



Vlaanderen
is onderwijs & vorming



Vlaamse reffectatiecommissie

Schooljaar 2023 – 2024

AGODI

AGENTSCHAP VOOR
ONDERWIJSDIENSTEN

www.onderwijs.vlaanderen.be

Inhoud

Inleiding	4
1. Terbeschikkingstellingen, reffectaties en weder-tewerkstellingen in schooljaar 2023-2024	5
1.1 Aantal ter beschikking gestelde personeelsleden per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2024	5
1.1.1 Evolutie van het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden	5
1.1.2 Conclusies over het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden	6
1.2 Aantal reffectaties, wedertewerkstellingen en weder-tewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per onderwijsnet op 30 juni 2024	7
1.2.1 Aantal reffectaties	7
1.2.2 Evolutie van het aantal reffectaties over de schooljaren heen	7
1.2.3 Conclusies over het aantal reffectaties	9
1.3 Aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2024	9
1.3.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) over de schooljaren heen	10
1.3.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen inclusief de wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking	11
1.4 Aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2024	11
1.4.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking over de jaren heen	12
1.4.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking	13
2. Afstand van wachtgeld	14
3. De restgroep	15
3.1 Bevragingmethode	15
3.2 Aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsnet en per onderwijsniveau	15
3.2.1 Evolutie aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsniveau	16
3.2.2 Verhouding van het volume TBSOB per personeelslid zonder reffectatie of wedertewerkstelling na werking van alle reffectatiecommissies per onderwijsniveau	18
3.2.3 Evolutie van het aantal personeelsleden (in voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling	18
3.2.4 Conclusie van het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling	18
3.2.5 Verklaringen voor het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling	19
3.3 Totaal aantal personeelsleden boven op de organieke omkadering	20
4. Samenvatting	22
5. De Vlaamse reffectatiecommissie	23
5.1 Resultaten van de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie in schooljaar 2023-2024	23
5.1.1 Reffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning per onderwijsniveau	23
5.1.2 Reffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per koepelorganisatie aantal personeelsleden (P) en voltijdse equivalenten (VTE)	24

5.1.3	Evolutie van de resultaten van de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie ...	24
5.1.4	Conclusies over de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie.....	25
Historiek.....		26

Inleiding

Dit rapport geeft een overzicht van het aantal personeelsleden die ter beschikking werden gesteld wegens ontstentenis van betrekking (TBSOB) en vervolgens werden gereffecteerd of weder te werk gesteld in een organieke of niet-organieke betrekking door de schoolbesturen en de opeenvolgende reffectatiecommissies. Het rapport geeft ook het aantal personeelsleden weer die afstand deden van wachtgeld en het aantal personeelsleden dat na de werking van de reffectatiecommissies van de scholengemeenschappen en de scholengroepen, en na de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie geen toewijzing kreeg (de restgroep).

Het rapport focust op schooljaar 2023-2024. Belangrijk voor dit schooljaar is dat de Vlaamse reffectatiecommissie opnieuw personeelsleden toewees die slechts voor 1 uur of 2 uur ter beschikking werden gesteld wegens ontstentenis van betrekking. Dat gebeurde niet meer sinds schooljaar 2014-2015.

De cijfers zijn gebaseerd op de data in het elektronisch personeelsdossier (EPD) op datum van 30 juni 2024. De bevestigingen werden uitgevoerd door de Afdeling Expertise en Controle van het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI). Het is belangrijk om omzichtig om te springen met die cijfers. We merken ook dat er personeelsleden zijn die een reffectatie of een wedertewerkstelling kregen, maar niet gemeld werden als ter beschikking gesteld. Dat komt vooral voor bij personeelsleden van gesloten instellingen.

Daarnaast stellen we vast dat voor ter beschikking gestelde personeelsleden die een dienstonderbreking nemen, soms geen reffectatie of wedertewerkstelling gezocht wordt, terwijl dat wel moet gebeuren. Het aantal gemelde ter beschikking gestelde personeelsleden is dus niet per se gelijk aan de som van het aantal gereffecteerde en weder te werk gestelde personeelsleden.

Aangezien de academies deeltijds kunstonderwijs (dko) en de centra voor volwassenenonderwijs (cvo) nooit tot een scholengemeenschap behoren, zijn ze niet meegeteld in de tabellen waarin de cijfers weergegeven worden van de instellingen die deel uitmaken van een scholengemeenschap.

Om de evolutie over de jaren heen te kunnen volgen, zijn er ook cijfers opgenomen van voorgaande schooljaren. Het is echter niet evident om vergelijkingen te maken over de schooljaren heen, omdat de regelgeving in de loop der jaren soms grondige wijzigingen heeft ondergaan. Een overzicht van de wijzigingen aan de regelgeving is opgenomen in het hoofdstuk 'Historiek'.

Om de leesbaarheid te bevorderen werd in dit verslag 'terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking' vaak afgekort tot TBSOB of 'terbeschikkingstelling'. In de onderwijssector zijn er meerdere vormen van 'terbeschikkingstelling' zoals de terbeschikkingstelling wegens ziekte. Die andere vormen van terbeschikkingstelling komen echter niet aan bod in dit rapport.

1. Terbeschikkingstellingen, reffectaties en weder- tewerkstellingen in schooljaar 2023-2024

1.1 Aantal ter beschikking gestelde personeelsleden per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2024

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Bas	Sec	Bas	Sec
Gemeenschapsonderwijs	740	714	213,39	260,20
Gesubsidieerd vrij onderwijs	1202	1504	368,26	610,81
Gesubsidieerd officieel onderwijs	733	232	175,93	92,95
Andere	0	4	0	1,81
Totaal	2675	2454	757,58	965,77

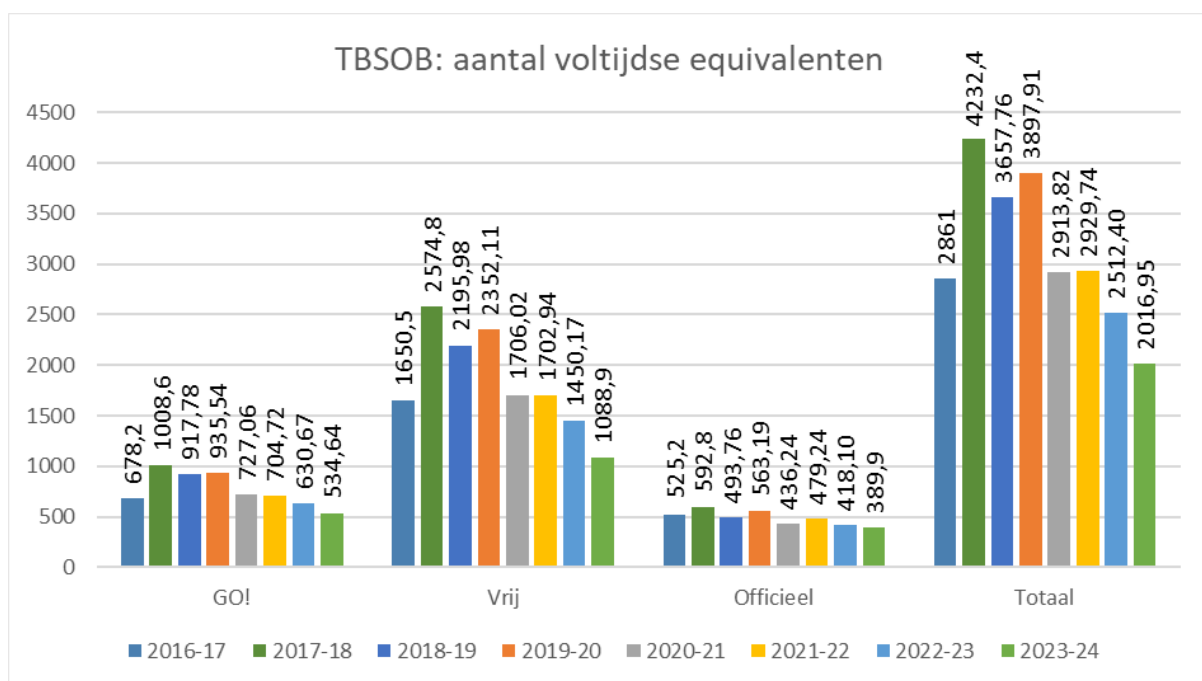
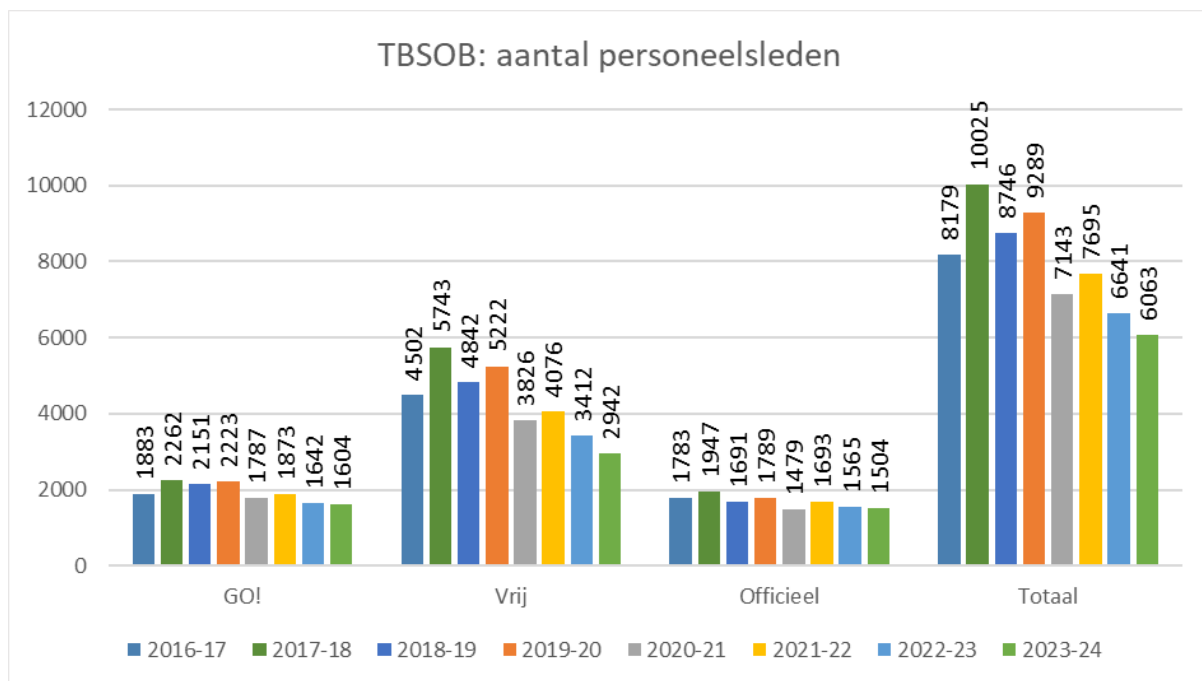
Niet-scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	Bas	Sec	dco	CVO	Bas	Sec	dco	CVO
Gemeenschapsonderwijs	1	3	24	122	1,00	0,80	2,95	56,30
Gesubsidieerd vrij onderwijs	29	87	9	111	15,51	49,22	1,66	43,44
Gesubsidieerd officieel onderwijs	5	5	459	70	2,36	1,39	80,02	37,25
Andere	0	0	9	0	0	0	1,70	0
Totaal	35	95	501	303	18,87	51,41	86,33	136,99

