



Vlaanderen
is kwaliteitsvolle
omgeving

Omgevingsaspecten bij padel

OMGEVINGSASPECTEN BIJ PADEL

Padel is bal- en racketsport die in 1969 in Mexico ontstond en vervolgens overwaarde naar Spanje waar het immens populair werd. De sport is een mix van tennis en squash en wordt meestal in dubbelspel gespeeld op een terrein van 10 m op 20 m omgeven door glazen wanden en een kooistructuur van ca. 4 m hoog. Het grondoppervlak bestaat bij voorkeur uit ingezand kunstgras, maar kan ook beton, asfalt, gravel of polyurethaan zijn. De twee zijden van het veld worden gescheiden door een net. Padelballen lijken op tennisballen maar zijn kleiner, lichter en trager. Het gebruikte racket is niet besnaard maar is eerder een palet dat met rubber of schuim gevuld is met daarin gaten.

De laatste jaren is de sport ook in Vlaanderen heel populair geworden met een sterke stijging van spelers tijdens de Covid19-pandemie in 2020. Het is één van de snelst groeiende sporten wereldwijd. Deze sterke groei reflecteert ook in de hoge vraag naar nieuwe padelsterreinen en het toegenomen aantal klachten over geluids- en lichthinder veroorzaakt door padel.

Dit document gaat in op de omgevingsaspecten van padel en probeert op deze wijze een antwoord te geven op de meest gestelde vragen die hieromtrent over padel gesteld worden. De van toepassing zijnde regelgeving wordt in dit document weergegeven voor zover deze relevant is voor padelsterreinen. De volledige teksten van artikels kunnen via de linken geraadpleegd worden.

Publicatiedatum: 25 oktober 2022

Laatste actualisatie: 23 april 2026

1 IS EEN OMGEVINGSVERGUNNING NODIG VOOR HET AANLEGGEN EN HET GEBRUIKEN VAN EEN INDOOR OF OUTDOOR PADELTERREIN/PADELVELD?

1.1 VERGUNNINGSPLICHT VANUIT EEN STEDENBOUWKUNDIG PERSPECTIEF

Voor het aanleggen van een padelterrein is in principe een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen vereist overeenkomstig [artikel 4.2.1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening \(hierna VCRO\)](#):

“Art. 4.2.1. Niemand mag zonder voorafgaande omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen:

1° de hiernavolgende bouwwerken verrichten, met uitzondering van onderhoudswerken:

- a) het optrekken of plaatsen van een constructie,
- b) het functioneel samenbrengen van materialen waardoor een constructie ontstaat,
- c) het afbreken, herbouwen, verbouwen en uitbreiden van een constructie;

...

8° recreatieve terreinen aanleggen of wijzigen, onder meer een golfterrein, een voetbalterrein, een tennisveld of een zwembad.

...”

1.1.1 Vrijstelling voor outdoor padel terreinen

In bepaalde gevallen is het aanleggen van een padelterrein echter vrijgesteld van een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen, meer bepaald wanneer sprake is van de herinrichting van bestaande sport- of recreatierreinen. [Artikel 8.1 van het Vrijstellingenbesluit](#) stelt immers het volgende:

“Art. 8.1. Een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen is niet nodig voor de herinrichting van de volgende al dan niet omheinde terreinen, als er geen overdekte constructies, groter dan 100 vierkante meter of gebouwen, groter dan 40 vierkante meter opgericht worden en als de herinrichting eigen is aan de functie van het terrein:

...

3° al dan niet openbare terreinen voor recreatie;

...

5° sportterreinen;

...”

Men kan binnen een bestaand recreatie- of sportterrein¹ dus een padelterrein aanleggen zonder een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen. Bijvoorbeeld het vervangen van een tennisterrein of een voetbalterrein door één of meerdere padel terreinen. Hoewel het om een andere sport gaat, blijft de functie van het terrein, nl. sport- of recreatierrein, daarmee behouden. De constructie van de glazen wanden, de kooi structuur en eventuele

¹ Hiermee wordt het volledig (hoofdzakelijk vergund of vergund geacht) sportterrein waarop de bestaande infrastructuur gevestigd is bedoeld en dus niet louter het sportveld zelf.

verlichtingspalen worden niet beschouwd als een gebouw of een overdekte constructie en kunnen dus zonder vergunning worden geplaatst. Het plaatsen van een overkapping wordt wel beschouwd als het optrekken van een gebouw of een overdekte constructie en is wel vergunningsplichtig, aangezien de oppervlakte ervan groter is dan de vrijgestelde oppervlakte². Ook het optrekken van bijvoorbeeld een clubhuis op het bestaande terrein is vergunningsplichtig als dat groter is dan 40 vierkante meter.

