

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Koning Albert II laan 15 bus 207
1210 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2026/039

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 19 december 2025 diende [REDACTED] (verder: verzoeker) een verzoek in bij de gemeente Niel om hem een afschrift te verlenen van:

- 1) Alle communicatie (e-mails, brieven, interne nota's, verslagen van contacten, afspraken en afsprakenverslagen) van de medewerkers van de Dienst Vrije Tijd, de algemeen directeur, de financieel directeur of de beleidsondersteuner met een of meerdere leden van het bestuursorgaan of het dagelijks bestuur van Eventraad Niel vzw inzake de gekozen procedure, de wijze van gunnen, het gunningsverslag, het plaatsen en de finale keuze van de leverancier en de armaturen van de thematische versiering (kerstversiering) en dit voor de periode van 1 mei 2025 tot en met 19 december 2025.
- 2) De afschriften van alle bestelbons, facturen, en gelijkwaardig over de kerstversiering.

Bij beslissing d.d. 12 januari 2026 bezorgde de gemeente Niel aan verzoeker:

- het uittreksel uit de notulen van het College van Burgemeester en Schepenen van:
 - 19 september 2024 met betrekking tot de goedkeuring van het bestek en uit te nodigen van mogelijke leveranciers voor het ontwerp, de plaatsing, de huur, het onderhoud en de verwijdering van een tijdelijke feestverlichting.
 - 22 oktober 2024 met betrekking tot de gunning voor het ontwerp, de plaatsing, de huur, het onderhoud en de verwijdering van een tijdelijke feestverlichting

- het bestek dat mee onderdeel uitmaakte van het voornoemde besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 19 september 2024.

Diezelfde dag stelde verzoeker er de gemeente Niel van in kennis dat de documenten voornamelijk betrekking leken te hebben op 2024, terwijl zijn vraag betrekking had op de kerstperiode van 2025. Verzoeker verzocht de gemeente Niel daarbij om hem de documenten voor 2025 over te maken.

Vermits verzoeker hierop geen verdere reactie ontving van de gemeente Niel, diende hij op 21 januari 2026 bij de beroepsinstantie beroep in tegen de beslissing vanwege de gemeente Niel d.d. 12 januari 2026.

Het beroepschrift werd geregistreerd op 22 januari 2026.

In toepassing van artikel II.50, §1, tweede lid van het Bestuursdecreet, werd de beslissingstermijn door de beroepsinstantie verlengd van dertig kalenderdagen tot een termijn van vijfenveertig kalenderdagen.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijk verzoek dateert van 19 december 2025.

De aangevochten beslissing van de gemeente Niel dateert van 12 januari 2026. Die beslissing maakt geen melding van de beroepstermijn en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet, zodat de beroepstermijn pas aanvangt vier maanden na kennisgeving van de beslissing.

Het beroepschrift d.d. 21 januari 2026 werd bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrondeheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker neemt geen genoegen met de beslissing van de gemeente Niel d.d. 12 januari 2026 en diende volgend beroepschrift in:

“Op 19 december 2025 heb ik bij de gemeente Niel een eenvoudig verzoek ingediend op basis van het bestuursdecreet van 7 december 2018 , titel II, hoofdstuk 3 (openbaarheid van bestuur). Mijn vraag was de volgende:

1) Alle communicatie (e-mails, brieven, interne nota's, verslagen van contacten, afspraken en afsprakenverslagen) van de medewerkers van de Dienst Vrije Tijd, de algemeen directeur, de financieel directeur of de beleidsondersteuner met een of meerdere leden van het bestuursorgaan of het dagelijks bestuur van Eventraad Niel vzw inzake de gekozen procedure, de wijze van gunnen, het gunningsverslag,

het plaatsen en de finale keuze van de leverancier en de armaturen van de thematische versiering (kerstversiering) en dit voor de periode van 1 mei 2025 tot en met 19 december 2025. 2) De afschriften van alle bestelbons, facturen, en gelijkwaardig over de kerstversiering.