1.1.1 Evolutie van het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- TBSOB'ers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



1.1.2 Conclusies over het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden

In schooljaar 2023-2024 daalt het aantal personeelsleden met TBSOB verder. Op 30 juni 2024 waren er 6.063 personeelsleden geregistreerd als TBSOB, wat overeenkomt met 2.016,95 voltijdse equivalenten (VTE). Dat is een daling van 8,7% ten opzichte van schooljaar 2022-2023. Gemiddeld wordt een personeelslid ter beschikking gesteld voor 1/3^{de} van een voltijdse opdracht. Dat is een daling ten opzichte van vorige schooljaren.

Om te kunnen vergelijken, geven we hier de cijfers van de afgelopen schooljaren weer:

- 2022-2023: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,38 VTE/personeelslid
- 2021-2022: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,38 VTE/personeelslid
- 2020-2021: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,41 VTE/personeelslid
- 2019-2020: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,42 VTE/personeelslid

1.2 Aantal reffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per onderwijsnet op 30 juni 2024

1.2.1 Aantal reffectaties

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Bas	Sec	Bas	Sec
Gemeenschapsonderwijs	633	538	168,76	173,46
Gesubsidieerd vrij onderwijs	1005	1096	291,01	396,69
Gesubsidieerd officieel onderwijs	629	146	155,87	54,29
Andere	0	1	0,00	0,13
Totaal	2267	1781	615,64	624,57

Niet-scholengemeenschappen

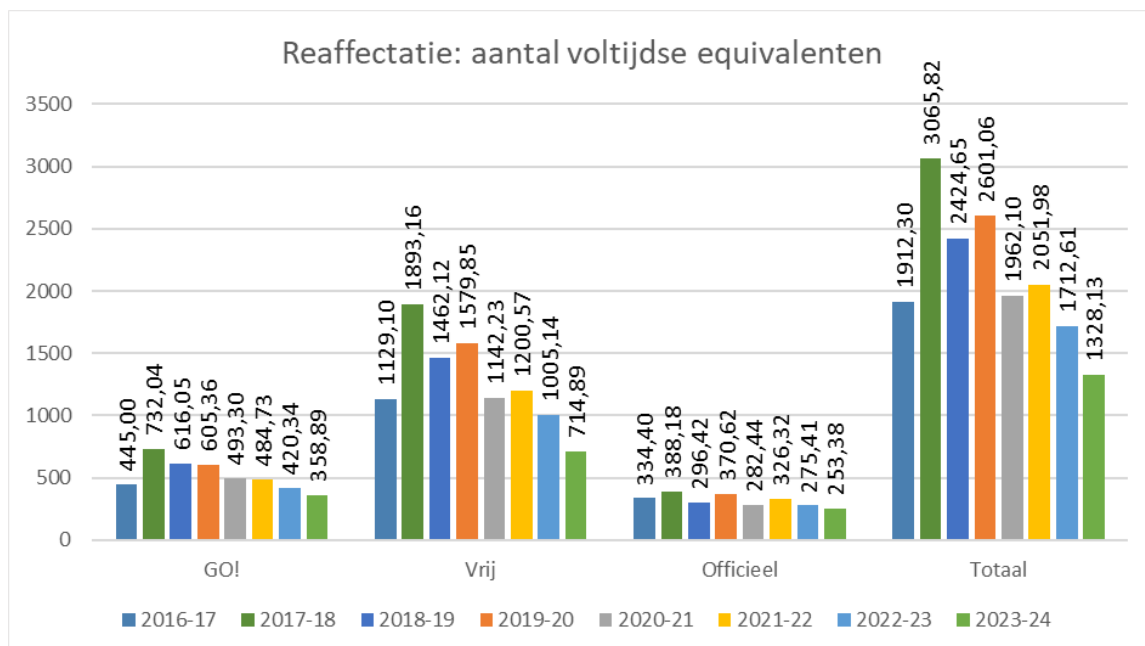
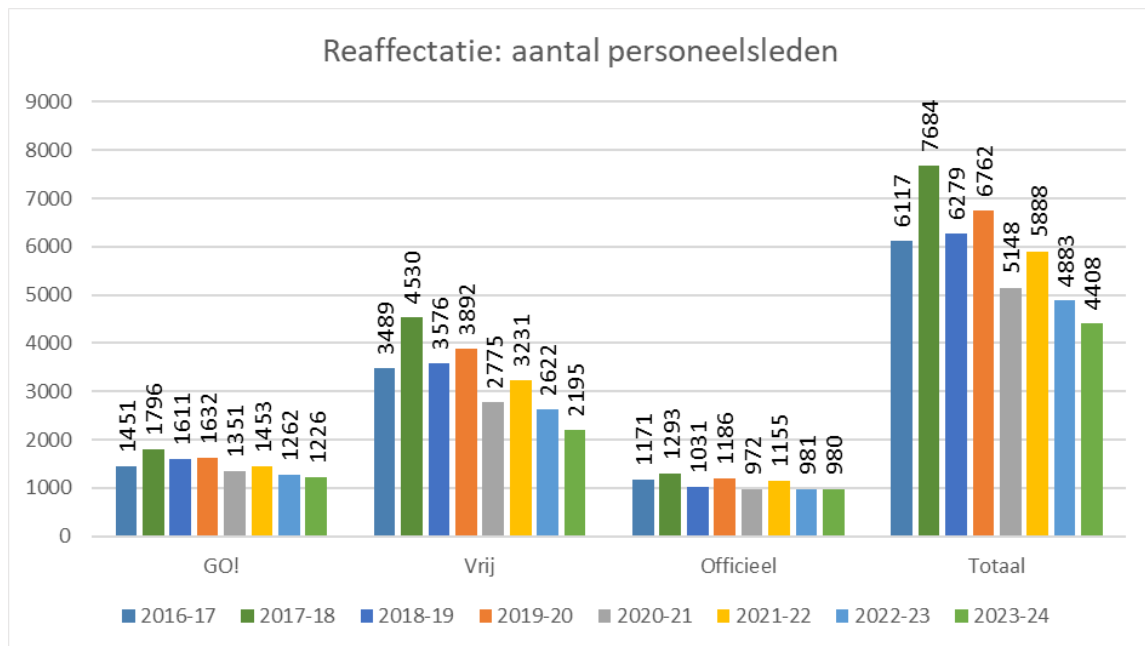
Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	Bas	Sec	dco	CVO	Bas	Sec	dco	CVO
Gemeenschapsonderwijs	0	0	7	48	0,00	0,00	0,89	15,78
Gesubsidieerd vrij onderwijs	2	44	5	43	0,29	12,86	0,98	13,06
Gesubsidieerd officieel onderwijs	0	3	177	25	0,00	1,10	30,17	11,95
Andere	0	0	6	0	0,00	0,00	0,84	0,00
Totaal	2	47	195	116	0,29	13,96	32,88	40,79

1.2.2 Evolutie van het aantal reffectaties over de schooljaren heen

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de

grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



1.2.3 Conclusies over het aantal reaffectaties

Op 30 juni 2024 bedraagt het aantal gereaffecteerde TBSOB'ers 4.408 personeelsleden. In vergelijking met het vorige schooljaar is dat een daling met 9,73%. Het totale volume van de reaffectatie-opdrachten bedraagt samen 1.328,13 voltijdse equivalenten (VTE). Een personeelslid wordt gemiddeld voor 1/3^{de} van een voltijdse opdracht gereaffecteerd. Dat is een daling ten opzichte van schooljaar 2022-2023.