Aan de vrijstelling zijn wel een aantal voorwaarden gekoppeld:

1. Het aanleggen van het padelterrein mag niet strijdig zijn met eventuele toepasselijke stedenbouwkundige voorschriften ([art. 1.3](#) en [art. 1.4 van het Vrijstellingenbesluit](#)). Er mag ook geen sprake zijn van handelingen waarvoor een milieueffectenrapport, een passende beoordeling of een mobiliteitsstudie moet worden opgemaakt ([art. 1.5 van het Vrijstellingenbesluit](#)).

“Art. 1.3. De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing, voor zover deze handelingen niet strijdig zijn met de voorschriften van gewestelijke, provinciale of gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen, of met de uitdrukkelijke voorwaarden van omgevingsvergunningen voor stedenbouwkundige handelingen.”

“Art. 1.4. De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing, voor zover deze handelingen niet strijdig zijn met de voorschriften van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen, bijzondere plannen van aanleg, minder dan vijftien jaar oude verkavelingsvergunningen of minder dan vijftien jaar oude omgevingsvergunningen voor het verkavelen van gronden die niet opgenomen zijn in de gemeentelijke lijst, opgemaakt in toepassing van artikel 4.4.1, § 3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.”

“Art. 1.5. Overeenkomstig artikel 4.2.3. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening zijn de bepalingen van dit besluit niet van toepassing op handelingen waarvoor een milieueffectenrapport, een passende beoordeling of een mobiliteitsstudie moet worden opgemaakt.”

2. Daarnaast is de herinrichting enkel vrijgesteld van vergunningsplicht indien aan al de voorwaarden in [artikel 8.1 en 8.2 van het Vrijstellingenbesluit](#) voldaan is:

“Art. 8.1. Een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen is niet nodig voor de herinrichting van de volgende al dan niet omheinde terreinen, als er geen overdekte constructies, groter dan 100 vierkante meter of gebouwen, groter dan 40 vierkante meter opgericht worden en als de herinrichting eigen is aan de functie van het terrein:

...
3° al dan niet openbare terreinen voor recreatie;

...
5° sportterreinen;

....

Art. 8.2. De vrijstelling, vermeld in artikel 8.1, geldt alleen als de handelingen voldoen aan de volgende voorwaarden:

² Een padelterrein op zich heeft een oppervlakte van 200 m² en een eventuele overkapping zal dus ook minstens zo groot moeten zijn. Dit is groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 100 m² voor overdekte constructies en 40 m² voor gebouwen.

alleen ten dienste van het sportterrein staat en geheel gelegen is binnen het bestaande recreatie- of sportterrein.

- De verlichtingspalen ten dienste van het padel­terrein worden gedeeltelijk of geheel buiten het bestaande recreatie- of sportterrein geplaatst. Ook in dit geval is er sprake van een uitbreiding waardoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is voor het plaatsen van deze verlichtingspalen. Het aanleggen van het padel­terrein op zich is vrijgesteld voor zover dit geheel gelegen is binnen het bestaande recreatie- of sportterrein. Men kan het terrein immers ook zonder de verlichtingspalen gebruiken.
- De aanleg van één of meerdere padel­terreinen en/of bijhorende infrastructuur gebeurt geheel of gedeeltelijk binnen een bestaande buffer- of groenzone gelegen rond het bestaande recreatie- of sportterrein (binnen de grenzen van de site). In dit geval wordt een bestaande bufferzone aangetast en is een omgevingsvergunning nodig. Het aanleggen van een padel­terrein op de plaats van een bestaande interne groenstrook binnen het bestaande recreatie- of sportterrein is wel vrijgesteld.
- Het sportterrein dat men wil omvormen naar padel­terreinen is niet (hoofdzakelijk) vergund. In dit geval is voor de aanleg van de padel­terreinen een omgevingsvergunning nodig.
- Men wil een paintballterrein omvormen naar padel­terreinen. Er moeten een stuk bos gerooid worden en een beek gedempt worden. Het terrein moet ook gedeeltelijk opgehoogd en gelijkgetrokken worden. Hiervoor is een omgevingsvergunning nodig.
- De voorwaarden in de omgevingsvergunning voor het sportterrein verbiedt de herinrichting naar een terrein voor een andere sport.
- Men wil één of meerdere overkapt padel­terreinen aanleggen. De overkapping betreft een gebouw groter dan de vrijgestelde 40 vierkante meter of een overdekte constructie groter dan de vrijgestelde 100 vierkante meter⁵. Er is dus een omgevingsvergunning nodig. Ook indien één of meerdere bestaande terreinen overkapt worden is een omgevingsvergunning nodig voor de overkapping.

