



Vlaanderen
is onderwijs & vorming



Vlaamse reffectatiecommissie schooljaar 2024 – 2025

AGODI

AGENTSCHAP VOOR
ONDERWIJSDIENSTEN

vlaanderen.be/onderwijs-en-vorming
vlaanderen.be/onderwijsprofessionals

Inhoud

Inleiding	4
1. Terbeschikkingstellingen, reffectaties en wedertewerkstellingen in schooljaar 2024-20255	
1.1 Aantal ter beschikking gestelde personeelsleden per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2025	5
1.1.1 Evolutie van het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden.....	5
1.1.2 Conclusies over het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden.....	6
1.2 Aantal reffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per onderwijsnet op 30 juni 2025.....	7
1.2.1 Aantal reffectaties.....	7
1.2.2 Evolutie van het aantal reffectaties over de schooljaren heen.....	7
1.2.3 Conclusies over het aantal reffectaties.....	9
1.3 Aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) per onderwijsnet en per onderwijsniveau.....	9
1.3.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) over de schooljaren heen	10
1.3.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen inclusief de wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking.....	11
1.4 Aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsnet en per onderwijsniveau.....	12
1.4.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking over de jaren heen.....	12
1.4.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking	13
2 Afstand van wachtgeld	15
3 De restgroep	16
3.1 Bevragingmethode.....	16
3.2 Aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsnet en per onderwijsniveau	16
3.2.1 Evolutie aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsniveau.....	17
3.2.2 Verhouding van het volume TBSOB per personeelslid na werking van alle reffectatiecommissies per onderwijsniveau.....	19
3.2.3 Evolutie van het aantal personeelsleden (in voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling.....	19
3.2.4 Conclusie van het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling ..	19
3.2.5 Verklaringen voor het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling	20
3.3 Totaal aantal personeelsleden bovenop de organieke omkadering.....	20
4 Samenvatting.....	23

5 De Vlaamse reffectatiecommissie	24
5.1 Resultaten van de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie in schooljaar 2024-2025	24
5.1.1 Reffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning per onderwijsniveau	24
5.1.2 Reffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per koepelorganisatie aantal personeelsleden (P) en voltijdse equivalenten (VTE)	25
5.1.3 Evolutie van de resultaten van de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie	25
5.1.4 Conclusies over de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie	26
Historiek	28

Inleiding

Dit rapport geeft een overzicht van het aantal personeelsleden die ter beschikking werden gesteld wegens ontstentenis van betrekking (TBSOB) en vervolgens werden gereffecteerd of weder te werk gesteld in een organieke of niet-organieke betrekking door de schoolbesturen en de opeenvolgende reffectatiecommissies. Het rapport geeft ook het aantal personeelsleden weer die afstand deden van wachtgeld en het aantal personeelsleden dat na de werking van de reffectatiecommissies van de scholengemeenschappen en de scholengroepen en na de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie geen toewijzing kreeg (de restgroep).

Het rapport focust op schooljaar 2024-2025. 30 juni 2025 dient als ijkpunt. De cijfers zijn gebaseerd op de data in het elektronisch personeelsdossier (EPD). De bevestigingen werden uitgevoerd door de Afdeling Expertise en Controle van het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI). Het is belangrijk om omzichtig om te springen met die cijfers. Kwaliteitscontroles leren dat er personeelsleden zijn die een reffectatie of een wedertewerkstelling kregen, maar niet gemeld werden als ter beschikking gesteld. Dat komt vooral voor bij personeelsleden van gesloten instellingen. Daarnaast stellen we vast dat er voor ter beschikking gestelde personeelsleden, die een dienstonderbreking nemen, soms geen reffectatie of wedertewerkstelling gezocht wordt terwijl dat wel moet gebeuren.

Om de evoluties over de jaren heen te kunnen volgen, zijn er ook cijfers opgenomen van voorgaande schooljaren. Het is echter niet evident om vergelijkingen te maken over de schooljaren heen, omdat de regelgeving in de loop der jaren soms grondige wijzigingen heeft ondergaan. Een overzicht van de wijzigingen aan de regelgeving is opgenomen in het hoofdstuk 'Historiek'.

Om de leesbaarheid te bevorderen werd in dit verslag 'terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking' vaak afgekort tot TBSOB of 'terbeschikkingstelling'. In de onderwijssector zijn er meerdere vormen van 'terbeschikkingstelling' zoals de terbeschikkingstelling wegens ziekte. Die komen echter niet aan bod in dit rapport.

Om de leesbaarheid van de cijfers te vergemakkelijken nog deze verduidelijking:

Aangezien de academies deeltijds kunstonderwijs (DKO) en de centra voor volwassenenonderwijs (CVO) nooit tot een scholengemeenschap behoren, is het evident dat in de tabellen waarin de cijfers weergegeven worden van de instellingen die deel uitmaken van een scholengemeenschap, deze onderwijsniveaus niet worden opgenomen.

1. Terbeschikkingstellingen, reffectaties en wedertewerkstellingen in schooljaar 2024-2025

1.1 Aantal ter beschikking gestelde personeelsleden per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2025

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Basis	Secundair	Basis	Secundair
Gemeenschapsonderwijs	805	739	214,43	285,30
Gesubsidieerd vrij onderwijs	1495	1553	429,12	615,40
Gesubsidieerd officieel onderwijs	835	259	204,52	108,08
Andere	0	3	0,00	1,03
Totaal	3135	2554	848,07	1009,81

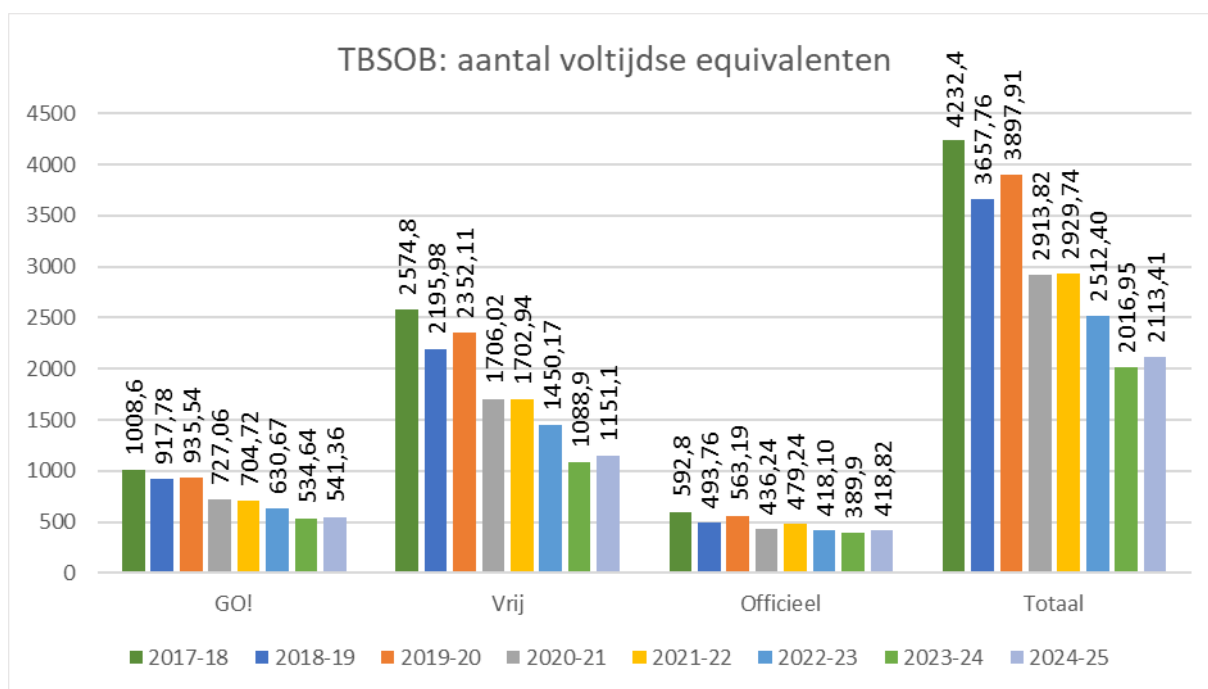
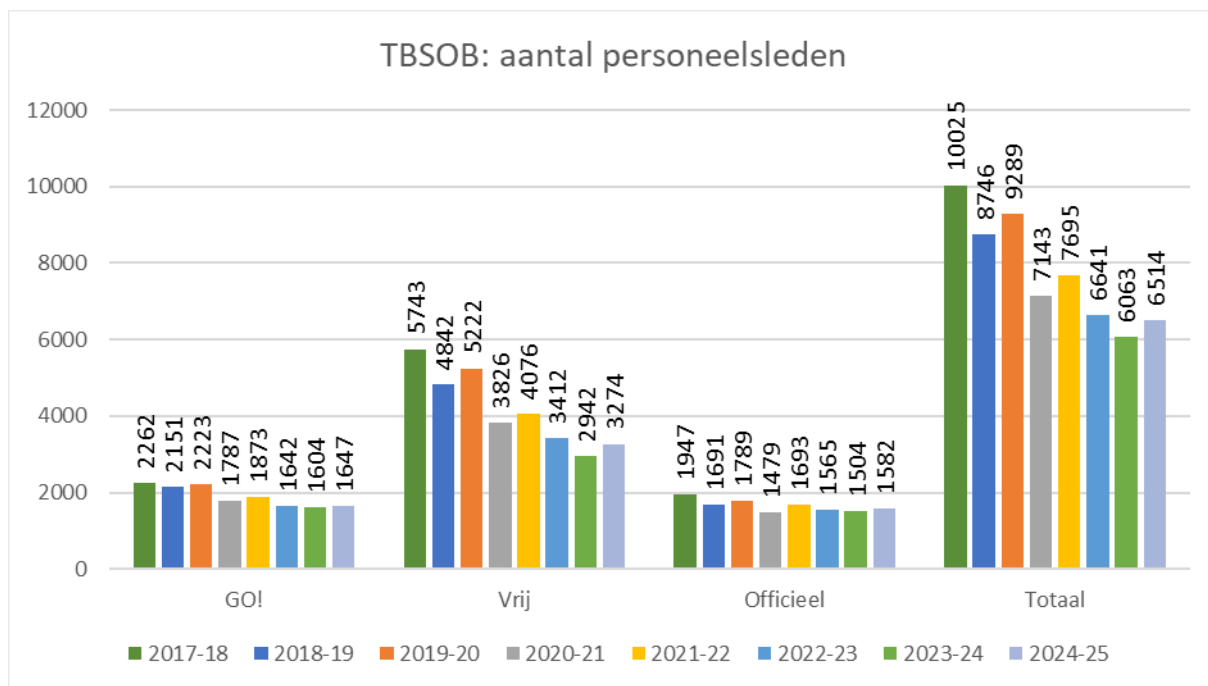
Niet-scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	bas	sec	dco	CVO	bas	sec	dco	CVO
Gemeenschapsonderwijs	1	1	26	75	1,00	0,18	3,36	37,09
Gesubsidieerd vrij onderwijs	27	79	13	107	15,12	43,98	3,45	44,03
Gesubsidieerd officieel onderwijs	5	8	415	60	2,28	2,94	68,93	32,07
Andere	0	0	8	0	0,00	0,00	1,10	0,00
Totaal	33	88	462	242	18,40	47,10	76,84	113,19

1.1.1 Evolutie van het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- TBSOB'ers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



1.1.2 Conclusies over het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden

In schooljaar 2024-2025 stijgt het aantal personeelsleden ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking (TBSOB). Op 30 juni 2025 waren er 6.514 personeelsleden geregistreerd als ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking wat overeenkomt met 2.113,41 voltijdse equivalenten (VTE). De stijging ten opzichte van schooljaar 2023-2024 bedraagt 4,8%. Gemiddeld wordt een personeelslid ter beschikking gesteld voor 1/3^{de} van een voltijdse opdracht. Dat is een daling ten opzichte van vorige schooljaren.

