzoekschrift en de petitie lijst of -lijsten op om het even welke drager kunnen opgemaakt en bezorgd worden. De verzoeker kan kiezen voor één of meerdere analoge dan wel digitale petitie lijst of -lijsten, of een combinatie van de twee. De indiening van het verzoek gebeurt via een beveiligde zending.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- verduidelijken wat bedoeld wordt met het “verwerken” van een verzoek (luik 3);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- de verwerking van de geboortedatum schrappen of verantwoorden (luik 5);
- de maximale bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- de nodige beveiligingsmaatregelen te nemen (luik 8).

4.13.40 VTC/A/W/2023/040 – justitie

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord van de Vlaamse Regering tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreffende de uitwisseling van informatie tussen het openbaar ministerie en een Vlaamse bestuurlijke beboetingsinstantie – machtiging tot ondertekenen van het samenwerkingsakkoord.

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-040>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de natuurlijke personen die verdachten zijn van een schending van Vlaamse regelgeving;
- de natuurlijke personen die het voorwerp uitmaken van de bestuurlijke sanctie;
- de personen aan wie publieke herstelmaatregelen en beveiligingsmaatregelen zijn opgelegd;
- de getuigen;
- de personen die een handhavingsverzoek doen;
- de derden die in hun rechtmatige belangen geschaad worden door bestuurlijke herstelbeslissingen of herstelschikkingen.

Inhoud:

Artikel 37 van het Kaderdecreet Bestuurlijke handhaving van 22 maart 2019 en artikel 38 van het kaderdecreet Vlaamse handhaving, dat al twee keer principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse regering, voorziet erin dat het Openbaar Ministerie na seponering de informatie die het heeft verkregen over de misdrijven, die hun rechtsgrond hebben in Vlaamse regelgeving, samen met de reden voor de seponering bezorgt aan de vervolgingsinstantie (onder het regime van het KBH), resp. de beboetingsinstantie (onder het regime van het KVH) volgens regels die worden bepaald in een samenwerkingsakkoord.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat deze regels voor de wederzijdse uitwisseling van gegevens van het strafdossier enerzijds en het bestuurlijk sanctiedossier anderzijds.

Wat de categorieën van persoonsgegevens betreft spreekt het decreet over de informatie die het Openbaar Ministerie heeft verkregen over de misdrijven, vermeld in Vlaamse regelgeving, samen met de reden voor de seponering.

De categorieën persoonsgegevens zijn derhalve onvoldoende afgebakend. De VTC vraagt dan ook dat het Ontwerp in die zin aangepast wordt zodat duidelijk wordt om welke categorieën van persoonsgegevens het exact gaat. Minstens moet er verwezen worden naar de federale of decretale bron die dat stipuleert en inperkt.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan de nota (luik 2);

- de verwerkingsverantwoordelijke toevoegen aan het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- voorafgaandelijk een protocol af te sluiten en de verplichting daartoe op te nemen in de tekst van het Ontwerp (luik 4);
- de categorieën van persoonsgegevens nauwkeuriger afbakenen of minstens verwijzen naar de federale of decretale bron dit dat stipuleert en inperkt (luik 5);
- de bewaartermijn van de gegevens verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.41 VTC/A/W/2023/041 – slachtofferzorg

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-041>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- slachtoffers;
- verbalisanten.

Inhoud:

Vlaanderen heeft sinds 7 april 1998 een samenwerkingsakkoord rond slachtofferzorg. Daarin wordt omschreven hoe de verschillende diensten op de verschillende bevoegdheidsniveaus die taken opnemen naar slachtoffers toe, moeten samenwerken.

Na 25 jaar dringt een actualisatie en optimalisatie van dit samenwerkingsakkoord zich op. Zo wordt in het nieuwe samenwerkingsakkoord bijvoorbeeld rekening gehouden met de bevoegdheidsoverdracht van de dienst slachtofferonthaal van de justitiehuisen in het kader van de zesde staatshervorming. Daarnaast wordt ook het slachtoffer zoveel mogelijk centraal gezet. De beleving van het slachtoffer staat centraal in de afspraken die gemaakt worden over de samenwerking van de verschillende diensten.

Met het Ontwerp stemt de Vlaamse Regering in met het samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg tussen de bevoegde diensten van de Federale staat en de Vlaamse Gemeenschap, met het oog op structurele samenwerking inzake slachtofferzorg op het Nederlandse taalgebied.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” specificeren in de memorie (luik 2);
- de redenen van “zwaarwegend belang” specificeren in de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk benoemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de gegevens over de gezondheid duidelijk afbakenen (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen en deze verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.42 VTC/A/W/2023/042 – handhaving

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum]

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-042>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

Inhoud:

Met dit ontwerp wordt het nieuwe kaderdecreet Vlaamse Handhaving (hierna: KVH) van toepassing gesteld op een eerste omvangrijke groep van Vlaamse regelgeving uit de sectoren Omgeving, Economie en Toerisme.

De VTC maakt een voorbehoud omdat er nog geen definitieve tekst is van het KVH zodat ook de bepalingen die een impact hebben op de verwerking van persoonsgegevens nog kunnen worden aangepast. Dat kan dan ook een invloed hebben op de gevolgen van dit Ontwerp.

De VTC wijst erop dat hiermee de verwerkingen door het Handhavingscollege gevoelig uitgebreid worden wat betrokkenen en persoonsgegevens betreft. Ze beveelt aan dat daarbij onderzocht wordt of de bestaande regeling van de verwerking van persoonsgegevens door het Handhavingscollege niet moet aangepast worden en wijst erop dat de nodige maatregelen naar transparantie van de gewijzigde verwerking en beveiliging van de eventuele overdracht van persoonsgegevens moeten gewaarborgd worden.

De VTC wijst erop dat een dagvaarding veel onzekerder is dan een gerechtelijke uitspraak. Ze waarschuwt dan ook voor het feit dat ongecontroleerde en daardoor mogelijk onjuiste gegevens verzameld en verspreid worden. Het hangt ervan af of het enkel over een vermelding van het stuk of over het integrale stuk gaat. Dat is nu niet duidelijk.

De VTC beveelt aan om als de gegevens digitaal ontsloten worden, goed te overwegen wat de impact is op de betrokkene zelf. Bepaalde gevoelige informatie mag niet zomaar ter beschikking worden gesteld via het internet

bv. dagvaardingen en rechterlijke uitspraken. Volgens het Hof van Justitie moet nagegaan worden of je niet met minder openbaarheid dezelfde doelen kunt bereiken.

Conclusie:

De VTC beseft dat ze hier maar enkele punten in de sectorale wetgeving aanraakt en maakt een voorbehoud voor die rest van de regelingen.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- 1.A. Bevoegdheidsoverdracht aan het Handhavingscollege: onderzoeken of de bestaande regeling van de verwerking van persoonsgegevens door het Handhavingscollege niet moet aangepast worden en de nodige maatregelen naar transparantie van de gewijzigde verwerking en beveiliging van de eventuele overdracht van persoonsgegevens waarborgen;
- 1.B. Procedure tot tussenkomst: na te gaan of de uitbreiding van de verwerking van hun persoonsgegevens verder moet geregeld worden om de vereiste wettelijke basis te hebben;
- 2. VCRO: Dagvaarding in vergunningenregister: waarborgen dat geen ongecontroleerde en daardoor mogelijk onjuiste gegevens verzameld en verspreid worden en als de gegevens digitaal ontsloten worden, goed te overwegen wat de impact is op de betrokkene zelf;
- VCRO en COE: politiediensten van rechtswege toezichthouder: bewaken dat de beperkingen opgenomen in het KVH ook gelden voor de politiediensten;
- Klachten in het kader van het integraal handelsvestigingsbeleid: nagaan of de procedure in het KVH voldoende de vertrouwelijkheid garandeert van de persoonsgegevens van de concurrenten tegenover elkaar.

4.13.43 VTC/A/W/2023/043 – media

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het stimuleren van de audiovisuele sector door financiële bijdragen aan de productie van audiovisuele werken

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-043>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- scenarist;
- regisseur;
- producent;
- investeerder voor zover het natuurlijke personen betreft.

Inhoud:

Het investeren in Vlaamse audiovisuele producties en het versterken van de Vlaamse audiovisuele productiesector blijven ook de komende jaren essentieel. Een update van de bestaande stimuleringsregeling voor de dienstenverdelers en van de investeringsverplichting voor particuliere omroeporganisaties die niet-lineaire televisiediensten aanbieden, moet dit bevorderen. Daartoe wordt een nieuwe stimuleringsregeling uitgewerkt. De nieuwe regeling behoudt een aantal elementen uit de bestaande verplichtingen, een aantal andere aspecten worden grondig vernieuwd. Dit veronderstelt zowel een aanpassing van het Mediadecreet als het vervangen van de desbetreffende uitvoeringsbesluiten.

De tekst strekt ertoe modaliteiten uit te werken met betrekking tot de criteria, voorwaarden en procedure voor de indiening van productieprojecten in het kader van de stimuleringsregeling, net als modaliteiten met betrekking tot de beoordeling van de ontvankelijkheid, de erkenning en opvolging van deze productieprojecten. Daarnaast verduidelijkt het besluit de voorwaarden en modaliteiten waaronder een bijdrage voor het verwerven van uitzendrechten mee in rekening kan worden genomen voor de rechtstreekse financiële bijdrage aan de productie van audiovisuele werken, en legt het de voorwaarden vast waaronder vrijstellingen gelden voor de stimuleringsregeling en quotaverplichting. Ook de modaliteiten met betrekking tot de procedure voor de gelijkwaardige financiële bijdrage aan het Vlaams Audiovisueel Fonds worden in het Ontwerp verder gepreciseerd.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgronden toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota aan de Vlaamse regering, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen, minstens criteria die toelaten om de bewaartermijn te bepalen, en de bewaartermijn verantwoorden, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- communicatie “via elektronische weg” verduidelijken en verwijzen naar de technische specificaties.

4.13.44 VTC/A/W/2023/044 – onderwijs grensoverschrijdend gedrag

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over grensoverschrijdend gedrag in het hoger onderwijs

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-044>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- studenten en werknemers binnen het hoger onderwijs;
- vrijwilligers binnen het hoger onderwijs;
- vertrouwenspersonen.

Inhoud:

Het voorontwerp van decreet creëert een wettelijk kader voor het beleid rond **grensoverschrijdend gedrag** in het hoger onderwijs, met o.m. een **centrale registratie** en opvolging van meldingen en de invoering van een statuut voor vertrouwenspersonen.

De VTC stelt vast dat het ontwerp geen uitgewerkte regeling bevat voor de verwerking van persoonsgegevens, terwijl de meldingen vaak zeer gevoelige gegevens (art. 9-10 AVG) kunnen omvatten en ook de rechten van beschuldigen geraakt worden.

De doeleinden van de gegevensverwerkingen – individuele dossiers en opname in een centraal register – worden onvoldoende duidelijk omschreven, terwijl de gevolgen voor betrokkenen verregaand kunnen zijn. Indien het register als opsporingsmiddel wordt gebruikt, moet dit strikt gereguleerd zijn. De VTC adviseert de doeleinden expliciet op te nemen in het ontwerp zodat hun rechtmatigheid en proportionaliteit kunnen worden beoordeeld.

Gelet op de complexiteit benadrukt de VTC de nood aan uitgewerkte procedures die transparantie en de rechten van verdediging waarborgen, en aan toepassing van de beginselen van privacy by design en privacy by default. Zij plaatst bovendien vraagtekens bij de keuze voor een register als oplossing, gezien de daaraan verbonden risico's.

Conclusie:

De VTC verwijst naar het voorbehoud dat ze gemaakt heeft. Ze is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, vermits een aantal essentiële elementen manifest ontbreken.

4.13.45 VTC/A/W/2023/045 – landbouw

Het ontwerp van besluit houdende maatregelen voor de verbetering van de productie en afzet van producten van de bijenteelt

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-045>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de projectpartners;
- de personen die de promotor kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit.

Inhoud:

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van toepassing. Het Ontwerp voorziet in de toekenning van steun voor de verbetering van de productie en afzet van producten van de teelt van honingbijen.

De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 39, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond vervolledigen in de nota aan de Vlaamse regering (luik 2);
- de doeleinden verder specificeren in het Ontwerp (luik 3);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de gegevensstroom naar de subsidiedatabank verduidelijken (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.46 VTC/A/W/2023/046 – welzijn

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-046>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- gebruikers

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt in decreten betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) een aantal noodzakelijke aanpassingen en toevoegingen aan te brengen.

Naast wetgevingstechnische aanpassingen regelt dit ontwerp ook een aantal meer inhoudelijke aspecten, waar een aangepaste regelgeving zich opdringt, onder meer als gevolg van de implementatie van sociale akkoorden, wijze van verdelen van middelen voor personen met een handicap, verankering van de Vlaamse toeleidingscommissie en doorvoering van verschillende wijzigingen in het vrijwilligerswerk, algemeen welzijnswerk, pleegzorg, geestelijk gezondheidsaanbod, woonzorg, gezondheidszorg en Vlaamse sociale bescherming.

De bepalingen die de bescherming van persoonsgegevens aangaan, hebben betrekking op wijzigingen aan het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.47 VTC/A/W/2023/047 – omgevingssubsidies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-047>

Datum advies: 18 april 2023

Adviesvrager: Vlaams Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen zijn:

- de natuurlijke personen die worden vermeld in een aanvraag om een beheerovereenkomst te sluiten of de natuurlijke personen die betrokken zijn bij een aanpassing, een beëindiging of verlenging van een beheerovereenkomst;
- de natuurlijke personen die partners zijn bij het realiseren van de beheervisie, vermeld in artikel 9;
- de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de overname van een beheerovereenkomst naar aanleiding van een overdracht van percelen waarop een beheerovereenkomst wordt toegepast.

Inhoud:

Beheerovereenkomsten zijn vrijwillige contracten die landbouwers kunnen sluiten met de overheid om de natuur, het milieu en het landschap op hun bedrijf te bevorderen. In ruil voor het naleven van vastgelegde voorwaarden en het uitvoeren van maatregelen uit hun contract krijgen ze jaarlijks een vergoeding. Het contract duurt in principe vijf jaar.

De huidige Vlaamse regelgeving dient aangepast te worden aan de nieuwe Verordening voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) voor de periode 2023-2027. De beheerovereenkomsten vormen een onderdeel van het GLB strategisch plan, dat Vlaanderen op 11 maart 2022 heeft ingediend en dat de Europese Commissie heeft goedgekeurd op 5 december 2022. Het GLB strategisch plan loopt van 1/1/2023 tot 31/12/2027.

De beheerovereenkomsten zijn maatregelen die hun rechtsgrond vinden onder artikel 70 uit Verordening (EU) nr. 2021/2115, de zogenaamde beheersverbintenissen. Het voorliggende Ontwerp is opgemaakt om uitvoering te geven aan de relevante bepalingen uit het onderhandelde GLB strategisch plan.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de doeleinden van de verwerking concretiseren of niet vermelden (luik 3);
- de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk benoemen als “Vlaams Betaalorgaan” (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën persoonsgegevens concretiseren (luik 5);
- de gegevens die beschikbaar zijn opvragen bij een overheid of instantie (luik 5);
- de bewaartermijn in het Ontwerp opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.48 VTC/A/W/2023/048 – wonen

Het ontwerpbesluit de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de sociale huur

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-048>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

Inhoud:

Het ontwerp breidt de vermogenstoets voor kandidaat-huurders van sociale woningen uit met de saldi op spaar-, betaal-, termijn- en effectenrekeningen. Het bepaalt hoe deze saldi worden vastgesteld, de toepasselijke middelengrens en de maatregelen tegen misbruik.

De VTC wijst erop dat geen gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) werd uitgevoerd bij het ontwerp, waardoor fundamentele keuzes over gegevensverwerking pas bij de vaststelling van de verdere uitvoeringsmaatregelen gemaakt zullen worden. De VTC benadrukt het belang van een tijdige risico-analyse, onder meer door de mogelijke precedentswaarde van het verwerken van “beschikbare middelen” voor vergelijkbare taken en het risico dat deze gegevensbron ook door andere partijen binnen Vlaamse administratie als aantrekkelijk kan worden beschouwd.

Daarnaast betwijfelt de VTC de proportionaliteit van de voorziene toegang tot het Centraal Aanspreekpunt voor rekeningen en financiële contracten (CAP). Zij wijst erop dat de doeleinden inzake sociale huisvesting niet gelijk te stellen zijn met de doeleinden van de belastinginspectie en dat er geen duidelijke wettelijke basis bestaat die sociale woonmaatschappijen toegang geeft tot het CAP. Een decreet of zelfs samenwerkingsakkoord is hiervoor vereist; een uitvoeringsbesluit volstaat niet. Volgens de VTC hoort ook het agentschap Wonen Vlaanderen niet thuis in de lijst van gerechtigden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft: de wettelijkheid, proportionaliteit en doelmatigheid zijn niet verantwoord.

4.13.49 VTC/A/W/2023/049 – werk knelpuntpremie

Het voorontwerp van besluit de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de invoering van een knelpuntpremie voor niet-beroepsactieven

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-049>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- niet-beroepsactieven die cursist zijn van een knelpuntopleiding

Inhoud:

Naar aanleiding van het VESOC⁵ Werkgelegenheidsakkoord “Iedereen nodig, Iedereen mee”, wordt er een knelpuntpremie voor niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden die niet-beroepsactief (geen vervangingsuitkering) zijn en die een langdurige knelpuntopleiding willen volgen, in het leven geroepen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- Nakijken of een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling moet worden uitgevoerd (luik 4);
- de categorieën van gegevens nader definiëren (luik 5);
- de categorieën ontvangers nader bepalen (luik 5);

⁵ Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité

- de bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen in het Ontwerp die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.50 VTC/A/W/2023/050 – welzijn

Het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering, wat betreft bepaalde revalidatievoorzieningen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-050>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personeelsleden van revalidatievoorzieningen

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in de integratie van deel twee van de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.71, 7.73, 7.74, 7.76.5, 9.53, 9.65 en 9.69 in de Vlaamse sociale bescherming vanaf 1 oktober 2023. Bij de integratie van deel twee, worden de bepalingen die betrekking hebben op het al geïntegreerde deel één van de revalidatievoorzieningen, gewijzigd. De bepalingen met betrekking tot de revalidatievoorzieningen vanaf 1 oktober 2023 zijn van toepassing op de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.71, 7.72, 7.73, 7.74, 7.76.5, 9.53, 9.65 en 9.69.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken waarom gegevens in verband met het sociaal secretariaat persoonsgegevens zijn en de uitzonderingsgrond aangeven op grond waarvan gegevens over de vakbondspremie verwerkt kunnen worden (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.51 VTC/A/W/2023/051 – volksgezondheid

Het besluit van de Vlaamse Regering houdende de verwerking van persoonsgegevens bij de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, conform artikel 101/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-051>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen;
- personen die een erkenning hebben verkregen;
- personen van wie de erkenning is ingetrokken;
- stagemeeesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend; leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid.

Inhoud:

Het Ontwerp bepaalt de verwerkingsverantwoordelijke en regelt de bewaartermijnen bij de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties.

Het bepaalt eveneens de datum van inwerkingtreding van artikel 6 van het decreet van 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan de nota aan de Vlaamse Regering (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7)

4.13.52 VTC/A/W/2023/052 – preventiedecreet

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-052>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- deelnemers aan initiatieven vermeld in art. 57, 58, 59, 60 en 63;
- individuele zorgaanbieders;
- natuurlijke personen van wie de gegevens verwerkt worden in het kader van een initiatief of maatregel als vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54,5 en 56/1.

Inhoud:

Het ontwerp wijzigt het preventiedecreet van 21 november 2003. Het voorziet in de subsidiëring van bijkomende besturen in het preventieve gezondheidsbeleid, een decretale basis voor de gegevensverwerking in Vaccinnet en bewaartermijnen voor gegevens in het kader van leefstijlfactoren. Verder worden de bevoegdheden van ambtenaren en artsen inzake biotische factoren verduidelijkt en uitgebreid, en wordt titel V aangepast om maatregelen rond fysische en chemische factoren beter af te stemmen op praktijknoden en wetenschappelijke evoluties. Nieuw is ook een afdeling over gezondheidsimpact door klimaatverandering. Tot slot schept het ontwerp een expliciete rechtsgrond voor gegevensverwerking m.b.t. fysische, chemische en klimaatgerelateerde gezondheidsinitiatieven. Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken waarom het geslacht verwerkt wordt (luik 5);
- de gegevensbanken bedoeld in artikel 9 specificeren (luik 5);
- de bewaartermijn van artikel 6 verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen in verband met de juistheid van de gegevens (luik 6)
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.53 VTC/A/W/2023/053 – omgeving

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot ondersteuning van omgevingsverenigingen en omgevingsprojecten

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-053>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- externe experts en kandidaat-experts van de erkennings- en begeleidingscommissie;
- vertegenwoordiger en kandidaat-vertegenwoordiger van het departement;
- medewerkers, vrijwilligers en verantwoordelijken van de omgevingsverenigingen en van de actoren;
- personen die vermeld worden in de aanvragen en de bijlagen ervan;

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in een decretale basis voor een nieuw subsidiekader voor de erkenning en subsidiëring van omgevingsverenigingen. Het ontwerpdecreet voorziet ook in de decretale basis voor een nieuw subsidiekader voor omgevingsprojecten.

Het nieuwe subsidiekader voor omgevingsverenigingen en voor omgevingsprojecten bevat verschillende elementen die een rechtsgrond vergen in een decreet. Het van toepassing zijnde decreet van 1991 is een overblijfsel, na vele wijzigingen, van losstaande bepalingen en biedt onvoldoende rechtsgrond voor al die elementen. Het werd aangewezen geacht het decreet van 1991 te vervangen door een nieuw inhoudelijk en specifiek ‘subsidiedecreet’ voor de ondersteuning van omgevingsverenigingen en van omgevingsprojecten.

De VTC wijst erop dat de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid in principe verboden zijn op grond van artikel 9, 1, AVG.

De VTC ziet niet in waarom omgevingsverenigingen of actoren dergelijke gevoelige informatie zouden moeten verwerken.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting (luik 1);
- de categorieën persoonsgegevens te preciseren/herbekijken (luik 5);
- rekening te houden met het subsidieregister (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- eventueel beveiligingseisen op te leggen in het uitvoeringsbesluit (luik 8)

4.13.54 VTC/A/W/2023/054 – tewerkstelling buitenlandse werknemers

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de aan te brengen gegevens bij onderaanneming

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-054>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de aannemer, de intermediaire aannemer en de rechtstreekse onderaannemer voor zover dit natuurlijke personen zijn;
- onderdanen van derde landen.