Om te kunnen vergelijken, geven we hier de cijfers van de afgelopen schooljaren weer:

- 2022-2023: een reaffectatie bedraagt gemiddeld 0,35 VTE/personeelslid
- 2021-2022: een reaffectatie bedraagt gemiddeld 0,35 VTE/personeelslid
- 2020-2021: een reaffectatie bedraagt gemiddeld 0,38 VTE/personeelslid
- 2019-2020: een reaffectatie bedraagt gemiddeld 0,38 VTE/personeelslid

1.3 Aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2024

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Bas	Sec	Bas	Sec
Gemeenschapsonderwijs	127	195	47,14	78,68
Gesubsidieerd vrij onderwijs	217	418	81,99	171,19
Gesubsidieerd officieel onderwijs	100	93	23,62	37,88
Andere	0	0	0,00	0,00
Totaal	444	706	152,75	287,75

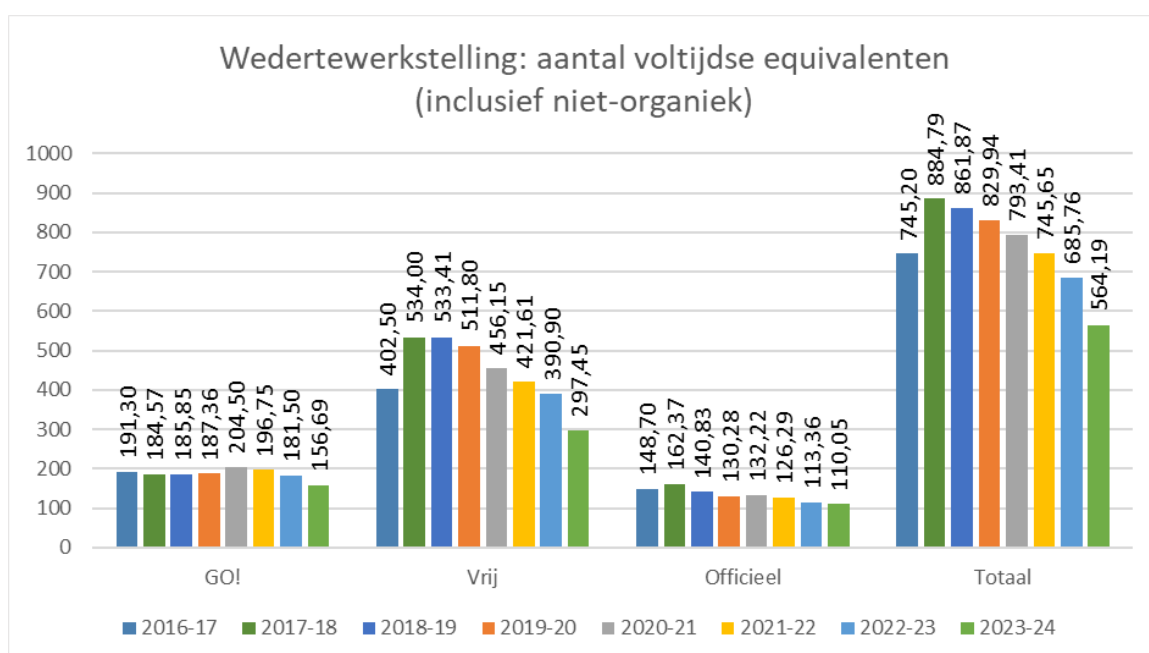
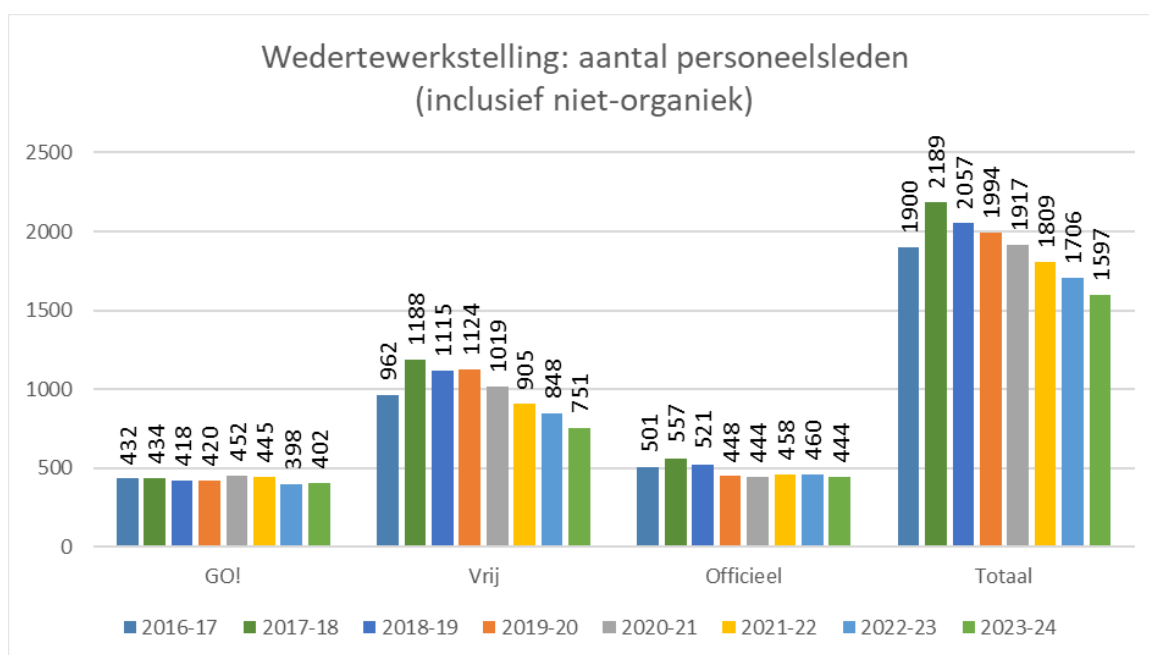
Niet-scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	Bas	Sec	dco	CVO	Bas	Sec	dco	CVO
Gemeenschapsonderwijs	0	2	19	59	0,00	0,71	2,27	27,89
Gesubsidieerd vrij onderwijs	10	53	2	51	2,33	25,52	0,16	16,26
Gesubsidieerd officieel onderwijs	0	2	214	35	0,00	0,29	32,21	16,05
Andere	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00
Totaal	10	57	235	145	2,33	26,52	34,64	60,2

1.3.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) over de schooljaren heen

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



1.3.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen inclusief de wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking

Op 30 juni 2024 werden 1.597 personeelsleden weder te werk gesteld. Dat komt overeen met 564,19 voltijdse equivalenten (VTE). In vergelijking met schooljaar 2022-2023 (30 juni 2023) daalt het aantal personeelsleden met een wedertewerkstelling met 6,39%. Op basis van de cijfers van 30 juni 2024 bedraagt een wedertewerkstelling (wtw) gemiddeld 1/3^{de} van een voltijdse opdracht per personeelslid.

Om te kunnen vergelijken, geven we hier de cijfers van de afgelopen schooljaren weer:

- 2022-2023: een wtw bedraagt gemiddeld 0,40 VTE/personeelslid
- 2021-2022: een wtw bedraagt gemiddeld 0,41 VTE/personeelslid
- 2020-2021: een wtw bedraagt gemiddeld 0,41 VTE/personeelslid
- 2019-2020: een wtw bedraagt gemiddeld 0,42 VTE/personeelslid

1.4 Aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2024

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Bas	Sec	Bas	Sec
Gemeenschapsonderwijs	32	31	20,94	18,36
Gesubsidieerd vrij onderwijs	43	40	40,06	29,11
Gesubsidieerd officieel onderwijs	10	10	6,28	5,89
Andere	0	0	0,00	0,00
Totaal	85	81	67,28	53,36

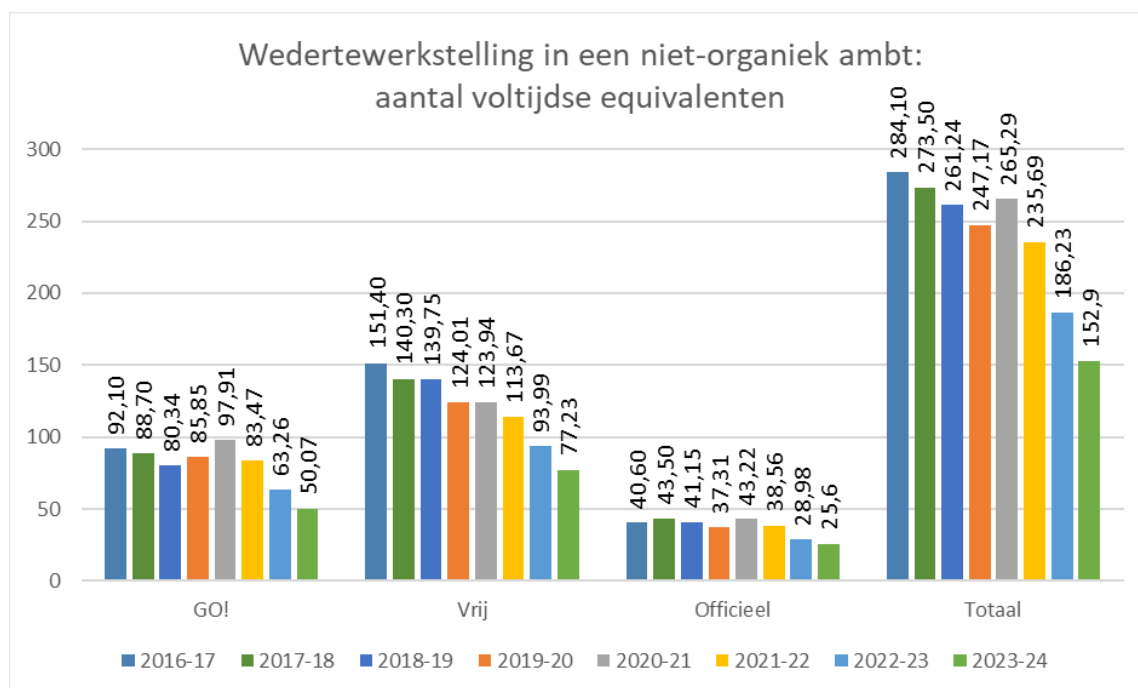
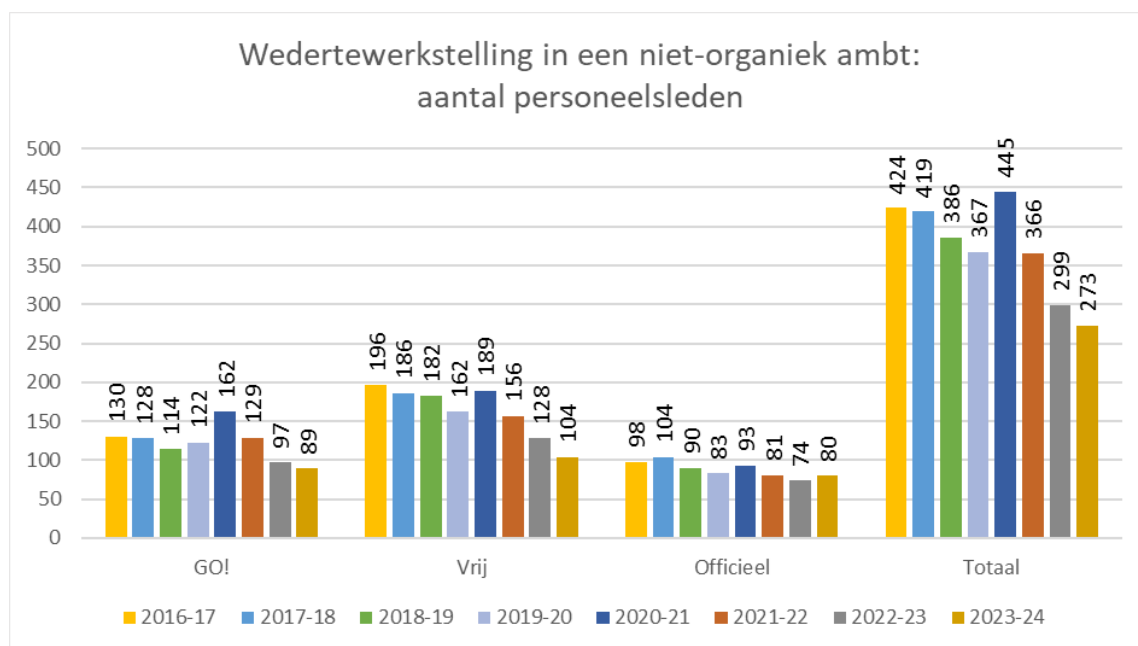
Niet-scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	Bas	Sec	dko	CVO	Bas	Sec	dko	CVO
Gemeenschapsonderwijs	0	0	1	25	0,00	0,00	0,18	10,59
Gesubsidieerd vrij onderwijs	0	4	2	15	0,00	3,06	0,16	4,84
Gesubsidieerd officieel onderwijs	0	0	49	11	0,00	0,00	8,84	4,59
Andere	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00
Totaal	0	4	52	51	0,00	3,06	9,18	20,02