Helaas heb ik enkel informatie gekregen voor de periode in 2024 en niet voor de gevraagde periode in 2025. Waardoor ik dus niet tevreden kan zijn met het gekregen antwoord. Ik heb hen dan daar ook meteen attent op gemaakt, maar geen antwoord meer mogen ontvangen. Mijn verzoek is eenvoudig en valt rechtstreeks onder artikel. II. 32 van het Bestuursdecreet. Deze documenten bestaan uiteraard en zijn niet uitgesloten van openbaarheid. Ik verzoek de Beroepsinstantie daarom om de gemeente Niel te verplichten de gevraagde, juiste, bestuursdocumenten in hun originele vorm te bezorgen"

2. Toelichting door de gemeente Niel

Om voldoende geïnformeerd te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie de gemeente Niel ter zake om een reactie gevraagd. Op 28 januari 2026 gaf de gemeente Niel vervolgens de volgende toelichting aan de beroepsinstantie bij het ingestelde beroep:

"Vanuit het lokaal bestuur werd er – voor zover mij bekend / gekend en bericht werd – geen opdracht gegeven en is er geen communicatie gebeurd. Er werd(en) alleszins geen bestelbon(nen) opgemaakt noch goedgekeurd. Wel hebben wij destijds (zie verder) een bestek opgemaakt waarin naast wijzelf ook onze Gemeentelijke Eventraad Niel vzw een mogelijke afnemer was. Dit bestek bezorgde ik, samen met de uittreksels (zie verder) uit de notulen van het College van Burgemeester en Schepenen reeds aan de aanvrager. De bestelling (in 2024 en 2025) gebeurde door de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw op basis van het voornoemde bestek. Niet door het lokaal bestuur.

Ik kan u verder geen communicatie bezorgen uitgaande van de medewerkers van de dienst Vrije Tijd, mezelf, de financieel directeur of de staf- en projectmedewerker met één of meerdere leden van het Bestuursorgaan of het Dagelijks Bestuur van de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw voor de door u gevraagde periode, zijnde 1 mei 2025 tot en met 19 december 2025.

Op uw tweede vraag kan ik u dus vanuit het lokaal bestuur geen bestelbon(nen), factu(u)r(en) noch gelijkwaardig over de kerstversiering bezorgen, enkel de stukken die ik reeds overmaakte aan de aanvrager op 12 januari 2026, zijnde:

- *het uittreksel uit de notulen van het College van Burgemeester en Schepenen van:*
 - *19 september 2024 met betrekking tot de goedkeuring van het bestek en uit te nodigen van mogelijke leveranciers voor het ontwerp, de plaatsing, de huur, het onderhoud en de verwijdering van een tijdelijke feestverlichting*
 - *22 oktober 2024 met betrekking tot de gunning voor het ontwerp, de plaatsing, de huur, het onderhoud en de verwijdering van een tijdelijke feestverlichting*
- *het bestek dat mee onderdeel uitmaakte van het voornoemde besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 19 september 2024."*

3. Beoordeling door de beroepsinstantie

- a) *Betreffende de door verzoeker gevraagde communicatie inzake de gekozen procedure, de wijze van gunnen, het gunningsverslag, het plaatsen en de finale keuze van de leverancier en de armaturen van de thematische versiering (kerstversiering)*

In een bijkomende toelichting aan de beroepsinstantie d.d. 3 februari 2026 verduidelijkte de gemeente Niel nog dat, wat dit onderdeel betreft, verzoeker er reeds van op de hoogte werd gesteld dat er een bestek werd opgemaakt (raamovereenkomst) in het voorgaande kalenderjaar (2024), waarbij het lokaal bestuur de penhouder was en waarin de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw ook mee werd opgenomen. De eventraad kon en kan dus ook via de raamovereenkomst afnemen. Voor de periode 2025 waarnaar verzoeker verwijst, is er bijgevolg geen nieuw bestek opgemaakt aangezien de periode waarvoor de raamovereenkomst werd opgemaakt, nog liep en dus nog geldig was.