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in een wijziging van artikel 12/4 van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

De nieuwe bepaling in artikel 12/4 van voormelde wet bepaalt dat de aannemer en de intermediaire aannemer een gepaste zorgvuldigheid betrachten bij het aanstellen van een rechtstreekse onderaannemer om te voorkomen dat die rechtstreekse onderaannemer illegalen tewerkstelt als werknemer of als zelfstandige.

De bedoeling is om illegale tewerkstelling vermomd als intra EU detachering tegen te gaan. Om te voldoen aan deze zorgvuldigheid laten de aannemer en de intermediaire aannemer gegevens aanbrengen door de rechtstreekse onderaannemer. Wanneer de onderneming vaststelt dat de aan te brengen gegevens niet aanwezig zijn, moet hij zijn rechtstreekse aannemer hierover aanspreken en hem verzoeken deze alsnog aan te brengen.

De VTC maakt een voorbehoud voor wat de gegevensstromen betreft die nog niet duidelijk zijn. In de nota is namelijk sprake van toepassing van het Only Once principe en het eventueel aanbieden van een platform.

De VTC wijst er daarom op dat het besluit - en eventueel ook het (ontwerp)decreet/ de wet die de wettelijke basis is - mogelijk nog eens zal moeten aangepast worden eens er beslist is welk platform zal gebruikt worden en welke gegevens waar zullen opgevraagd worden

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd (en rekening houdend met het geformuleerde voorbehoud) inzonderheid:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting (luik 1);
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen (luik 3 en 4);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 5).

- de juistheid van de informatie garanderen (luik 6)

4.13.55 VTC/A/W/2023/055 – leerjobs

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de leerjobs

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-055>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- leerjobbers;
- ondernemingen voor zover dit natuurlijke personen zijn;
- mentoren.

Inhoud:

Met het Ontwerp beoogt VDAB door de ontwikkeling en het uitproberen van een beroepskwalificerend EVC1 traject binnen het beleidsdomein werk, in te zetten op drie uitdagingen.

Ten eerste wil VDAB inzetten op de ontwikkeling van een bijkomende beroepskwalificerende leerweg voor ongekwalificeerde werkzoekenden, volledig uitgewerkt en uitgevoerd binnen het beleidsdomein werk.

Ten tweede wil VDAB de mismatch op de arbeidsmarkt aanpakken, waarbij jonge ongekwalificeerde werkzoekenden moeilijk toe te leiden zijn naar (knelpunt)vacatures voor ervaren of gekwalificeerde werkzoekenden.

Tenslotte beoogt VDAB het gebruik van EVC binnen het beleidsdomein werk te stimuleren.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de taak van algemeen belang verduidelijken in de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.56 VTC/A/W/2023/056 – gezin

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters en het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-056>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- kind en gezin van het kind;
- organisatoren;
- verantwoordelijken;
- kinderbegeleiders en eventuele andere medewerkers;
- elke andere meerderjarige die in de kinderopvanglocatie regelmatig direct contact heeft met de opgevangen kinderen;
- zaakvoerders en bestuurders die betrokken zijn bij de kinderopvanglocatie;
- personen die betrokken zijn bij een melding of klacht over een kinderopvanglocatie;
- organisatoren, medewerkers van buitenschoolse kinderopvang;
- kinderen en hun gezinnen die gebruikmaken van buitenschoolse activiteiten.

Inhoud:

Het Ontwerp bevat de uitvoering van de aanbevelingen opgenomen in het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie (POC) naar de veiligheid in de kinderopvang (document 1176 (2021-2022) _ Nr.14).

In het Ontwerp worden onder andere de volgende elementen opgenomen:

- een aanvulling van de bepalingen met het oog op de gegevensverwerking;
- een rechtsbasis voor het agentschap Opgroeien, Zorginspectie en de Lokale Loketten om over bepaalde persoonsgegevens actief te kunnen communiceren in het kader van de vergunning, het toezicht en de handhaving.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de taak van algemeen belang en van zwaarwegend algemeen belang verduidelijken en motiveren in de memorie (luik 2);

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- voor alle gegevens een verantwoording geven (of weglaten); de verwerking van gezondheidsgegevens en strafrechtelijke gegevens verantwoorden, de aangehaalde vage begrippen concretiseren en de aangehaalde bewaartermijnen verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.57 VTC/A/W/2023/057 – financiën

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-057>

Datum advies: 16 mei 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Financiën en Begroting

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de natuurlijke persoon in wiens hoofde de niet-fiscale schuldvorderingen en de toebehoren zijn ontstaan;
- de natuurlijke persoon die met toepassing van dit decreet of het gemeen recht gehouden is tot de betaling van de niet-fiscale schuldvorderingen en van de toebehoren;
- de wettelijke vertegenwoordigers van de natuurlijke persoon, vermeld in punt 1° en 2°;
- de wettelijke vertegenwoordigers van de rechtspersoon in wiens hoofde de niet-fiscale schuldvorderingen en de toebehoren zijn ontstaan;
- de rechtspersoon die met toepassing van dit decreet of het gemeen recht gehouden is tot de betaling van de niet-fiscale schuldvorderingen en van de toebehoren;
- de lasthebbers van de natuurlijke persoon, vermeld in punt 1° en 2°;
- de lasthebbers van de rechtspersoon in wiens hoofde de niet-fiscale schuldvorderingen en de toebehoren zijn ontstaan;
- de rechtspersoon die met toepassing van dit decreet of het gemeen recht gehouden is tot de betaling van de niet-fiscale schuldvorderingen en van de toebehoren;
- de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, tot wie de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden, vermeld in artikel 11 van dit decreet;
- de natuurlijke personen tot wie de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich richt in het kader van de onrechtstreekse vervolging, vermeld in artikel 9 van dit decreet;
- derden waaraan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie de uitvoering heeft toevertrouwd van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze conform dit decreet is belast.

Inhoud:

Met het Ontwerp wordt het principe van overheidsbrede invordering van niet-fiscale schuldvorderingen door de Vlaamse Belastingdienst beoogd. Dit betekent dat entiteiten op wie het principe van overheidsbrede invordering van toepassing wordt verklaard een beroep kunnen doen op de diensten van de Vlaamse Belastingdienst voor de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen. Door de mogelijkheid te creëren om de invorderingsexpertise te centraliseren en schaalgrootte te creëren binnen één entiteit en de dienstverlening ter beschikking te stellen van andere entiteiten wordt de efficiëntie, effectiviteit en uniformiteit substantieel verhoogd.

Binnen het systeem van de overheidsbrede invordering wordt vervolgens het ‘comply or explain’-principe toegepast op de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen. Dit principe houdt in dat deze entiteiten de invorderingsprocedures via de Vlaamse Belastingdienst moeten laten verlopen of anders moeten verantwoorden waarom ze dit niet (kunnen) doen.

Dit ontwerp van decreet beoogt ook de centralisatie van de regelgeving inzake de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen door de Vlaamse Belastingdienst.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de verwerkingsverantwoordelijke benoemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorie “leef- en consumptiegewoonten” beperken (luik 5);
- te voorzien dat de derde de persoonsgegevens na de tijd nodig voor de uitvoering van de handelingen vernietigt (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.58 VTC/A/W/2023/058 – amateurkunsten

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van de amateurkunsten

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-058>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personeelsleden;
- vrijwilligers en andere personen die aangesteld zijn bij de organisaties;
- contactpersonen en vertegenwoordigers bij de organisaties;

- experts en kandidaat-experts;
- amateurkunstenaars;
- deelnemers aan een vertegenwoordiging in het buitenland;
- personen die vermeld worden in de aanvragen en de bijlagen ervan.

Inhoud:

Het Ontwerp is een volledig herziene versie van het Amateurkunstendecreet van 22 december 2000.

Door middel van diverse ondersteuningsmogelijkheden voor verschillende actoren binnen het amateurkunstenveld, gaande van koepelorganisaties voor amateurkunsten over amateurkunstengroepen tot individuele amateurkunstenaars, wil het Ontwerp de brede en sterk gegroeide groep amateurkunstenaars in Vlaanderen naar waarde schatten en zichtbaarheid geven.

Het Ontwerp bevat een hoofdstuk 6 met bepalingen over de gegevensverwerking.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de taak van algemeen belang specificeren (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.59 VTC/A/W/2023/059 – welzijn

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 24 juli 1996 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van de instellingen voor schuldbemiddeling wat betreft de verwerking van persoonsgegevens

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-059>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de personen die betrokken zijn bij de volgende procedures:
 - de procedure voor de aanvraag tot erkenning van instellingen die aan schuldbemiddeling doen;
 - de procedure voor de hernieuwing van de erkenning van instellingen die aan schuldbemiddeling doen;

- de procedure voor de bekendmaking van de erkenning van instellingen die aan schuldbemiddeling doen en de hernieuwing van de erkenning van instellingen die aan schuldbemiddeling doen.

Inhoud:

Om erkend te blijven, dienen erkende instellingen voor schuldbemiddeling jaarlijks onder meer de gegevens van de **schuldbemiddelaars** met hun relevante diploma's en getuigschriften in. Dit gebeurt tot nog toe door kopieën van die diploma's en getuigschriften op te laden in een webapplicatie. Deze webapplicatie is aan vernieuwing toe. Om bij de vernieuwing een koppeling te kunnen leggen met de Leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED), wordt nu de decretale grondslag gecreëerd om de Vlaamse administratie de mogelijkheid te geven de rijksregisternummers van de betrokken personeelsleden op te vragen en te bewaren.

Wat de mogelijkheid om de LED te bevragen betreft, moet erop gelet worden dat enkel de opvraging van de **relevante diploma's** mag gebeuren (zo granulair als mogelijk is).

“Gegevens over de weigeringsgronden” dienen verder geconcretiseerd te worden, minstens in de memorie aangezien nu voor het eerst de gegevensverwerking grondig behandeld wordt. Waaruit blijkt een gebrek aan eerbaarheid of onbaatzuchtigheid? Hoe worden de strafrechtelijke veroordelingen bewezen? Waaruit blijkt het aansprakelijk gesteld zijn voor de verbintenissen of schulden van een gefailleerde vennootschap en hoe kan aangetoond worden dat er onvoldoende zelfstandigheid is ten aanzien van kredietgevers of kredietbemiddelaars?

Ook worden er gegevens verwerkt die vervat zijn in artikel 10 AVG. Er dient in de memorie geconcretiseerd te worden waarom deze gegevens verwerkt kunnen worden en er dient in een decretale grondslag voorzien te worden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- een machtiging bekomen van de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer (luik 5);
- “andere identificatiegegevens” verduidelijken (luik 5);
- “gegevens over weigeringsgronden” concretiseren (luik 5);
- concretiseren waarom gegevens vermeld in artikel 10 AVG verwerkt worden en een decretale grondslag daartoe voorzien (luik 5);
- de maximale bewaartermijn opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.60 VTC/A/W/2023/060 – zorg

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over de organisatie van de eerstelijnszorg voor de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood, de hervorming van de zorgraden en de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het digitale zorg- en ondersteuningsplan, de financiering van eerstelijnszorgaanbieders en voor beleidsdoeleinden

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-060>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- eerstelijnszorgaanbieders:
- hun werknemers:
- personen met een zorg- en ondersteuningsnood:
- zorgaanbieders:
- mantelzorgers:
- overige leden van het zorg- en ondersteuningsteam.

Inhoud:

De Vlaamse Regering wil kwaliteitsvolle zorg en ondersteuning bieden, waarbij de concrete zorg- en ondersteuningsvragen en de levenskwaliteit van de burger centraal staan. Daarbij wordt gestreefd naar een goed georganiseerde **eerstelijnszorg** met slagkrachtige en efficiënte eerstelijnszones, terwijl de regierol van de lokale besturen inzake het lokaal sociaal beleid wordt bevestigd. Daarnaast kiest Vlaanderen resoluut voor **digitalisering**: en met middelen uit het relanceplan Vlaamse Veerkracht wordt een digitaal zorg- en ondersteuningsplan ontwikkeld. Het Ontwerp wil deze ambities verder concretiseren en zo bijdragen aan doelgerichte, kwaliteitsvolle en geïntegreerde zorg.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in de memorie (luik 2);
- de hoedanigheden van verwerkingsverantwoordelijke, gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken of verwerker toelichten in de memorie (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- in verband met de bewaartermijn verduidelijken wat juist persoonsgegevens betreft en de termijn verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);

- de afwijking van de AVG-rechten steeds individueel motiveren (luik 7);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- er zorg voor te dragen dat alle communicatiemiddelen veilig zijn en beantwoorden aan de norm privacy by design en privacy by default (luik 8)

4.13.61 VTC/A/W/2023/061 – welzijn

Het ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 44, §2, derde lid en artikel 50, §3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 houdende de uitvoering van het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-061>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- erkende begeleider arbeidsmatige activiteiten in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid;
- de deelnemer.

Inhoud:

Er werd nieuwe regelgeving over de werk- en zorgtrajecten opgemaakt, met name het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten (verder in de tekst 'het decreet'), waarvan de uitvoeringsmodaliteiten vertaald werden in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 houdende de uitvoering van het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten.

Deze vernieuwde regelgeving voorziet in een aanbod voor personen voor wie betaalde beroepsarbeid niet, niet meer of nog niet mogelijk is door een of meer belemmeringen van cognitieve, medische, psychische, psychiatrische of sociale aard. Er wordt voorzien in een aanbod van activeringstrajecten als een voorbereiding op betaald werk, arbeidsmatige activiteiten op een continuüm van participatie naar activering en onthaaltrajecten via het Geïntegreerd Breed Onthaal om onderbescherming tegen te gaan.

Het Ontwerp geeft delegatie aan de minister voor een model van overeenkomst, alsook de nadere regels voor het moment en de wijze waarop de gegevens verstrekt moeten worden die aan de basis liggen voor de uitbetaling van de subsidie voor de begeleiding arbeidsmatige activiteiten.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);

- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6)
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.62 VTC/A/W/2023/062 – omgeving

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings-, uitvoerings- en subsidiëringsvoorwaarden voor LEADER-gebieden

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-062>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de leden van de LAG;
- de promotor en copromotor;
- de partners voor de uitvoering van de projecten.

Inhoud:

Sinds 1 januari 2023 is het strategisch plan van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) voor Vlaanderen van kracht. De lidstaten moeten het LEADER-programma voorbereiden en uitvoeren. Minstens 5% van de totale bijdrage uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (Elfpo) moet daarvoor worden voorbehouden.

Voor de GLB-programmaperiode 2023-2027 moeten de LEADER-gebieden opnieuw worden afgebakend. Voor elk gebied wordt een nieuwe Lokale Actiegroep (LAG) samengesteld, die een Lokale Ontwikkelingsstrategie (LOS) opstelt met een actieplan om het gebied in de komende vijf jaar te versterken en verder te ontwikkelen.

Het Ontwerp bepaalt de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor de LEADER-gebieden, hun LAG's en de uitwerking en uitvoering van de LOS.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn in het Ontwerp opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.63 VTC/A/W/2023/063 – jeugdhulp

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp, wat betreft de gezinshuizen en tot uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social- en non-profitsectoren

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-063>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- minderjarige;
- de andere partijen betrokken bij de hulpverlening.

Inhoud:

Het Ontwerp wil gezinshuizen verankeren als nieuwe hulpverleningsvorm binnen de jeugdhulp: kleinschalige, huiselijke opvang met duidelijke erkenningsvoorwaarden en subsidienormen. Daarnaast voorziet het in de structurele inbedding van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (2021-2025) en enkele bijkomende aanpassingen, zoals de invoering van de module ‘verblijf 5/7’, de regularisatie van projectfinanciering voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en de actualisering van erkenningsvoorwaarden voor voorzieningen jeugdhulp.

Het Ontwerp legt ook een grondslag voor de **screening van gezinshuisouders**. Zij worden geselecteerd op basis van pedagogische draagkracht, materiële mogelijkheden, competenties, persoonlijkheidskenmerken en gezinssituatie. Daarbij kan rekening worden gehouden met eerdere hulpverlening, en moeten ideologische en religieuze overtuigingen van de minderjarige en zijn gezin worden gerespecteerd.

De Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) vraagt verduidelijking over de term “inlichtingen van administratieve aard” en benadrukt dat de gebruikte categorieën persoonsgegevens ruim en vaag zijn. Ze adviseert om deze strikter af te bakenen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- “inlichtingen van administratieve aard” verduidelijken (luik 5);
- de categorieën persoonsgegevens die betrekking hebben op de gezinshuisouder verduidelijken (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.64 VTC/A/W/2023/064 – vastgoed

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over het Vastgoedinformatieplatform

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-064>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- aanvragers en hun medewerkers;
- houders van rechten op een onroerend goed waarvoor vastgoedinformatie wordt aangevraagd, en hun verwanten en vertegenwoordigers;
- medewerkers van de aanleverende entiteiten of van het Vlaams Datanutsbedrijf, die betrokken zijn bij de behandeling van een aanvraag van bepaalde producten.

Inhoud:

De adviesvragers verwijzen naar het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 en het relanceplan Vlaamse veerkracht, waarin de oprichting van een Vlaams Datanutsbedrijf (DNB) werd aangekondigd als neutrale partij voor datadeling tussen publieke en private spelers. Het Vastgoedinformatieplatform (VIP) vormt een aanvulling op het agentschap Digitaal Vlaanderen en het DNB en moet burgers via koppelingen met o.a. Woningpas en Mijn Burgerprofiel meer transparantie en controle geven over overheidsgegevens over hun grond of woning.

De VTC wijst erop dat er sprake is van **persoonsgegevens** zodra de vastgoedinformatie kan gekoppeld worden aan een natuurlijke persoon, informatie die bovendien gevoelig is wegens betrekking op vermogen of inkomen. Hoewel het VIP losstaat van de datakluisen van het DNB, kunnen resultaten van bevragingen van het VIP (“producten”) daar wel in worden opgenomen. De VTC betreurt dat de waarborg van datakluisen met toestemmingsmechanisme, voorzien in decreet over het DNB, voorlopig wordt verlaten en dat het principe van controle door de burger over zijn gegevens verdwijnt, terwijl gegevens ook naar commerciële partijen zullen stromen.

De VTC acht het onaanvaardbaar dat persoonsgegevens in het Ontwerp expliciet **als verhandelbare “producten”** worden omschreven. Het faciliteren van commercialisatie is geen overheidstaak. Daarnaast maakt het Ontwerp geen onderscheid tussen bestaande en nieuwe gegevensstromen en voorziet het geen mechanisme om de impact van toenemende stromen te beheersen. Door de centralisatie en structurering van vastgoeddata nemen de risico's nog toe. De VTC benadrukt dat ex ante controle evenzeer vereist is bij doorgifte aan private sector als bij publieke, temeer omdat het hier duidelijk om commerciële activiteiten gaat.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft. Ze verwijst hiervoor in de eerste plaats naar de opmerkingen bij de punten persoonsgegevens en bezorgdheden. De andere opmerkingen zijn onder voorbehoud van een oplossing voor de fundamentele opmerkingen.

4.13.65 VTC/A/W/2023/065 – cultuur

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, uitvoeringsbesluit bij het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-065>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personeel;
- medewerkers;
- vrijwilligers;
- andere aangestelden.

Inhoud:

Het Ontwerp werkt het geoptimaliseerde beoordelingskader en de evaluatie- en beoordelingsprocedure verder uit binnen het decreet. Deze optimalisaties zijn tot stand gekomen in overleg met het sectorale steunpunt en de belangenbehartiger, en sluiten aan bij de herijking van de sectorale cultuurdecreten. De gebruikte terminologie, vormelijke aspecten en generieke bepalingen zijn het resultaat van deze harmonisering binnen het beleidsveld cultuur.

Daarnaast bevat het Ontwerp alle bepalingen die in het decreet aan de Vlaamse Regering waren gedelegeerd. Het decreet stelt dat het wil bijdragen aan een duurzame, inclusieve, niet-gesegregeerde, solidaire en democratische samenleving door de civiele samenleving te versterken.

De VTC merkt hierbij op dat het criterium “bijdragen aan een gewenste maatschappij” zeer veel appreciatieruimte laat aan de verwerkingsverantwoordelijke. Dit criterium moet dus strakker worden afgebakend, of minstens transparanter worden ingevuld, zodat duidelijk is hoe de verwerkingen effectief bijdragen aan dit doel.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
- de doeleinden beter afbakenen (luik 3);
- de “dienst bevoegd voor sociaal-cultureel volwassenenwerk” ook effectief benoemen (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de maximale bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.66 VTC/A/W/2023/066 – bovenlokale cultuurwerking

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over de bovenlokale cultuurwerking

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-066>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personeelsleden van de organisaties, vermeld in artikel 80;
- bestuursleden en leden van de algemene vergadering van het steunpunt voor bovenlokale cultuur, vermeld in artikel 25, tweede lid;
- vrijwilligers en contactpersonen bij de organisaties, vermeld in artikel 80;
- experts en kandidaat-experts als vermeld in artikel 68;
- personen die vermeld worden in de aanvragen en de bijlagen ervan.

Inhoud:

Dit Ontwerp heeft tot doel om een kwalitatieve, duurzame, diverse en geïntegreerde bovenlokale cultuurwerking uit te bouwen, te stimuleren en te optimaliseren, en participatie te bevorderen.

Om deze doelstelling te verwezenlijken, focust dit Ontwerp op de versterking en de verdere ontwikkeling van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, op de ondersteuning van projecten van culturele organisaties die het bovenlokale culturele weefsel mee vorm geven, en op de versterking van het culturele weefsel in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Het is onvoldoende duidelijk welke gegevens van welke personen voor welke doeleinden juist verwerkt worden. Dit kan verduidelijkt worden in een uitvoeringsbesluit. Daartoe wordt al delegatie gegeven in artikel 87. Dat laat de VTC nu niet toe om de proportionaliteit te beoordelen.

Het is niet duidelijk waarom het geslacht en de geboorteplaats noodzakelijk zijn voor deze verwerking als de verwerkingsverantwoordelijke al over het rijksregisternummer beschikt. De andere identificatiegegevens moeten ook nog worden bepaald (zo ze noodzakelijk zijn).