1.4.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking over de jaren heen

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



1.4.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking

In schooljaar 2023-2024 daalt het aantal personeelsleden dat weder te werk gesteld werd in een niet-organieke betrekking met 8,7%. In het totaal werden er 273 personeelsleden weder te werk gesteld in een niet organieke betrekking, wat overeenkomt met 152,90 voltijdse equivalenten (VTE). Gemiddeld wordt een personeelslid weder te werk gesteld in een niet organieke betrekking voor 0,56 voltijdse equivalenten. Dat is een daling in vergelijking met de afgelopen schooljaren.

Om te kunnen vergelijken, geven we hier de cijfers van de afgelopen schooljaren weer:

- 2022-2023: een wtw bedraagt gemiddeld 0,62 VTE/personeelslid
- 2021-2022: een wtw bedraagt gemiddeld 0,64 VTE/personeelslid
- 2020-2021: een wtw bedraagt gemiddeld 0,60 VTE/personeelslid
- 2019-2020: een wtw bedraagt gemiddeld 0,58 VTE/personeelslid

2. Afstand van wachtgeld

Op 30 juni 2024 zijn er 349 personeelsleden (82,85 voltijdse equivalenten of VTE) die voor de volledige of deeltijdse terbeschikkingstelling afstand deden van wachtgeld. 215 personeelsleden (55,59 voltijdse equivalenten of VTE) zijn aangesteld in een school die deel uitmaakt van een scholengemeenschap. 134 personeelsleden (27,26 voltijdse equivalenten of VTE) werden ter beschikking gesteld en deden afstand van wachtgeld in een school die niet behoort tot een scholengemeenschap.

In vergelijking met schooljaar 2022-2023 is het aantal personeelsleden dat afstand deed van wachtgeld, licht gestegen. Het gemiddeld aantal voltijdse equivalenten per personeelslid daalde met 1,91%.

Om te kunnen vergelijken, geven we hier de cijfers van de afgelopen schooljaren weer:

- Op 30 juni 2023 ging het om 334 personeelsleden die 80,83 VTE vertegenwoordigen
- Op 30 juni 2022 ging het om 331 personeelsleden die 92,18 VTE vertegenwoordigen
- Op 30 juni 2021 ging het om 415 personeelsleden die 113,37 VTE vertegenwoordigen
- Op 30 juni 2020 ging het om 433 personeelsleden die 117,92 VTE vertegenwoordigen

Die personeelsleden zijn ook vervat in het aantal gerapporteerde TBSOB'ers in hoofdstuk 1.

3. De restgroep

In dit hoofdstuk wordt het verschil bepaald tussen het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden en de ter beschikking gestelde personeelsleden die een reffectatie of wedertewerkstelling kregen. De personeelsleden die afstand deden van wachtgeld, zijn niet opgenomen in deze berekeningen.

3.1 Bevragingmethode

Om na te gaan hoeveel personeelsleden na afloop van de reffectatieverplichtingen nog ter beschikking gesteld blijven, werd er nagegaan hoeveel personeelsleden uitgedrukt in voltijdse equivalenten, die op 30 juni 2024 nog TBSOB waren en voor dat volume geen reffectatie, wedertewerkstelling of wedertewerkstelling in een niet-organieke betrekking (code 165) opnamen.

3.2 Aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsnet en per onderwijsniveau

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau		Totaal
	Aantal voltijdse equivalenten		
	Bas	Sec	
Gemeenschapsonderwijs	4,40	7,50	11,9
Gesubsidieerd vrij onderwijs	6,93	13,61	20,54
Gesubsidieerd officieel onderwijs	4,28	3,38	7,66
Andere	0,00	0,00	0,00
Totaal	15,61	24,49	40,1

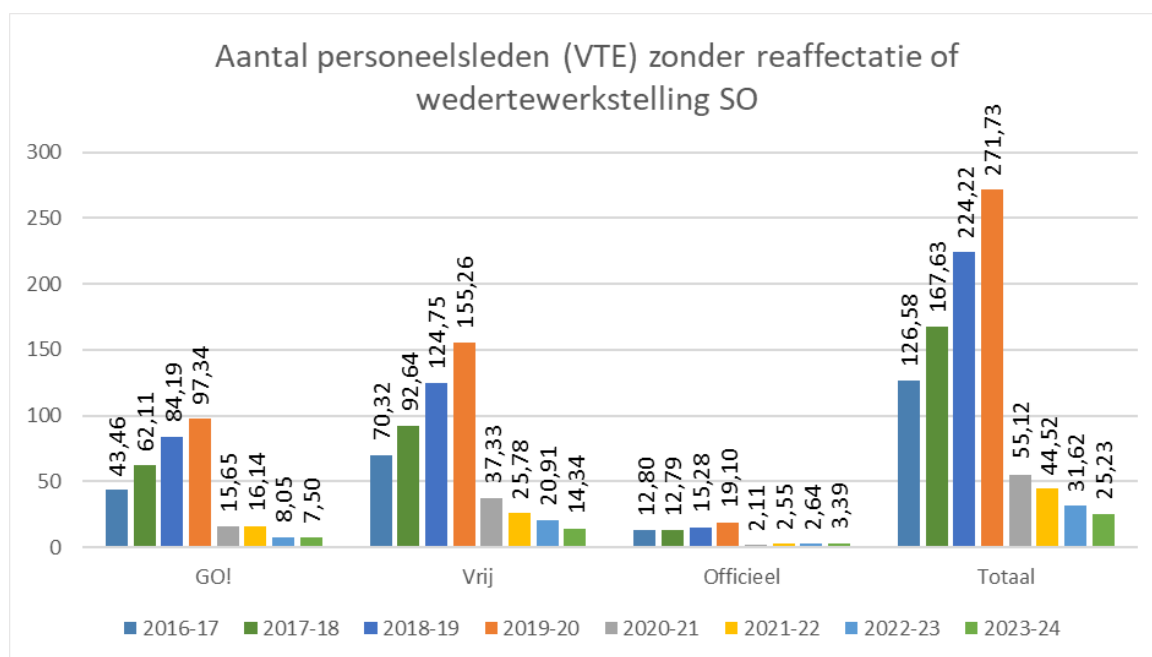
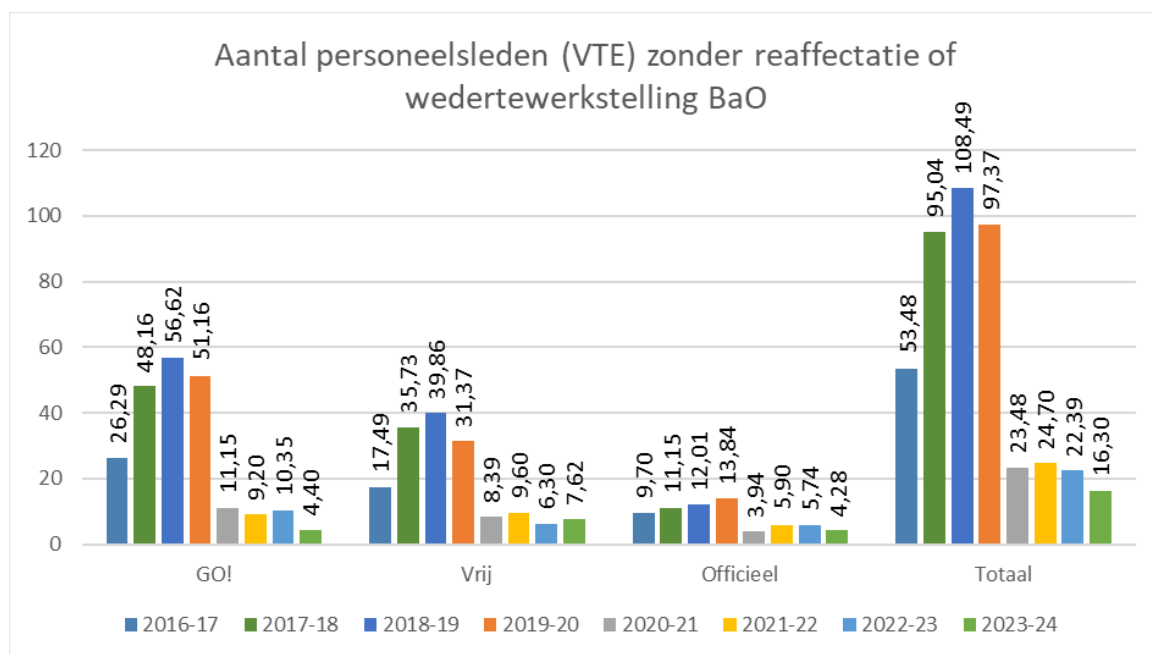
Niet-scholengemeenschappen