Om te kunnen vergelijken, worden hieronder de cijfers van de afgelopen schooljaren weergegeven:

- 2024-2025: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,32 VTE/personeelslid
- 2023-2024: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,33 VTE/personeelslid
- 2022-2023: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,38 VTE/personeelslid
- 2021-2022: het volume TBSOB bedraagt gemiddeld 0,38 VTE/personeelslid

1.2 Aantal reffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per onderwijsnet op 30 juni 2025

1.2.1 Aantal reffectaties

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Bas	Sec	Bas	Sec
Gemeenschapsonderwijs	688	568	175,44	196,44
Gesubsidieerd vrij onderwijs	1223	1110	341,57	387,79
Gesubsidieerd officieel onderwijs	709	168	175,80	65,98
Andere	0	1	0,00	0,03
Totaal	2620	1847	692,81	650,24

Niet-scholengemeenschappen

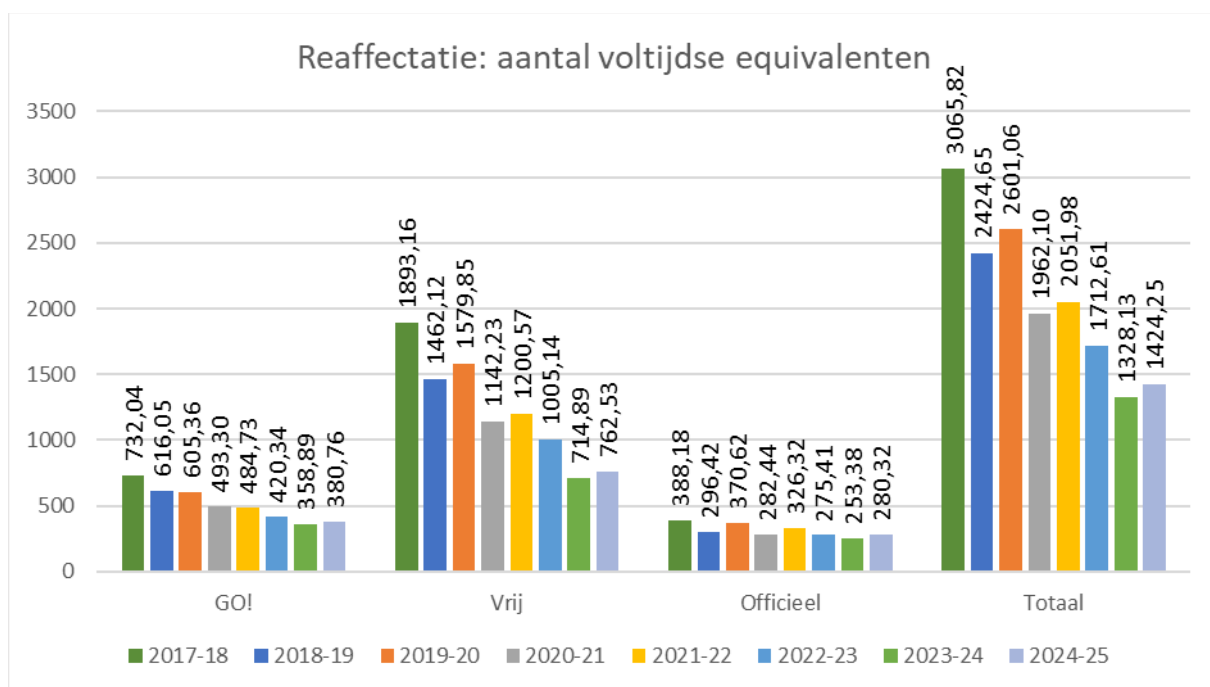
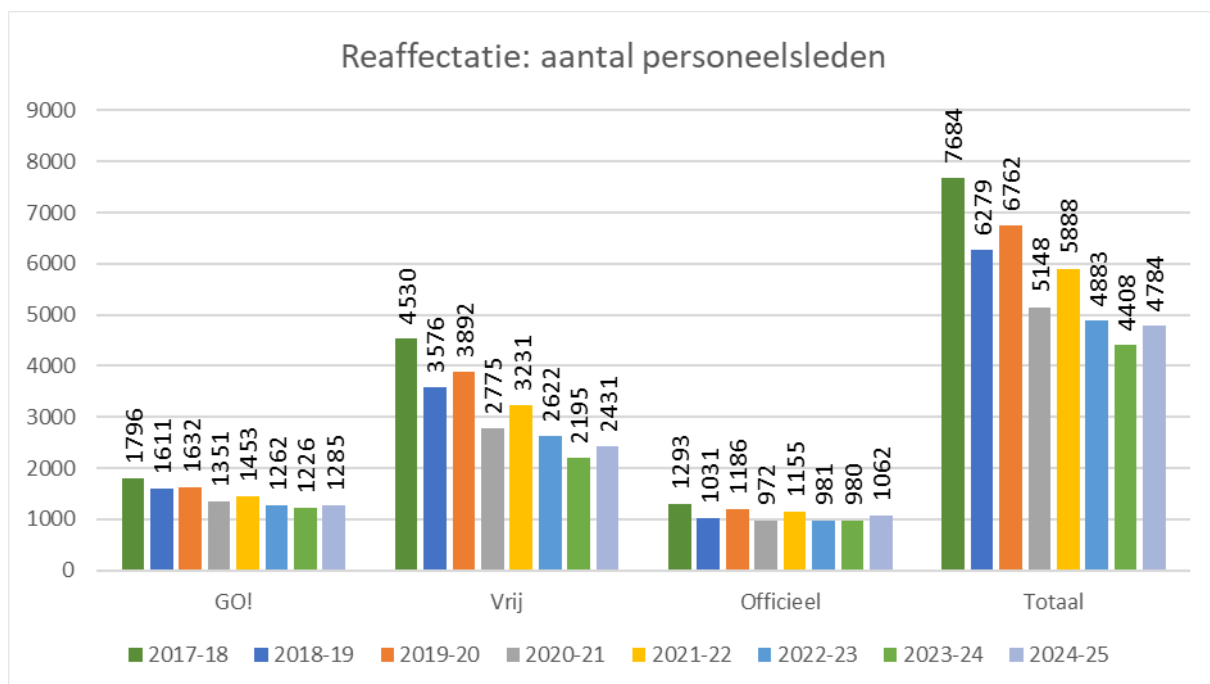
Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	bas	sec	dco	CVO	bas	sec	dco	CVO
Gemeenschapsonderwijs	0	0	8	21	0,00	0,00	0,99	7,89
Gesubsidieerd vrij onderwijs	8	35	7	48	3,27	11,44	1,71	16,75
Gesubsidieerd officieel onderwijs	0	3	159	23	0,00	0,95	26,20	11,39
Andere	0	0	5	0	0,00	0,00	0,61	0,00
Totaal	8	38	179	92	3,27	12,39	29,51	36,03

1.2.2 Evolutie van het aantal reffectaties over de schooljaren heen

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen

in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



1.2.3 Conclusies over het aantal reffectaties

Op 30 juni 2025 bedraagt het aantal gereffecteerde TBSOB'ers 4.784 personeelsleden. In vergelijking met het vorige schooljaar is dat een stijging met 8,5%. Het totale volume van de reffectatie-opdrachten bedraagt samen 1.424,25 voltijdse equivalenten (VTE). Een personeelslid wordt gemiddeld voor 1/3^{de} van een voltijdse opdracht gereffecteerd. Dat is hetzelfde als in schooljaar 2023-2024.

Om te kunnen vergelijken, worden hieronder de cijfers van de afgelopen schooljaren weergegeven:

- 2024-2025: een reffectatie bedraagt gemiddeld 0,30 VTE/personeelslid
- 2023-2024: een reffectatie bedraagt gemiddeld 0,30 VTE/personeelslid
- 2022-2023: een reffectatie bedraagt gemiddeld 0,35 VTE/personeelslid
- 2021-2022: een reffectatie bedraagt gemiddeld 0,35 VTE/personeelslid

1.3 Aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2025

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Bas	Sec	Bas	Sec
Gemeenschapsonderwijs	152	193	44,57	82,27
Gesubsidieerd vrij onderwijs	281	474	87,20	192,06
Gesubsidieerd officieel onderwijs	135	101	28,76	41,68
Andere	0	0	0,00	0,00
Totaal	568	768	160,53	316,01