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting (luik 1);
- bewaartermijnen verder uitwerken;
- de categorieën van persoonsgegevens verder specificeren;
- rekening te houden met het subsidieregister (luik 5);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 5).

4.13.67 VTC/A/W/2023/067 – Vlaams vrijwilligersbeleid

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van (...) over het gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-067>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

Inhoud:

Dit besluit strekt tot de uitvoering van het ontwerp van decreet van [nog geen datum] over het gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid. Dit ontwerp van decreet is definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 april 2023 en ligt nu ter behandeling voor in het Vlaams Parlement. Het advies wordt dan ook gegeven onder het uitdrukkelijk voorbehoud dat de tekst van het decreet identiek is aan die van het Ontwerp.

Omdat het niet duidelijk is of deze werknemers geïdentificeerd kunnen worden en dit ook niet blijkt uit de nota, werd de volgende vraag gesteld aan de adviesvrager: "(...) Kan U mij meedelen of dat overzicht verwijst naar een bepaalde werknemer die geïdentificeerd is of kan worden dan wel of dit volledig anoniem is (bv. werknemer A, werknemer B, enz.). (...)”

Daarop werd geantwoord: "(...) De naam van de betrokken werknemer dient hierbij niet opgenomen te worden. (...)”

De VTC gaat er dan ook van uit dat de werknemer niet geïdentificeerd is en ook niet geïdentificeerd kan worden aan de hand van andere kenmerken, zodat er, onder dat voorbehoud, geen sprake is van persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC verklaart zich onbevoegd om kennis te nemen van de adviesvraag.

4.13.68 VTC/A/W/2023/068 – jeugdhulp

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp en binnen het kader van het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-068>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- minder- en meerderjarige kinderen en jongeren die jeugdhulp krijgen in een voorziening met mandaat tot geslotenheid;
- minder- en meerderjarige kinderen en jongeren die jeugdhulp krijgen via andere wegen dan in een voorziening met mandaat tot geslotenheid;
- de ouders (en mogelijk ook de andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen);
- de verantwoordelijke die de maatregel (van afzondering en fixatie) heeft opgestart of bevestigd

Inhoud:

Met voorliggend Ontwerp wordt het decreet betreffende de rechtspositie van de minderjarige grondig geactualiseerd. In het decreet rechtspositie worden de rechten van de minderjarige geëxpliciteerd en geformuleerd, ongeacht de sector of de hulpverleningsvorm waarin de minderjarige terecht komt.

Een eerste algemene opmerking is wel dat de verwerking van persoonsgegevens in het Ontwerp niet systematisch behandeld wordt. Zo wordt er niet expliciet of onvolledig vermeld wie de verwerkingsverantwoordelijken zijn (de instellingen en het Vlaams detentiecentrum?, ...), van welke categorieën personen de gegevens worden verwerkt, wat de bewaartermijnen zijn, wat de rechtvaardigingsgrond is van de verschillende verwerkingen. Mogelijk is dat al gedaan in andere (sectorale) decreten, maar de VTC kan dat nu niet beoordelen zodat zij een algemeen voorbehoud wil maken.

De VTC maakt ook een voorbehoud bij de artikelen van het decreet die niet gewijzigd werden en nu dus niet of maar gedeeltelijk mee bekeken worden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd in deze of sectorwetgeving:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen;
- de rechtvaardigingsgrond en uitzonderingsgrond voor de verwerking van de bijzondere categorieën van persoonsgegevens bepalen;
- de nodige veiligheidsmaatregelen te bepalen gezien de gevoeligheid van de gegevens;
- nagaan en motiveren of de uitzondering die in het nieuwe artikel 11 wordt voorzien op de informatieplicht conform is met de AVG;
- de terminologie wordt nagekeken;
- de regeling m.b.t. tegenstrijdige bepalingen verduidelijken (in de toelichting);
- de regeling m.b.t. het verzet tot toegang eventueel nuanceren;
- in het kader van de maatregelen afzondering en fixatie: de dienst van de Vlaamse Regering (laten) aanduiden en ingeschreven dat voor beleidsdoeleinden zo mogelijk aan de hand van geanonimiseerde gegevens moet worden gewerkt

4.13.69 VTC/A/W/2023/069 – Nationale Loterij

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de subsidies die toegekend worden uit de winst die afkomstig is van de Nationale Loterij, die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-069>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- natuurlijke personen die een aanvraag indienen;
- personen die vermeld worden in de aanvraag en de bijlagen erbij;
- vertegenwoordigers van rechtspersonen die een aanvraag indienen.

Inhoud:

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij wordt opgeheven en er wordt een nieuw besluit opgesteld om tegemoet te komen aan de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019, de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën en de Algemene verordening gegevensbescherming.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de wettelijke basis nakijken (luik 2);
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de “gegevens over professionele output en expertise” verduidelijken (luik 5);
- de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de gegevensstroom naar de subsidiedatabank beschrijven (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.70 VTC/A/W/2023/070 – media

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering betreffende instemming met het aanhangsel bij het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het tax-shelterstelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-070>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- tussenpersonen voor de audiovisuele sector, de sector van de podiumkunsten of de sector van de videospellen, voor zover het over natuurlijke personen gaat

Inhoud:

Op 19 maart 2020 werd het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de Federale Staat inzake het Tax Shelter stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling gesloten.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke in het Ontwerp opnemen (luik 4);
- de categorieën persoonsgegevens verduidelijken in de memorie (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen, en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.71 VTC/A/W/2023/071 – Covid Safe Ticket

Het voorontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord van de gefedereerde entiteiten strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EUCOVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals gewijzigd door de Samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en van 28 oktober 2021

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-071>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: ja

Inhoud:

Het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord wijzigt tijdelijk het akkoord van 14 juli 2021 in afwachting van een wetgevend samenwerkingsakkoord, dat retroactief vanaf 1 juli 2023 zal gelden. Het uitvoerend akkoord treedt in werking op 1 juli 2023.

De context rond het **Covidcertificaat** is sterk veranderd: er is **geen pandemische noodtoestand meer** en het certificaat dient enkel om te voldoen aan eisen van **buitenlandse** autoriteiten. De VTC benadrukt dat de AVG geen buitenlandse, niet van de EU afkomstige normen aanvaardt als grondslag voor gegevensverwerking. Louter het bestaande systeem behouden is daarom niet legitiem. Er is nood aan een specifieke wettelijke basis die de reikwijdte en beperkingen vastlegt en waarbij de wetgever expliciet afweegt of een certificatsysteem buiten een pandemie wenselijk is om te voldoen aan reisvereisten in derde landen.

Een dergelijk systeem moet optioneel zijn, vergelijkbaar met andere reisdocumenten zoals visa: enkel uitgereikt op vraag van de burger. Niemand mag verplicht worden het certificaat te gebruiken; er mogen geen gegevens worden bewaard of uitgewisseld zonder verzoek van de betrokkene. Tot slot moet uitgesloten worden dat gegevens aan niet-Europese entiteiten worden verstrekt.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, in de mate dat het bestaande systeem gewoon verder voortgezet wordt en er geen specifiek wettelijk kader wordt uitgewerkt. In ondergeschikte orde, en vooral uitgaande van de mogelijkheid dat het systeem in de praktijk wordt ingeperkt, verwijst de VTC naar de andere opmerkingen die ze hiervoor gemaakt heeft, m.n. onder randnummer 20-21.

4.13.72 VTC/A/W/2023/072 – Covid Safe Ticket

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EUCOVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals gewijzigd door de Samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en van 28 oktober 2021

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-072>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Digitalisering

Hoogdringend: ja

Inhoud:

Het voorliggend ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord bedoelt het bestaande samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 te wijzigen in afwachting van het wetgevend samenwerkingsakkoord dat retroactief vanaf 1 juli 2023 in werking zal treden. De publicatie van het uitvoerend samenwerkingsakkoord is gepland op uiterlijk 30 juni 2023. Het uitvoerend samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 juli 2023. Tegelijkertijd wordt ook het proces opgestart om zo snel als mogelijk het Wetgevend Samenwerkingsakkoord en de instemmingsakten in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd te krijgen.

De VTC wijst de adviesvrager erop dat - tenzij het uitvoerend samenwerkingsakkoord retroactief wordt opgeheven of op een andere manier beëindigd vooraleer het wetgevend samenwerkingsakkoord van toepassing is - de wijzigingen die met het wetgevend samenwerkingsakkoord worden aangebracht, zullen worden aangebracht op een al gewijzigde tekst en niet meer zullen kloppen (bepalingen zullen worden herhaald).

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, in de mate dat het bestaande systeem gewoon verder voortgezet wordt en er geen specifiek wettelijk kader wordt uitgewerkt.

In ondergeschikte orde, en vooral uitgaande van de mogelijkheid dat het systeem in de praktijk wordt ingeperkt, verwijst de VTC naar de andere opmerkingen die ze hiervoor gemaakt heeft, m.n. onder randnummer 20-21.

4.13.73 VTC/A/W/2023/073 – mobiliteit

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over diverse bepalingen over de weginfrastructuur en het wegenbeleid en de waterinfrastructuur en het waterbeleid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-073>

Datum advies: 13 juni 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- houders van een voertuig (wet van 21 juni 1985);
- personeelsleden, leerlingen, auditoren (decreet van 16 juni 2006);
- lesgevers, personen die het terugkeermoment moeten volgen (decreet van 9 maart 2018);
- personeelsleden, overtreders, mogelijke overtreders of, in de gevallen, vermeld in artikel 17, §7 of §8, veronderstelde overtreders, personen die burgerrechtelijk aansprakelijk kunnen worden geacht voor een inbreuk, getuigen en andere personen die bij de feiten zijn betrokken. (decreet van 3 mei 2019).

Inhoud:

Het Ontwerp verzamelt verschillende wijzigingen aan de huidige regelgeving inzake de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid. Ook voorziet het Ontwerp in de aanpassing van de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie voor de wet van 21 juni 1985 en het decreet van 9 maart 2018 en de taak van algemeen belang verduidelijken voor het decreet van 3 mei 2019 (luik 2);
- voor wat de wet van 21 juni 1985 betreft de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- voor wat het decreet van 9 maart 2018 betreft de categorieën gegevens beter afbakenen (luik 5);
- voor wat het decreet van 3 mei 2019 betreft opnemen in het Ontwerp dat de camerabeelden enkel voor de doeleinden in het Ontwerp vermeld gebruikt kunnen worden (luik 5);
- voor wat de wet van 21 juni 1985 betreft de bewaartermijn verantwoorden in de memorie (luik 5);
- voor wat het decreet van 16 juni 2006 en het decreet van 9 maart 2018 betreft de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen en voor het laatste decreet tevens de bewaartermijn aanpassen (luik 5);
- voor wat het decreet van 3 mei 2019 betreft de bewaartermijn verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.74 VTC/A/W/2023/074 – cultuur digitale transformatie

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van (...) tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-074>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: nee

Inhoud:

Het Ontwerp is de uitvoering van het decreet van 23 juni 2023 tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen. De VTC gaf reeds advies over dit decreet.

Het decreet tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen aligneert de werkingen van meemoo, publiq en Cultuurconnect op elkaar, op de digitale strategie van Vlaanderen en op de beleidscyclus van de Vlaamse Regering en wil op deze manier het programma Digitale Transformatie vormgeven. Dit programma bevat die acties die als prioritaire ontwikkelingen aangeduid worden om de digitale transformatie van de cultuursector aan te jagen. Het wordt vormgegeven op basis van de ambities van de Vlaamse Regering en wordt aangestuurd door meemoo, publiq, Cultuurconnect, de administratie en Digitaal Vlaanderen.

Met de kernorganisaties meemoo, publiq en Cultuurconnect zullen op basis van meerjarenplannen beheersovereenkomsten afgesloten worden. Deze beheersovereenkomsten omvatten twee luiken: (1) Een vast gedeelte omvat de bestaande dienstverlening, zowel binnen de cultuursector als voor andere beleidsvelden. Deze wordt gecontinueerd. (2) Een variabel gedeelte omvat nieuwe basisinfrastructuur en dienstverlening door middel van ontwikkelingsprojecten. Dat gedeelte wordt toegewezen aan investeringen en projecten die in de gezamenlijke visienota kaderen. Dit variabel gedeelte wordt aan de hand van addenda vormgegeven.

De VTC stelt vast dat in het Ontwerp (artikel 10) slechts gesproken wordt over het **aantal personen**. Het gaat dus niet over persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG.

Conclusie:

De VTC verklaart zich onbevoegd om kennis te nemen van de adviesvraag.

4.13.75 VTC/A/W/2023/075 – media

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-075>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- vertegenwoordigers;
- natuurlijke personen;
- aanvragers van een erkenning of een verlenging van een erkenning;
- leden van de algemene vergadering en van de raad van bestuur van aanvragers, voor zover dit natuurlijke personen zijn.

Inhoud:

Via de conceptnota van 15 juli 2022 over de toekomst van de regionale mediaorganisaties werden de beleidslijnen voorgesteld om de regionale omroepen meer toekomstperspectieven te geven.

Met het decreet van [nog geen datum] tot wijziging van artikel 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het decreet van 27 maart 2009 werd de inhoud van de conceptnota omgezet naar het mediadecreet.

Ingevolge die wijzigingen worden nieuwe uitvoeringsbepalingen genomen en worden enkele bepalingen uit de volgende besluiten van de Vlaamse Regering aangepast: het besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 1992 betreffende de erkenning van niet-openbare regionale televisieverenigingen, het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media alsook het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 betreffende de regionale televisieomroeporganisaties ter uitvoering van artikel 166/1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Conclusies:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke duiden en opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën betrokkenen verduidelijken in verband met beheerders en leden van een raad van bestuur (luik 5);
- de categorieën persoonsgegevens verduidelijken zoals aangegeven in luik 5;
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- verduidelijken via welk platform of op welke wijze de elektronische indiening zal gebeuren (luik 8).

4.13.76 VTC/A/W/2023/076 – media

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-076>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- leden van de algemene vergadering, van de raad van bestuur en beheerders van regionale televisieomroeporganisaties, voor zover het gaat om natuurlijke personen.

Inhoud:

In het Vlaamse medialandschap nemen de regionale televisieomroeporganisaties een belangrijke plaats in. Naast de private televisieomroeporganisaties en de openbare omroep creëerde de Vlaamse decreetgever al via het decreet van 28 januari 1987 betreffende het overbrengen van klank- en televisieprogramma's in de radiodistributie- en televisiedistributienetten en betreffende de niet-openbare televisieverenigingen een speciaal statuut voor de regionale omroepen. Daar werd al in de mogelijkheid voorzien om tot erkenning over te gaan van 'niet-openbare televisieverenigingen die zich met een programma richten tot een specifieke doelgroep binnen de gehele Vlaamse Gemeenschap, een regionale of een lokale gemeenschap'. Via het decreet van 23 oktober 1991 houdende de organisatie en erkenning van niet-openbare regionale televisieverenigingen kregen de regionale omroepen een uitgewerkt speciaal statuut, waarin onder meer de erkenningsvoorwaarden en de doelstellingen van een regionale omroep werden opgenomen. Ze kregen de decretale opdracht om regionale informatie te brengen voor een bepaald verzorgingsgebied, dat geografisch afgebakend werd op basis van elf (administratieve) arrondissementen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën betrokkenen verduidelijken in verband met beheerders en leden van een raad van bestuur (luik 5);
- de categorieën persoonsgegevens verduidelijken zoals aangegeven in luik 5;
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.77 VTC/A/W/2023/077 – cultuur

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang, wat betreft een recht van voorkoop voor roerend cultureel erfgoed, en het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, wat betreft de bescherming van topstukken die beschermd zijn door de monumentenwetgeving

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-077>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- eigenaars, bezitters en houders van beschermde voorwerpen en cultuurgoederen;
- de leden van de Raad voor het behoud van het roerend cultureel erfgoed;
- personen die betrokken zijn bij de aankoop en verkoop van topstukken;
- erfgenamen, algemene legatarissen en begiftigden die betrokken zijn bij de inbetalinggeving van cultuurgoederen om de erfbelasting te betalen;
- personen die vermeld worden in aanvragen en de bijlagen ervan;
- de leden van het college van deskundigen.

Inhoud:

Met het Ontwerp wordt een voorkooprecht voor de Vlaamse Gemeenschap ingevoerd bij de openbare verkoop van topstukken in de zin van het Topstukkendecreet. Het voorkooprecht wordt uitgeoefend aan de prijs van het laatste bod.

Ook wordt met het Ontwerp het Topstukkendecreet van toepassing gemaakt voor toelatingen en subsidiëring van fysische ingrepen aan topstukken in monumenten beschermd door het Onroerenderfgoeddecreet.

Er worden verder bepalingen ingevoerd voor wat betreft gegevensverwerking in uitvoering van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de taak van algemeen belang specificeren en opnemen in de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de volgende categorieën persoonsgegevens verduidelijken: financiële gegevens, tewerkstellingsgegevens, gegevens over expertise (luik 5);

- de bewaartermijnen in het Ontwerp opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.78 VTC/A/W/2023/078 – familiaal geweld

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot oprichting en regeling van de centra intrafamiliaal geweld (IFG-centra)

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-078>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de leden van het cliëntsysteem en hun onderlinge relaties en contacten

Inhoud:

Met dit Ontwerp worden de centra intrafamiliaal geweld opgericht, worden de doelstellingen en opdrachten van de centra vastgelegd, wordt het casusoverleg binnen de centra geregeld en wordt een regeling inzake de verwerking van persoonsgegevens binnen de centra opgenomen.

De VTC wijst erop dat aangezien het delicate gegevens, bijzondere categorieën van persoonsgegevens en gegevens bedoeld in artikel 10 AVG, betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

De VTC is van oordeel dat de bewaartermijn van 30 jaar erg lang is, vooral gezien de gevoeligheid van de gegevens. Hoe langer persoonsgegevens bewaard worden, hoe groter het risico op inbreuken op de beveiliging. De VTC adviseert dat ook de bewaartermijn van het dossier vastgelegd wordt op de afrondingstafel van het dossier. De criteria hiervoor worden bij voorkeur in het Ontwerp opgenomen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigings- en uitzonderingsgronden verduidelijken in de toelichting;
- een procedure en criteria bepalen voor het vastleggen van de bewaartermijn van het dossier;
- een beheerssysteem voorzien om de juistheid van de gegevens te garanderen.

4.13.79 VTC/A/W/2023/079 – gelijke kansen

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-079>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Binnenlands Bestuur

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- lid van het Vlaams overheids- en onderwijspersoneel;
- persoon op wie de vermeende inbreuk betrekking heeft;
- persoon die meent het slachtoffer te zijn van discriminatie;
- de overtreder;
- persoon die een melding doet, klacht doet, een procedure instelt.

Inhoud:

Het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid (hierna: het Gelijkekansendecreet) wordt aangepast in het kader van de volgende vier thema's:

- antidiscriminatiebeleid
- horizontaal gelijkekansenbeleid
- erkenning van partnerorganisaties
- toegankelijkheid

In het kader van het antidiscriminatiebeleid wordt ook de bepaling met betrekking tot represaillebescherming in het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt gewijzigd.

Het decreet regelt niet expliciet de verwerking van persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.80 VTC/A/W/2023/080 – onderwijs

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van maatregelen over het lerarenambt

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-080>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- gastleraar;
- vertegenwoordiger van de opdrachtgever;
- vertegenwoordiger van de opdrachtnemer;
- contactpersoon.

Inhoud:

Het Ontwerp handelt over een aantal maatregelen in uitvoering van het (voorontwerp van) decreet tot uitvoering van maatregelen over het lerarenambt.

Het Ontwerp vermeldt nog een hele reeks andere wettelijke basissen, maar het is de VTC niet duidelijk wat de actuele tekst van deze decreten is, gezien het feit dat het decreet betreffende maatregelen over het lerarenambt nog in bespreking is in het Vlaams Parlement. Dit decreet brengt wijzigingen aan in de verschillende decreten die als basis kunnen dienen. Het komt de VTC voor dat er in de huidige stand van zaken niet voor elk type van onderwijs een wettelijke basis voorhanden is zodat de Adviesvrager dit goed dient na te kijken en hierover dient te waken. De VTC maakt alleszins voorbehoud wat dat betreft.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de wettelijke basis nakijken (luik 2);
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijken, waar nodig, opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- de categorieën van ontvangers verduidelijken (luik 5);
- de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, waar nodig, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen en de termijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.81 VTC/A/W/2023/081 – verenigingsregister en -loket

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het verenigingsregister en het verenigingsloket

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-081>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- natuurlijke personen;
- vertegenwoordigers van een vereniging.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt uitvoering te geven aan de bepalingen van het decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*, het decreet van 13 juli 2012 *houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator*, het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en het decreet van 2 december 2022 *houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Datanutsbedrijf in de vorm van een naamloze vennootschap ter versterking van het kader voor digitale gegevensuitwisselingen, voor wat betreft het verenigingsregister en het verenigingsloket*, bekrachtigd en afgekondigd op 23 juni 2023, tot op heden nog niet gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Het agentschap Digitaal Vlaanderen wordt aangewezen als beheerder van het Verenigingsregister. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media wordt aangewezen als verantwoordelijke voor het Verenigingsloket. Het is de VTC niet duidelijk wat bedoeld wordt met het begrip “beheerder”. De AVG kent enkel een verwerkingsverantwoordelijke.

De Vlaamse administratie, de gemeenten en provincies bezorgen de door hen gevalideerde gegevens m.b.t. verenigingen die bij hen gekend zijn, aan Digitaal Vlaanderen als beheerder van het verenigingsregister, uiterlijk op 31 december 2027, bij voorkeur via de VDI.

De Vlaamse administratie, de gemeenten en provincies raadplegen het verenigingsregister via de Vlaamse dienstenintegrator uiterlijk op 31 december 2027. De instanties die gegevensinitiator zijn, raadplegen enkel die gegevens uit het verenigingsregister die niet bij henzelf beschikbaar zijn.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
- de maximale bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijnen te bepalen en deze termijnen verantwoorden (luik 5);
- verduidelijken hoe de verwijdering van gegevens zal gebeuren bij overlijden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens en een concrete regeling uitwerken (luik 6);

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.82 VTC/A/W/2023/082 – verkiezingen

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, wat betreft de indiening van de aangiften van de verkiezingsuitgaven voor de lokale en provinciale verkiezingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-082>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Binnenlands Bestuur

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- natuurlijke personen die giften van € 125 en meer gedaan hebben;
- gemandateerde persoon van een partij;
- lijsttrekker.

Inhoud:

Het Ontwerp bepaalt hoe aangiften van verkiezingsuitgaven en de herkomst van geldmiddelen voor lokale en provinciale verkiezingen moeten worden ingediend. Voor politieke partijen blijft de procedure ongewijzigd: papieren aangiften bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg, die een verslag opstelt voor de Vlaamse Controlecommissie. Lijsten en kandidaten dienen hun aangiften voortaan rechtstreeks elektronisch in bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen (vanaf de verkiezingen van 13 oktober 2024), zodat deze onmiddellijk beschikbaar zijn bij bezwaren. Ook registraties van schenkers en sponsors vanaf 125 euro gebeuren elektronisch bij de Vlaamse Controlecommissie. Bij buitengewone verkiezingen na 13 oktober 2024 gebeurt de indiening via formulieren die door de minister ter beschikking worden gesteld, die ter inzage worden neergelegd bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

De VTC merkt op dat het Ontwerp het begrip “medeverwerkingsverantwoordelijke” introduceert. De AVG kent echter enkel het begrip gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken. Als het Ontwerp wil verwijzen naar dit laatste begrip dan dient het ook daarnaar te verwijzen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de correcte terminologie van de AVG gebruiken (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6)
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.83 VTC/A/W/2023/083 – verkiezingen

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, wat betreft de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten voor de lokale en provinciale verkiezingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-083>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- kandidaten voor gemeenteraad, stadsdistrictsraad of provincieraad

Inhoud:

Het Ontwerp regelt de procedure voor de indiening van voordrachtsakten van kandidaten bij de lokale en provinciale verkiezingen.

Voor de verkiezingen van 13 oktober 2024 moeten kandidatenlijsten digitaal worden ingediend via de softwaretoepassing van het Agentschap Binnenlands Bestuur, door de lijsttrekker. Dit kan tussen 4 en 14 september 2024, gedurende elf dagen. In de faciliteitengemeenten kan de indiening zowel digitaal als op papier gebeuren. De voorzitter van het hoofdbureau moet de procedure uiterlijk de dag voordien bekendmaken. Daarnaast voorziet het besluit in bijstand voor burgers zonder internettoegang of digitale vaardigheden, via gemeentepersoneel of personeel van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Bij buitengewone verkiezingen na 13 oktober 2024 (herverkiezingen) moeten kandidatenlijsten op papier worden ingediend door de lijsttrekker of zijn gemandateerde op de 29ste dag voor de stemming. De voorzitter van het hoofdbureau maakt de procedure uiterlijk de 34ste dag voor de stemming bekend.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de doelstelling laten blijken uit het opschrift van het besluit (luik 3);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.84 VTC/A/W/2023/084 – milieu

Het ontwerp van Ministerieel Besluit van de Vlaamse Regering tot goedkeuring van het compendium voor de monsterneming, meting en analyse van water (WAC) en tot wijziging van bijlage 4.2.5.2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-084>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- monsternemer (het besluit noch het decreet bevat hiervan een definitie);
- personen die de staalname bijwonen en een invloed kunnen hebben op de kwaliteit ervan;
- persoon die een staal ontvangt.

Inhoud:

Het compendium voor de monsterneming, meting en analyse van lucht, afgekort WAC is een bundel met methoden voor het nemen van monsters en het uitvoeren van metingen en analyses die erkende laboratoria en exploitanten die zelfcontroles uitvoeren, moeten toepassen in het kader van diverse milieuwetgevingen zoals bijvoorbeeld titel II en III van het VLAREM.

Het compendium WAC is een omvangrijk en technisch document. Hoewel het Ontwerp het volledige bestaande compendium vervangt, zijn het aantal gewijzigde methoden ten opzichte van de huidige compendium WAC beperkt. Het gaat dan eerder om kleinere technische wijzigingen.

De overgrote meerderheid van de bepalingen, opgenomen in het LUC, hebben betrekking op de technische aspecten rond het uitvoeren van staalnames, metingen en analyses en betreffen geen verwerking van persoonsgegevens. Een beperkt aantal bepalingen heeft wel betrekking op (de verwerking van) persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke concreet aanduiden in het Ontwerp (luik 4);
- de maximale bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, of minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijnen te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.85 VTC/A/W/2023/085 – milieu

Het ontwerp van Ministerieel Besluit van de Vlaamse Regering titel tot goedkeuring van het compendium voor de monsterneming, meting en analyse van lucht (LUC)

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-085>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- monsternemer (het besluit noch het decreet bevat hiervan een definitie);
- personen die de staalname bijwonen en een invloed kunnen hebben op de kwaliteit ervan;
- persoon die een staal ontvangt.

Inhoud:

Het compendium voor de monsterneming, meting en analyse van lucht, afgekort LUC is een bundel met methoden voor het nemen van monsters en het uitvoeren van metingen en analyses die erkende laboratoria en exploitanten die zelfcontroles uitvoeren, moeten toepassen in het kader van diverse milieuwetgevingen zoals bijvoorbeeld titel II en III van het VLAREM.

Het compendium LUC is een omvangrijk en technisch document. Hoewel het Ontwerp het volledige compendium vervangt, zijn het aantal gewijzigde methoden ten opzichte van de huidige compendium LUC beperkt. Het gaat dan eerder om kleinere technische wijzigingen.

De overgrote meerderheid van de bepalingen, opgenomen in het LUC, hebben betrekking op de technische aspecten rond het uitvoeren van staalnames, metingen en analyses en betreffen geen verwerking van persoonsgegevens. Een beperkt aantal bepalingen heeft wel betrekking op (de verwerking van) persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke concreet aanduiden in het Ontwerp (luik 4);
- de maximale bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, of minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijnen te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.86 VTC/A/W/2023/086 – VMRI

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering titel betreffende de samenstelling van en de procedure voor de geschillenkamer van het Vlaams Mensenrechteninstituut

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-086>

Datum advies: 18 juli 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de natuurlijke personen die melden over wie een melding wordt gedaan, of die worden geïdentificeerd in het kader van de behandeling van de melding als vermeld in artikel 12, eerste lid;
- de natuurlijke personen die als partij, deskundige of getuige betrokken zijn bij de behandeling van een klacht als vermeld in artikel 13, §1.

Inhoud:

Het Ontwerp geeft uitvoering aan artikel 17 van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut (hierna ‘het decreet van 28 oktober 2022’ en ‘VMRI’), dat stelt dat de Vlaamse Regering de nadere uitwerking van de procedure van de geschillenkamer regelt.

De geschillenkamer is een organiek gescheiden entiteit binnen het VMRI dat bevoegd is om niet-bindende oordelen uit te spreken n.a.v. klachten over discriminatie die binnen het mandaat van het VMRI vallen.

Persoonsgegevens worden op basis van het decreet niet meegedeeld aan derden, behalve in de gevallen waarvoor een verplichting bestaat (art. 30, § 7 van het decreet).

De VTC is niet zeker of deze bepaling bedoeld is als een vertrouwelijkheidsverplichting (in welk geval ze beter uitdrukkelijk zo moet geformuleerd worden). De verwijzing naar “een verplichting” holt het verbod uit doordat ze te algemeen is.. Er zou dan minstens moeten aangeduid worden wat voor verplichting het betreft: een op grond van deze tekst of meer algemeen een wettelijke verplichting (in materiële zin).

Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen enerzijds een individuele vertrouwelijkheidsverplichting die op individuele leden rust en een vertrouwelijkheidsverplichting die op een instelling of een onderscheiden onderdeel van een instelling rust. Dit is niet hetzelfde. Een vertrouwelijkheidsverplichting op de leden betekent nog niet dat op een instelling of een onderdeel ervan een verplichting tot vertrouwelijkheid rust. Artikel 27, derde lid is een individuele vertrouwelijkheidsbepaling.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling daadwerkelijk uitvoeren alvorens met de verwerkingen aangevangen wordt en deze voorleggen aan de VTC wanneer daaruit een hoog risico blijkt (luik 4);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- dat zowel het informaticasysteem waarvan sprake als de elektronische post beantwoorden aan de vereisten van de AVG, in het bijzonder privacy by design en privacy by default (luik 8).

4.13.87 VTC/A/W/2023/087 – woningkwaliteit

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over woningkwaliteit – uitvoering MLT

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-087>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de houder van het zakelijk recht op de woning;
- de huurder;
- de verhuurder;
- de bewoner;
- de personen die betrokken zijn bij het misdrijf, vermeld in boek 3, deel 9, titel 1;
- de contactpersonen die zichzelf als dusdanig kenbaar gemaakt hebben;
- de controleurs, vermeld in artikel 3.5.

Inhoud:

Het Ontwerp geeft uitvoering aan het decreet van 21 april 2023 tot wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen. Het wijzigt artikel 2.32 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 om de gevolgen van de gemeentefusies van 1 januari 2025 voor het laatste werkingsjaar van bepaalde IGS-projecten te regelen. Daarnaast wordt een minimale energienorm toegevoegd aan de woningkwaliteitsnormen. Het Ontwerp verduidelijkt ook dat de afwijkende normen die gelden voor de huisvesting van tijdelijk ontheemden uit Oekraïne niet worden meegenomen bij de beoordeling van aanvragen voor tegemoetkomingen zoals vermeld in boek 5, deel 5 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021. Tot slot wordt het principe ingevoerd dat een versnelde toewijzing van een sociale huurwoning kan worden geweigerd wanneer een sociale huurovereenkomst via gerechtelijke tussenkomst is beëindigd wegens ernstige overlast of ernstige verwaarlozing van de woning.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de gegevensuitwisseling preciseren (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.88 VTC/A/W/2023/088 – platform energie

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de oprichting van een online platform voor het faciliteren van tegemoetkomingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik, het rationeel energiebeheer en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-088>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- persoon voor wie de tegemoetkoming wordt aangevraagd;
- personen met wie de persoon samenwoont voor wie de tegemoetkoming wordt aangevraagd.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt te voorzien in de oprichting van een platform om de aanvraag en controle van verschillende doelgroepgerichte maatregelen, waaronder de kortingsbon voor energiezuinige huishoudtoestellen, de gratis energiescan voor huishoudelijke afnemers, en de Mijn VerbouwBegeleiding te faciliteren.

Via dit platform worden gegevens uit verschillende administratieve databanken opgehaald, die nodig zijn om de ontvankelijkheid van een aanvraag na te gaan.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke(n) opnemen in het ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de maximale bewaartermijnen bepalen, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale termijnen te bepalen en de termijnen motiveren (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.89 VTC/A/W/2023/089 – werk

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en – banen en het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-089>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de werknemer;
- gebruiker;
- bestuurder;
- zaakvoerder;
- personen die de onderneming vertegenwoordigen;
- andere contactpersonen van de erkende ondernemingen;
- de externe opleider.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt een regelgevende basis voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de uitvoering en opvolging van de dienstenchequemarkt te creëren.

Verder wil de Adviesvrager middels dit decreet, de dienstenchequegebruiker meer transparantie bieden over de kostprijs van de dienstverlening, als er naast een dienstencheque per gepresteerd arbeidsuur nog bijkomende kosten worden aangerekend. In voorkomend geval zal de erkende onderneming met de gebruiker een schriftelijke overeenkomst moeten opmaken waarin de kostprijs van de dienstverlening alsook de modaliteiten met betrekking tot de aanrekening nader worden bepaald.

Daarnaast beoogt het Ontwerp om de gebruiker beter te sensibiliseren, te wijzen op de geldende verplichtingen van het dienstenchequesysteem en ervoor te zorgen dat de dienstenchequewerknemers in veilige arbeidsomstandigheden kunnen werken en dat de loon- en arbeidsvoorwaarden door de erkende onderneming worden gerespecteerd. Concreet zal de erkende onderneming voortaan, voorafgaand aan de eerste uitvoering van de werkzaamheden in de woonplaats van de gebruiker, de nodige afspraken moeten maken over bijv. de geldende regels van het systeem en het te gebruiken materiaal en om eventuele risico's en gevaarlijke situaties bespreken.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn van de persoonsgegevens verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.90 VTC/A/W/2023/090 – landbouw- en visserijbeleid

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse decreten over het landbouw- en visserijbeleid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-090>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de actoren die activiteiten verrichten of laten verrichten als vermeld in artikel 3;
- de wettelijk verantwoordelijken;
- aangestelden of vertegenwoordigers van de actoren.

Inhoud:

Het Ontwerp verzamelt verschillende wijzigingen aan een aantal bestaande decreten inzake het landbouw- en visserijbeleid.

De wijzigingen betreffen een aanpassing aan het nieuwe gemeenschappelijke landbouwbeleid, invoeging van rechtsgronden noodzakelijk voor de uitvoering van bepaalde aspecten van de Europese plantengezondheidsregelgeving, de invoeging van een decretaal kader dat beantwoordt aan artikel 22 van de Grondwet, de omschakeling van strafrechtelijke naar administratieve handhaving van de naleving van de visserijregelgeving, een aantal aanpassingen naar aanleiding van de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij naar een agentschap waarin zowel de beleidsvoorbereiding als de beleidsuitvoering ten aanzien van dit beleidsveld wordt aan toevertrouwd, een aantal technische aanpassingen en verduidelijkingen en een aantal actualisaties.

Artikel 14 van het Ontwerp bepaalt: Die gegevens worden verzameld via de authentieke gegevensbronnen, vermeld in het eerste lid, of via opvraging bij de personen, vermeld in het eerste lid.

Correchter en conform de regelgeving is dat de gegevens verzameld worden bij authentieke gegevensbronnen en slechts wanneer dit onmogelijk blijkt, opgevraagd worden bij de personen. De VTC vraagt dan ook om het Ontwerp in die zin aan te passen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in het Ontwerp en toelichten in de memorie (luik 2);
- de doeleinden duidelijker afbakenen (luik 3);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);

- verduidelijken waarom de aangehaalde gegevens verwerkt worden aangezien dit niet in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking (luik 5);
- in het Ontwerp wijzigen dat de gegevens eerst via authentieke bronnen opgevraagd zullen worden en pas wanneer dit niet mogelijk blijkt via de betrokkene zelf (luik 5);
- de maximale bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.91 VTC/A/W/2023/091 – sociale economie

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van sociale economie en maatschappelijk verantwoord ondernemen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-091>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen die een aanvraag tot steun indienen

Inhoud:

De komende jaren zullen maatschappelijke uitdagingen zoals klimaatverandering, vergrijzing, inclusie, digitale kloof, grondstoffenschaarste en energietekorten steeds meer doorwegen. Europese, federale en Vlaamse beleidsplannen benadrukken hun urgentie en impact. Vlaanderen engageert zich via het relanceplan Vlaamse Veerkracht (2020) voor een transitie naar een duurzame economie en samenleving. Ondernemingen en organisaties, met een bijzondere rol voor de sociale economie, kunnen bijdragen via sociaal ondernemerschap en maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO), waarbij evenwicht tussen economie, milieu en maatschappij centraal staat. Vlaanderen zal hen hierin ondersteunen met diverse instrumenten zoals financiële steun, advies en infokanalen, afgestemd op hun specifieke noden en complementair aan het bestaande aanbod.

Het Ontwerp beoogt de totstandkoming van een aangepast ondersteuningskader om ondernemingen en organisaties bij de hiervoor vermelde transitie maximaal te ondersteunen.

Maar vooral is het niet duidelijk wat de rol van Digitaal Vlaanderen is en waarom gegevens aan Digitaal Vlaanderen meegedeeld moeten worden. Het kan zijn dat Digitaal Vlaanderen expertise levert bij het opzetten van het systeem maar dit maakt nog niet dat de gegevens ook effectief aan Digitaal Vlaanderen meegedeeld moeten worden. Er is geen enkele reden om dit te doen en een eventuele verantwoording is ook niet terug te vinden in de memorie of het Ontwerp. Als de Adviesvrager meent dat dit toch noodzakelijk is, dient dit minstens omstandig verantwoord te worden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de rol van Digitaal Vlaanderen en de gegevensstromen verduidelijken (luik 5);
- verantwoorden waarom de gegevens nog bewaard moeten worden na het beëindigen van een eventuele procedure en de memorie op dat punt aanvullen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6)
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.92 VTC/A/W/2023/092 – VDAB

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-092>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- alle personen op beroepsactieve leeftijd

Inhoud:

De adviesvragers willen met voorliggend Ontwerp specifiek de loopbaanregie concretiseren en afbakenen zoals opgenomen in het VDAB-decreet. De rol van de VDAB als arbeidsmarktregisseur werd decretaal uitgebreid met de rollen van activerings-, loopbaan en dataregisseur.

Met het Ontwerp wordt bepaald wat loopbaanregie precies is en worden de taken beschreven die VDAB in dit kader zal opnemen. Een aantal bestaande artikelen met betrekking tot de taken van VDAB worden overeenkomstig aangepast.

Met de concretisering en afbakening van de rol van VDAB als loopbaanregisseur dient volgens de adviesvragers ook de creatie van ruimere mogelijkheden voor VDAB gepaard te gaan om uitwisselingen van data tot stand te kunnen brengen met een breed netwerk aan actoren en partners met betrekking tot het traject voorafgaand of volgend op een activerings- of bemiddelingstraject bij VDAB of haar partners. Daartoe worden ook een aantal artikelen over het gebruik van persoonsgegevens en het elektronisch platform verruimd.

Aangezien de VTC diverse principiële bezwaren en vragen had bij de uitbreiding van de rollen van de VDAB voor wat de impact op persoonsgegevens betreft, had ze zich onthouden om verdere aanwijzingen te geven over de noodzakelijke decretale grondslag voor de verwerkingen. Ze stelt echter vast dat er verdiepingsdecreten komen, zonder dat de verwerking verder geregeld wordt. Het VDAB-decreet bevat nog geen systematische regeling voor de verschillende aspecten van de verwerking van persoonsgegevens.

De VTC vermeldt nu dan toch haar basisrichtlijnen zodat er rekening mee kan worden gehouden onder voorbehoud van al haar andere eerdere opmerkingen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp alleen voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, als daarin of in een volgend decreet volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd (en naast de maatregelen die al in andere adviezen werden aanbevolen):

- de correcte rechtvaardigingsgrond(en) aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
- alle essentiële elementen van alle bestaande en geplande gegevensverwerkingen bepalen;
- bepalen dat met een dienstenintegrator en dienstenintegratie wordt gewerkt;
- een GEB voorleggen aan de VTC.

4.13.93 VTC/A/W/2023/093 – e-boeken

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over e-boeken en bijbehorende software

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-093>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personeelsleden;
- medewerkers;
- andere personen die aangesteld zijn bij de aanbieders van e-boeken.

Inhoud:

Met voorliggend Ontwerp wordt richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (hierna: Toegankelijkheidsrichtlijn) omgezet. Deze richtlijn heeft als algemene doelstelling het verbeteren van de werking van de eengemaakte markt voor specifieke toegankelijke producten en diensten, in het bijzonder door belemmeringen voor het vrije verkeer van bepaalde toegankelijke producten en diensten ten gevolge van uiteenlopende toegankelijkheidsvoorschriften in de lidstaten weg te nemen en te voorkomen. De Toegankelijkheidsrichtlijn is van toepassing op een brede waaier van producten en diensten.

Gelet op de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap voor de bescherming en luister van de taal, vermeld in artikel 4, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en de schone kunsten, vermeld in artikel 4, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt de Toegankelijkheidsrichtlijn hierbij omgezet in zoverre deze betrekking heeft op e-boeken en bijhorende software.

Om de door de Toegankelijkheidsrichtlijn vereiste efficiënte handhaving te verzekeren, wordt het kaderdecreet Vlaamse Handhaving (hierna: KVH) van toepassing gemaakt op de handhaving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De categorieën persoonsgegevens lijken erg beperkt aangeduid. De VTC adviseert om na te gaan of in de behandeling van de dossiers niet meer informatie over de betrokkenen wordt opgenomen, bijvoorbeeld informatie over wie eventueel een fout heeft gemaakt.

Wat de bewaartermijn betreft: deze verwijzing naar het Bestuursdecreet volstaat niet omdat de definitieve bestemming moet al vastgelegd zijn vooraleer het einde van de oorspronkelijke bestemming wordt bereikt, zoniet zullen de gegevens al vernietigd moeten zijn en is er geen sprake meer van definitieve bestemming.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- nakijken of alle categorieën van persoonsgegevens werden vermeld;
- de bewaartermijn preciseren;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

4.13.94 VTC/A/W/2023/094 – cultuur

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot opheffing van het Participatiedecreet van 18 januari 2008, tot wijziging van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid en tot wijziging van het decreet van 23 juni 2023 tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen en tot opheffing van het participatiedecreet van 18 januari 2008

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-094>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- platformgebruikers;
- organisatoren van vrijetijdsactiviteiten;
- hun medewerkers;
- contactpersonen en andere aangestelden;
- beheerders van vrijetijdslocaties en -infrastructuur, en hun medewerkers;

- contactpersonen en andere aangestelden;
- personen die betrokken zijn bij de uitvoering van vrijetijdsactiviteiten.

Inhoud:

Het Ontwerp heeft twee doelstellingen:

1) Optimalisatie en heroriëntering van het Participatiedecreet en het decreet Lokaal Cultuurbeleid

In het kader van een heroriëntering van het participatiebeleid, worden verschillende subsidielijnen uit, ten eerste, het decreet van 18 januari 2008 *houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport* en, ten tweede, het decreet van 6 juli 2012 *betreffende het Lokaal Cultuurbeleid* overgeheveld naar andere decretale kaders. Voor wat betreft het eerste decreet geeft dit aanleiding tot een opheffing van het decreet. Voor wat betreft het tweede decreet blijven enkel de bepalingen met bijkomende richtlijnen voor de gemeentelijke cultuurraden behouden. Het Ontwerp beoogt deze aanpassingen aan beide decreten te regelen. Waar nodig worden ook de nodige overgangsbepalingen voorzien.

2) Het UiTwisselingsplatform

Daarnaast beoogt het Ontwerp ook het decreet van 23 juni 2023 *tot subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen*, te wijzigen. Ten eerste worden, in het kader van een heroriëntering van het participatiebeleid, de opdrachten van de participatie-instelling voor de vernieuwing en verdieping van de participatie van kansengroepen (vandaag toegekend aan Demos), ondergebracht bij publiq. Ten tweede wordt een rechtsgrond gecreëerd voor de werking van het UiTwisselingsplatform bij publiq. Via dit platform worden data over het vrijetijdsaanbod in verbinding gebracht met de vraag vanuit de participant. Op termijn is er ook ruimte voor de uitwisseling van data uit andere domeinen (vb. cultuur- en jeugdinfrastructuur).