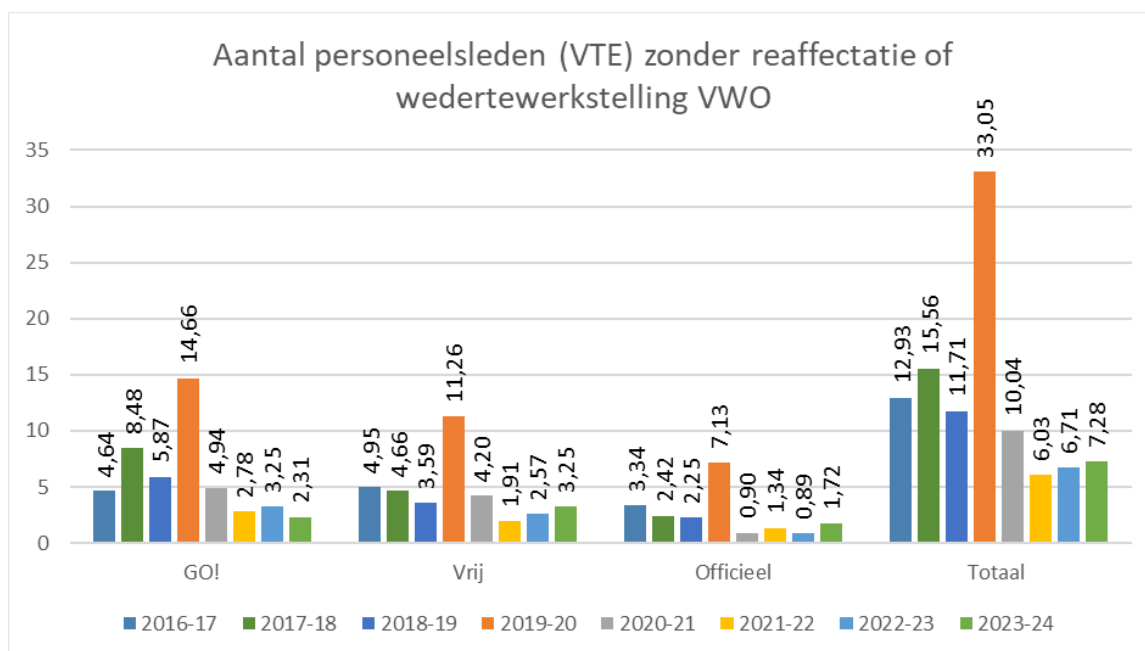
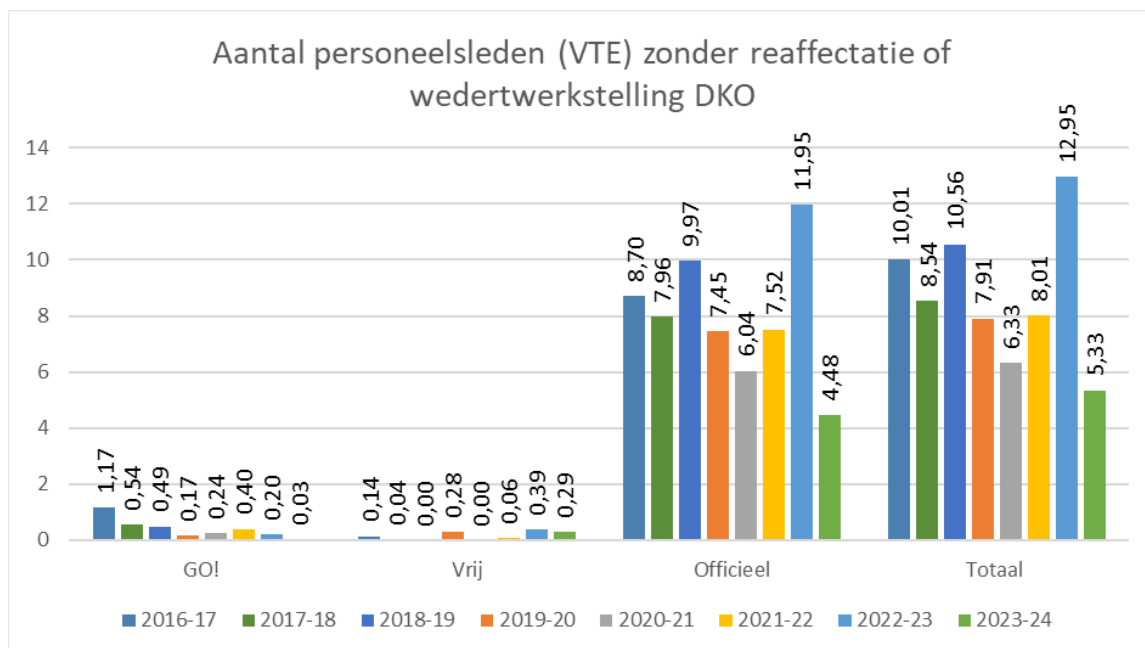
Onderwijsnet	Onderwijsniveau				Totaal
	Aantal voltijdse equivalenten				
	Bas	Sec	DKO	VWO	
Gemeenschapsonderwijs	0,00	0,00	0,03	2,31	2,34
Gesubsidieerd vrij onderwijs	0,69	0,73	0,29	3,25	4,96
Gesubsidieerd officieel onderwijs	0,00	0,01	4,48	1,72	6,21
Andere	0,00	0,00	0,53	0,00	0,53
Totaal	0,69	0,74	5,33	7,28	14,04

3.2.1 Evolutie aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsniveau

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van de scholengemeenschappen en niet-scholengemeenschappen werden samengeteld
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



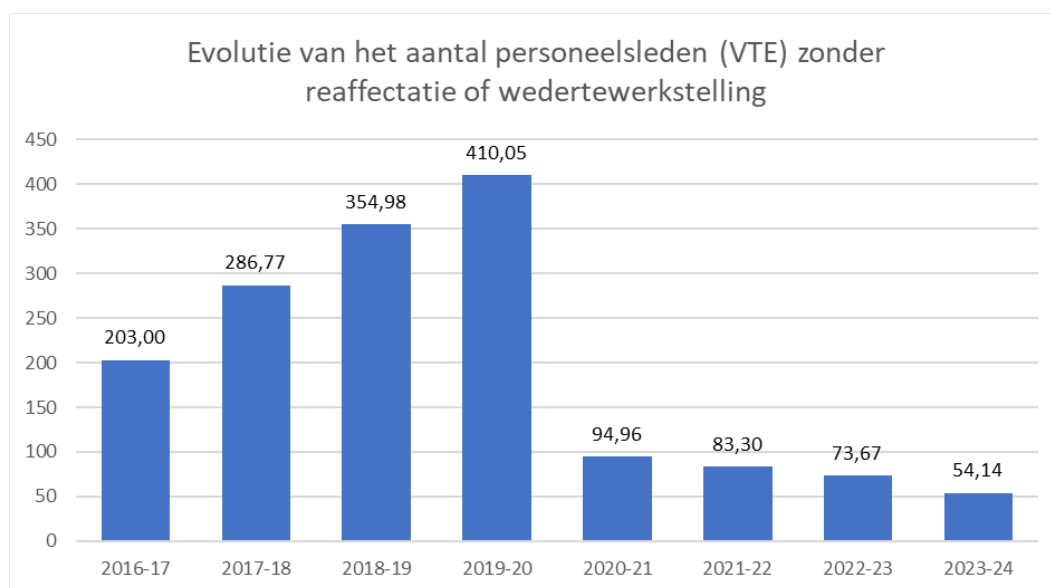


3.2.2 Verhouding van het volume TBSOB per personeelslid zonder reffectatie of wedertewerkstelling na werking van alle reffectatiecommissies per onderwijsniveau

Onderwijsniveau			
	Aantal Personeelsleden (P)	Aantal voltijdse equivalenten (VTE)	VTE/P
Basisonderwijs	103	16,30	0,16
Secundair onderwijs	269	25,23	0,09
Deeltijds kunstonderwijs	70	5,33	0,08
Volwassenenonderwijs	38	7,28	0,19
Totaal	480	54,14	0,11

Na de werking van alle reffectatiecommissies zijn ter beschikking gestelde personeelsleden gemiddeld voor 0,11 voltijdse equivalenten niet gereffecteerd of weder te werk gesteld.

3.2.3 Evolutie van het aantal personeelsleden (in voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling



3.2.4 Conclusie van het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling

Op 30 juni 2024 werden er 480 personeelsleden gemeld zonder reffectatie of wedertewerkstelling voor een volume van 54,14 voltijdse equivalenten (VTE). Het aantal personeelsleden daalt met 39,16% in vergelijking met 30 juni 2023. In alle onderwijsniveaus behalve het volwassenenonderwijs (+8,49%) is er een daling van het volume TBSOB zonder reffectatie of wedertewerkstelling.