Vermits de beroepsinstantie hiermee heeft vastgesteld dat er sprake is van een raamcontract voor het leveren van de thematische versiering (kerstversiering), waar verzoeker in zijn oorspronkelijke aanvraag naar verwijst en waarvan zowel de gemeente Niel als de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw gebruik kunnen maken om die versiering voor eigen doeleinden te laten aanleveren, is de beroepsinstantie van oordeel dat voor wat betreft de door verzoeker gevraagde communicatie inzake de gekozen procedure, de wijze van gunnen, het gunningsverslag, het plaatsen en de finale keuze van de leverancier en de armaturen van de versiering, het openbaarheidsverzoek zo moet worden begrepen dat het betrekking heeft op de gevoerde communicatie tussen de gemeente en de vzw over dit raamcontract zélf. Het is immers op basis van die overeenkomst dat de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw kennelijk de kerstversiering heeft laten leveren, plaatsen, weghalen, enzovoort en dit voor de periode van 1 mei 2025 tot en met 19 december 2025 waar verzoeker op doelt. De beroepsinstantie is dan ook van oordeel dat de gemeente Niel er niet mee kan volstaan om te stellen dat er voor die specifieke periode geen (nieuw) bestek werd opgemaakt en er bijgevolg ook geen communicatie zou kunnen worden bezorgd om reden dat er geen gunningsprocedure werd gevoerd.

De beroepsinstantie heeft de gemeente Niel omwille daarvan nog verzocht om haar het betreffende raamcontract over te maken en om haar te willen medelen of de door verzoeker gevraagde communicatie tussen de gemeente Niel en de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw over dit raamcontract voorhanden is. Bij gebrek aan reactie hierop heeft de beroepsinstantie de gemeente Niel per e-mail nog twee maal extra gevraagd om de opgevraagde informatie te bezorgen en haar hieromtrent eveneens nog bijkomend telefonisch gecontacteerd, doch zonder verder gevolg.

In casu heeft de beroepsinstantie dus niet kunnen nagaan of de gemeente Niel al dan niet in het bezit is van de door verzoeker gevraagde communicatie. De beroepsinstantie is dan ook van oordeel dat, gezien het uitblijven van een verdere verduidelijking en eventuele documenten vanuit de gemeente Niel, dit beroepsonderdeel als **gegrond dient te worden beschouwd, onder voorbehoud van de eventuele toepassing van decretaal bepaalde uitzonderingsgronden, na te gaan door de gemeente Niel.**

- b) Betreffende de door verzoeker gevraagde afschriften van alle bestelbons, facturen, en gelijkwaardig over de kerstversiering

Naar aanleiding van de hierboven vermelde toelichting van de gemeente Niel d.d. 28 januari 2026 heeft de beroepsinstantie bij de gemeente nagevraagd of zij als rechtspersoon deel uitmaakt van de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw en zich laat vertegenwoordigen in de organen van die vereniging. De beroepsinstantie verwijst in dit verband naar haar eerder ingenomen standpunt in de uitspraak OVB/2020/170, waarbij zij heeft geoordeeld dat de documenten die worden overgemaakt aan de vertegenwoordiger(s) (natuurlijke persoon) van de gemeente, te beschouwen zijn als documenten van de gemeente in de zin van artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet. De stukken en documenten die deze vertegenwoordigers in die functie

ontvangen van de vzw, zijn dus algemeen gesteld effectief bestuursdocumenten in het bezit van de gemeente zoals bedoeld door het Bestuursdecreet.

De gemeente Niel bezorgde de beroepsinstantie vervolgens op 3 februari 2026 twee uittreksels van notulen van de gemeenteraad waarbij vertegenwoordigers werden afgevaardigd in de vzw. Zij gaf daarbij aan dat de betrokkenen niet beschikken over de gevraagde bestelbonnen, noch over de facturen en dat het dus één van de bestuursleden zelf zou zijn die ze in bezit heeft.