Tenslotte doet het Vrijstellingenbesluit geen afbreuk aan verplichtingen die uit hoofde van andere regelgeving volgen (art. 1.2 van het Vrijstellingenbesluit):

“Art. 1.2. De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing, onverminderd andere regelgeving, inzonderheid de regelgeving inzake beschermde monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten, cultuurhistorische landschappen en archeologische sites, waarvoor een apart systeem van toelatingen geldt, en de regelgeving inzake archeologie.”

De vrijstelling heeft dus enkel betrekking op de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen. Indien uitgaande van andere regelgeving dus bijvoorbeeld een toelating of vergunning nodig is, dan blijft deze nog steeds nodig.

Indien er bijkomende constructies geplaatst worden, bijvoorbeeld om het geluid van het padel­terrein af te schermen naar de omwonenden, moet voor deze constructies apart nagegaan worden of een omgevingsvergunning al dan niet noodzakelijk is.

⁵ Een padel­terrein op zich heeft een oppervlakte van 200 m² en een eventuele overkapping zal dus ook minstens zo groot moeten zijn.

1.1.2 Vrijstelling voor indoor padelterreinen

Indien men in een bestaande sporthal, bijvoorbeeld een tennishal, een padelterrein wil aanleggen is dit vrijgesteld van een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen, conform [artikel 3.1 van het Vrijstellingenbesluit](#), voor zover er geen stabiliteitswerken⁶ uitgevoerd moeten worden.

“Art. 3.1. Een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen is niet nodig voor de volgende handelingen:

...
4° binnenverbouwingen;
...”

Aan deze vrijstelling zijn wel een aantal voorwaarden gekoppeld:

1. Het aanleggen van het padelterrein mag niet strijdig zijn met eventuele toepasselijke stedenbouwkundige voorschriften ([art. 1.3](#) en [art. 1.4 van het Vrijstellingenbesluit](#)). Er mag ook geen sprake zijn van handelingen waarvoor een milieueffectenrapport, een passende beoordeling of een mobiliteitsstudie moet worden opgemaakt ([art. 1.5 van het Vrijstellingenbesluit](#)).

“Art. 1.3. De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing, voor zover deze handelingen niet strijdig zijn met de voorschriften van gewestelijke, provinciale of gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen, of met de uitdrukkelijke voorwaarden van omgevingsvergunningen voor stedenbouwkundige handelingen.”

“Art. 1.4. De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing, voor zover deze handelingen niet strijdig zijn met de voorschriften van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen, bijzondere plannen van aanleg, minder dan vijftien jaar oude verkavelingsvergunningen of minder dan vijftien jaar oude omgevingsvergunningen voor het verkavelen van gronden die niet opgenomen zijn in de gemeentelijke lijst, opgemaakt in toepassing van artikel 4.4.1, § 3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.”

“Art. 1.5. Overeenkomstig artikel 4.2.3. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening zijn de bepalingen van dit besluit niet van toepassing op handelingen waarvoor een milieueffectenrapport, een passende beoordeling of een mobiliteitsstudie moet worden opgemaakt.”

2. Daarnaast is het aanleggen van het padelterrein enkel vrijgesteld van vergunningsplicht indien voldaan is aan de voorwaarden in [artikel 3.2 van het Vrijstellingenbesluit](#):

“Art. 3.2. De vrijstelling, vermeld in artikel 3.1, geldt enkel als de handelingen voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° de handelingen, vermeld in artikel 3.1, 1° tot 5° en 8° tot 13°, worden volledig uitgevoerd binnen een straal van 30 meter van een hoofdzakelijk vergund of vergund geacht gebouw;
2° er wordt geen vergunningsplichtige functiewijziging uitgevoerd;”

⁶ Stabiliteitswerken: werken die betrekking hebben op de constructieve elementen van een constructie, zoals:

a) het vervangen van dakgebintes of dragende balken van het dak, met uitzondering van plaatselijke herstellingen,
b) het geheel of gedeeltelijk herbouwen of vervangen van buitenmuren of dragende binnenmuren, zelfs met recuperatie van de bestaande stenen.

Definitie opgenomen in art. 4.1.1., 11° van de VCRO.