3.2.5 Verklaringen voor het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling

De Vlaamse reffectatiecommissie beperkte haar toewijzingen vanaf schooljaar 2014-2015 tot die personeelsleden die meer dan 2 uren TBSOB zijn. Dat gebeurde steeds met instemming van de minister bevoegd voor Onderwijs en Vorming. Door niet op zoek te gaan naar een reffectatie of wedertewerkstelling voor die personeelsleden blijft er automatisch een restgroep bestaan zonder invulling van de TBSOB.

Ook in het schooljaar 2022-2023 bleef dat principe van toepassing. Als er geen invulling van de TBSOB gebeurt los van de Vlaamse reffectatiecommissie, zijn die personeelsleden op 30 juni per definitie ter beschikking gesteld zonder reffectatie of wedertewerkstelling.

Vanaf schooljaar 2023-2024 wijst de Vlaamse reffectatiecommissie opnieuw personeelsleden toe die voor 1 uur of 2 uren ter beschikking werden gesteld wegens ontstentenis van betrekking.

Bij de analyse van die cijfers moet steeds rekening gehouden worden met de beperking dat het steeds gaat over kleine aantallen, gemeten ten aanzien van het totale aantal personeelsleden in het onderwijs. Een anomalie in één school kan daarom een stijging teweegbrengen van méér dan 100 % als we de cijfers bekijken op het niveau van een onderwijsniveau binnen één net. Fluctuaties wijzen dus vaker op incidenten dan op een betekenisvolle evolutie.

Voor de scholen en instellingen die tot een scholengemeenschap behoren werd de werking van de reffectatiecommissie van de scholengroep en van de Vlaamse reffectatiecommissie vanaf het schooljaar 2015-2016 tot en met het schooljaar 2019-2020 opgeschort. De maatregel gold bijgevolg voor het overgrote deel van de scholen en instellingen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs. Ter beschikking gestelde personeelsleden die na de werking van de reffectatiecommissie van de scholengemeenschap niet konden worden gereffecteerd of weder te werk gesteld, werden sindsdien door die reffectatiecommissie toegewezen in een niet-organieke betrekking aan de eigen scholengemeenschap, in het ambt waarin het personeelslid ter beschikking werd gesteld. Die niet-organieke reffectaties/wedertewerkstellingen worden niet gemeld aan AGODI en kunnen als dusdanig ook niet afgezonderd worden. De sterke stijging van niet-opgevulde TBSOB in het basis- en secundair onderwijs in de voorgaande schooljaren is dan ook te verklaren door de toename aan niet-organieke reffectaties en wedertewerkstellingen op het niveau van de scholengemeenschappen.

Het feit dat de cijfers in volwassenenonderwijs (waar de Vlaamse reffectatiecommissie wel verder haar werkzaamheden heeft voortgezet) vrij stabiel zijn gebleven in de afgelopen jaren, lijkt die conclusie te bevestigen.

In het volwassenenonderwijs is er in het schooljaar 2019-2020 een zeer sterke toename waar te nemen van niet-opgevulde TBSOB. Dat is het rechtstreekse gevolg van de gewijzigde regelgeving voor die onderwijssector.

Op 1 september 2019 trad de schaalvergroting in werking waardoor de centra voor volwassenenonderwijs verplicht werden te fuseren. Daarnaast kantelden Vanaf 1 september 2019 de Vlaamse HBO5-opleidingen (Hoger Beroepsonderwijs niveau 5) en SLO's (Specifieke Lerarenopleidingen) uit de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO's) officieel in, in het hoger onderwijs.

Het is sowieso niet mogelijk om alle TBSOB-gestelde personeelsleden te reffecteren en/of weder te werk te stellen.

Een meting wordt steeds op een gegeven tijdstip uitgevoerd. In dit geval is dat 30 juni van elk schooljaar. TBSOB-gestelde personeelsleden staan op dat ogenblik soms TBSOB gemeld, terwijl zij een groot gedeelte van het schooljaar wel gereffecteerd of weder te werk gesteld waren in reguliere vervangingen.

Voor een aantal personeelsleden liep een procedure bij de pensioendienst van Medex of voor re-integratie. Vanaf 1 september 2014 wordt er in die gevallen echter geen ter beschikkingstelling meer uitgesproken en geldt een andere werkwijze voor herinschakeling na definitieve arbeidsongeschiktheid.

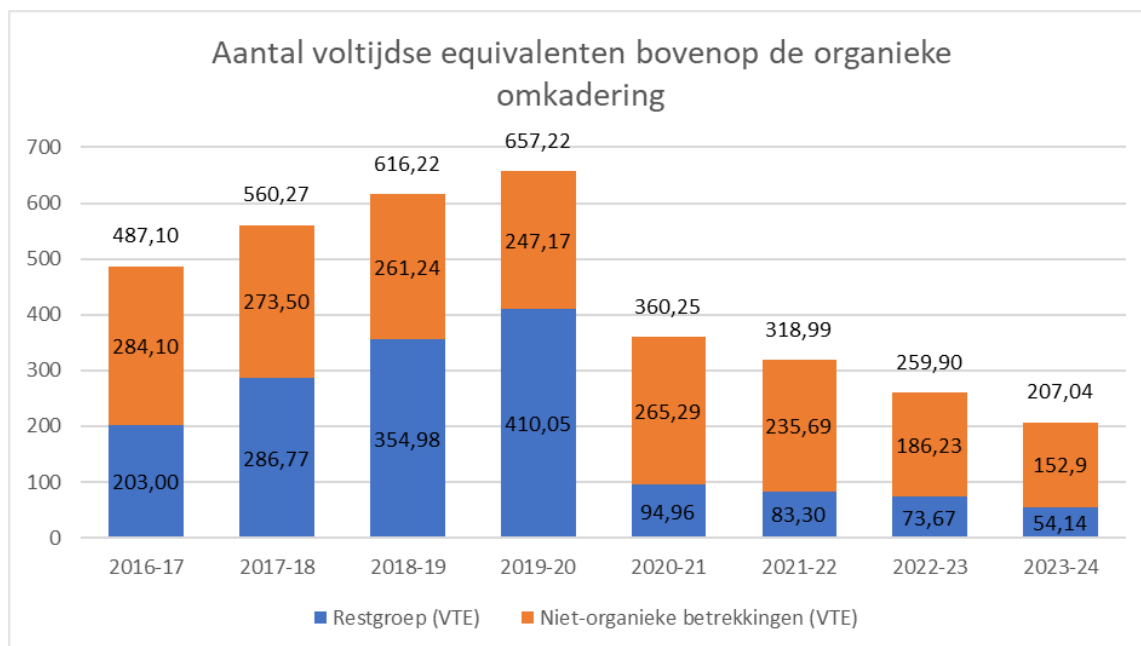
In de praktijk merken we dat binnen de scholengemeenschappen soms geen reffectatie of wedertewerkstelling gezocht wordt voor personeelsleden die TBSOB zijn maar een dienstonderbreking nemen, terwijl de schoolbesturen ook in die gevallen eerst op zoek moeten gaan naar een reffectatie en/of wedertewerkstelling en daarop dan een dienstonderbreking doorgeven.

Tot slot zijn er een aantal gevallen van foutieve en onvolledige zendingen.

3.3 Totaal aantal personeelsleden boven op de organieke omkadering

De grafiek hieronder toont de evolutie van het totaal aantal terbeschikkinggestelde personeelsleden (in voltijdse equivalenten) die boven op de organieke omkadering een salaris ontvangen. Tot die groep personeelsleden behoren:

- Het aantal personeelsleden aangesteld in een niet-organieke betrekking als administratieve of pedagogische ondersteuning (code 165)
- Het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling inclusief een wedertewerkstelling in een niet-organieke betrekking



4. Samenvatting

Het rapport geeft een overzicht van het aantal personeelsleden dat ter beschikking werd gesteld wegens ontstentenis van betrekking en vervolgens al dan niet gereffecteerd en/of weder te werk gesteld in schooljaar 2023-2024. De cijfers zijn gebaseerd op de data in het elektronisch personeelsdossier (EPD) op 30 juni 2024. De bevragingen werden uitgevoerd door de Afdeling Expertise en Controle van het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI).

De cijfers moeten genuanceerd worden. Een meting wordt immers steeds op een gegeven tijdstip uitgevoerd. In dit geval is dat 30 juni van het betrokken schooljaar. TBSOB-gestelde personeelsleden staan op dat ogenblik soms TBSOB gemeld zonder reffectatie of wedertewerkstelling, terwijl zij een groot gedeelte van het schooljaar wel gereffecteerd of weder te werk gesteld waren in vervangingsopdrachten. Ook worden sommige personeelsleden niet gemeld als TBSOB'er maar werden er wel opdrachten gezonden met de aanduiding reffectatie of wedertewerkstelling.

Daarnaast stellen we vast dat voor ter beschikking gestelde personeelsleden die een dienstonderbreking nemen, soms geen reffectatie of wedertewerkstelling gezocht wordt, terwijl dat wel moet gebeuren voorafgaand aan het doorgeven van de dienstonderbreking. De som van het aantal personeelsleden dat gereffecteerd, weder te werk gesteld werd of afstand deed van wachtgeld is dus niet gelijk aan het aantal personeelsleden dat gemeld werd als TBSOB'er.

Op 30 juni 2024 waren 6.063 personeelsleden (-8,7% tegenover schooljaar 2022-2023) ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking. Het totale volume aan TBSOB bedraagt 2.016,95 VTE (-19,7%), of 1/3^{de} van een voltijdse opdracht per personeelslid (-13,2%).

- 4.408 personeelsleden (-9,7%) werden gereffecteerd voor een volume van 1.328,13 VTE (-22,4%), of 1/3^{de} van een voltijdse opdracht per personeelslid (-14,3%).
- 1.597 personeelsleden (-6,4%) werden weder te werk gesteld (inclusief niet-organieke wedertewerkstelling) voor een volume van 564,19 VTE (-17,7%), of 1/3^{de} van een voltijdse opdracht per personeelslid (-12,5%).
- 273 personeelsleden (-8,7%) werden weder tewerkgesteld in een niet-organieke betrekking voor een volume van 152,90 VTE (-17,9%), of 0,56 VTE/personeelslid (-9,7%).
- 349 personeelsleden (+4,5%) deden afstand van wachtgeld voor een volume van 82,85 VTE (+2,5%), of 0,24 VTE/personeelslid (idem schooljaar 2022-2023). Die personeelsleden zijn voor dit volume vrij van de reffectatieverplichtingen.

Na de werking van alle reffectatiecommissies waren er 480 TBSOB'ers (-39,2%) zonder volledige reffectatie of wedertewerkstelling voor een volume van 54,14 VTE (-26,5%), of 0,11 VTE/personeelslid (+22,2%). Samen met de niet-organieke wedertewerkstellingen, betekent dat dat 207,04 VTE (-20,3%) worden bezoldigd buiten de organieke omkadering. Die aantallen zijn heel erg beperkt in verhouding tot het totaal aan personeelsleden dat is aangesteld in het Vlaams onderwijs. Er mag evenwel niet worden voorbijgegaan aan de vaststelling dat er op 30 juni 2024 nog steeds personeelsleden zijn die op het einde van een schooljaar niet aangesteld zijn in een organieke betrekking.

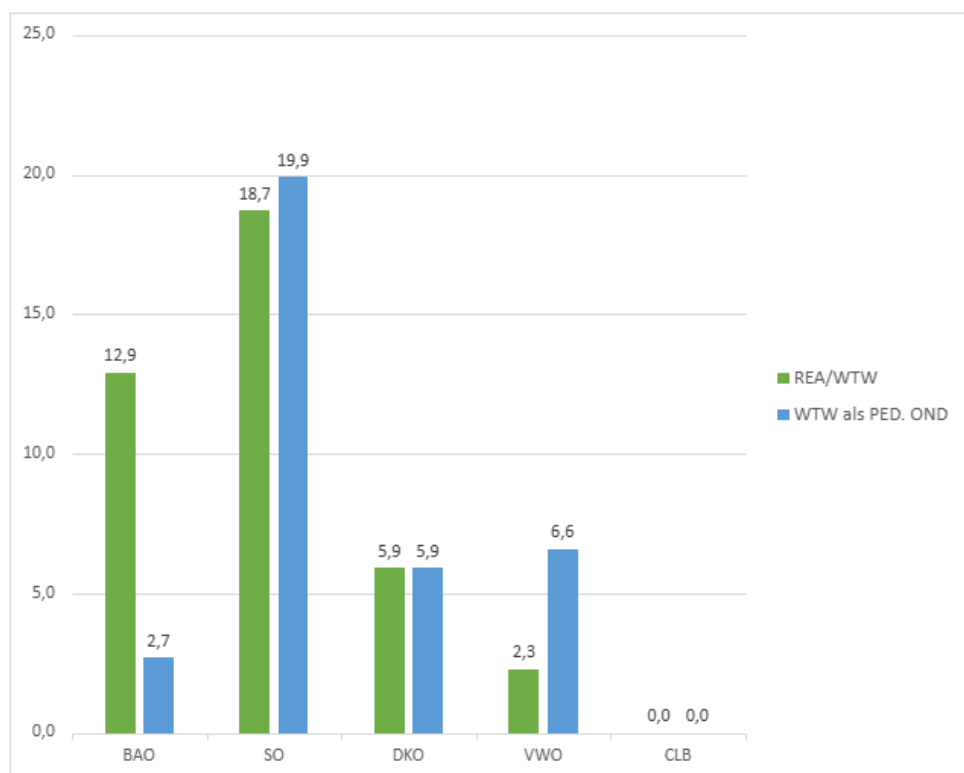
5. De Vlaamse reffectatiecommissie

5.1 Resultaten van de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie in schooljaar 2023-2024

5.1.1 Reaffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning per onderwijsniveau

Onderwijsniveau Toewijzingen (voltijds equivalenten)

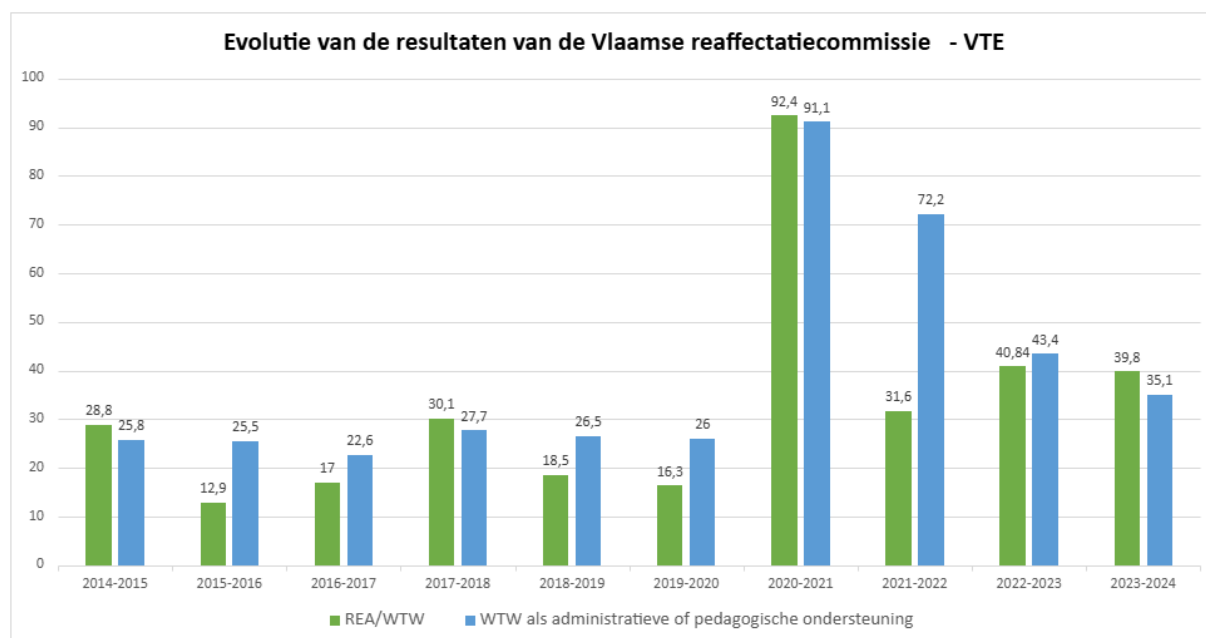
	Reaffectatie/wedertewerkstelling	Wedertewerkstelling (pedagogische ondersteuning)
Bao	12,9	2,7
So	18,7	19,9
DKO	5,9	5,9
CVO	2,3	6,6
CLB	0,0	0,0
Totaal	39,8	35,1



5.1.2 Reaffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per koepelorganisatie aantal personeelsleden (P) en voltijdse equivalenten (VTE)

Onderwijsniveau Koepelorganisaties									
	GO		KathOndVla		OVSG/POV		Andere		
	P	VTE	P	VTE	P	VTE	P	VTE	Totaal
									P VTE
Bao	10	2,6	19	5,9	22	4,4	0	0,0	51 12,9
So	12	4,1	23	13,9	3	0,7	0	0,0	38 18,7
Dko	0	0,0	0	0,0	46	5,9	0	0,0	46 5,9
CVO	1	1,0	3	1,1	2	0,2	0	0,0	6 2,3
CLB	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0 0,0
Totaal rea/wtw	23	7,7	45	20,9	73	11,2	0	0	141 39,8
Wtw ped. Ond.	43	14,5	23	10,6	41	10,0	0	0,0	107 35,1
Totaal	66	22	68	32	114	21	0	0	248 75

5.1.3 Evolutie van de resultaten van de werking van de Vlaamse reaffectatiecommissie



5.1.4 Conclusies over de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie

In het schooljaar 2023-2024 wees de Vlaamse reffectatiecommissie 248 personeelsleden toe. De Vlaamse reffectatiecommissie reffecteerden en/of weder te werk stelden 141 personeelsleden wat overeenkomt met 39,8 voltijdse equivalenten. Om te kunnen vergelijken geven we hier de cijfers van de afgelopen drie schooljaren weer:

- 105 personeelsleden voor 84,24 VTE in schooljaar 2022-2023
- 79 personeelsleden voor 103,80 VTE in schooljaar 2021-2022
- 194 personeelsleden voor 92,4 VTE in schooljaar 2020-2021
- 48 personeelsleden voor 16,3 VTE in schooljaar 2019-2020

107 personeelsleden, voor een volume van 35,1 voltijdse equivalenten, werden toegewezen in een niet-organieke betrekking. Om te kunnen vergelijken geven we hier de cijfers van de afgelopen drie schooljaren weer.

- 102 personeelsleden voor 43,40 VTE in 2022-2023
- 134 personeelsleden voor 72,2 VTE in 2021-2022
- 241 personeelsleden voor 91,1 VTE in 2020-2021
- 50 personeelsleden voor 26,0 VTE in 2019-2020

Van de 107 personeelsleden werden er 76 personeelsleden (27,59 VTE) toegewezen in een niet-organieke betrekking, omdat er voor die personeelsleden geen reffectatie of wedertewerkstelling werd gevonden op maximaal 60km afstand van de woonplaats. De personeelsleden werden ter beschikking gesteld, over de verschillende onderwijsniveaus heen, in heel diverse ambten en vakken. 31 (7,51VTE) personeelsleden werden toegewezen in een niet-organieke betrekking na het indienen van een bezwaar bij de commissie:

- In het basisonderwijs dienden 14 leermeesters levensbeschouwelijke vakken een bezwaar in omwille van het effectief presteren van een opdracht voor een volume van minstens 80% in minstens 3 instellingen. De Vlaamse reffectatiecommissie kan die personeelsleden niet reffecteren of weder te werk stellen in een betrekking in een bijkomende school. Alle andere personeelsleden, gespreid over de verschillende onderwijsniveaus, dienden een bezwaar in om uiteenlopende redenen die de commissie verplicht is te aanvaarden volgens de regelgeving: het bereiken van de pensioendatum binnen 2 jaar.
- De toegewezen betrekking was niet meer voorhanden.
- Een toewijzing in het buitengewoon onderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, het volwassenenonderwijs ... terwijl het betrokken personeelslid nooit eerder aan de slag was in dat onderwijsniveau.