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in de memorie (luik 2);
- het statuut van Publiq verduidelijken (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken wat bedoeld wordt met bepaalde gegevens en tevens waarom bepaalde gegevens verwerkt worden (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.95 VTC/A/W/2023/095 – jeugddelinquentierecht

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht, wat betreft de opheffing van de leeftijdsgrens en de mogelijkheid van elektronische monitoring in de fase van de voorlopige rechtspleging en overige wijzigingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-095>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- minderjarige delictplegers (casusoverleg en terbeschikkingstelling);
- minderjarige verdachten (elektronische monitoring);
- delictplegers en verdachten die 23 jaar worden (gegevensdeling met het agentschap Justitie en Handhaving);
- leden van het gezin van de minderjarigen;
- (mogelijke) slachtoffers (recidive)
- de persoon of de personen met wie de minderjarige verdachte op het verblijfsadres zal samenwonen (elektronische monitoring).

Inhoud:

Het Ontwerp wijzigt het decreet jeugddelinquentie op meerdere punten. De maximale leeftijdsgrens voor het opleggen en uitvoeren van reacties wordt opgeheven, zodat minderjarige daders ook na hun drieëntwintigste een reactie kunnen krijgen. Daarnaast wordt de ketenaanpak jeugddelinquentie verankerd op het niveau van elk gerechtelijk arrondissement, met duidelijke regels over partners, finaliteit en modaliteiten van het casusoverleg volgens artikel 458ter Strafwetboek. Ook wordt voorzien dat elektronische monitoring al in de fase van de voorlopige rechtspleging kan worden ingezet, en dat gegevensdeling met het agentschap Justitie en Handhaving mogelijk wordt wanneer de dader drieëntwintig is.

De VTC merkt op dat de doelstelling van het casusoverleg — bescherming van de fysieke en psychische integriteit — niet zonder meer gelijk kan worden gesteld met de doelstelling in artikel 458ter Strafwetboek, dat gekoppeld is aan misdrijven met een hoog urgentie- en risiconiveau. De toepassingsmogelijkheid van casusoverleg is dus beperkt. De VTC beveelt aan deze overeenstemming beter te motiveren, aangezien anders een wettelijke basis ontbreekt voor casussen die buiten het toepassingsgebied van artikel 458ter vallen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin of de bestaande wetgeving volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de verhouding met het decreet van 30 juni 2023 te verduidelijken in de toelichting en/of het Ontwerp;
- controleren en motiveren of de doelstelling van het casusoverleg overeenkomt met de doelstellingen van artikel 548ter, Sw;
- het rapport van de pilootfase van elektronische monitoring aan de VTC voor te leggen;
- een GEB uit te voeren voor elektronische monitoring als dat nog niet gedaan werd en aan de VTC voor te leggen;
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen voor wat de terbeschikkingstelling bij de jeugdrechtbank betreft (voor zover de algemene regeling niet alles dekt);
- de betrokkenen aanduiden in het Ontwerp voor gegevensdeling met het agentschap Justitie en Handhaving;
- de Vlaamse Regering de opdracht geven om basisvereisten op te leggen voor de gemeenschappelijke dossieromgevingen voor het casusoverleg.

4.13.96 VTC/A/W/2023/096 – Vlaamse sociale bescherming

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-096>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

Voor woonzorgcentra:

- verpleegkundigen, personeel voor reactivering, zorgkundigen;
- begeleiders wonen en leven;
- logistiek medewerkers;
- medewerkers ingezet in zorgvoorziening;
- zelfstandigen verbonden aan een zorgvoorziening;
- hoofdverpleegkundigen, hoofdparamedici, verpleegkundig coördinatoren;
- referentiepersoon dementie;
- coördinerend arts;
- directeur;
- contactpersoon per thema of subsidie;

Voor centra voor dagverzorging:

- verpleegkundigen, personeel voor reactivering en zorgkundigen;
- medewerkers en zelfstandigen verbonden aan de centra;
- directeur van een zorgvoorziening;
- contactpersoon per thema af subsidie;

Voor woonzorgcentra:

- werknemer van een gewezen DAC-project en zijn eventuele vervangers;
- werknemer van een gewezen GESCO- project en zijn eventuele vervangers.

Inhoud:

De RaaS-webtoepassing voor de berekening van de financiering voor de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging wordt vervangen door een nieuwe toepassing 'e-Calcura'.

De invoer door de voorzieningen zal op een aantal vlakken wijzigen en er zal gebruik gemaakt worden van een aantal unieke databronnen.

Dit besluit beoogt de toepasselijke regelgeving in overeenstemming te brengen met deze wijzigingen. Daarnaast worden er enkele andere technische aanpassingen doorgevoerd.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan de nota of het Ontwerp (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden in de nota (luik 5)
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.97 VTC/A/W/2023/097 – belastingen

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-097>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Financiën

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de belastingplichtige;
- de belastingschuldige;
- de vertegenwoordigers van de vermelde personen;
- de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.14 tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden.

Inhoud:

Het Ontwerp strekt ertoe om de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF) en verschillende andere decreten, waar nodig, verder in overeenstemming te brengen met de AVG.

De aanvragers verwijzen naar het advies van de VTC om omwille van de rechtszekerheid over de rechtmatigheid van de verwerking en de transparantievereiste in de decreten die verwerkingen in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG3 omkaderen, de essentiële elementen van die verwerkingen letterlijk en zo specifiek mogelijk vermelden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de verwerkingsverantwoordelijke exacter aanduiden;
- de ontvangers van reguliere gegevensstromen aanduiden in het Ontwerp;
- als verwerkingsverantwoordelijke nagaan of een GEB vereist is voor bepaalde verwerkingen;
- duidelijke criteria voor de beslissing om de rechten te beperken opnemen in artikel 3.13.1.1.5 ;
- na te gaan of bij de categorieën persoonsgegevens geen gegevens zijn zoals bedoeld in artikel 10, AVG;
- niet noodzakelijke inhoud en metadata van beelden van ANPR-camera's, zo snel mogelijk te verwijderen;
- waar hiervoor aangeduid en mogelijk de categorieën persoonsgegevens in het Ontwerp zelf te verduidelijken;
- de minimale gegevensverwerking te garanderen voor wat beeldopnamen betreft;
- bepalingen op te nemen om de juistheid te garanderen;
- de transparantiemaatregelen uitwerken;
- basisbepalingen voor informatieveiligheid op te nemen.

4.13.98 VTC/A/W/2023/098 – wonen

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 23 juni 2023 over wonen in eigen streek

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-098>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Wonen

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de kandidaat-koper;
- de gezinsleden van de kandidaat-koper;
- de WIES-koper;
- de WIES-melder.

Inhoud:

De afgelopen decennia werd het voor vele Vlamingen steeds moeilijker om een eigen woning te kopen in de gemeente of de streek waar ze opgegroeid zijn. Zeker in bepaalde regio's – die bijvoorbeeld een sterkere bevolkingsgroei, veel inwijking of grote voorspoed kennen – kunnen jonge mensen of minder kapitaalkrachtige mensen geen woonst meer vinden in de gemeente waar ze nochtans een sterke band mee hebben.

Met het decreet van 23 juni 2023 over wonen in streek wordt voor gemeenten met de hoogste vastgoedprijzen een instrument aangeboden om betaalbaar wonen mogelijk te maken en sociale verdringing tegen te gaan. Met

dit ontwerp van besluit wordt uitvoering gegeven aan het decreet en wordt onder andere een lijst van WIES-gemeenten opgesteld, die aan de slag kunnen met het instrument.

De VTC vraagt zich af welke gegevens verwerkt zullen worden bij de controle van de naleving van de persoonlijke bewoningsplicht. Ze beveelt aan om het begrip bewoning en de gegevens die dit bewijzen verder te verduidelijken. In het advies van de Inspectie van Financiën werd er al op gewezen dat verschuldigde vergoeding bij niet-naleving van de bewoningsvoorwaarden ook een ‘bestraffend’ element bevat, zodat de elementen om niet-bewoning vast te stellen voldoende duidelijk moeten zijn conform de transparantie-eis van de AVG en proportioneel.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin of in het decreet volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de aanduiding van de “melder” als betrokkene;
- het begrip bewoning verduidelijken;
- verwijzing naar het Bestuursdecreet aanpassen.

4.13.99 VTC/A/W/2023/099 – studentenkot

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over kotlabel

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-099>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Wonen

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- kredietnemer of personen met wie de kredietnemer samenwoont;
- de houder van het zakelijk recht op de woning;
- de huurder;
- de verhuurder;
- de bewoner;
- de personen die betrokken zijn bij het misdrijf, vermeld in boek 3, deel 9, titel 1;
- de contactpersonen die zichzelf als dusdanig kenbaar gemaakt hebben;
- de controleurs, vermeld in artikel 3.5.

Inhoud:

Momenteel kiezen de studentensteden en hogere onderwijsinstellingen zelf of ze een kotlabel invoeren. Ze bepalen ook zelf de voorwaarden voor dat label. Dat maakt het voor studenten weinig transparant om koten met elkaar te vergelijken. Met het Ontwerp wordt een uniform kotlabel uitgewerkt waarmee de studentensteden aan de slag kunnen. Tegelijk wordt de basis gelegd voor een meldingsverplichting voor eenieder die studentenhuysvesting verhuurt en te huur of ter beschikking stelt.

Daarnaast maakt het Ontwerp het mogelijk om onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt geconventioneerde huurwoningen te bestemmen voor bijzondere doelgroepen. Er wordt ook een decretale basis bepaald voor de voorrang voor lokale binding die de Vlaamse Regering zal vaststellen en die de gemeente kan toepassen.

Het Energiedecreet wordt op twee vlakken aangepast. In de eerste plaats wordt het mogelijk gemaakt dat de energiehuizen informatie over Mijn Verbouwen kunnen doorspelen aan het agentschap Wonen in Vlaanderen, zodat die laatste de aanvragen over een subsidie voor geconventioneerde verhuur volledig kan behandelen. In de tweede plaats wordt de naam van het agentschap Wonen-Vlaanderen geactualiseerd, aangezien het sinds 1 januari 2023 Wonen in Vlaanderen heet.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen of toevoegen in de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn van 7 jaar verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.100 VTC/A/W/2023/100 – VLAREBO

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen in het VLAREBO-besluit van 14 december 2007

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-100>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- eigenaars en gebruikers van gronden die opgenomen zijn in het Grondeninformatieregister

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt de volgende wijzigingen in het VLAREBO-besluit van 14 december 2007:

- de invoering van de informatie-instrumenten 'bodemonreinigingsverkenner' en 'bodemonreinigingsfiches voor gronden'. Via deze instrumenten kan het publiek digitaal toegang krijgen tot welbepaalde informatie uit het Grondeninformatieregister van de OVAM, zoals informatie over (mogelijke) bodemonreiniging in zijn leefomgeving, en tot informatie over het zorgzaam beheer van bodems;
- de kwalificatie van de uitvoering van brandblus oefeningen (brandblus oefenterreinen) waarbij PFAS-houdend blusschuim gebruikt wordt of werd als risico-inrichting (art. 21 VLAREBO-besluit);

- de aanpassing van de definitie van kadastrale werkzone in de grondverzetregeling (art. 158, 5° VLAREBO) om de tekst van de definitie nauwer te laten aansluiten bij de bedoeling van de Vlaamse regering zoals die er altijd is geweest om de rechtszekerheid in de toepassing van de grondverzetregeling te waarborgen waarbij er geen afbreuk wordt gedaan aan het standstill-beginsel;

- de aanpassing van de verdeelsleutel van de inkomsten uit de retributies voor het bodemattest.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de toegang tot de gegevens herdenken in functie van de gemaakte opmerkingen (luik 1);

- de doeleinden van de verwerking verduidelijken in het Ontwerp (luik 4);

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 5);

- de toegang tot de gegevens herdenken in functie van de gemaakte opmerkingen (luik 1);

- de maximale bewaartermijnen bepalen, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijnen te bepalen (luik 6)

- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 7)

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 8).

4.13.101 VTC/A/W/2023/101 – handhavingsplatform

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-101>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Digitalisering, Justitie en Handhaving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de natuurlijke personen die verdachten zijn van een schending van Vlaamse regelgeving;
- de natuurlijke personen die het voorwerp uitmaken van de bestuurlijke sanctie;
- de personen aan wie publieke herstelmaatregelen en beveiligingsmaatregelen zijn opgelegd (cf. maatregelenregister);
- de getuigen;
- de personen die een handhavingsverzoek doen (cf. maatregelenregister);
- de derden die in hun rechtmatige belangen geschaad worden door bestuurlijke herstelbeslissingen of herstelschikkingen;
- de opstellers van processen-verbaal en verslagen.

Inhoud:

Met het oog op de digitalisering van de handhaving van Vlaamse regelgeving, de beveiligde bewaring van handhavinginformatie, het uitwisselen ervan tussen bevoegde overheden en een uniforme digitale toegang van burgers en ondernemingen tot hun bestuurlijk sanctiedossier, voorziet het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: KVH) in de oprichting van een Vlaams Handhavingsplatform (hierna: VHP).

Dit platform bestaat uit:

- een aansluitertoepassing, via automatische koppeling met het eigen dossiersysteem (API) of via manuele ingave in een webinterface (UI);
- een digitaal klassement, waarin de digitale handhavingsstukken worden bewaard;
- een sanctieregister, waarin informatie over bestuurlijke vervolgingen kan worden geraadpleegd;
- een maatregelenregister, waarin informatie over herstel – en beveiligingsmaatregelen kan worden geraadpleegd;
- en een handhavingsbibliotheek, die toegang geeft tot alle informatie die in het VHP aanwezig is en waarvoor men gerechtigd is ze te bekijken.

De VTC beoordeelt het uitsluiten van het gebruik van de bedoelde informatie uit het bestuurlijk sanctieregister en het hier bedoelde digitaal archief voor permanente monitoring en de digitale observatie van een specifieke persoon en van profilering zeer positief.

Het is echter niet duidelijk in welke mate big data analyse over heel het register en archief heen mogelijk is en wat de eventuele consequenties hiervan zijn op de betrokkenen. De VTC ziet er op basis van het decreet geen rechtsgrond voor.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- dringend gegevensbeschermingseffectenbeoordelingen uitvoeren (luik 4);
- “omschrijving van de gepleegde feiten” verduidelijken (luik 5);
- categorieën van persoonsgegevens opgeven voor de arrestendatabank (luik 5);
- bewaartermijnen bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten de bewaartermijnen te bepalen waar deze nog ontbreken en alle termijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.102 VTC/A/W/2023/102 – Vlaamse sociale bescherming

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering, wat betreft de initiatieven van beschut wonen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en de rolstoeladviesteams en gespecialiseerde rolstoeladviesteams

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-102>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- gebruiker of vertegenwoordiger van een initiatief van beschut wonen;
- gebruiker van een begeleiding door een multidisciplinair begeleidinsequipe;
- gebruiker van een rolstoel, personeelslid van een initiatief van beschut wonen;
- softwareontwikkelaars;
- contactpersoon van een rolstoeladviesteam;
- arts.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt de (gespecialiseerde) rolstoeladviesteams, de initiatieven van beschut wonen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging vanaf 1 januari 2024 te integreren in de Vlaamse sociale bescherming.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- toelichten in de nota waarom het geslacht verwerkt wordt (luik 5);
- de bewaartermijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.103 VTC/A/W/2023/103 – autokeuringen

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over herkeuringen van voertuigen door erkende keurders bij erkende herstellers in het kader van een proefproject

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-103>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen aan wie erkenningen zijn uitgereikt;
- houder van het voertuig of van het inschrijvingsbewijs van het voertuig;
- personen waarmee een overeenkomst werd gesloten conform artikel 18, derde lid;
- de personeelsleden van de erkende hersteller;
- opleidingverstrekkers;
- personen die aan de opleidingen deelnemen of aan wie een getuigschrift wordt uitgereikt;
- personen waarvan de erkenning is geweigerd, geschorst of ingetrokken;
- de natuurlijke personen die retributies of vergoedingen verschuldigd zijn;
- de personen waarop het toezicht, de controle, de vaststellingen of sancties betrekking hebben.

Inhoud:

Ingeschreven voertuigen die op de openbare weg komen worden via de technische keuring periodiek en niet-periodiek gecontroleerd op het blijvend voldoen aan de technische eisen.

Bij vaststelling van bepaalde gebreken wordt een keuringsbewijs met beperkte geldigheid uitgereikt en is een herkeuring aan de orde. Conform de bestaande regelgeving dient dergelijke herkeuring te gebeuren in hetzelfde keuringsstation of controlecentrum als waar de volledige keuring heeft plaats gevonden.

Met het Ontwerp wordt een proefproject opgezet waarbinnen het mogelijk is om (bepaalde) herkeuringen te laten uitvoeren door erkende keurders bij erkende herstellende in plaats van bij een keuringsinstelling.

Er wordt voorzien in een proefproject met een duurtijd van 5 jaar, met de mogelijkheid om met 5 jaar te verlengen bij een positieve evaluatie.

Het Ontwerp beoogt de nodige rechtsgronden voor het proefproject en de bijhorende gegevensverwerking te voorzien. Het beoogt alle noodzakelijke aspecten te regelen en geeft delegaties aan de Vlaamse Regering om het proefproject verder vorm te geven door voor diverse aspecten de nadere modaliteiten te bepalen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijken aanpassen in het Ontwerp (luik 4);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.104 VTC/A/W/2023/104 – jeugddecreet

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het nieuwe Jeugddecreet

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-104>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Cultuur, Jeugd en Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de verantwoordelijke van een kadervormingstraject;
- de verantwoordelijke ter plaatse tijdens het theoretische gedeelte;
- de deelnemer aan een animatortraject, hoofdanimatortraject, instructeurstraject.

Inhoud:

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk, dat zal worden aangehaald als het Jeugddecreet, voor een eerste keer goed op 27 januari 2023. Het Jeugddecreet regelt de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de ondersteuning van het jeugdwerk en de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid. Het werd op 13 juli 2023 ingediend in het parlement.

Het Ontwerp bepaalt, binnen de krijtlijnen van de delegaties in het decreet, nader de procedures inzake de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of minstens in de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijnen verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.105 VTC/A/W/2023/105 – landbouw

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en de VLAREME van 28 oktober 2016

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-105>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- exploitanten van een bedrijf of exploitatie;
- landbouwers.

Inhoud:

Het Ontwerp geeft uitvoering aan het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (EPR-decreet), dat recent werd gewijzigd met het oog op de afschaffing van de constructie van de samengestelde landbouwer (SLB). Voortaan gebeurt de identificatie en registratie van landbouwers enkel nog als enkelvoudige landbouwer. Het Ontwerp voorziet in een overgangsregeling voor landbouwers die zich moeten omvormen van een SLB naar een enkelvoudige landbouwer.

Daarnaast werkt het Ontwerp ook wijzigingen uit in het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen, meer bepaald wat betreft de overdracht van nutriëntenemissierechten.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota aan de Vlaamse Regering (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4)
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.106 VTC/A/W/2023/106 – landbouwsteun

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun voor uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-106>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de adviesdiensten, de vormingscentra, de kennisinstellingen voor waarnemings- en waarschuwingssystemen, partners, externe dienstverleners en hun contactpersonen;

- de actieve landbouwers die een subsidie aanvragen voor advies of vorming; de personen die de actieve landbouwers, de adviesdiensten, de vormingscentra en de kennisinstellingen voor waarnemings- en waarschuwingssystemen kunnen vertegenwoordigen in het e-loket van de bevoegde entiteit;
- de leden van de project- en stuurgroepen, vermeld in artikel 86; de adviseurs; de lesgevers; de deelnemers aan de vormingen.

Inhoud:

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van toepassing.

Het Ontwerp beoogt te voorzien in de volgende steunmaatregelen:

- subsidiëring van advies en vorming via kennisportefeuille;
- subsidiëring van vorming via vormingsprogramma;
- subsidiëring van een waarnemings- en waarschuwingdienst.

Daarnaast wordt ook beoogd de organisatie van installatieproeven en fytolicensieproeven te regelen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- het doeleinde van de verwerking specificeren (luik 3);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn of toch minstens criteria die toelaten om de bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.107 VTC/A/W/2023/107 – landbouwsteun

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over steun voor investeringen voor duurzame verwerking en afzet van landbouwproducten

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-107>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigden;
- de personen die de begunstigden kunnen vertegenwoordigen op het e-loket van de bevoegde entiteit.

Inhoud:

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van toepassing.

Het Ontwerp beoogt te voorzien in de toekenning van steun voor investeringen voor duurzame verwerking en afzet van landbouwproducten.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd

- de essentiële elementen opnemen in het decreet wanneer dit aangepast wordt (luik 2);
- het doeleinde van de verwerking specificeren (luik 3);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn of toch minstens criteria die toelaten om de bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.108 VTC/A/W/2023/108 – landbouwsteun

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de steun voor de opstart van of de omschakeling naar een toekomstgerichte duurzame ondernemingsstrategie op een landbouwbedrijf

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-108>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigden;
- de personen die de begunstigden kunnen vertegenwoordigen in het e-loket van de bevoegde entiteit.

Inhoud:

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van toepassing.

Het Ontwerp voorziet in de toekenning van steun voor investeringen voor de opstart van of omschakeling naar een toekomstgerichte duurzame ondernemingsstrategie op een landbouwbedrijf.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de essentiële elementen opnemen in het decreet wanneer dit aangepast wordt (luik 2);
- het doeleinde van de verwerking specificeren (luik 3);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn of toch minstens criteria die toelaten om de bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.109 VTC/A/W/2023/109 – landbouw

Het ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de bijlagen van het ministerieel besluit van 28 april 2021 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement voor de productie van zaaizaden van landbouw- en groentegewassen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-109>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de verantwoordelijke voor de vermeerdering van zaaizaden of zijn vertegenwoordiger;
- de professionele marktdeelnemer actief in de handel of productie van zaaizaden;
- kandidaat officieel laboratorium handelskwaliteit;
- natuurlijke persoon die verantwoordelijk is voor het geheel van de uitgevoerde testen;
- kweker;
- instandhouder of mandataris;
- handelaar-bereider;
- repelaarstockeerder;
- leverancier van goedgekeurd zaaizaad.

Inhoud:

Het Ontwerp voorziet in de noodzakelijke wijzigingen die het gevolg zijn van de uitbesteding van de opdrachten van het laboratorium voor Zaadontleding aan aangewezen laboratoria en in de verdere uitvoering van de productie van hybriden van tarwe door middel van cytoplasmatische mannelijke steriliteit. Daarnaast zijn er nog enkele praktische aanpassingen aan de huidige werking in het Ontwerp toegevoegd.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp (luik 2);
- de bewaartermijn of toch minstens criteria die toelaten om de bewaartermijn te bepalen, opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.110 VTC/A/W/2023/110 – onderwijs

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over het onderwijs XXXIV

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-110>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- leerlingen;
- ouders.

Inhoud:

Het Ontwerp heeft twee doelstellingen. Enerzijds vult het bestaande onderwijsdecreten aan en verfijnt ze, omdat hervormingen in de praktijk vaak bijkomende verduidelijkingen en aanpassingen vergen. Dit zorgt ervoor dat de regelgeving beter aansluit bij het steeds evoluerende onderwijsveld en tegemoetkomt aan de vraag van scholen, instellingen, centra en personeel naar duidelijkheid en rechtszekerheid. Anderzijds voorziet het Ontwerp in vereenvoudiging, onder meer door administratieve lasten te verminderen en juridische teksten te verbeteren. Het gaat om juridisch-technische correcties en het beter afstemmen van onderwijsregelgeving op elkaar en op andere regelgeving.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn van de persoonsgegevens verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.111 VTC/A/W/2023/111 – gebarentaal

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft de taalafdeling Nederlands – Vlaamse Gebarentaal

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-111>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- leerlingen

Inhoud:

Het Ontwerp voert een taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal in het gewoon basisonderwijs in. In deze taalafdeling zullen kinderen die doof of slechthorend zijn en kinderen die dit wensen, les krijgen in Vlaamse Gebarentaal en Nederlands. Zo krijgt Vlaamse Gebarentaal een volwaardige plaats binnen het onderwijs.

Het decreet basisonderwijs bevat geen bepalingen die relevant zijn voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft.

Het is niet duidelijk waarom de nationaliteit verwerkt wordt en de memorie verklaart dat ook niet. De memorie dient minstens op dat punt aangevuld te worden zodat nagegaan kan worden of dit in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking. Eventueel dient het element “nationaliteit” geschrapt te worden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- in de memorie verklaren waarom de nationaliteit van de betrokkenen verwerkt wordt, dan wel dit element schrappen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.112 VTC/A/W/2023/112 – dierenwelzijn

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over dierenwelzijn

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-112>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- statutaire en contractuele personeelsleden van het departement die de Vlaamse Regering aanwijst;
- eigenaars van dieren (art 15, 26);
- gastgezinnen (art 18);
- personen en verenigingen die dieren die voor adoptie zijn bestemd, aanvoeren vanuit het buitenland en eventueel adoptanten (art. 32);
- functionaris voor het dierenwelzijn (o.a. art. 39);
- personeel van slachthuizen;
- bestuurders en verzorgers;
- proefleider, gebruikers, fokkers en leveranciers (art 47) en hun personeel i.k.v. dierenproeven;
- leden van de Vlaamse Dierentuinencommissie;
- leden van de Vlaamse proefdierencommissie;
- leden van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn;
- dierenartsen;
- kwekers;
- de persoon die handelt in strijd met de bepalingen van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan of de Europese verordeningen, beschikkingen en besluiten.

Inhoud:

De huidige Dierenwelzijnswet dateert van 1986. Doorheen de jaren werden heel wat wijzigingen aan de oorspronkelijke tekst aangebracht om de wet aan te passen aan de veranderende inzichten en verwachtingen op het vlak van dierenwelzijn, met als gevolg dat de Dierenwelzijnswet geen volledig samenhangend kader meer vormt.

Het Ontwerp zorgt voor een regelgevend kader voor alle segmenten van het Vlaams dierenwelzijnsbeleid, van de landbouwhuisdieren, tot de gezelschapsdieren, de proefdieren, de dierentuindieren en de exotische dieren.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp enkel voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, als daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen;
- bewaartermijnen specifiek vermelden;
- artikel 64 m.b.t. de rechten van betrokkenen herschrijven;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

4.13.113 VTC/A/W/2023/113 – omgevingsvergunning

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-113>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de aanvragers en hun ondersteuners;
- de exploitanten;
- de personen die standpunten, opmerkingen of bezwaren indienen gedurende het openbaar onderzoek;
- de personen die een beroep indienen, en hun ondersteuners;
- de personen die vermeld worden in de gegevens of documenten die bij de procedure gevoegd worden.

Inhoud:

Het decreet van 15 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning is al een aantal jaren in werking. Uit een in 2021 uitgevoerde evaluatie kwam de vraag naar voor om de mogelijkheden tot oplossingsgericht werken te versterken en uit te breiden. Zo kunnen onnodige weigeringen nog meer worden vermeden. Een van de wijzigingen is het modulair maken van de vergunningsprocedure, zodat afhankelijk van de inhoud en aard van de aanvraag, de benodigde modules ingezet kunnen worden. Het ontwerp van decreet lanceert ook het “omgevingsbesluit”. Een omgevingsbesluit is een beslissing over een omgevingsvergunning in combinatie met een ruimtelijk uitvoeringsplan die voorziet in planologische herbestemming van het projectgebied naar de geëigende bestemming.

De volgende regelingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

- een specifiek hoofdstuk over de verwerking van persoonsgegevens;
- de regeling inzake onbeschikbaarheid;
- de openbaarheidsbepalingen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
- nagaan of de verwerkingsdoeleinden voldoende zijn aangeduid;
- nagaan of alle verwerkingsverantwoordelijken zijn aangeduid;
- nagaan of de categorieën persoonsgegevens volledig zijn;

- zo toepasselijk de bijzondere verwerkingsgrond van persoonsgegevens in de zin van artikel 9, AVG aanduiden;
- de proportionaliteit van de identificatiegegevens verantwoorden;
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 5);
- het actief openbaar maken van persoonsgegevens voldoende motiveren of schrappen.

4.13.114 VTC/A/W/2023/114 – werk

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-114>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- wijk-werkers;
- gebruiker.

Inhoud:

Het Ontwerp bevat twee onderdelen:

- enerzijds beoogt men een aantal wijzigingen aan te brengen aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken (hierna: Besluit wijk-werken)
- anderzijds beoogt men een aantal aanpassingen aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding (hierna: Besluit VDAB) aan te brengen.

Het Besluit wijk-werken wordt aangepast op volgende punten:

- met het oog op de continuïteit van de maatregel wordt de term “uitgiftemaatschappij” vervangen door de term “verstrekker”. Op deze manier wordt de mogelijkheid gecreëerd om de wijk-werkcheques door een andere organisatie of overheidsdienst dan een erkende uitgiftemaatschappij te laten verstrekken;
- de mogelijkheid tot het verstrekken van papieren cheques wordt geschrapt. Voortaan zullen de wijk-werkcheques enkel in elektronische vorm aangeboden worden;
- er worden een aantal aanpassingen doorgevoerd in functie van de optimalisatie van de maatregel;
- er worden een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

In het Besluit VDAB wordt de definitie van ‘kwetsbare werknemers’ aangepast, dit naar aanleiding van het in werking treden van de regelgeving inzake maatwerk bij individuele inschakeling (IMW), vanaf 1 juli 2023.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- de bewaartermijnen van de persoonsgegevens opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de termijnen te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.115 VTC/A/W/2023/115 – omgeving

Het ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het Compendium voor Monsterneming en Analyse

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-115>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de monsternemer (het decreet noch het besluit bevatten een definitie ervan)

Inhoud:

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu (VLAREL) bepaalt in artikel 45 §1. dat het erkende laboratorium voor de monsternemingen, beproevingen, metingen en analyses, waarvoor het erkend is, de methoden van het compendium toepast.

Hoewel het Ontwerp het volledige compendium vervangt, zijn het aantal gewijzigde procedures en nieuwe procedures beperkt.

Alle procedures opgenomen in het CMA hebben betrekking op de technische aspecten over het uitvoeren van staalnames, monstervoorbehandelingen of analyses en verwerken geen persoonsgegevens. Enige uitzondering is de procedure CMA/6/E met titel “Voorwaarden voor rapportering van monsternamegegevens en analyseresultaten door een erkend laboratorium” heeft in beperkte mate betrekking op de verwerking van persoonsgegevens en vindt u in bijlage. In 2023 werden er wijzigingen aangebracht in deze procedure, maar deze wijzigingen hebben geen betrekking op de verwerking van persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp (luik 2);
- opnieuw nagaan of er een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling moet plaatsvinden (luik 4);
- in het Ontwerp voorzien dat de locatiedata enkel gebruikt kunnen worden voor de wettelijk voorziene doeleinden (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden in de “algemene toelichting” (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.116 VTC/A/W/2023/116 – Vlaamse Nutsregulator

Het voorstel van decreet van het Vlaams Parlement over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-116>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaams Parlement

Beleidsdomein: Digitalisering, Informatieveiligheid

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- klanten

Inhoud:

Momenteel is de regulerende bevoegdheid voor netgebonden infrastructuur verspreid over verschillende entiteiten, zoals de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG), de WaterRegulator, de rioolbeheerder en Aquafin. Het Ontwerp wil deze versnippering aanpakken door de oprichting van één Vlaamse Nutsregulator, zoals voorzien in het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024. Door de samenvoeging van vergelijkbare en complementaire taken binnen één organisatie kan de efficiëntie toenemen. De bestaande taken van de VREG en de WaterRegulator worden in principe, op een paar uitzonderingen die verband houden met de VREG na, overgenomen door de Vlaamse Nutsregulator.

Op regelgevend vlak kan de omvorming van de VREG en de integratie van de andere personen, diensten en regulatoren, en de toekomstige werking van de Vlaamse Nutsregulator het best verankerd worden in een kaderdecreet met bepalingen over de raad van bestuur, mandaten, algemene bevoegdheid, missie enzovoort, maar waarbij dan de specifieke bevoegdheid van die regulator per sector specifiek vermeld kan blijven in die sectorale regelgevingen.

De Vlaamse Nutsregulator rapporteert aan het Vlaams Parlement en aan de Vlaamse Regering. Het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering houden toezicht op de Vlaamse Nutsregulator. Het toezicht is afhankelijk van de specifieke sector. Zo blijft het toezicht voor elektriciteit en gas bij het parlement, terwijl het toezicht voor water bij de Vlaamse Regering ligt.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen en “toestemming” uit de toelichting en het Ontwerp verwijderen;
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens.

4.13.117 VTC/A/W/2023/117 – landbouwsteun

Het besluit van de Vlaamse Regering van (datum) tot toekenning van steun voor uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/vtc-advies-wetgeving-vtc-nr-2023-117>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- deelnemer aan een vorming;
- actieve landbouwer;
- adviseur;
- adviesdienst voor zover het een natuurlijke persoon is;
- stagebedrijf, voor zover het een natuurlijke persoon is;
- stagiair;
- stagebegeleider;
- plaatselijke verantwoordelijke vorming;
- lesgever;
- aanvrager.

Inhoud:

Het Ontwerp zet het Besluit van de Vlaamse Regering van (datum) om, dat steun toekent voor kennisuitwisseling en informatieverspreiding in de landbouwsector. Problematisch daarbij is dat het Ontwerp gebaseerd is op een besluit dat nog niet bekrachtigd en afgekondigd is. De VTC vraagt daarom dat het opnieuw aan haar wordt voorgelegd wanneer de uiteindelijke tekst van het besluit afwijkt van de versie die eerder voor advies werd ingediend.

Het decreet vermeldt de verwerking van persoonsgegevens niet expliciet. In het besluit worden als doeleinden enkel het verlenen van subsidies en alle daarmee verband houdende activiteiten genoemd. De VTC merkt op dat deze laatste formulering te vaag is en vraagt om ze duidelijker te specificeren.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- De rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp (luik 2);
- Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- De bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- De nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.118 VTC/A/W/2023/118 – stikstof

Het voorstel van decreet van het Vlaams Parlement over de programmatische aanpak stikstof

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-118>

Datum advies: 12 september 2023

Adviesvrager: Vlaams Parlement

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- exploitant van een IIOA;
- piekbelaster;
- beheerder van een natuurbeheersplan;
- de persoon of personen die een aanvraag indienen voor flankerend beleid in het kader van de programmatische aanpak stikstof en, in voorkomend geval;
- alle andere personen die bij de aanvraag betrokken zijn;
- de eigenaar van de onroerende goederen waarop de aanvraag betrekking heeft;
- de houder van de milieuvergunning, de stedenbouwkundige vergunning of de omgevingsvergunning;
- de persoon of personen aan wie de nutriëntenemissierechten van de exploitatie in kwestie toegewezen zijn.

Inhoud:

Vanuit de Europese Unie bestaat sinds lang een vastgelegd beleid om de achteruitgang van de biodiversiteit tot stilstand te brengen en die achteruitgang opnieuw te herstellen. De Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn vormen hierbij een kader dat geldt voor alle Europese lidstaten.

De Vlaamse Regering stelde op 10 maart 2023 bij besluit de programmatische aanpak stikstof (PAS) definitief vast. De PAS heeft als doel bij te dragen aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor Europees beschermde natuur door de depositie van stikstof op Speciale Beschermingszones structureel en planmatig terug te dringen. De PAS moet ook leiden tot een toekomstgericht, werkbaar en rechtszeker kader voor vergunning- en toestemmingverlening, rekening houdend met ecologische, sociale en economische randvoorwaarden.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de verantwoording van de rechtvaardigingsgrond aanpassen in het Ontwerp en de toelichting (luik 2);
- de delegaties aan de Vlaamse Regering in artikel 52, derde lid, tweede zin, en artikel 55, tweede lid, van het Ontwerp preciezer omschrijven (luik 2);
- het duidelijk afbakenen van de delegaties die aan de Vlaamse regering worden gegeven;
- alle verwerkingsverantwoordelijken bepalen in het decreet (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.119 VTC/A/W/2023/119 – belastingen

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk België tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen en tot het voorkomen van het ontduiken en ontwijken van belasting, en protocol I en II, ondertekend te Brussel op 21 juni 2023

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-119>

Datum advies: 10 oktober 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Financiën

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- inwoners, waaronder begrepen wordt: iedere persoon die, ingevolge de wetgeving van die Staat, aldaar aan belasting is onderworpen op grond van zijn woonplaats, verblijf, plaats van leiding of enige andere soortgelijke omstandigheid

Inhoud:

De dubbelbelastingverdragen en protocollen beogen over het algemeen belastingen die worden geheven door of ten behoeve van de verdragsluitende staten, hun staatkundige onderdelen of lokale gemeenschappen. De DBV's en hun wijzigingen zijn verdragen die in principe zowel de bevoegdheid van de gemeenschappen als die van de

gewesten raken. De meeste van die verdragen bevatten immers een ruime omschrijving van het begrip belastingen, namelijk die ‘van elke soort en benaming’. Daarnaast hanteren zij doorgaans het algemene beginsel van non-discriminatie, of, beter uitgedrukt, het principe van de wederzijdse ‘nationale behandeling’. Daarom zijn de meeste belastingverdragen gemengd van aard: zij binden niet enkel de federale overheid, maar ook de gemeenschappen en de gewesten.

Artikel 2 van het dubbelbelastingverdrag geeft een overzicht van de belastingen waarop de overeenkomst van toepassing is. Voor België is dit van toepassing op de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de rechtspersonenbelasting en de belasting van niet-inwoners, met inbegrip van de voorheffingen, de opcentiemen op die belastingen en voorheffingen, alsook de aanvullende belastingen op de personenbelasting.

Op 23 juni 2009 werd een wijzigingsprotocol bij de overeenkomst van 5 juni 2001 ondertekend om aansluiting te vinden bij de internationale normen inzake gegevensuitwisseling.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond vermelden in de Memorie van Toelichting (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën van gegevens specificeren in de Memorie van Toelichting (luik 5);
- de bewaartermijn vastleggen of minstens criteria opnemen in het Ontwerp of de overeenkomst om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7)
- de rechten van de betrokkenen garanderen (luik 7);
- de beveiligingsmaatregelen uitwerken (luik 8).

4.13.120 VTC/A/W/2023/120 – adoptie

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen, wat betreft de begeleiding bij interlandelijke adoptie, het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg en het decreet Binnenlandse Adoptie van 3 juli 2015, wat betreft de invoering van een gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-120>

Datum advies: 10 oktober 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- kandidaat-adoptanten;

- geadopteerden;
- afstandsouders.

Inhoud:

Aanleiding voor de wijzigingen zijn de toenemende vragen van interlandelijk geadopteerden over hun adoptiegeschiedenis en de gehanteerde procedures. Het Ontwerp voorziet daarom in een herzien takenpakket voor zowel het Vlaams Centrum voor Adoptie als de adoptiedienst voor interlandelijke adoptie. Beide actoren zullen nauwer samenwerken, zowel onderling als met de herkomstlanden.

Het Ontwerp werkt toe naar adoptiebegeleiding in alle dossiers, met een duidelijke nadruk op zorg. Daarmee verdwijnt de mogelijkheid tot een zelfstandige adoptie. Daarnaast wordt een adviescomité interlandelijke adoptie opgericht, dat zowel de uitvoering van het decreet opvolgt als op casusniveau toezicht kan houden op het verloop en de beoordeling van dossiers.

Verder worden ook wijzigingen doorgevoerd in het decreet interlandelijke adoptie, het decreet binnenlandse adoptie en het decreet pleegzorg. Doel is om vanaf 1 januari 2026 één gezamenlijk voortraject voor kandidaat-adoptie en kandidaat-pleegzorg te voorzien.

De VTC wijst er echter op dat, gelet op de gevoeligheid van de gegevens, de geformuleerde doelstellingen vragen oproepen. Volgens de VTC is het de taak van de overheid om adoptie mogelijk te maken en daarbij de nodige garanties te bieden, maar niet om een historisch overzicht op te stellen voor nakomelingen. Er zijn dus minstens twee onderscheiden doelstellingen, waarvoor telkens duidelijk moet worden gemotiveerd welke categorieën gegevens noodzakelijk zijn.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de uitzonderingsgrond voor de gegevens als bedoeld in artikel 9, AVG aanpassen;
- de doeleinden herbekijken;
- de categorieën persoonsgegevens bepalen en motiveren per doeleinde;
- de categorieën persoonsgegevens beperken en enkele categorieën preciseren;
- de bewaringstermijn differentiëren voor de geadopteerde;
- garanties voor het naleven van de bewaartermijnen bepalen;
- de juistheid van de persoonsgegevens garanderen;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

4.13.121 VTC/A/W/2023/121 – Vlaamse Toetsen

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de organisatie van de Vlaamse Toetsen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-121>

Datum advies: 10 oktober 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Onderwijs

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- leerlingen

Inhoud:

In het decreet over de Vlaamse toetsen in het onderwijs, staat dat de Vlaamse overheid de Vlaamse toetsen, met inbegrip van oefentoetsen, ter beschikking stelt van de scholen die ze digitaal en op basis van instructies bij hun leerlingen afnemen. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de praktische organisatie van de Vlaamse toetsen. In het Ontwerp worden de regels voor de praktische organisatie opgenomen. Daarbij wordt onder meer het recht op inzage geregeld.

Het decreet bepaalt ook dat de Vlaamse Regering nadere regels kan bepalen voor die verwerking en de leerlingenkenmerken die verwerkt worden vastlegt. In het Ontwerp wordt een lijst opgenomen van de leerlingenkenmerken die nodig zijn voor wetenschappelijk onderzoek.

De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

- artikel 5 dat de aanvraag voor toetsinzage behandelt;
- artikel 7 dat de leerlingengegevens voor wetenschappelijk onderzoek door het steunpunt aanduidt.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft voor wat betreft:

- de inzageprocedure;
- de uitbreiding van de leerlingenkenmerken;
- de aanwezigheid van trackingsoftware;
- de centralisatie van de verwerking van de persoonsgegevens;
- de anonimisering/pseudonimisering van de persoonsgegevens voor het onderzoek.

4.13.122 VTC/A/W/2023/122 – mobiliteit

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Koninklijk besluit van 29 juni 2003 betreffende de opleiding van bestuurders van transporteenheden die andere gevaarlijke goederen dan radioactieve stoffen over de weg vervoeren

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-122>

Datum advies: 10 oktober 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- kandidaten die het opleidingsgetuigschrift willen behalen

Inhoud:

Het Ontwerp voert een aantal wijzigingen door aan het Koninklijk besluit van 29 juni 2003 betreffende de opleiding van bestuurders van transporteenheden die andere gevaarlijke goederen dan radioactieve stoffen over de weg vervoeren.

De wijzigingen hebben hoofdzakelijk tot doel de praktische werking te moderniseren en de leesbaarheid van het besluit te verhogen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- De rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- De gegevensstromen beschrijven in de nota, expliciteren hoe er ingeschreven wordt, wie de anonimisering doet, de rol van het departement verduidelijken, het departement aanwijzen als verwerkingsverantwoordelijke in het Ontwerp voor de eigen doeleinden en verduidelijken wie de ontvangers van de gegevens zijn (luik 4 en 5);
- De bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- De nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- De transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.123 VTC/A/W/2023/123 – inburgeringstraject

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot instemming met het samenwerkingsakkoord van [nog geen datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot het verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel – Hoofdstad

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-123>

Datum advies: 10 oktober 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Inburgering

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- begunstigden: de begunstigden van het inburgeringstraject zijn de nieuwkomers en de buitenlandse personen die eerder nog geen gelijkaardig traject hebben gevolgd

Inhoud:

Het Ontwerp is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse

Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot het verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad.

De Verenigde Vergadering keurde op 20 juli 2023 een ordonnantie betreffende het inburgerings- en begeleidingstraject voor nieuwkomers en buitenlandse personen goed. Deze ordonnantie voert een tweetalig inburgeringstraject in op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad dat beheerd wordt door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC). Naast het nieuwe tweetalig traject van de GGC blijft het Agentschap Integratie en Inburgering instaan voor de Nederlandstalige inburgeringstrajecten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De nieuwkomer in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan zich richten tot het Nederlandstalige traject aangeboden door de Vlaamse Gemeenschap of het tweetalige traject aangeboden door de GGC om aan zijn verplichting te voldoen. Beide trajecten worden als gelijkwaardig erkend.