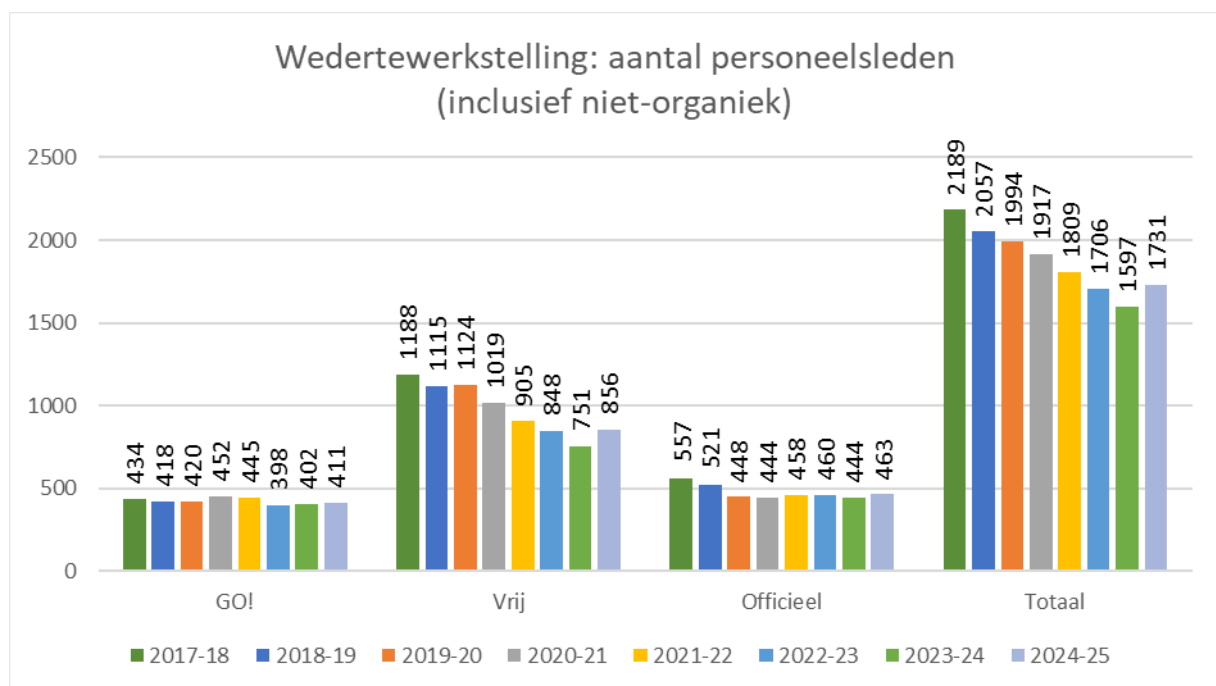
Niet-scholengemeenschappen

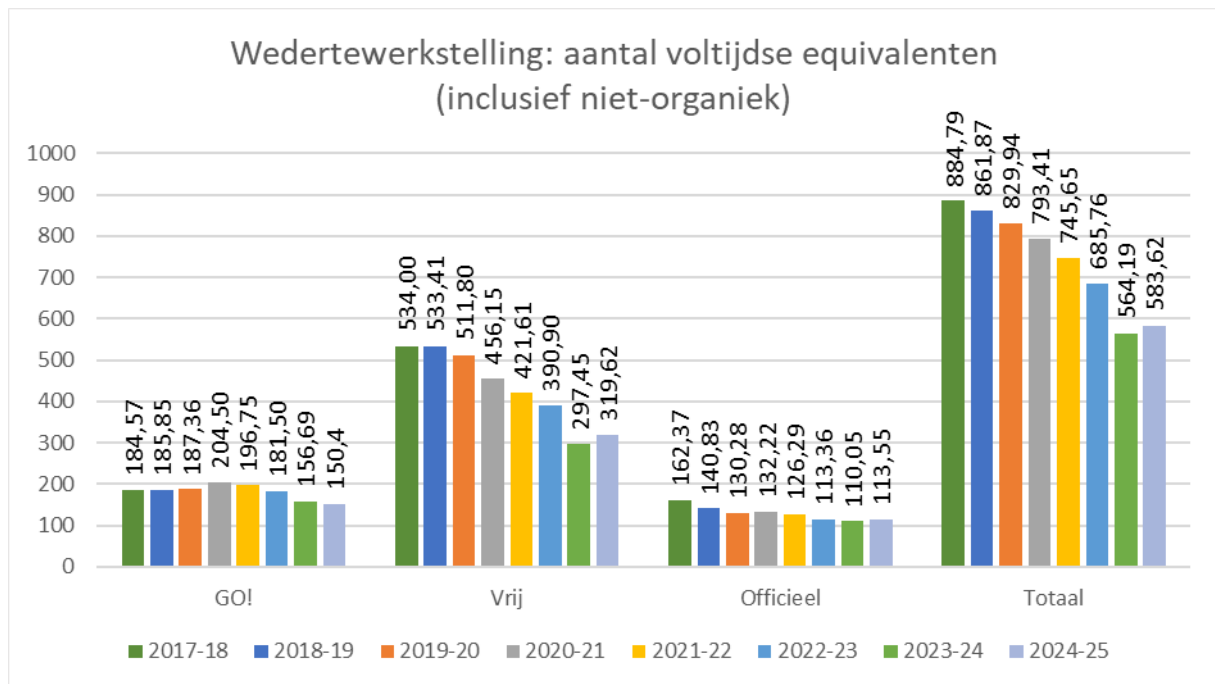
Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	bas	sec	dco	CVO	bas	sec	dco	CVO
Gemeenschapsonderwijs	0	0	21	45	0,00	0,00	2,65	20,91
Gesubsidieerd vrij onderwijs	5	44	6	46	0,40	23,88	1,58	14,50
Gesubsidieerd officieel onderwijs	1	5	190	31	0,22	0,98	27,98	13,93
Andere	0	0	1	0	0,00	0,00	0,05	0,00
Totaal	6	49	218	122	0,62	24,86	32,26	49,34

1.3.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen (inclusief wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking) over de schooljaren heen

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.





1.3.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen inclusief de wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking

Op 30 juni 2025 werden 1.731 personeelsleden weder te werk gesteld. Dat komt overeen met 583,62 voltijdse equivalenten (VTE). In vergelijking met schooljaar 2023-2024 (30 juni 2024) is dat een stijging met 8,4%. Op basis van de cijfers van 30 juni 2025 bedraagt een wedertewerkstelling (wtw) gemiddeld 0,34 voltijdse equivalenten per personeelslid.

Om te kunnen vergelijken, worden hieronder de cijfers van de afgelopen schooljaren weergegeven:

- 2024-2025: een wtw bedraagt gemiddeld 0,34 VTE/personeelslid
- 2023-2024: een wtw bedraagt gemiddeld 0,35 VTE/personeelslid
- 2022-2023: een wtw bedraagt gemiddeld 0,40 VTE/personeelslid
- 2021-2022: een wtw bedraagt gemiddeld 0,41 VTE/personeelslid

1.4 Aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking per onderwijsnet en per onderwijsniveau op 30 juni 2025

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau			
	Aantal personeelsleden		Aantal voltijdse equivalenten	
	Bas	Sec	Bas	Sec
Gemeenschapsonderwijs	29	33	15,94	19,92
Gesubsidieerd vrij onderwijs	42	39	36,92	27,56
Gesubsidieerd officieel onderwijs	16	9	6,33	5,97
Andere	0	0	0,00	0,00
Totaal	87	81	59,19	53,45

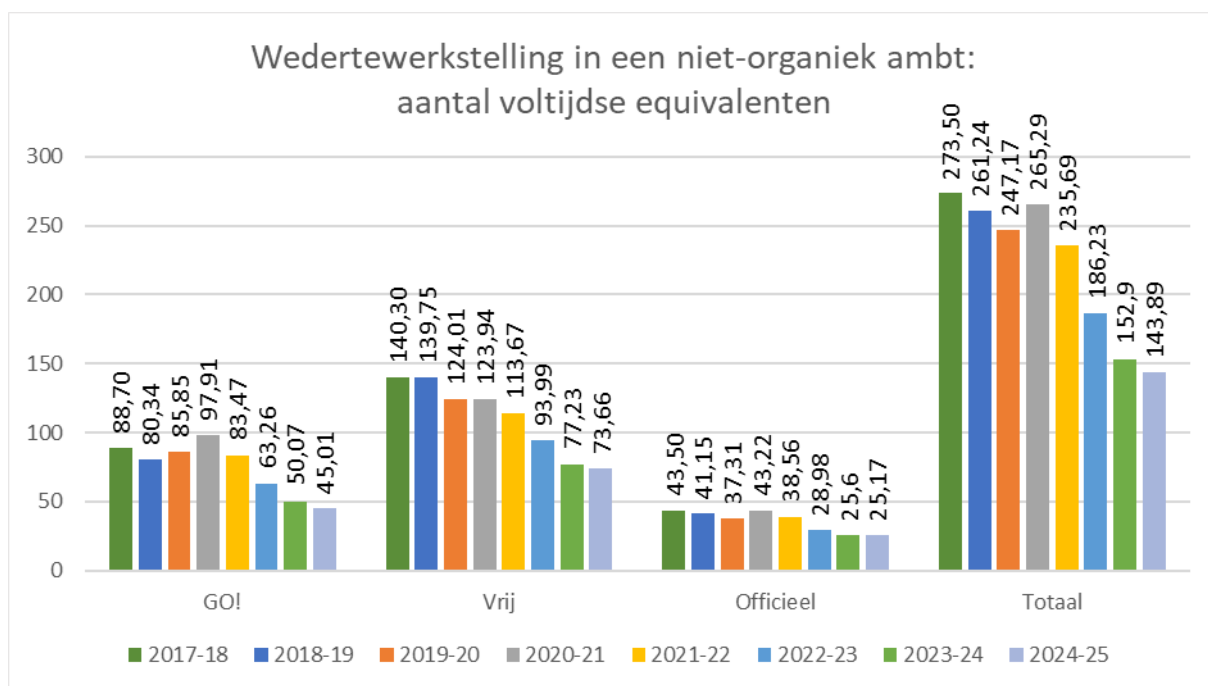
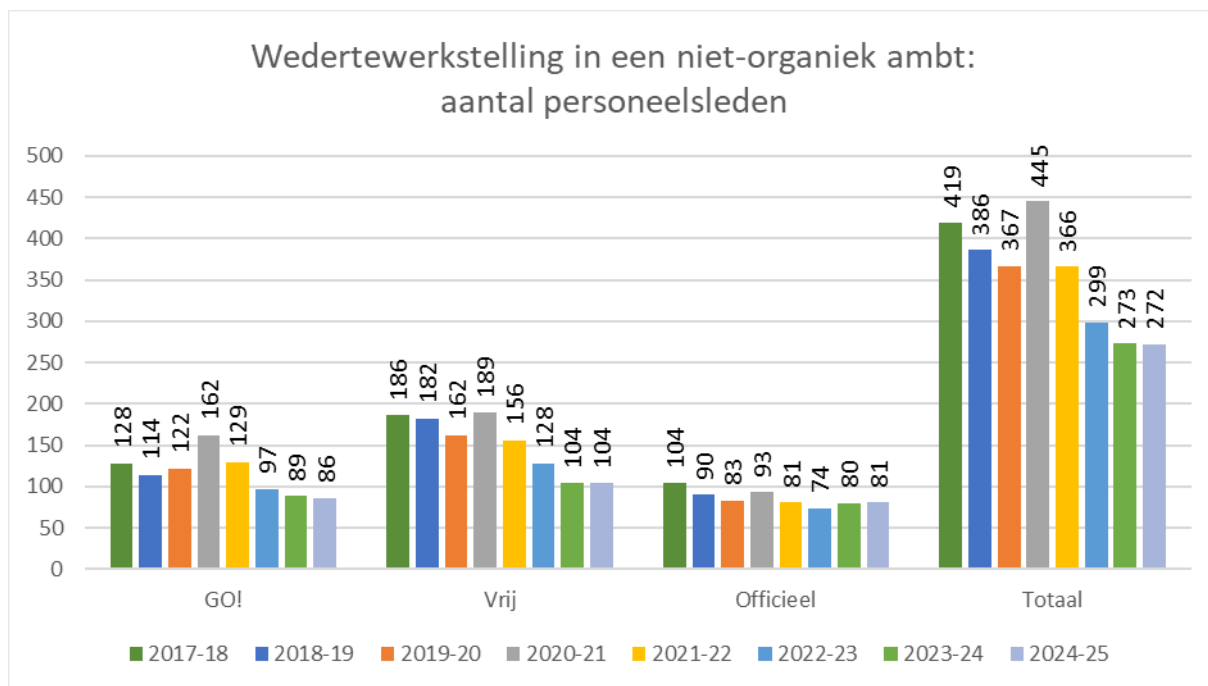
Niet-scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau							
	Aantal personeelsleden				Aantal voltijdse equivalenten			
	bas	sec	dco	CVO	bas	sec	dco	CVO
Gemeenschapsonderwijs	0	0	5	19	0,00	0,00	0,71	8,44
Gesubsidieerd vrij onderwijs	0	3	6	14	0,00	2,97	1,58	4,63
Gesubsidieerd officieel onderwijs	1	1	43	11	0,22	0,19	7,87	4,59
Andere	0	0	1	0	0,00	0,00	0,05	0,00
Totaal	1	4	55	44	0,22	3,16	10,21	17,66