Historiek

Omdat het voor een lezer die niet beslagen is in het onderwerp, noodzakelijk is om de ter beschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking (TBSOB) te kunnen duiden in het onderwijslandschap en in de tijd, gaan we even in op de historiek van de materie.

In 1992 werd het huidige systeem van ter beschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, reffectatie en wedertewerkstelling vastgelegd in het Onderwijsdecreet III van 9 april 1992 en in het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage. Door het veranderende onderwijslandschap werd de regelgeving door de jaren heen meerdere keren aangepast en verfijnd. De huidige scholengemeenschappen en in het gemeenschapsonderwijs de scholengroepen bestonden in 1992 immers niet. Het groeiend lerarentekort zette ook aan tot wijzigingen aan het besluit.

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de wijzigingen die in gingen vanaf het schooljaar 2005-2006.

Schooljaar 2005-2006

De werking van de interprovinciale reffectatiecommissies werd opgeschort. Voor leerkrachten aangesteld in het gesubsidieerd onderwijs van wie de instelling niet tot een scholengemeenschap behoorde, werd de Vlaamse reffectatiecommissie de eerstbevoegde commissie.

De Vlaamse reffectatiecommissie zocht voor die personeelsleden een reffectatie of wedertewerkstelling in een instelling van het net waartoe de instelling van dat personeelslid behoorde. De commissie zocht in eerste instantie naar een reffectatie of wedertewerkstelling in instellingen die eveneens niet tot een scholengemeenschap behoorden en pas daarna in instellingen die wel deel uitmaakten van een scholengemeenschap.

Schooljaar 2010-2011

De interprovinciale reffectatiecommissies werden afgeschaft en de Vlaamse reffectatiecommissie nam de werkzaamheden van die commissies definitief over.

Dat bracht met zich mee dat de Vlaamse reffectatiecommissie een toewijzing zocht voor personeelsleden die niet gereffecteerd of weder te werk gesteld werden door de reffectatiecommissie van hun scholengemeenschap of scholengroep.

Sinds schooljaar 2010-2011 wijst de Vlaamse reffectatiecommissie consequent personeelsleden die TBSOB zijn en voor wie geen (volledige) reffectatie of wedertewerkstelling kan worden gevonden voor het restant van de TBSOB, toe als administratieve ondersteuning in een niet-organieke betrekking. In de jaren '90 omvatte die categorie vooral personeelsleden die ter beschikking gesteld werden in gesloten scholen en elders moeilijk inzetbaar waren. Voor die personeelsleden kon vaak geen reffectatie of wedertewerkstelling gevonden worden, omdat ze niet beschikten over een vereist bekwaamheidsbewijs én omdat ze geografisch geconcentreerd woonden (cfr. gesloten mijnscholen in Limburg)

Tot het schooljaar 2009-2010, breidde de categorie bijna exclusief uit met personeelsleden die door MEDEX ongeschikt werden verklaard om hun gewone taken uit te voeren voor hun volledige opdracht.

Schooljaar 2014-2015

Voor de herinschakeling van vastbenoemde personeelsleden die definitief arbeidsongeschikt zijn, geldt vanaf 1 september 2014 een nieuwe werkwijze. Het doel is om door meer overleg tussen het schoolbestuur, het personeelslid en eventueel de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer en door deskundig advies, de mogelijkheden tot tewerkstelling van het personeelslid na te gaan en tot een overeenkomst over tewerkstelling te komen.

Schooljaar 2015-2016

Voor instellingen die tot een scholengemeenschap behoren wordt de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie en van de reffectatiecommissie van de scholengroep opgeschort. Ter beschikking gestelde personeelsleden die na de werking van de reffectatiecommissie van de scholengemeenschap niet konden worden gereffecteerd of weder te werk gesteld, worden door die reffectatiecommissie toegewezen in een niet-organieke betrekking. De toewijzing gebeurt aan bij voorkeur één of meerdere scholen van de scholengemeenschap, in het ambt waarin het personeelslid ter beschikking werd gesteld.

Die opschorting heeft tot gevolg dat ook alle verplichtingen worden opgeschort voor de betrokken personeelsleden, scholen en instellingen en de reffectatiecommissies van de scholengemeenschap tegenover de hogervermelde Vlaamse reffectatiecommissie. Dat betekent onder andere dat de Vlaamse reffectatiecommissie en de reffectatiecommissie van de scholengroep geen toewijzingen meer kunnen doen naar een instelling die behoort tot een scholengemeenschap.

De uitrol van het M-decreet vanaf 1 september 2015 had ook een invloed op de cijfers m.b.t. TBSOB de volgende schooljaren.

Schooljaar 2018 -2019

Vanaf 1 september 2018 werd er een nieuwe invulling gegeven aan het begrip “weder te werk stellen in een niet-organieke betrekking”. Daar waar die voor alle personeelsleden eerder werd gezien als administratieve ondersteuning, moet de taakinfilling vanaf schooljaar 2018-2019 gelinkt zijn aan het ambt waarin het personeelslid ter beschikking werd gesteld.

Deze tewerkstelling wordt toegekend aan een instelling van het onderwijsniveau waar het personeelslid werd ter beschikking gesteld. Het schoolbestuur van de instelling waaraan het personeelslid wordt toegewezen, stelt aan het personeelslid de invulling van de opdracht voor. Dat voorstel gaat uit van het ambt van vaste benoeming van het personeelslid en zijn bekwaamheidsbewijs. Voor het onderwijzend personeel gaat het dan hoofdzakelijk om pedagogische ondersteuning.

Als er een toewijzing is in hetzelfde ambt, is het betrokken personeelslid verplicht om die betrekking te aanvaarden. Zo niet kan er een toewijzing zijn in een ander ambt van dezelfde personeelscategorie. Indien het betrokken personeelslid de aangeboden betrekking weigert, wordt hij/zij te werk gesteld als administratieve ondersteuning met de daarbij horende prestatie- en vakantieregeling. Bij de start van elk schooljaar is het ter beschikking gestelde personeelslid dat in een niet-organieke betrekking is toegewezen ook steeds opnieuw onderhevig aan alle verplichtingen betreffende reffectatie en wedertewerkstelling. Er dient immers prioritair een organieke reffectatie of wedertewerkstelling gezocht te worden.

Schooljaar 2019-2020

De werking van de Vlaamse reffectatiecommissie wordt opgeschort voor het volwassenenonderwijs met uitzondering van de gesloten instellingen waarvoor de commissie wel

nog werkzaam blijft. Alle verplichtingen inzake terbeschikkingstellingen, reffectaties en wedertewerkstellingen zijn beperkt tot het bestuur, weliswaar in een landschap met een schaalvergroting. Vanaf 1 september 2019 werden de Vlaamse HBO5-opleidingen (Hoger Beroepsonderwijs niveau 5) en SLO's (Specifieke Lerarenopleidingen) uit de Centra voor Volwassenenonderwijs (cvo's) officieel in gekanteld in de hogescholen en de universiteiten. Daardoor werden personeelsleden ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking. De regelgeving voorziet extra maatregelen voor deze personeelsleden.

De mogelijkheid om een professionaliseringstraject te volgen wordt ingeschreven in het reffectatiebesluit.

Schooljaar 2020-2021

Met ingang van 1 september 2020 wordt de werking van de reffectatiecommissie van de scholengroep (Gemeenschapsonderwijs) en van de Vlaamse reffectatiecommissie gereactiveerd voor scholen van het basisonderwijs en het secundair onderwijs die behoren tot een scholengemeenschap. Ook voor de centra voor volwassenenonderwijs worden de reffectatiecommissies opnieuw actief. Deze reactivering heeft tot gevolg dat alle verplichtingen moeten nageleefd worden door de betrokken personeelsleden, scholen en instellingen en de reffectatiecommissies van de scholengemeenschap tegenover hogervermelde reffectatiecommissies. Dat betekent o.a. dat de Vlaamse reffectatiecommissie en de reffectatiecommissie van de scholengroep wel opnieuw toewijzingen kunnen doen naar een school of instelling die behoort tot een scholengemeenschap.

Het gevolg daarvan is dat de reffectatiecommissies van de scholengemeenschap ter beschikking gestelde personeelsleden die niet konden worden gereffecteerd of weder te werk gesteld, niet meer kan toewijzen in een niet-organieke betrekking aan de scholen van de scholengemeenschap. Vanaf het schooljaar 2020-2021 is de Vlaamse reffectatiecommissie de enige commissie die bevoegd is voor het toewijzen van wedertewerkstellingen in niet-organieke betrekkingen.

Wanneer een dergelijke toewijzing gebeurt door de Vlaamse reffectatiecommissie, wordt daarvoor nog gebruik gemaakt van de vroegere code 165 (administratieve ondersteuning), omdat op die manier een onderscheid kan gemaakt worden tussen een organieke en niet-organieke toewijzing.

AGENTSCHAP VOOR ONDERWIJSDIENSTEN

Koning Albert II-laan 15
1210 Brussel

www.onderwijs.vlaanderen.be

vlaanderen.be/onderwijs-en-vorming – voor elke burger

vlaanderen.be/onderwijsprofessionals – voor wie in of met onderwijs werkt

Eindredactie

Katrien De Becker - voorzitter Vlaamse reïaffectatiecommissie

Elke Steffens

Mathijs Van Reusel

Sofie Alen

Met medewerking van

Coen Bruyneel (AGODI, Afdeling Expertise en Controle)

Depotnummer

D/2025/3241/484

Verantwoordelijke uitgever

Katrien De Becker - voorzitter Vlaamse reïaffectatiecommissie

Beeldmateriaal

Getty Images

Lay-out

Siel Van Biesen (AGODI, Afdeling Klantenzorg)