In het licht van de nieuwe ordonnantie is het noodzakelijk om het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 aan te passen. De voorliggende wijzigingen aan het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 zorgen dat de noodzakelijke samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan worden verdergezet in lijn met de nieuwe ordonnantie. De Vlaamse Gemeenschap blijft hierbij bevoegd voor de inrichting van een Nederlandstalig inburgeringstraject en voorziet hiervoor 4.000 Nederlandstalige inburgeringstrajecten.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken in de Memorie van Toelichting waarom familiale gegevens opgevraagd worden en gegevens uit het rijksregister gekopieerd worden (luik 5);
- de bewaartermijn van 30 jaar voor bepaalde persoonsgegevens aanpassen naar redelijke proporties (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.124 VTC/A/W/2023/124 – infectieziekten

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten, die veroorzaakt zijn door biotische factoren, tegen te gaan

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-124>

Datum advies: 17 oktober 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Volksgezondheid

Hoogdringend: ja

De categorieën betrokkenen:

- personen vermeld in de melding zoals opgelegd in artikel 45 van het decreet (waaronder dus ook werknemers, kinderen en jongeren die verblijven in voorzieningen en bewoners van residentiële zorginstellingen)

Inhoud:

De nieuwe regeling is volgens de adviesvragers voornamelijk noodzakelijk omdat artikel 45 van het Preventiedecreet, dat de meldingsplicht in het kader van infectieziekten regelt, gewijzigd werd. De meldingsplicht heeft betrekking op infectieziekten die verplicht gemeld moeten worden aan de Vlaamse overheid door onder andere artsen en laboratoria, met de bedoeling om maatregelen te coördineren of te nemen om mits veld epidemiologisch onderzoek.

De nota aan de Vlaamse Regering vermeldt dat de meldingsplicht, opgenomen in artikel 45 Preventiedecreet, fundamenteel gewijzigd werd met het decreet van 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg. De meldingsplicht is uitgebreid en er wordt niet langer uitgegaan van naamloze meldingen.

De nota aan de Vlaamse Regering geeft aan dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens decretaal zijn verankerd. Verschillende aspecten van de meldingsplicht worden reeds op decretaal niveau geregeld en niet langer bij besluit van de Vlaamse Regering. Deze wijzigingen aan het decreet treden uiterlijk in werking op 1 januari 2024.

Rekening houdend met deze decretale wijzigingen, worden met voorliggend voorontwerp van besluit de volgende aspecten van de meldingsplicht geregeld:

- de wijze van melding;
- de vorm van de melding;
- de termijn waarbinnen de melding gedaan moet worden;
- dat het Departement Zorg de nodige technische en organisatorische maatregelen neemt om de persoonsgegevens te beschermen die worden verwerkt;
- de regels die gevolgd dienen te worden bij de anonimisering van de gegevens na het aflopen van de bewaartermijn, vermeld in artikel 45, §4, tweede en derde lid, van het Preventiedecreet, zoals gewijzigd bij decreet van 23 december 2022.

Op het einde van de nota wordt nog vermeld dat tijdens de voorbereidingen voor voorliggend voorontwerp van besluit de modaliteiten van de melding grondig werden afgewogen om de gemelde en verwerkte persoonsgegevens te beschermen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- zowel de beveiliging van het bericht als van het kanaal opleggen en schriftelijke bevestiging vragen in alle gevallen;
- de mogelijkheid om de melding te doen bij een ambtenaar andere dan een ambtenaar-arts beter te motiveren en/of daar meer garanties bij te voorzien;
- specifieker aan te duiden welke regels inzake anonimisering moeten worden toegepast;
- de tussenkomst van de functionaris voor gegevensbescherming bij de anonimisering op te leggen;
- verduidelijken wat met de stapsgewijze methodologie wordt bedoeld, en wat de bedoeling is van een specifieke dataminimalisatieregeling;
- een GEB opstellen.

4.13.125 VTC/A/W/2023/125 – mediadecreet

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie houdende inhoudelijke en technische aanpassingen en aanpassingen met het oog op de bescherming van persoonsgegevens en het Wetboek van vennootschappen en verenigingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-125>

Datum advies: 10 oktober 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- natuurlijke personen of contactpersonen van rechtspersonen, die deelnemen aan een openbare raadpleging;
- contactpersonen;
- bestuurders of aandeelhouders van omroeporganisaties;
- gebruikers van de mediadiensten.

Inhoud:

Het Ontwerp wijzigt het decreet van 27 maart 2009 *betreffende radio-omroep en televisie* (hierna “mediadecreet”).

Het Ontwerp bevat zowel inhoudelijke als technische aanpassingen. Daarnaast wordt het mediadecreet aangepast aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming om de verwerking van persoonsgegevens op een correcte manier te implementeren. Ten derde wordt het mediadecreet aangepast aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën van persoonsgegevens verduidelijken en verantwoorden waarom deze verwerkt worden (randnummer 29)
- alle bewaartermijnen bepalen in het Ontwerp en verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.126 VTC/A/W/2023/126 – natuur

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van kopers en exploitanten voor de exploitatie in openbare bossen <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-126>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- kandidaat erkende kopers of exploitanten,
- natuurlijke personen of vertegenwoordigers van rechtspersonen en hun personeel;

Inhoud:

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de erkenning van kopers en exploitanten van hout dient geactualiseerd te worden. Enerzijds betreft het een technische aanpassing om procedures beter af te stemmen, anderzijds zijn er de afgelopen 20 jaar onvolkomenheden aan het licht gekomen en zijn er nieuwe ontwikkelingen in de sector.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- De rechtvaardigingsgrond en afwegingen inzake proportionaliteit toevoegen aan het Ontwerp of minstens aan de nota (luik 2);
- De verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- De lijst met gevraagde persoonsgegevens ernstig verantwoorden in de nota (luik 5);
- De bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.127 VTC/A/W/2023/127 – BeIRAI

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse Sociale bescherming en artikel 59 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, wat betreft BeIRAI en de verwerking van persoonsgegevens

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-127>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- gebruikers van woonzorgvoorzieningen;
- medewerkers;
- de personeelsleden;
- vrijwilligers;
- verenigingswerkers;
- bestuurders.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt een aantal noodzakelijke aanpassingen en toevoegingen aan te brengen aan het decreet van 18 mei 2018 *houdende de Vlaamse Sociale Bescherming* en artikel 59 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 met het oog op de verwerking van persoonsgegevens.

Een aangepaste regelgeving dringt zich op in het kader van het verwerken van BelRAI-gegevens met het oog op het toezicht op de naleving van de erkennings- en financieringsvoorwaarden door de zorgvoorzieningen, het voeren van een kwaliteitsbeleid aan de hand van indicatoren en groepsstatistieken uit de BelRAI-gegevens en het bepalen van een programmatieplanning aan de hand van BelRAI-gegevens.

Verder wordt in het VSB- decreet een verduidelijking aangebracht over de aanrekening van de dossiertaks bij de instelling van een administratief beroep tegen de BelRAI- indicatiestelling naar aanleiding van het arrest van het Grondwettelijk Hof 2023/112 van 20 juli 2023.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4) en daarbij nagaan of pseudonimisering een voldoende maatregel is;
- de bewaartermijnen bepalen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.128 VTC/A/W/2023/128 – energiebesluit

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van het centraal examen voor energiedeskundigen type A, en de versterking van de erkenningsregeling voor energiedeskundigen type A en type D

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-128>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Energie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- energiedeskundigen

Inhoud:

Het Ontwerp voert het centraal examen voor energiedeskundigen type A opnieuw in zodat er meer controle is over de kwaliteit van het examen en bijgevolg ook over de kwaliteit van de nieuw afgestudeerde energiedeskundigen en van de nieuw opgemaakte energieprestatiecertificaten (EPC).

De kandidaat-energiedeskundigen, en de geschorste energiedeskundigen kunnen zich voor het centraal examen inschrijven via een webapplicatie die het VEKA ter beschikking stelt. Het VEKA kan nadere regels vaststellen voor de manier waarop kandidaat-energiedeskundigen zich kunnen inschrijven.

De VTC gaat ervan uit dat de webapplicatie waarvan sprake beantwoordt aan de vereisten van de AVG, in het bijzonder privacy by design en privacy by default.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6)
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.129 VTC/A/W/2023/129 – werk

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse gemeenschap, het Vlaamse gewest en het Waalse gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de interregionale mobiliteit van de werkzoekenden

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-129>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- werkzoekenden

Inhoud:

Het Ontwerp is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de interregionale mobiliteit van werkzoekenden.

Het samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt. De doelstelling die hierbij nagestreefd wordt, bestaat uit het realiseren van een grotere mobiliteit van werkzoekenden tussen het Waalse en het Vlaamse Gewest en de tekorten in de knelpuntberoepen aan te pakken.

Hiertoe willen de respectievelijke regeringen zich engageren om, naast de realisatie van een grotere mobiliteit van de werkzoekende tussen de gewesten, ook de beroepsopleidingen, taalopleidingen en werkplekleerinstrumenten actief in te zetten bij de werkzoekenden voor het invullen van de vacatures uit het andere gewest.

Beide regeringen streven ook naar een betere afstemming op elkaars arbeidsmarkt. Hiermee beogen beide partijen het instroompercentage van Waalse werkzoekenden in Vlaanderen te verhogen en anderzijds tegemoet te komen aan de behoeften van de Vlaamse bedrijven die op zoek zijn naar personeel. Dit wordt verder geconcretiseerd in een meerjarige samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen de beide gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten, respectievelijk VDAB en le FOREm.

Het vragen van een advies op basis van een Samenwerkingsakkoord dat blijkbaar nog niet ondertekend is, is problematisch in die zin dat het advies opnieuw gevraagd dient te worden indien de uiteindelijke tekst afwijkt van de tekst die thans voor advies voorgelegd wordt.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- waar nodig protocollen opstellen (luik 5);
- de bewaartermijnen in het Ontwerp opnemen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.130 VTC/A/W/2023/130 – wonen

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 tot uitvoering van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-130>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Energie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- eigenaars;
- houders van een zakelijk recht;
- aanvrager van een woon- of energiepremie.

Inhoud:

Het Energiedecreet bepaalt al dat distributienetbeheerders, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en hun werkmaatschappij elektriciteits- en aardgasdistributienetten kunnen bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren. Daarnaast is een uitvoeringsbepaling opgenomen die de Vlaamse Regering opdraagt te bepalen welke netten distributienetbeheerders, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en hun werkmaatschappij kunnen bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren. Het Ontwerp beoogt de huidige situatie te bevestigen.

Voorts voert het Ontwerp een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke in voor de gebouwenpas. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering betreffende de gebouwenpas wordt OVAM vermeld als verwerkingsverantwoordelijke van de gegevens in deze gebouwenpas aangezien de OVAM technisch beheerder is van de infrastructuur en de applicatie. Desalniettemin zijn de OVAM, het VEKA, Wonen in Vlaanderen, Departement Omgeving en het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs door de samenwerkingsovereenkomst samen mede-eigenaars van het platform en daardoor eveneens gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken. Met deze wijziging wordt deze situatie rechtgezet.

De VTC wenst erop te wijzen dat de verantwoordelijke (of de gezamenlijke verantwoordelijke) uitsluitend bepaald kan worden op basis van de criteria van de AVG, met name de vraag wie het doel en de middelen van een verwerking bepaalt. Dit is een feitenkwestie, die geval per geval beoordeeld moet worden. Zeker in gevallen waar het resultaat van die beoordeling niet intuïtief evident zou zijn, is het aangewezen dat de regelgever zich expliciet uitsprekt over haar beoordeling van deze vraag. De criteria om het antwoord te bepalen moeten echter steeds uitsluitend de criteria uit de AVG zijn: de bepaling van doel en middelen van de verwerking. De VTC stelt vast in de nota dat de regelgever andere criteria hanteert, namelijk wie 'mede-eigenaars' zouden zijn van het platform op basis van de samenwerkingsovereenkomst. Dit criterium is niet relevant voor de bepaling van de verantwoordelijke: eigenaarschap van een platform is geen bruikbaar criterium voor de verwerkingsverantwoordelijkheid. Minstens dient de motivering aangepast te worden zodat er uitsluitend rekening wordt gehouden met de overwegingen van de AVG. De wenselijkheid van een bepaald resultaat speelt

daarbij geen rol – louter de vraag wie in de realiteit doel en middelen bepaalt. Indien de aangewezen partijen daar geen collectieve rol in spelen, dan moet de aanduiding ook aangepast worden.

Artikel 49 dient daarenboven explicieter te zijn en het VEKA aan te duiden als verwerkingsverantwoordelijke.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de bepalingen rond gezamenlijke verantwoordelijkheid opnieuw overwegen en herwerken rekening houdend met de opmerking van randnummer 28, en het VEKA expliciet aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- voor ogen houden dat de mededeling aan het OCMW slechts kan voor gebruik in de door het OCMW aangeboden hulpverleningstrajecten en dat er van de informatie slechts kennis genomen kan worden door personen die gehouden zijn tot een plicht tot geheimhouding, hetzij uit kracht van de wet, hetzij contractueel (luik 5)
- de bewaartermijnen bepalen en verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.131 VTC/A/W/2023/131 – stikstof

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het flankerend beleid ter uitvoering van de programmatische aanpak stikstof

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-131>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de exploitant van het oranje bedrijf of van het bedrijf dat in het Turnhouts vennengebied ligt;
- de houder van de milieuvergunning en de stedenbouwkundige vergunning of van de omgevingsvergunning van de exploitatie in kwestie;
- de exploitant aan wie de nutriëntenemissierechten die geannuleerd zullen worden, toegewezen zijn en iedereen die een eigendomsrecht of een ander zakelijk of persoonlijk recht heeft ten aanzien van een of meer onderdelen van de exploitatie in kwestie.

Inhoud:

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2023 *tot vaststelling van een programmatische aanpak stikstof*, werd de programmatische aanpak stikstof (PAS) definitief vastgesteld. De PAS vergt grote inspanningen van onder meer de landbouwsector. Daarom wordt voorzien in een flankerend beleid.

Met het voorliggende ontwerp van besluit wordt het flankerend beleid uitgewerkt voor wat betreft oranje bedrijven en bedrijven gelegen in het Turnhouts vennengebied.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- het verantwoorden van de noodzaak van het verwerken van de diverse aangehaalde persoonsgegevens (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6).

4.13.132 VTC/A/W/2023/132 – buitenlandse werknemers

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende de creatie van een elektronisch platform inzake de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de aanvraagprocedure voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen in het kader van de coördinatie van het beleid inzake de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers en zelfstandigen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-132>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de werknemer of zelfstandige die een verblijfsaanvraag indient met het oog op werk of een zelfstandige beroepsactiviteit;
- de werkgever, voor zover dit een natuurlijke persoon is;
- de mandataris.

Inhoud:

In uitvoering van de Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk

pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, werd België als lidstaat van de Europese Unie opgedragen om één enkele aanvraagprocedure in te richten voor het verstrekken van een gecombineerde vergunning aan onderdanen van derde landen om op het Belgisch grondgebied te verblijven met het oog op werk, teneinde de procedures in verband met hun toelating te vereenvoudigen en de controle van hun status gemakkelijker te maken.

Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten (B.S. 24 december 2018) (hierna: “samenwerkingsakkoord”), dat in werking trad op 24 december 2018, is een gedeeltelijke omzetting van deze richtlijn.

Bij artikel 40, eerste lid, van dit samenwerkingsakkoord verbinden, ingevolge de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming (B.S., 31 januari 2014) die in werking trad op 1 juli 2014, de Federale Staat en de deelstaten bevoegd voor tewerkstelling van buitenlandse werknemers, zich ertoe om een gemeenschappelijk elektronisch platform te creëren dat mogelijk maakt om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning.

Omdat in het kader van de creatie van het elektronisch platform essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens worden geregeld, worden deze nadere regels eveneens vastgelegd via Samenwerkingsakkoord, overeenkomstig artikel 92bis, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken waarom geslacht en foto verwerkt worden (luik 5);
- de bewaartermijnen verantwoorden in de memorie (luik 5);

4.13.133 VTC/A/W/2023/133 – juridische eerstelijnsbijstand

Het ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van gegevensoverdracht van de Commissie voor juridische eerstelijnsbijstand naar de administratie, ter uitvoering van artikel 41 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de juridische eerstelijnsbijstand

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-133>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Justitie en Handhaving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- gebruikers/burgers

Inhoud:

Conform artikel 41, vijfde lid, van het besluit van 29 oktober 2021 over de juridische eerstelijnsbijstand moet vastgelegd worden op welke manier de gegevens in verband met de juridische eerstelijnsbijstand aangeleverd en bewaard worden.

De commissies voor juridische eerstelijnsbijstand ontvangen jaarlijks een subsidie-enveloppe conform artikel 35 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de juridische eerstelijnsbijstand. De commissies voor juridische eerstelijnsbijstand verantwoorden de aanwending van de subsidie-enveloppe via een inhoudelijk en financieel verslag in het jaar dat volgt op de subsidie, conform artikel 40 van het voormelde besluit. Het inhoudelijke verslag wordt gebruikt om het concrete takenpakket van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand te verantwoorden en om het beleid en de dienstverlening ten aanzien van de rechtzoekende burger bij te sturen. Om een concreet overzicht te krijgen op de dienstverlening en op het profiel van de burger die advies vraagt aan de juridische eerstelijnsbijstand, worden ook gegevens als vermeld in artikel 41, tweede lid, van het voormelde besluit, opgevraagd.

De VTC gaf op 20 juli 2021 al een advies over het ontwerp van besluit betreffende de juridische eerstelijnsbijstand⁶.

De VTC stelt wel vast dat er een verschil is tussen de gegevens noodzakelijk voor de verwerking door de commissies en de verwerkingen die de administratie op het oog heeft. In het tweede geval gaat het in principe om geanonimiseerde gegevens die niet langer als persoonsgegevens kunnen worden gekwalificeerd. Dit is wel het geval als het gaat om gepseudonimiseerde gegevens. Gelet op het doelende van de administratie is er geen nood om over te gaan tot een verwerking van de zuivere persoonsgegevens.

De VTC begrijpt dat het gaat over gecodeerde persoonsgegevens, met name gepseudonimiseerde persoonsgegevens, zoals bedoeld in artikel 4, 5), van de algemene verordening gegevensbescherming, die alleen door middel van een code in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De VTC beveelt wel aan om in een toelichting te verantwoorden waarom deze gegevens relevant zijn en waarom geanonimiseerde gegevens niet volstaan.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp (luik 2);
- nota te nemen van de opmerking onder randnummer 23 in verband met de kwalificatie van de persoonsgegevens die verwerkt worden door de administratie;
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de relevantie van de gegevens verantwoorden in de toelichting (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

⁶ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_61_advies.pdf

4.13.134 VTC/A/W/2023/134 – grondwater

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over soorten, soortenschade, wapens, visserij en jacht, tot opheffing van het Besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende reglementering van de handelingen die het grondwater kunnen verontreinigen en tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de natuurbeheerplannen en de erkenning van natuureservaten

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-134>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- beheerder van een opvangcentrum voor wilde dieren;
- dierenarts;
- houder van een jachtverlof of jachtvergunning;
- jachtrechthouder;
- deelnemer aan een jachtexamen.

Inhoud:

Het Ontwerp bundelt diverse aanpassingen aan de Vlaamse soorten-, jacht- en riviervisserijwetgeving, evenals aanverwante wetgevingen.

De aanpassingen hebben hoofdzakelijk betrekking op technische wijzigingen (aanvullingen, verduidelijkingen, correcties), met relatief geringe impact, waarbij de rationale van de actuele wetgeving niet significant wijzigt. Doel is het verbeteren van de duidelijkheid en handhaafbaarheid van de wetgeving, of het wegwerken van hiaten in de wetgeving. Tegelijk worden een aantal bepalingen aangepast ingevolge wijzigingen in reglementering op federaal, Benelux of Europees niveau. Verder worden enkele technische correcties en aanpassingen doorgevoerd en wordt de wetgeving geactualiseerd.

Bijkomend wordt een continue werking rond jachtplannen ingevoerd. Die aanpassingen leiden tot een optimalisatie van de nauwkeurigheid, raadpleegbaarheid en bijsturing van jachtplannen, een verduidelijking van de wijzigingsprocedure voor jachtplannen, en een digitalisering en administratieve lastenverlaging voor de overheid en de jachtrechthouder.

Er wordt een wijziging aangebracht in de regeling over publieke consultatie van natuurbeheerplannen, waardoor niet publiek toegankelijke militaire domeinen van consultatie vrijgesteld worden.

Tot slot heft dit verzamelbesluit het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende reglementering van de handelingen die het grondwater kunnen verontreinigen integraal op.

Het decreet bevat niet expliciet bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn(en) opnemen in het Ontwerp, of minstens criteria die toelaten om de bewaartermijn(en) te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- ervoor zorgen dat het gebruikte platform in overeenstemming is met de AVG (luik 8).

4.13.135 VTC/A/W/2023/135 – leeflonen

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over de activering van leefloongerechtigden via de verplichte inschrijving bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-135>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Werk

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- iedere persoon die recht heeft op een leefloon;
- iedere persoon die recht heeft op financiële maatschappelijke steun, equivalent aan het leefloon.

Inhoud:

Het Ontwerp wil de activering van leefloongerechtigden voor wie werk op termijn haalbaar is, versterken via verplichte inschrijving bij VDAB, juridische verankering van de samenwerking tussen VDAB en OCMW's en performante gegevensuitwisseling tussen voornoemde entiteiten. Ook wordt voorzien in een samenwerkingsakkoord met de federale overheid.

De VTC stelt vragen bij de bevoegdheid van de decreetgever, aangezien het leefloon en equivalent leefloon federale materies zijn. Het gebruik van de term “leefloongerechtigde” creëert bovendien verwarring, aangezien die niet in de Wet Maatschappelijke Integratie voorkomt. De definitie moet volgens de VTC beperkt worden tot personen die effectief een leefloon (of equivalent) ontvangen.

Daarnaast is er rechtsonzekerheid rond de toepassing van “billijkheids- en gezondheidsredenen” als grond voor vrijstelling van inschrijving. De VTC adviseert dat de regeling pas ingaat nadat een samenwerkingsakkoord deze criteria verduidelijkt. Ook de gegevensstromen mogen niet opgestart worden zonder een afsprakenkader dat in het samenwerkingsakkoord moet worden bepaald.

Door deze onduidelijkheden kan de VTC niet beoordelen of voldaan wordt aan het beginsel van minimale gegevensverwerking.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp onvoldoende duidelijk en te weinig gemotiveerd is om de conformiteit met de AVG te beoordelen. Ze wijst niettemin al op volgende punten die kunnen aangepast worden:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
- de bevoegdheid van de decreetgever in deze materie verduidelijken;
- de verwerkingsverantwoordelijken en hun specifieke verantwoordelijkheden verduidelijken;
- de doelstellingen specifieker maken;
- de categorieën betrokkenen verduidelijken en beperken;
- de categorieën persoonsgegevens verduidelijken;
- de criteria voor wat “billijkheids- en gezondheidsredenen” bepalen vooraleer verwerkingen worden opgezet;
- de transparantiemaatregelen uitwerken en aan de VTC ter kennis geven;
- de delegatie aan de Vlaamse Regering opleggen om nadere regels te bepalen voor de uitvoering van de rechten van de betrokkene te preciseren.

4.13.136 VTC/A/W/2023/136 – inburgering

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-136>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Inburgering en Gelijke Kansen

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- inburgeraars;
- anderstaligen;
- anderstalige kleuters;
- minderjarige nieuwkomers;
- personen van buitenlandse herkomst;
- kandidaat-inwijkelingen;
- familieleden van deze personen.

Inhoud:

Het Ontwerp past het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid* aan in het kader van de volgende drie elementen:

1. de verwerking van persoonsgegevens;
2. de verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten;
3. een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap.

Er wordt een nieuwe afdeling over de verwerking van persoonsgegevens toegevoegd aan het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van het inburgerings- en taalbeleid worden persoonsgegevens verwerkt via een computergestuurd cliëntvolgsysteem door het Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent, het Huis van het Nederlands Brussel en door het Agentschap Binnenlands Bestuur. In deze nieuwe afdeling worden de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid opgenomen. Het gaat namelijk om:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- aantonen om welke taak van algemeen belang en/of de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren voor andere dan de gegevens betreffende de gezondheid;
- verduidelijken waarom er sprake is van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt;
- de bewaartermijn(en) bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn(en) te bepalen en de termijn(en) verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.137 VTC/A/W/2023/137 – onderwijs

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over het Onderwijs XXXIV – bijkomende artikelen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-137>

Datum advies: 14 november 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Onderwijs

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- leerlingen;
- lerenden.

Inhoud:

Het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXIV werd op 14 juli 2023 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Over dit voorontwerp van decreet bracht de VTC al een advies uit (advies wetgeving VTC nr. 2023/110 van 12 september 2023).

De Vlaamse Regering besliste op 14 juli 2023 om de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming, te gelasten om over eventueel bijkomende artikelen die betrekking hebben op persoonsgegevens het advies van de VTC in te winnen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, dit aanvullend bij het advies van 12 september 2023:

- verduidelijken waarom geslacht en nationaliteit verwerkt worden (luik 5);
- alle bewaartermijnen bepalen en de bewaartermijnen verantwoorden in de toelichting (luik 5).

4.13.138 VTC/A/W/2023/138 – belastingen

Het voorontwerp tot wijziging van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-138>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Binnenlands Bestuur

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- belastingplichtigen

Inhoud:

Afgezien van een wijziging in 2019, naar aanleiding van ingrijpende veranderingen aan het Wetboek van de Inkomstenbelastingen van 10 april 1992, onderging het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen (hierna het decreet van 30 mei 2008 genoemd) in het laatste decennium geen aanpassingen. Dit decreet vormt de verderzetting van de wet van 23 december 1986 betreffende de invordering en de geschillen inzake provinciale en plaatselijke heffingen en is inmiddels een gevestigde waarde. Interpretatieproblemen doen zich in de praktijk zelden voor, maar desalniettemin is het decreet toe aan een actualisatie.

De wijzigingen bestaan grotendeels uit terminologische aanpassingen, het afstemmen op moderne regelgeving en rechtspraak, en enkele aanpassingen op vraag van stakeholders. Enkele artikelen in het voorontwerp zijn in dit verband bijzonder relevant. Artikel 3 vult de bestaande regeling over de opmaak van kohieren en aanslagbiljetten aan. Beide bevatten persoonsgegevens van de belastingplichtige, waarbij het aanslagbiljet een uittreksel vormt uit het kohier. Nieuw is hier enkel de verwerking van elektronische adressen, wat gebeurt volgens de principes van het Bestuursdecreet. Artikel 6 wijzigt licht de procedure voor de vestiging van een aangiftebelasting, waarbij eveneens persoonsgegevens worden verwerkt. Ook hier is enkel de verwerking van elektronische adressen nieuw en geregeld via het Bestuursdecreet. Artikel 8 tenslotte legt nieuwe procedurele aspecten vast voor de indiening van een bezwaarschrift. Daarbij worden persoonsgegevens verwerkt, opnieuw met als enige vernieuwing de verwerking van elektronische adressen conform het Bestuursdecreet.

Het gebruik van persoonsgegevens door derden wordt via verwijzing geregeld in andere regelgeving. Wat de bewaring betreft, zijn gemeenten en provincies onderworpen aan artikel III.87 van het Bestuursdecreet. Overeenkomstig dit artikel worden selectieregels bepaald voor de verschillende categorieën van onder andere fiscale documenten en informatie, inclusief de bewaartermijnen. Om die reden achtte de adviesvrager het niet nodig om de verwerking van persoonsgegevens in het voorliggende voorontwerp afzonderlijk te regelen.

De VTC deelt dit standpunt echter niet. Zij stelt vast dat de adviesvrager er expliciet voor gekozen heeft de **essentiële elementen van de verwerking niet systematisch** te benoemen. Volgens de VTC zou het wel kunnen volstaan om te verwijzen naar een bestaand decreet, zoals de Vlaamse Codex Fiscaliteit waarin deze oefening wel werd gemaakt, voor zover daarin alle essentiële elementen reeds zijn opgenomen. Het moet dan wel gaan om de verwerkingen in het kader van de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure door de lokale besturen. De verwijzing moet bovendien expliciet gebeuren, wat hier niet het geval is.

Conclusie:

Aangezien het decreet de essentiële elementen van de verwerking niet aanduidt, kan de VTC niet oordelen of het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

De VTC wijst er wel op dat minstens volgende elementen moeten worden geïmplementeerd:

- de correcte rechtvaardigingsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen;
- de nodige maatregelen nemen om de juistheid en de veiligheid van de communicatie met de betrokkenen te garanderen;
- de bepalingen in verband met de instemming(en) transparanter maken en transparantiemaatregelen uitwerken;
- de bewaartermijn correct bepalen.

4.13.139 VTC/A/W/2023/139 – welzijn

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg voor de persoon met een zorgen ondersteuningsnood

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-139>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- personen met een zorg- en ondersteuningsnood;
- personen vermeld in hun dossiers;
- zorgaanbieders.

Inhoud:

Het voorliggende ontwerpbesluit raakt volgens de Adviesvrager aan de kern van de hervorming van de eerstelijnszorg, met name de organisatie van de eerstelijnszorg voor de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood.

Dit besluit bouwt verder op het recent gewijzigde decreet van 26 april 2019 *betreffende de organisatie en ondersteuning van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders*. De werkingsprincipes beschreven in dit decreet worden vertaald naar een concreet werkingskader. Dit kader sluit volgens de nota aan de Vlaamse Regering aan bij de, in vele gevallen al bestaande, professionele context waarin vele eerstelijnszorgaanbieders aan de slag zijn.

In het voorliggende besluit wordt richting gegeven aan hoe een zorgproces zich moet ontwikkelen en vorm krijgen om kwaliteitsvol te zijn.

Het Ontwerp wil de integrale benadering van de persoon naar een concreet kader vertalen, waarbij de te volgen stappen het doelgerichte karakter van de organisatie van de zorg en ondersteuning weerspiegelen.

De integrale benadering van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood, waarbij de persoon als een geheel wordt benaderd, is het meest belangrijke werkingsprincipe van het eerstelijnsdecreet. Alle elementen in het aangepaste eerstelijnsdecreet vloeien voort uit deze benadering van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood: zoals de zorgraden, de organisaties met terreinwerking zoals de palliatieve netwerken, het VIVEL, de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders in de praktijkvoering, de bepalingen over gegevensdeling en -verwerking in het kader van het digitaal zorg- en ondersteuningsplan en VSB (noot VTC: Vlaamse Sociale Bescherming).

Het Ontwerp behandelt niet de verwerking van persoonsgegevens, maar het geheel van de regeling impliceert dit wel.

Met artikel 23 van het ontwerpdecreet dat aan de VTC voor advies⁷ werd voorgelegd, wordt ook een nieuwe afdeling 2 in het hoofdstuk 10 over gegevensverwerking ingevoegd. Deze nieuwe afdeling heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het digitale zorg- en ondersteuningsplan.

Conclusie:

De VTC maakt een voorbehoud voor wat betreft de eventuele wijzigingen die nog aan het ontwerpdecreet zouden worden aangebracht. De VTC vraagt dat haar een eventuele gewijzigde tekst opnieuw wordt voorgelegd. Anders is het advies niet als een AVG-conform advies te beschouwen.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat nagegaan wordt of de categorieën van persoonsgegevens die zullen verwerkt worden een voldoende decretale basis hebben en voldoende zijn gepreciseerd.

4.13.140 VTC/A/W/2023/140 – mobiliteit

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de invoering van een premie voor zero-emissievoertuigen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-140>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Mobiliteit

Hoogdringend: ja

De categorieën betrokkenen:

- de aanvragers van een premie voor zero-emissievoertuigen

Inhoud:

Het ontwerp kadert in het Vlaams Luchtbeleidsplan 2030, dat uitvoering geeft aan de Europese richtlijnen inzake luchtkwaliteit en emissiereductie. Het plan voorziet financiële stimuli om milieuvriendelijke voertuigen, en in het bijzonder zero-emissievoertuigen, betaalbaarder te maken en zo de transitie te versnellen. Doelstellingen zijn o.a. een volledig verdwijnen van dieselwagens in de nieuwverkoop tegen 2030 en enkel nog verkoop van zero-emissiewagens vanaf 2029, in lijn met het Vlaams Energie- en Klimaatplan.

Volgens het Tweede voortgangsrapport van de Vlaamse Milieumaatschappij bedroeg het aandeel zero-emissievoertuigen in de nieuwverkoop in 2022 12,1%, waarvan bijna 90% bedrijfswagens. Voor particulieren vormt de hogere aankoop prijs de grootste drempel. De premie moet daarom vooral de particuliere markt ondersteunen en bijdragen aan een versnelde daling van CO₂- en NO_x-uitstoot, zodat Vlaanderen de Europese doelstellingen kan halen.

Conclusie:

⁷ Advies wetgeving VTC, nr. 2023/60 van 13 juni 2023

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen decretaal bepalen;
- bepaalde categorieën persoonsgegevens worden gepreciseerd;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

4.13.141 VTC/A/W/2023/141 – landbouw

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verlening van financiële noodhulp aan de landbouwsectoren die worden getroffen door specifieke problemen die een impact op de economische levensvatbaarheid van landbouwproducten hebben

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-141>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- landbouwers;
- appeltelers.

Inhoud:

Door de COVID-19 pandemie, de gevolgen ervan voor de voedselketen en de stijging van de kostprijs van energie en landbouwproductiemiddelen sinds het najaar van 2021 staat de landbouwsector onder druk. Bovendien heeft de Russische agressie tegenover Oekraïne gezorgd voor een bijkomende toename van energie -en meststoffenkosten. Om de gevolgen van deze marktverstoringen te mitigeren wordt financiële noodhulp toegekend aan landbouwers.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.142 VTC/A/W/2023/142 – bodemdecreet

Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-142>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de eigenaar en de gebruiker van de grond en de exploitant op de grond;
- de rechtsvoorgangers, de rechtsopvolgers en de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1°;
- de contactpersonen van erkende organisaties;
- de personen werkzaam bij de politiediensten en overheidsinstanties, vermeld in artikel II.28, §1, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, die bevoegdheid hebben of openbare verantwoordelijkheden of functies uitoefenen inzake het leefmilieu of het waterbeleid;
- de instrumenterende ambtenaren;
- andere belanghebbende;
- de bodemsaneringsdeskundigen en de bodembeheerorganisaties.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt een eerste invulling te geven aan een aantal aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie PFAS-PFOS en bij te dragen tot de realisatie van de operationele doelstellingen rond bodemsanering en bodemzorg om op korte termijn op het terrein te realiseren (quick wins) in afwachting van een diepgaande herevaluatie van het bodembeleid en het Bodemdecreet in 2023-2024.

Het voorontwerp van decreet bevat volgende inhoudelijke wijzigingen:

- de invoering van de bodemverontreinigingsverkenner en de bodemverontreinigingsfiches met informatie uit het Grondeninformatieregister;
- de optimalisering van de audit voor erkende bodemsaneringsdeskundigen;
- de optimalisering van de aanpak van verontreinigde waterbodems en gronden verontreinigd ingevolge verspreiding van waterbodemverontreiniging;
- de aanscherping van het beginsel 'de vervuiler betaalt' in het Bodemdecreet door uitbreiding van het toepassingsgebied van de verplichting tot het stellen van financiële zekerheden en de mogelijkheid om de veroorzaker van de verontreiniging aan te spreken voor de uitvoering van de bodemsanering bij vrijstelling van de saneringsplichtige personen van de huidige cascaderegeling in het Bodemdecreet.

Daarnaast omvat het voorontwerp van decreet nog een optimalisering van de decretale procedure rond ambtshalve uitvoering van bodemonderzoek en bodemsanering en verder nog een aantal juridisch-technische aanpassingen en correcties. Tenslotte voorziet het voorontwerp van decreet in een regeling.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- categorieën van persoonsgegevens verder uitwerken (luik 5);
- de doelstellingen en gegevens per ontvanger bepalen, eventueel in een uitvoeringsbesluit (luik 5);
- een belangenafweging toepassen in het kader van het **publiek (toegankelijk) maken van persoonsgegevens** met de bodemverontreinigingsverkenner en bodemverontreinigingsfiches;
- enkele bewaartermijnen verder motiveren.

4.13.143 VTC/A/W/2023/143 – gezin- en jeugdhulp

Het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering over de organisatie van een geïntegreerd gezins- en jeugdhulpbeleid

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-143>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- aanstaande ouders;
- kinderen;
- jongeren, hun gezin en context;
- de minderjarige, zijn ouders of opvoedingsverantwoordelijken.

Inhoud:

Het Ontwerp beoogt een volgende stap te zetten in de richting van een meer geïntegreerd gezins- en jeugdhulpbeleid in Vlaanderen en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Het decreet beoogt onder andere mogelijkheden te scheppen voor organisaties om een gezond en duurzaam sociaal ondernemerschap op te nemen door een kader te creëren voor het installeren van proeftuinen, evenals voor de financiering van innovatieve projecten en een enveloppefinanciering voor netwerken die voldoende mogelijkheden geeft om flexibel te schakelen in functie van veranderende zorg- en ondersteuningsnoden van kinderen, jongeren en gezinnen.

Het decreet beoogt ook om een basis te bieden voor een meer geïntegreerd systeem voor monitoring, registratie en gegevensuitwisseling.

Met het oog op het bestrijden van de crisis in de jeugdhulp beoogt het Ontwerp ook het decreet integrale jeugdhulp te wijzigen door een vlottere gegevensuitwisseling te voorzien voor dossiers die naar de jeugdrechtbank worden verwezen en waar al hulpverlening geïnstalleerd was ten aanzien van de ouders of opvoedingsverantwoordelijken.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond aanvullen in de memorie (luik 2);
- de doeleinden van de verwerking verduidelijken (luik 3);
- de verwerkingsverantwoordelijke herbekijken en motiveren in de memorie (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.144 VTC/A/W/2023/144 – mobiliteit

Het voorstel van decreet van het Vlaams Parlement tot wijziging van artikel 6 van het decreet van 16 juli 2021 over zero-emissievoertuigen en voertuigen aangedreven door alternatieve brandstoffen, wat de verwerking van persoonsgegevens betreft

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-144>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaams Parlement

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken

Hoogdringend: ja

De categorieën betrokkenen:

- de aanvragers van een premie voor zero-emissievoertuigen

Inhoud:

Het voor advies voorgelegde voorstel van decreet regelt de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de invoering van een premie bij de aankoop van zero-emissievoertuigen van de categorieën L7e-C, M1 en N1 en dit met ingang van 1 januari 2024. De inwerkingtreding op 1 januari 2024 is om meerdere redenen noodzakelijk.

De premie bij de aankoop van zero-emissievoertuigen is erop gericht om tot een snellere omschakeling naar zero-emissievoertuigen te komen voor andere wagens dan de bedrijfswagens. Deze snellere vergroening van het wagenpark via financiële stimuli zal leiden tot een verdere daling van NOx en CO₂-uitstoot en het halen van de doelstellingen die opgelegd worden door de Europese regels.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verduidelijken welke taak van algemeen belang bedoeld wordt;
- maatregelen nemen ter vrijwaring van de juistheid van de gegevens;

- bepaalde categorieën persoonsgegevens worden gepreciseerd;
- de transparantiemaatregelen worden uitgewerkt.

4.13.145 VTC/A/W/2023/145 – landbouw

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de sectorale landbouwregelgeving naar aanleiding van de oprichting van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-145>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Landbouw

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- de begunstigden;
- de personen die instaan voor de zorgboerderijactiviteiten;
- de zorgvragers;
- de personeelsleden van voorzieningen;
- personeelsleden van andere voorzieningen;
- instellingen;
- overheidsinstanties of scholen die de zorgvrager opvolgen of begeleiden.

Inhoud:

Vandaag is het Departement Landbouw en Visserij aangeduid als bevoegde entiteit in de sectorale landbouwregelgeving. Naar aanleiding van de omvorming van het Departement Landbouw en Visserij naar het Agentschap Landbouw en Zeevisserij wordt de regelgeving aangepast.

Daarnaast wordt ook de bevoegdheidsomschrijving van de bevoegde minister aangepast aan de wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 *tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering*.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de nota aanvullen voor wat betreft de rechtvaardigingsgrond (luik 2);
- “alle doeleinden die daarmee verband houden” verduidelijken of verwijderen (luik 3);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën van persoonsgegevens verduidelijken (luik 5);

- de bewaartermijn(en) opnemen in het Ontwerp, of minstens criteria opnemen die toelaten om de termijn(en) te bepalen en deze in de nota verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.146 VTC/A/W/2023/146 – omgeving

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende sommige aspecten van de planbatenheffing, naar aanleiding van het Instrumentendecreet van 26 mei 2023

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-146>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- aanvragers;
- begunstigden;
- heffingsplichtigen.

Inhoud:

Het Instrumentendecreet van 26 mei 2023 voorziet in aanpassingen aan het planbatensysteem. Deze aanpassingen worden opgenomen als wijzigingen aan de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO).

Het Ontwerp voorziet in de operationalisering van deze aanpassingen en wijzigt het bestaande 'planbatenbesluit' van 29 mei 2009, in uitvoering van de VCRO.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.147 VTC/A/W/2023/147 – omgeving

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het realisatiegericht instrumentarium, naar aanleiding van het Instrumentendecreet van 26 mei 2023

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-147>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Omgeving

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- aanvrager van een planschadevergoeding;
- aanvrager van een compenserende vergoeding;
- aanvrager tot vervulling van een koopplicht.

Inhoud:

Het Decreet *betreffende het realisatiegericht instrumentarium* ('Instrumentendecreet') voorziet in een harmonisering van compenserende vergoedingen en koopplichten.

Het Ontwerp voorziet in de operationalisering van deze harmonisering, meer bepaald in de uitwerking van de geharmoniseerde procedures voor de compenserende vergoedingen en de koopplichten en de berekeningswijze van de compenserende vergoedingen.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk opnemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.148 VTC/A/W/2023/148 – media

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media, wat betreft raadplegingen en kennisgevingen

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-148>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Media

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- contactpersoon van een aanbieder van kabelomroepnetwerken;
- belanghebbende partijen.

Inhoud:

De artikelen 176/2, 192/14 en 198 van het mediadecreet bepalen telkens dat de Vlaamse Regering nadere regels/uitvoeringsbepalingen moet nemen ter uitvoering van de vermelde artikelen in het mediadecreet. Deze uitvoeringsbepalingen betreffen:

- hoe aanbieders van videoplatformdiensten een kennisgeving moeten doen – art. 176/2 van het mediadecreet;
- hoe openbare raadplegingen door de Vlaamse Regulator voor de Media gebeuren – art. 192/14 van het mediadecreet en;
- hoe kennisgevingen door aanbieders van kabelomroepnetwerken gebeuren – art. 198 van het mediadecreet.

Het Ontwerp bepaalt deze elementen via wijzigingen aan de daarmee verband houdende artikelen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 *betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media*.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

4.13.149 VTC/A/W/2023/149 – ecologie-uitgaven

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan ondernemingen voor ecologie-uitgaven

<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-149>

Datum advies: 12 december 2023

Adviesvrager: Vlaamse Regering

Beleidsdomein: Economie

Hoogdringend: nee

De categorieën betrokkenen:

- ondernemingen of vertegenwoordiger van een onderneming, wanneer het een rechtspersoon betreft

Inhoud:

De voornaamste doelstellingen van het Ontwerp zijn:

- de stroomlijning van de bestaande besluiten rond ecologiesteun, onder meer wat betreft de mogelijkheden tot derdepartijfinanciering;
- het optimaal gebruik maken van de mogelijkheden die de nieuwe groepsvrijstellingsverordening (GBER) biedt voor ecologiesteun aan ondernemingen, waaronder steun voor milieustudies, Carbon Capture and Utilisation (CCU) en Carbon Capture and Storage (CCS);
- het voorzien van de mogelijkheid om de ecologiesteun op vraag van het beleid thematisch met enige flexibiliteit te kunnen inzetten binnen een bestaand kader.

Het decreet bevat niet expliciet de verwerking van persoonsgegevens.

Conclusie:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- de categorieën van verwerkte gegevens expliciteren (luik 5);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).



**Vlaamse
overheid**

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II Laan 15 bus 149,

1210 Brussel
België