1.4.1 Evolutie van het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking over de jaren heen

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van instellingen die zich binnen of buiten scholengemeenschappen bevinden, werden samengeteld
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



1.4.2 Conclusies over het aantal wedertewerkstellingen in een niet-organieke betrekking

In schooljaar 2024-2025 daalt het aantal personeelsleden dat weder te werk gesteld werd in een niet-organieke betrekking met 0,4%. In het totaal werden er 272 personeelsleden weder te werk gesteld in een niet organieke betrekking, wat overeenkomt met 143,89 voltijdse equivalenten (VTE). Gemiddeld wordt een personeelslid weder te werk gesteld in een niet-organieke betrekking voor 0,53 voltijdse equivalenten. Dat is een daling in vergelijking met de afgelopen schooljaren.

Om te kunnen vergelijken, worden hieronder de cijfers van de afgelopen schooljaren weergegeven:

- 2024-2025: een wtw bedraagt gemiddeld 0,53 VTE/personeelslid
- 2023-2024: een wtw bedraagt gemiddeld 0,56 VTE/personeelslid
- 2022-2023: een wtw bedraagt gemiddeld 0,62 VTE/personeelslid
- 2021-2022: een wtw bedraagt gemiddeld 0,64 VTE/personeelslid

2 Afstand van wachtgeld

Op 30 juni 2025 zijn er 352 personeelsleden (72,90 voltijdse equivalenten of VTE) die voor de volledige of deeltijdse terbeschikkingstelling afstand deden van wachtgeld. 217 personeelsleden (45,63 voltijdse equivalenten of VTE) zijn aangesteld in een school die deel uitmaakt van een scholengemeenschap. 135 personeelsleden (27,27 voltijdse equivalenten of VTE) werden ter beschikking gesteld en deden afstand van wachtgeld in een school die niet behoort tot een scholengemeenschap.

In vergelijking met schooljaar 2023-2024 is het aantal personeelsleden dat afstand deed van wachtgeld licht gestegen. Het gemiddeld aantal voltijdse equivalenten per personeelslid daalde met 12,5%.

Om te kunnen vergelijken, worden hieronder de cijfers van de afgelopen schooljaren weergegeven:

- Op 30 juni 2024 ging het om 349 personeelsleden die 82,85 VTE vertegenwoordigen
- Op 30 juni 2023 ging het om 334 personeelsleden die 80,83 VTE vertegenwoordigen
- Op 30 juni 2022 ging het om 331 personeelsleden die 92,18 VTE vertegenwoordigen
- Op 30 juni 2021 ging het om 415 personeelsleden die 113,37 VTE vertegenwoordigen

Die personeelsleden zijn ook vervat in het aantal gerapporteerde TBSOB'ers in hoofdstuk 1.

3 De restgroep

In dit hoofdstuk wordt het verschil bepaald tussen het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden en de ter beschikking gestelde personeelsleden die een reffectatie of wedertewerkstelling kregen. De personeelsleden die afstand deden van wachtgeld, zijn niet opgenomen in deze berekeningen.

3.1 Bevragingmethode

Om na te gaan hoeveel personeelsleden na afloop van de reffectatieverplichtingen nog ter beschikking gesteld blijven, werd er nagegaan hoeveel personeelsleden uitgedrukt in voltijdse equivalenten, die op 30 juni 2025 nog TBSOB waren en voor dat volume geen reffectatie, wedertewerkstelling of wedertewerkstelling in een niet-organieke betrekking (code 165) opnamen.

3.2 Aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsnet en per onderwijsniveau

Scholengemeenschappen

Onderwijsnet	Onderwijsniveau		Totaal
	Aantal voltijdse equivalenten		
	Bas	Sec	
Gemeenschapsonderwijs	4,18	7,12	11,30
Gesubsidieerd vrij onderwijs	9,41	12,23	21,64
Gesubsidieerd officieel onderwijs	3,07	1,61	4,68
Andere	0,00	0,00	0,00
Totaal	16,66	20,96	37,62

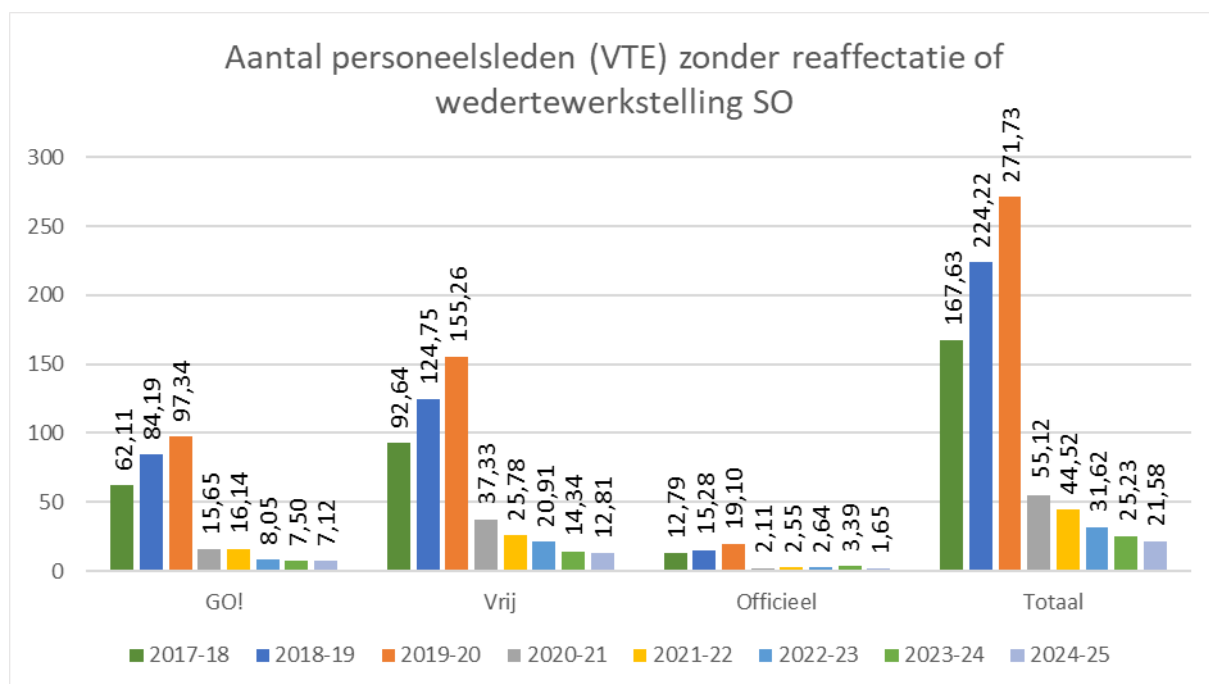
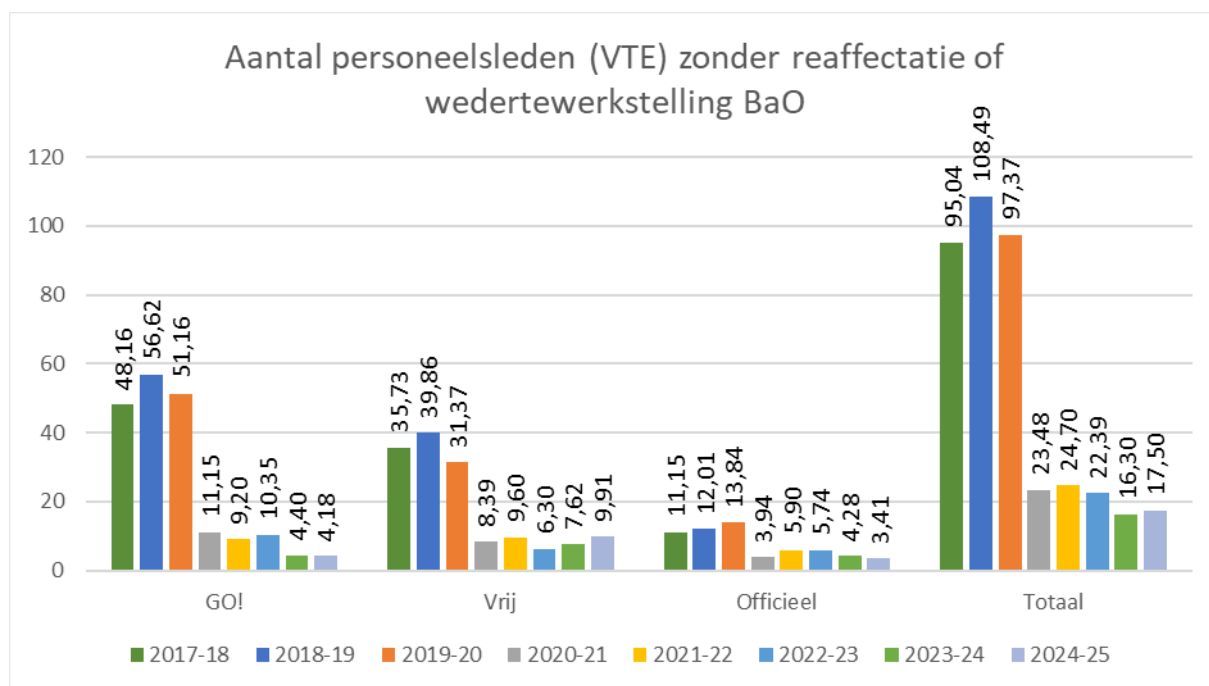
Niet-scholengemeenschappen

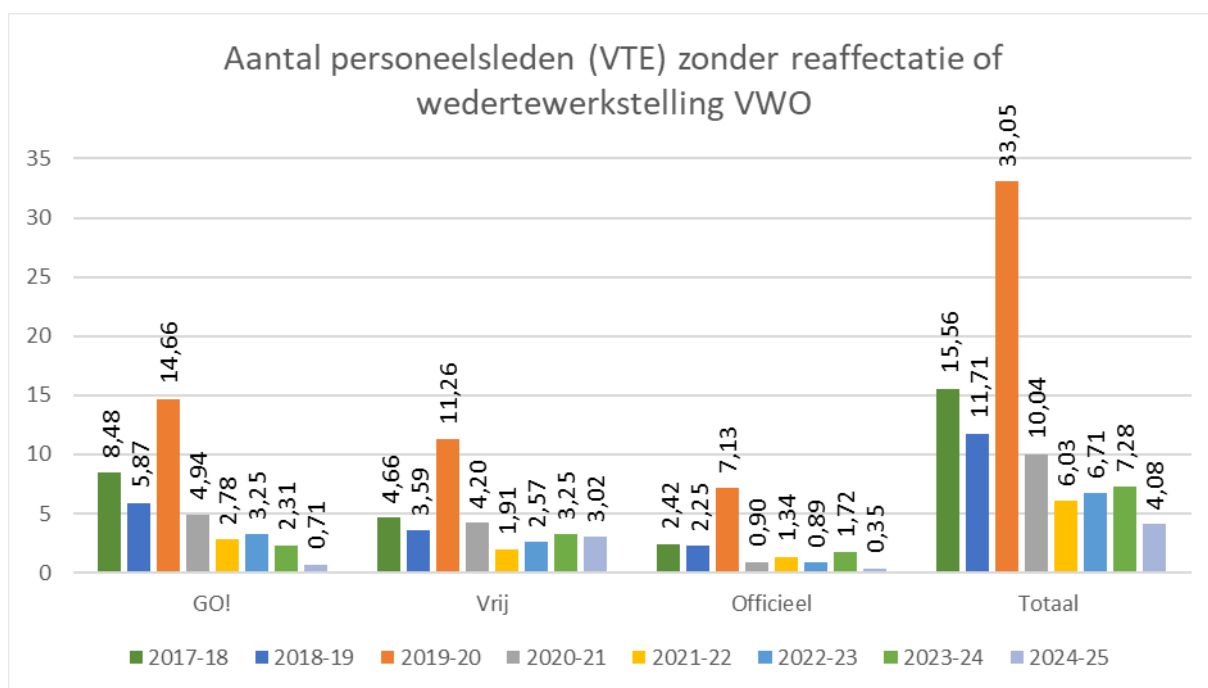
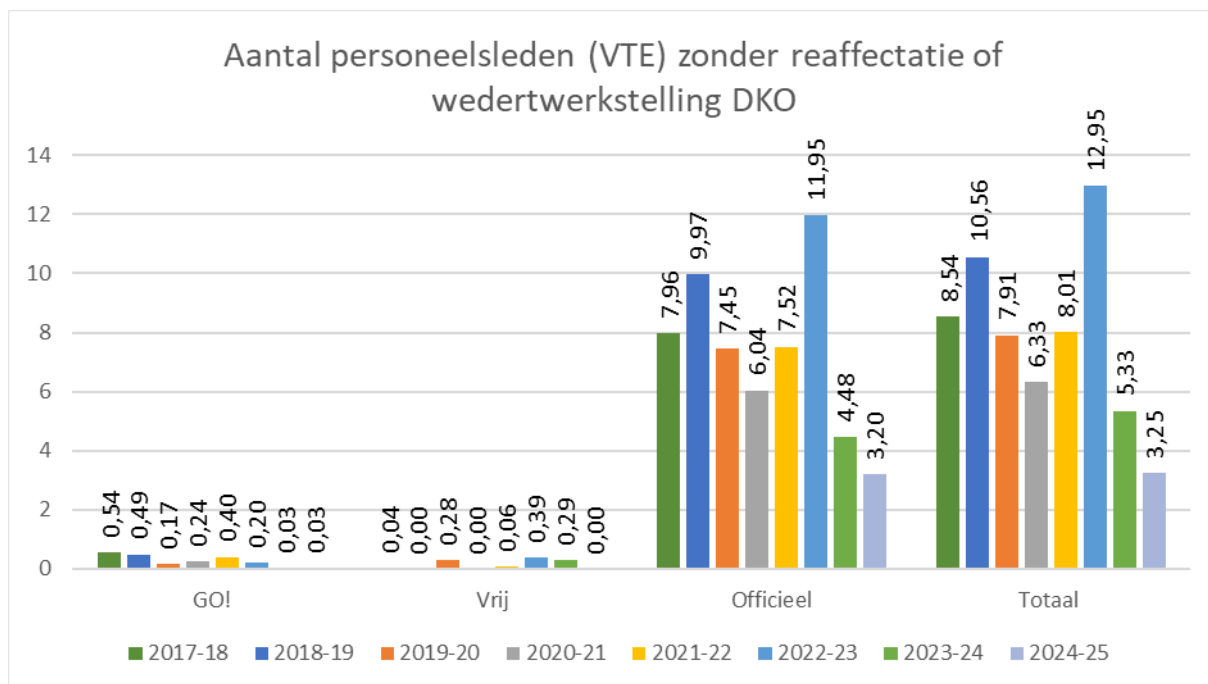
Onderwijsnet	Onderwijsniveau				Totaal
	Aantal voltijdse equivalenten				
	Bas	Sec	DKO	VWO	
Gemeenschapsonderwijs	0,00	0,00	0,03	0,71	0,74
Gesubsidieerd vrij onderwijs	0,50	0,58	0,00	3,02	4,10
Gesubsidieerd officieel onderwijs	0,34	0,04	3,20	0,35	3,93
Andere	0,00	0,00	0,02	0,00	0,02
Totaal	0,84	0,62	3,25	4,08	8,79

3.2.1 Evolutie aantal personeelsleden (voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling per onderwijsniveau

Om het grafische overzicht zo overzichtelijk mogelijk te maken, worden enkele gegevens vereenvoudigd weergegeven:

- de resultaten van de scholengemeenschappen en niet-scholengemeenschappen werden samengeteld.
- de cijfers van instellingen die niet tot een net behoren (categorie 'Andere'), werden verwerkt in het totaal, maar zijn, gelet op het geringe aantal, niet afzonderlijk opgenomen in de grafieken. De som van de getallen van de verschillende netten is dus kleiner dan de vermelde totalen.



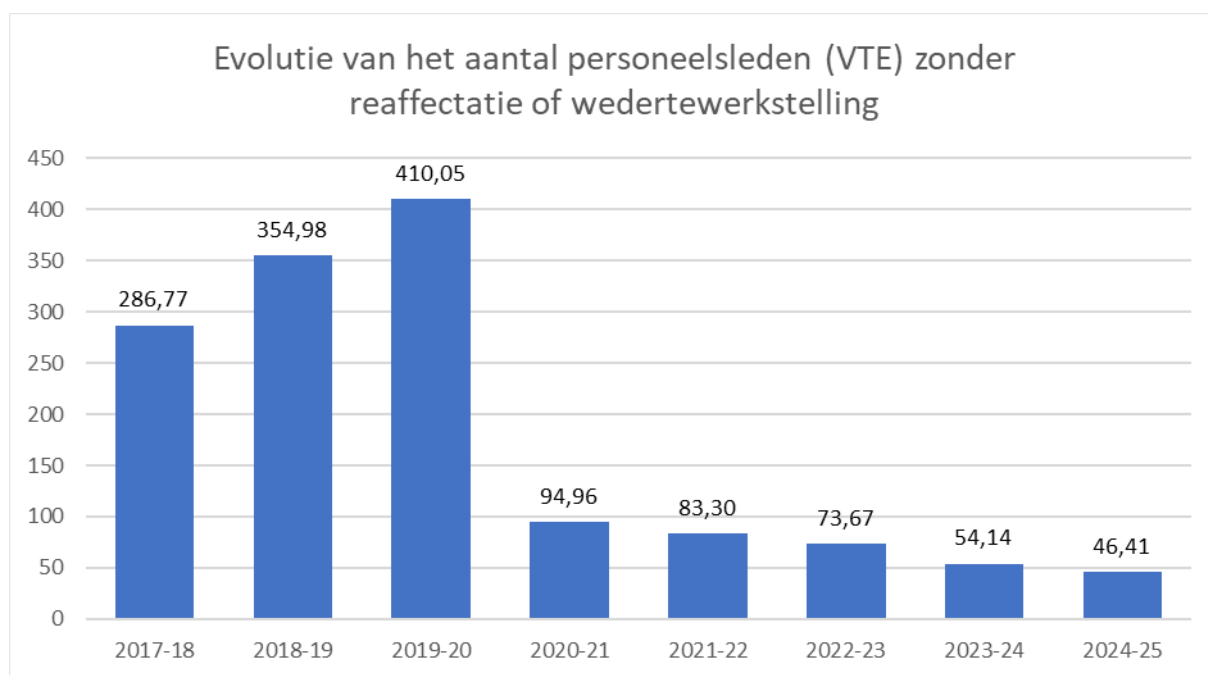


3.2.2 Verhouding van het volume TBSOB per personeelslid na werking van alle reffectatiecommissies per onderwijsniveau

Onderwijsniveau			
	Aantal Personeelsleden	Aantal voltijdse equivalenten	VTE/P
Basisonderwijs	104	17,5	0,17
Secundair onderwijs	283	21,58	0,08
Deeltijds kunstonderwijs	50	3,25	0,07
Volwassenenonderwijs	35	4,08	0,12
Totaal	472	46,41	0,10

Na de werking van alle reffectatiecommissies zijn ter beschikking gestelde personeelsleden gemiddeld voor 0,10 voltijdse equivalenten niet gereffecteerd of weder te werk gesteld.

3.2.3 Evolutie van het aantal personeelsleden (in voltijdse equivalenten) zonder reffectatie of wedertewerkstelling



3.2.4 Conclusie van het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling

Op 30 juni 2025 werden er 472 personeelsleden gemeld zonder reffectatie of wedertewerkstelling voor een volume van 46,41 voltijdse equivalenten (VTE). Het aantal personeelsleden daalt met 1,7% in vergelijking met 30 juni 2024. In alle onderwijsniveaus behalve het basisonderwijs (+7,4%) is er een daling van het volume TBSOB zonder reffectatie of wedertewerkstelling.

3.2.5 Verklaringen voor het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling

De Vlaamse reffectatiecommissie beperkte haar toewijzingen vanaf schooljaar 2014-2015 tot die personeelsleden die meer dan 2 uren TBSOB zijn. Dat gebeurde steeds met instemming van de minister bevoegd voor Onderwijs en Vorming. Door niet op zoek te gaan naar een reffectatie of wedertewerkstelling voor die personeelsleden blijft er automatisch een restgroep bestaan zonder invulling van de TBSOB.

Dit principe bleef van toepassing tot en met schooljaar 2022-2023. Als er geen invulling van de TBSOB gebeurt los van de Vlaamse reffectatiecommissie, zijn die personeelsleden op 30 juni per definitie ter beschikking gesteld zonder reffectatie of wedertewerkstelling.

Vanaf schooljaar 2023-2024 wijst de Vlaamse reffectatiecommissie opnieuw personeelsleden toe die voor 1 uur of 2 uren ter beschikking werden gesteld wegens ontstentenis van betrekking.

Bij de analyse van die cijfers moet steeds rekening gehouden worden met de beperking dat het steeds gaat over kleine aantallen, gemeten ten aanzien van het totale aantal personeelsleden in het onderwijs. Een anomalie in één school kan daarom een stijging teweegbrengen van méér dan 100 % als we de cijfers bekijken op het niveau van een onderwijsniveau binnen één net. Fluctuaties wijzen dus vaker op incidenten dan op een betekenisvolle evolutie.

Voor de scholen en instellingen die tot een scholengemeenschap behoren werd de werking van de reffectatiecommissie van de scholengroep en van de Vlaamse reffectatiecommissie vanaf het schooljaar 2015-2016 tot en met het schooljaar 2019-2020 opgeschort. De maatregel gold bijgevolg voor het overgrote deel van de scholen en instellingen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs. Ter beschikking gestelde personeelsleden die na de werking van de reffectatiecommissie van de scholengemeenschap niet konden worden gereffecteerd of weder te werk gesteld, werden in die periode door die reffectatiecommissie toegewezen in een niet-organieke betrekking aan de eigen scholengemeenschap, in het ambt waarin het personeelslid ter beschikking werd gesteld. Die niet-organieke reffectaties/wedertewerkstellingen worden niet gemeld aan AGODI en kunnen als dusdanig ook niet afgezonderd worden. De sterke stijging van niet-opgevulde TBSOB in het basis- en secundair onderwijs in de voorgaande schooljaren is dan ook te verklaren door de toename aan niet-organieke reffectaties en wedertewerkstellingen op het niveau van de scholengemeenschappen.

Het feit dat de cijfers in het volwassenenonderwijs (waar de Vlaamse reffectatiecommissie wel verder haar werkzaamheden heeft voortgezet) vrij stabiel zijn gebleven in de afgelopen jaren, lijkt die conclusie te bevestigen.

In het volwassenenonderwijs is er in het schooljaar 2019-2020 een zeer sterke toename waar te nemen van niet-opgevulde TBSOB. Dat is het rechtstreekse gevolg van de gewijzigde regelgeving voor die onderwijssector.

Op 1 september 2019 trad de schaalvergroting in werking waardoor de centra voor volwassenenonderwijs verplicht werden te fuseren. Daarnaast kantelden vanaf 1 september 2019 de Vlaamse HBO5-opleidingen (Hoger Beroepsonderwijs niveau 5) en SLO's (Specifieke Lerarenopleidingen) uit de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO's) officieel in het hoger onderwijs in.

Het is sowieso niet mogelijk om alle TBSOB-gestelde personeelsleden te reffecteren en/of weder te werk te stellen.

Een meting wordt steeds op een gegeven tijdstip uitgevoerd. In dit geval is dat 30 juni van elk schooljaar. TBSOB-gestelde personeelsleden staan op dat ogenblik soms TBSOB gemeld, terwijl zij een groot gedeelte van het schooljaar wel gereffecteerd of weder te werk gesteld waren in reguliere vervangingen.

Voor een aantal personeelsleden liep een procedure bij de pensioendienst van Medex of voor re-integratie. Vanaf 1 september 2014 wordt er in die gevallen echter geen ter beschikkingstelling meer uitgesproken en geldt een andere werkwijze voor herinschakeling na definitieve arbeidsongeschiktheid.

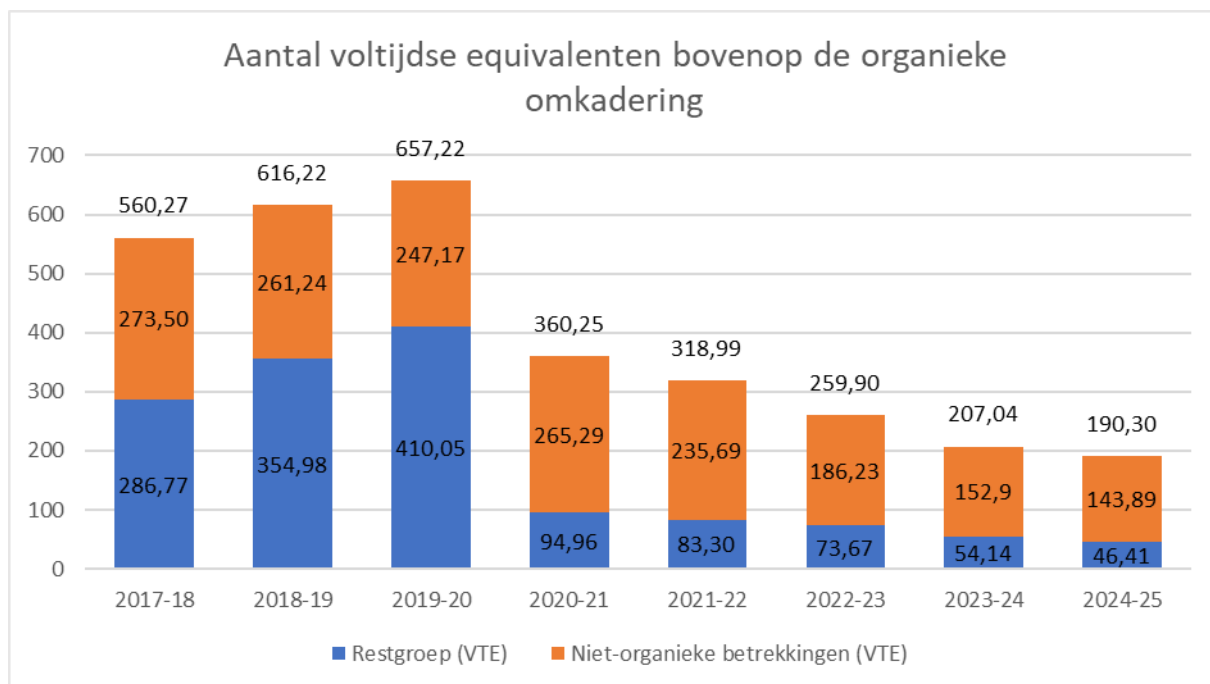
In de praktijk merken we dat binnen de scholengemeenschappen soms geen reffectatie of wedertewerkstelling gezocht wordt voor personeelsleden die TBSOB zijn maar een dienstonderbreking nemen, terwijl de schoolbesturen ook in die gevallen eerst op zoek moeten gaan naar een reffectatie en/of wedertewerkstelling en daarop dan een dienstonderbreking doorgeven.

Tot slot zijn er ook een aantal gevallen van foutieve of onvolledige zendingen.

3.3 Totaal aantal personeelsleden bovenop de organieke omkadering

De grafiek hieronder toont de evolutie van het totaal aantal terbeschikkinggestelde personeelsleden (in voltijdse equivalenten) die bovenop de organieke omkadering een salaris ontvangen. Tot deze groep personeelsleden behoren dus:

- Het aantal personeelsleden aangesteld in een niet-organieke betrekking als administratieve of pedagogische ondersteuning (code 165)
- Het aantal personeelsleden zonder reffectatie of wedertewerkstelling inclusief een wedertewerkstelling in een niet-organieke betrekking (de restgroep).



4 Samenvatting

Het rapport geeft een overzicht van het aantal personeelsleden dat ter beschikking werd gesteld wegens ontstentenis van betrekking en vervolgens al dan niet gereffecteerd en/of weder te werk gesteld in schooljaar 2024-2025. 30 juni 2025 dient als ijkpunt. De cijfers zijn gebaseerd op de data in het elektronisch personeelsdossier (EPD). De bevestigingen werden uitgevoerd door de Afdeling Expertise en Controle van het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI).

De cijfers moeten genuanceerd worden. Een meting wordt immers steeds op een gegeven tijdstip uitgevoerd. In dit geval is dat 30 juni van het betrokken schooljaar. TBSOB-gestelde personeelsleden staan op dat ogenblik soms TBSOB gemeld zonder reffectatie of wedertewerkstelling, terwijl zij een groot gedeelte van het schooljaar wel gereffecteerd of weder te werk gesteld waren in vervangingsopdrachten. Ook worden sommige personeelsleden niet gemeld als TBSOB'er maar werden er wel opdrachten gezonden met de aanduiding reffectatie of wedertewerkstelling.

Daarnaast stellen we vast dat er voor ter beschikking gestelde personeelsleden die een dienstonderbreking nemen soms geen reffectatie of wedertewerkstelling gezocht wordt, terwijl dat wel moet gebeuren voorafgaand aan het doorgeven van de dienstonderbreking. De som van het aantal personeelsleden dat gereffecteerd, weder te werk gesteld werd of afstand deed van wachtgeld is dus niet gelijk aan het aantal personeelsleden dat gemeld werd als TBSOB'er.

Op 30 juni 2025 waren 6.514 personeelsleden (+7,4% t.o.v. schooljaar 2023-2024) ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking wegens ontstentenis van betrekking. Het totale volume aan TBSOB bedraagt 2.113,41 VTE (+4,8%), of 0,32 VTE/personeelslid (-3,0%).

- 4.784 personeelsleden (+8,5%) werden gereffecteerd voor een volume van 1.424,25 VTE (+7,2%), of 0,30 VTE/personeelslid (+0,0%).
- 1.731 personeelsleden (+8,4%) werden weder tewerkgesteld (inclusief niet-organieke wedertewerkstelling) voor een volume van 583,62 VTE (+3,4%), of 0,34 VTE/personeelslid (-2,9%).
- 272 personeelsleden (-0,4%) werden weder tewerkgesteld in een niet-organieke betrekking voor een volume van 143,89 VTE (-5,9%), of 0,53 VTE/personeelslid (-5,4%).
- 352 personeelsleden (+0,9%) deden afstand van wachtgeld voor een volume van 72,90 VTE (-12,0%), of 0,21 VTE/personeelslid (-12,5%). Deze personeelsleden zijn voor dit volume vrij van de reffectatieverplichtingen.

Na de werking van alle reffectatiecommissies waren er 472 TBSOB'ers (-1,7%) zonder volledige reffectatie of wedertewerkstelling voor een volume van 46,41 VTE (-14,3%), of 0,10 VTE/personeelslid (-9,1%). Samen met de niet-organieke wedertewerkstellingen, betekent dit dat 190,30 VTE (-8,1%) worden bezoldigd buiten de organieke omkadering.

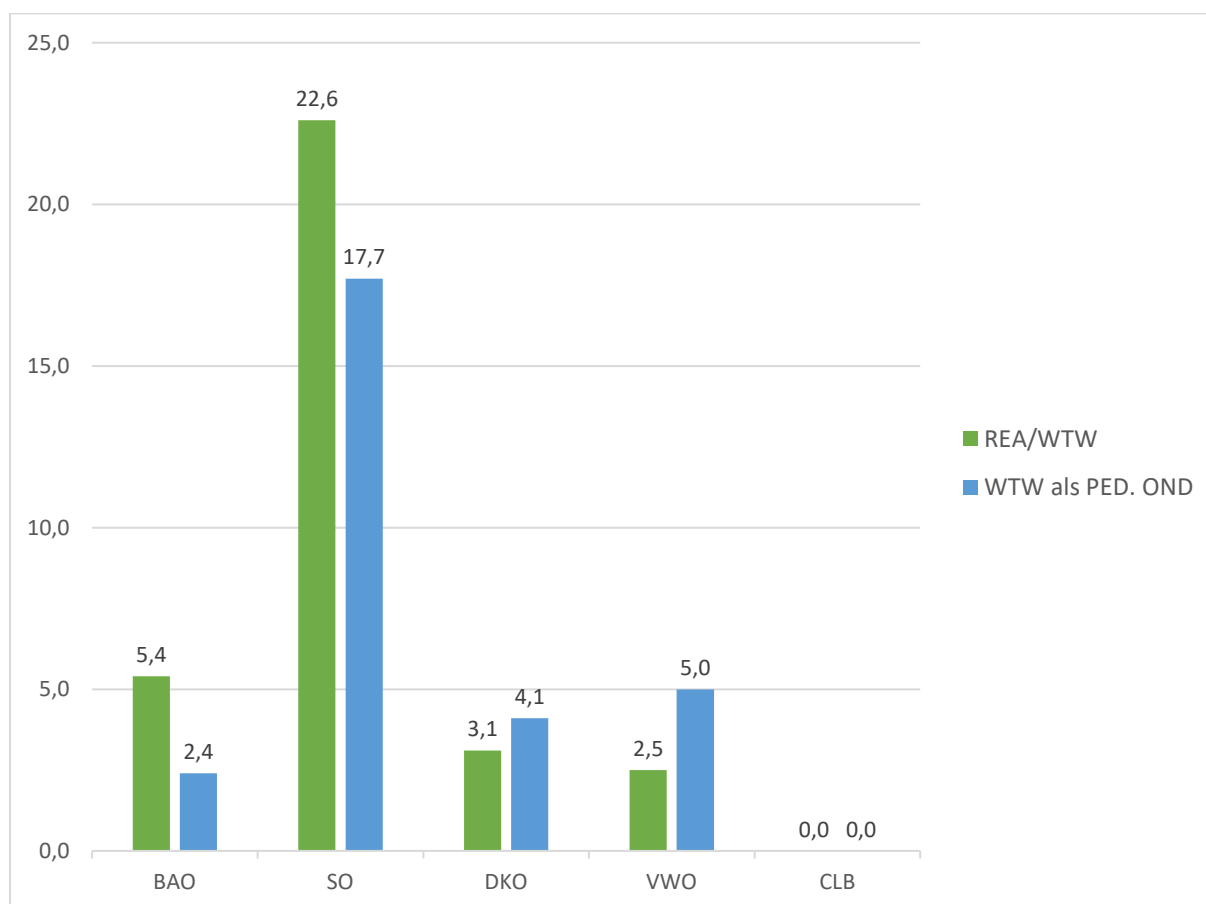
Deze aantallen zijn heel erg beperkt in verhouding tot het totaal aan personeelsleden dat is aangesteld in het Vlaams onderwijs. Er mag evenwel niet worden voorbijgegaan aan de vaststelling dat er op 30 juni 2024 nog steeds personeelsleden zijn die op het einde van een schooljaar niet aangesteld zijn in een organieke betrekking.

5 De Vlaamse reffectatiecommissie

5.1 Resultaten van de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie in schooljaar 2024-2025

5.1.1 Reaffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning per onderwijsniveau

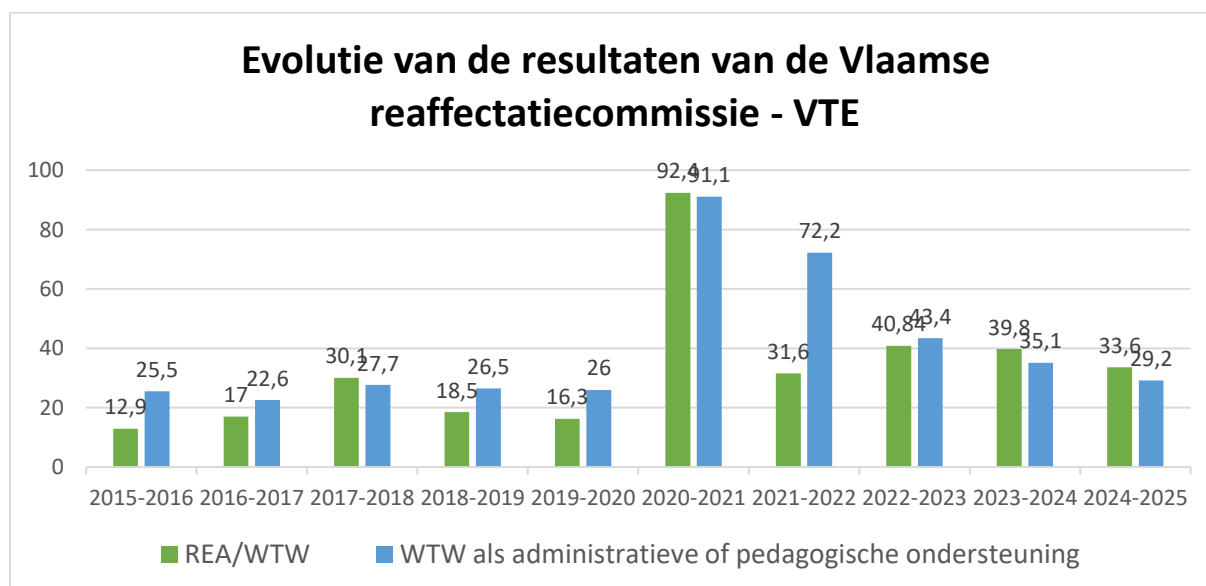
Onderwijsniveau	Toewijzingen (voltijds equivalenten)	
	Reaffectatie/wedertewerkstelling	Wedertewerkstelling (pedagogische ondersteuning)
Bao	5,4	2,4
So	22,6	17,7
DKO	3,1	4,1
CVO	2,5	5,0
CLB	0,0	0,0
Totaal	33,6	29,2



5.1.2 Reaffectaties, wedertewerkstellingen en wedertewerkstellingen als pedagogische ondersteuning in een niet-organieke betrekking per onderwijsniveau en per koepelorganisatie (aantal personeelsleden (P) en voltijdse equivalenten (VTE))

Onderwijsniveau Koepelorganisaties									
	GO		KathOndVla		OVSG/POV		Andere		
	P	VTE	P	VTE	P	VTE	P	VTE	
Bao	4	0,5	8	1,3	19	3,6	0	0,0	Totaal
So	15	6,9	31	14,7	1	1,0	0	0,0	P
DKO	0	0,0	0	0,0	23	3,1	0	0,0	VTE
CVO	3	1,1	1	0,1	3	1,3	0	0,0	
CLB	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	
Totaal rea/wtw	22	8,5	40	16,1	46	9,0	0	0,0	108
Wtw ped. Ond.	38	9,2	25	12,2	43	7,8	0	0,0	106
Totaal	60	18	65	28	89	17	0	0	214
									63

5.1.3 Evolutie van de resultaten van de werking van de Vlaamse reaffectatiecommissie



5.1.4 Conclusies over de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie

In het schooljaar 2024-2025 wees de Vlaamse reffectatiecommissie 214 personeelsleden toe in een reffectatie en/of wedertewerkingstelling (incl. toewijzingen in niet-organieke betrekkingen) wat overeenkomt met om en bij 63 voltijdse equivalenten.

Om te kunnen vergelijken worden hieronder de cijfers van de afgelopen drie schooljaren weergegeven.

- 214 personeelsleden voor 62,80 VTE in schooljaar 2024-2025
- 248 personeelsleden voor 74,90 VTE in schooljaar 2023-2024
- 105 personeelsleden voor 84,24 VTE in schooljaar 2022-2023
- 79 personeelsleden voor 103,80 VTE in schooljaar 2021-2022

106 personeelsleden, voor een volume van 29,2 voltijdse equivalenten, werden toegewezen in een niet-organieke betrekking.

Om te kunnen vergelijken worden hieronder de cijfers van de afgelopen drie schooljaren weergegeven:

- 106 personeelsleden voor 29,2 VTE in schooljaar 2024-2025
- 107 personeelsleden voor 35,1 VTE in schooljaar 2023-2024
- 102 personeelsleden voor 43,40 VTE in schooljaar 2022-2023
- 134 personeelsleden voor 72,2 VTE in schooljaar 2021-2022

De Vlaamse reffectatiecommissie is verplicht bezwaren van personeelsleden te aanvaarden wanneer zij reeds voor 80% tewerkinggesteld zijn in drie of meer verschillende instellingen. Om bijkomende en overbodige administratie te vermijden, wees de Vlaamse reffectatiecommissie 43 personeelsleden (2,89 VTE) rechtstreeks toe in een niet-organieke betrekking. Naast reeds een tewerkingstelling van 80% in drie of meer instellingen werden deze personeelsleden slechts voor 1 u. of 2 u. ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking.

51 personeelsleden (23,81 VTE) werden toegewezen in een niet organieke betrekking omdat er voor deze personeelsleden geen gepaste vacature werd gevonden.

12 personeelsleden (2,41 VTE) werden toegewezen in een niet-organieke betrekking na het indienen van een bezwaar bij de commissie:

- In het basisonderwijs dienden 2 personeelsleden (0,36 VTE) een bezwaar in. Een betrekking waarin de Vlaamse reffectatiecommissie de toewijzing uitsprak, bleek niet meer voorhanden te zijn. Een andere toewijzing bleek niet conform de regelgeving.
- In het secundair onderwijs dienden 5 personeelsleden (1,40 VTE) een bezwaar in. Drie personeelsleden gaven aan reeds tewerkinggesteld te zijn voor 80% in drie verschillende instellingen. Een personeelslid diende bezwaar in omwille van een toewijzing in het buitengewoon secundair onderwijs maar was in dat onderwijsniveau nog nooit aangesteld geweest. Een ander personeelslid gaf aan op 2 jaar van zijn wettelijke pensioendatum te staan.
- In het deeltijds kunstonderwijs dienden 3 personeelsleden (0,33 VTE) een bezwaar in omwille van een tewerkingstelling van 80% in drie instellingen.

- In het volwassenenonderwijs dienden twee personeelsleden (0,32 VTE) een bezwaar in. Een personeelslid gaf aan dat de afstand tot de woonplaats meer dan 60 km bedroeg. Een ander personeelslid gaf aan op minder dan 2 jaar van de wettelijke pensioendatum te staan.

Historiek

Omdat het voor een lezer die niet beslagen is in het onderwerp, noodzakelijk is om de ter beschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking (TBSOB) te kunnen duiden in het onderwijslandschap en in de tijd, gaan we even in op de historiek van de materie.

In 1992 werd het huidige systeem van ter beschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, reffectatie en wedertewerkstelling vastgelegd in het Onderwijsdecreet III van 9 april 1992 en in het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage.

Door het veranderende onderwijslandschap werd de regelgeving door de jaren heen meerdere keren aangepast en verfijnd. De huidige scholengemeenschappen en in het gemeenschapsonderwijs de scholengroepen bestonden in 1992 immers niet. Het groeiend lerarentekort zette ook aan tot het wijzigingen aan het besluit.

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de wijzigingen die in gingen vanaf het schooljaar 2005-2006.

Schooljaar 2005-2006

De werking van de interprovinciale reffectatiecommissies werd opgeschort. Voor leerkrachten aangesteld in het gesubsidieerd onderwijs van wie de instelling niet tot een scholengemeenschap behoorde, werd de Vlaamse reffectatiecommissie de eerstbevoegde commissie.

De Vlaamse reffectatiecommissie zocht voor die personeelsleden een reffectatie of wedertewerkstelling in een instelling van het net waartoe de instelling van dat personeelslid behoorde. De commissie zocht in eerste instantie naar een reffectatie of wedertewerkstelling in instellingen die eveneens niet tot een scholengemeenschap behoorden en pas daarna in instellingen die wel deel uitmaakten van een scholengemeenschap.

Schooljaar 2010-2011

De interprovinciale reffectatiecommissies werden afgeschaft en de Vlaamse reffectatiecommissie nam de werkzaamheden van die commissies definitief over.

Dat bracht met zich mee dat de Vlaamse reffectatiecommissie een toewijzing zocht voor personeelsleden die niet gereffecteerd of weder te werk gesteld werden door de reffectatiecommissie van hun scholengemeenschap of scholengroep.

Sinds schooljaar 2010-2011 wijst de Vlaamse reffectatiecommissie consequent personeelsleden die TBSOB zijn en voor wie geen (volledige) reffectatie of wedertewerkstelling kan worden gevonden voor het restant van de TBSOB, toe als administratieve ondersteuning in een niet organiek betrekking. In de jaren '90 omvatte deze categorie vooral personeelsleden die ter beschikking gesteld werden in gesloten scholen en elders moeilijk inzetbaar waren. Voor deze personeelsleden kon vaak geen reffectatie of wedertewerkstelling gevonden worden omdat ze niet beschikten over een vereist bekwaamheidsbewijs én omdat ze geografisch geconcentreerd woonden (cfr. gesloten mijnscholen in Limburg)

Tot het schooljaar 2009-2010, breidde de categorie bijna exclusief uit met personeelsleden die door MEDEX ongeschikt werden verklaard om hun gewone taken uit te voeren voor hun volledige opdracht.

Schooljaar 2014-2015

Voor de herinschakeling van vastbenoemde personeelsleden die definitief arbeidsongeschikt zijn, geldt vanaf 1 september 2014 een nieuwe werkwijze. Het doel is om door meer overleg tussen het schoolbestuur, het personeelslid en eventueel de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer en door deskundig advies, de mogelijkheden tot tewerkstelling van het personeelslid na te gaan en tot een overeenkomst over tewerkstelling te komen.

Schooljaar 2015-2016

Voor instellingen die tot een scholengemeenschap behoren wordt de werking van de Vlaamse reffectatiecommissie en van de reffectatiecommissie van de scholengroep opgeschort. Ter beschikking gestelde personeelsleden die na de werking van de reffectatiecommissie van de scholengemeenschap niet konden worden gereffecteerd of weder te werk gesteld, worden door deze reffectatiecommissie toegewezen in een niet-organieke betrekking. De toewijzing gebeurt aan bij voorkeur één of meerdere scholen van de scholengemeenschap, in het ambt waarin het personeelslid ter beschikking werd gesteld.

Deze opschorting heeft tot gevolg dat ook alle verplichtingen worden opgeschort voor de betrokken personeelsleden, scholen en instellingen en de reffectatiecommissies van de scholengemeenschap tegenover de hogervermelde Vlaamse reffectatiecommissie. Dat betekende o.a. dat de Vlaamse reffectatiecommissie en de reffectatiecommissie van de scholengroep geen toewijzingen meer kunnen doen naar een instelling die behoort tot een scholengemeenschap. De uitrol van het M-decreet vanaf 1 september 2015 had ook een invloed op de cijfers m.b.t. TBSOB de volgende schooljaren.

Schooljaar 2018 -2019

Vanaf 1 september 2018 werd er een nieuwe invulling gegeven aan het begrip “weder te werk stellen in een niet-organieke betrekking”. Daar waar die voor alle personeelsleden eerder werd gezien als administratieve ondersteuning, moet de taakinvulling vanaf schooljaar 2018-2019 gelinkt zijn aan het ambt waarin het personeelslid ter beschikking werd gesteld.

Deze tewerkstelling wordt toegekend aan een instelling van het onderwijsniveau waar het personeelslid werd ter beschikking gesteld. Het schoolbestuur van de instelling waaraan het personeelslid wordt toegewezen, stelt aan het personeelslid de invulling van de opdracht voor. Dat voorstel gaat uit van het ambt van vaste benoeming van het personeelslid en zijn bekwaamheidsbewijs. Voor het onderwijzend personeel gaat het dan hoofdzakelijk om pedagogische ondersteuning.

Indien er een toewijzing is in hetzelfde ambt, is het betrokken personeelslid verplicht om die betrekking te aanvaarden. Zo niet kan er een toewijzing zijn in een ander ambt van dezelfde personeelscategorie. Indien het betrokken personeelslid de aangeboden betrekking weigert, wordt hij/zij te werk gesteld als administratieve ondersteuning met de daarbij horende prestatie- en vakantieregeling. Bij de start van elk schooljaar is het ter beschikking gestelde personeelslid dat in een niet-organieke betrekking is toegewezen ook steeds opnieuw onderhevig aan alle verplichtingen betreffende reffectatie en wedertewerkstelling. Er dient immers prioritair een organieke reffectatie of wedertewerkstelling gezocht te worden.

Schooljaar 2019-2020

De werking van de Vlaamse reffectatiecommissie wordt opgeschort voor het volwassenenonderwijs met uitzondering van de gesloten instellingen waarvoor de commissie wel nog werkzaam blijft. Alle verplichtingen inzake terbeschikkingstellingen, reffectaties en wedertewerkstellingen zijn beperkt tot het bestuur, weliswaar in een landschap met een schaalvergroting. Vanaf 1 september 2019 werden de Vlaamse HBO5-opleidingen (Hoger Beroepsonderwijs niveau 5) en SLO's (Specifieke Lerarenopleidingen) uit de Centra voor Volwassenenonderwijs (cvo's) officieel in gekanteld in de hogescholen en de universiteiten. Daardoor werden personeelsleden ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking. De regelgeving voorziet extra maatregelen voor deze personeelsleden.

De mogelijkheid om een professionaliseringstraject te volgen wordt ingeschreven in het reffectatiebesluit.

Schooljaar 2020-2021

Met ingang van 1 september 2020 wordt de werking van de reffectatiecommissie van de scholengroep (Gemeenschapsonderwijs) en van de Vlaamse reffectatiecommissie gereactiveerd voor scholen van het basisonderwijs en het secundair onderwijs die behoren tot een scholengemeenschap. Ook voor de centra voor volwassenenonderwijs worden de reffectatiecommissies opnieuw actief. Deze reactivering heeft tot gevolg dat alle verplichtingen moeten nageleefd worden door de betrokken personeelsleden, scholen en instellingen en de reffectatiecommissies van de scholengemeenschap tegenover hogervermelde reffectatiecommissies. Dat betekent o.a. dat de Vlaamse reffectatiecommissie en de reffectatiecommissie van de scholengroep wel opnieuw toewijzingen kunnen doen naar een school of instelling die behoort tot een scholengemeenschap.

Het gevolg daarvan is dat de reffectatiecommissies van de scholengemeenschap ter beschikking gestelde personeelsleden die niet konden worden gereffecteerd of weder te werk gesteld, niet meer kan toewijzen in een niet-organieke betrekking aan de scholen van de scholengemeenschap. Vanaf het schooljaar 2020-2021 is de Vlaamse reffectatiecommissie de enige commissie die bevoegd is voor het toewijzen van wedertewerkstellingen in niet-organieke betrekkingen.

Wanneer een dergelijke toewijzing gebeurt door de Vlaamse reffectatiecommissie, wordt daarvoor nog gebruik gemaakt van de vroegere code 165 (administratieve ondersteuning), omdat op die manier een onderscheid kan gemaakt worden tussen een organieke en niet-organieke toewijzing.

AGENTSCHAP VOOR ONDERWIJSDIENSTEN

Koning Albert II-laan 15
1210 Brussel

vlaanderen.be/onderwijs-en-vorming – voor elke burger
vlaanderen.be/onderwijsprofessionals – voor wie in of met onderwijs werkt

Eindredactie

Katrien De Becker - voorzitter Vlaamse reffectatiecommissie
Elke Steffens
Mathijs Van Reusel
Sofie Alen

Met medewerking van

Coen Bruyneel (AGODI, Afdeling Expertise en Controle)

Depotnummer

D/2026/3241/127

Verantwoordelijke uitgever

Katrien De Becker - voorzitter Vlaamse reffectatiecommissie

Beeldmateriaal

Getty Images

Lay-out

Siel Van Biesen (AGODI, Afdeling Klantenzorg)