De beroepsinstantie heeft echter vastgesteld dat voornoemde gemeenteraadsbesluiten dateren van 16 december 2025 en dat de afvaardiging van de betreffende raadsleden dus plaatsvond ná de periode waarin de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw de kerstversiering liet plaatsen (periode van 1 mei 2025 tot en met 19 december 2025). Omwille daarvan heeft de beroepsinstantie nog bij de gemeente Niel nagevraagd of het hier dan gaat om dezelfde personen/raadsleden die waren afgevaardigd op het ogenblik dat de vzw de leveringen en diensten heeft afgenomen op basis van de betreffende raamovereenkomst. Indien dit niet het geval zou zijn heeft de beroepsinstantie de gemeente Niel daarbij nog verzocht om de raadsleden te bevragen die destijds de gemeente vertegenwoordigden, of zij al dan niet over de gevraagde documenten beschikken.

Bij gebrek aan reactie hierop heeft de beroepsinstantie de gemeente Niel per e-mail nog twee maal extra gevraagd om de opgevraagde informatie te bezorgen en haar hieromtrent eveneens nog bijkomend telefonisch gecontacteerd, doch zonder verder gevolg. In casu heeft de beroepsinstantie dus niet kunnen nagaan of de/alle (toenmalige) vertegenwoordigers van de gemeente Niel in de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw al dan niet beschikken over de door verzoeker gevraagde bestelbons, facturen, en gelijkwaardig over de kerstversiering en kan zij bijgevolg ook niet vaststellen of de gemeente daar al dan niet van in het bezit is, in de zin van artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet.

De beroepsinstantie is dan ook van oordeel dat, gezien het uitblijven van een verdere verduidelijking en eventuele documenten vanuit de gemeente Niel, dit beroepsonderdeel als **gegrond dient te worden beschouwd, onder voorbehoud van de eventuele toepassing van decretaal bepaalde uitzonderingsgronden, na te gaan door de gemeente Niel.**

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepsschrift van [REDACTED] d.d. 21 januari 2026 tegen de beslissing vanwege de gemeente Niel d.d. 12 januari 2026 is ontvankelijk en gegrond onder voorbehoud van de eventuele toepassing van decretaal bepaalde uitzonderingsgronden, na te gaan door de gemeente Niel.

Bijgevolg dient de gemeente Niel de volgende documenten openbaar te maken door er een afschrift van te verstrekken, onder voorbehoud van de eventuele toepassing van decretaal bepaalde uitzonderingsgronden:

- Alle communicatie (e-mails, brieven, interne nota's, verslagen van contacten, afspraken en afsprakenverslagen) van de medewerkers van de Dienst Vrije Tijd, de algemeen directeur, de financieel directeur of de beleidsondersteuner met een of meerdere leden van het bestuursorgaan

of het dagelijks bestuur van Eventraad Niel vzw inzake de gekozen procedure, de wijze van gunnen, het gunningsverslag, het plaatsen en de finale keuze van de leverancier en de armaturen van de thematische versiering (kerstversiering) en dit voor de periode van 1 mei 2025 tot en met 19 december 2025, wat verwijzend naar de hierboven uiteengezette beoordeling dient te worden beschouwd als alle door verzoeker bedoelde communicatie over het betreffende raamcontract.

- De afschriften van alle bestelbons, facturen, en gelijkwaardig over de kerstversiering, voor zover de (toenmalige) vertegenwoordigers van de gemeente Niel in de Gemeentelijke Eventraad Niel vzw daarover beschikken en de gemeente Niel er bijgevolg, verwijzend naar de hierboven uiteengezette beoordeling, moet worden geacht van in het bezit te zijn.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om het/de gevraagde bestuursdocument(en) te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Brussel, 24 februari 2026

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter